海南日报

HAINAN DAILY

与海南共同成长

1950年5月7日创刊
第19070号
今日16版

2008年7月
23 星期三
戊子年六月廿一
七月初七立秋

海口地区天气预报
白天:多云 夜间:多云
风向:西南风转偏南风 风速:3—4级
温度:最高35℃ 最低25℃

海南日报社出版 国内统一刊号 CN46—0001 邮发代号:83—1 南海网:www.hinews.cn www.hndaily.com.cn 记者证核验网址:press.gapp.gov.cn 或 www.mediainchina.org.cn

天涯有美景 游客逾千万

上半年俄罗斯成我省最大国际客源地

本报海口7月22日讯 (记者杨春虹 程娇 张谦星)记者今天从省旅游局获悉,今年1至6月份全省共接待国内外游客1015.72万人次,接待外国游客31.28万人次,同比分别增长10.3%和5.39%;旅游总收入为97.94亿元人民币,旅游外汇收入16252.55万美元,同比分别增长8.5%和15.59%。

上半年,受南方雪灾、汶川大地震、南方水灾等一系列不利因素影响,国内旅游普遍呈现市场受挫、增幅减缓甚至下降势头,我省作为单一的旅游目的地省份,旅游业能保持平稳运行,充分说明我省旅游业抗风险能力正在逐步增强。

接待境外游客增速放缓,但俄罗斯游客仍保持两位数增长,上半年游客总数达8.77万人,首次超过韩国游客,居第一位。在入境游客中,新加坡、马来西亚、台湾、香港和澳门均保持两位数增长。特别是马来西亚由于开通了航线,上半年游客超过1万人次,同比增长1倍,与去年全年接待游客数量持平。

今年上半年,三亚旅游饭店接待过夜游客311.0752万人次,同比增长10.96%,各项统计指标均比去年有较小涨幅。欧洲游客量首次突破国外游客总量的50%以上,其中俄罗斯游客量占外国游客总量的40%以上。

上半年,不利因素的影响开始逐步显现。如二季度,我省旅游尤其是入境游增幅有不同程度的下降,个别月份甚至出现了负增长。第三季度,这种影响有可能更加明显,预防旅游市场下滑的压力很大。

据悉,为能够在奥运后使我省旅游重新复苏,省旅游局已提前做好下半年国内以及海外市场的宣传促销规划,发动相关旅游企业有针对性地开发新的旅游产品。

最大限度激发县域经济活力

本报评论员

站上新的历史发展起点,省委五届三次全会对完善省直管市县管理体制、加快发展县域经济作出重大决策。这是海南作为全国最大的经济特区、也是唯一的省级经济特区,积极发挥改革开放排头兵作用的一项重大举措,也是摆在我们面前的一项重大任务。

这是时代赋予海南的重任。省直管市县,是海南行政管理体制的一大特色,也是一大优势。从建省办经济特区之初,海南就在全国率先实行了省直管市县的管理体制。20年来的实践证明,这样的管理体制符合海南实际,有利于减少行政层次,提高行政效能,有利于统一规划全省经济社会发展,有利于整合利用重要资源,统筹城乡、区域协调发展,有利于激发地方活力,促进县域经济发展。但随着改革开放的深入推进,现行管理体制在运行中面临着一些新的矛盾和问题,突出表现为责权不统一,省直部门权限过于集中,而承担地方经济社会发展直接责任的市县政府却缺少应有的权力和活力,地方的积极性和主动性不利于发挥,这在一定程度上制约了市县的发展。

这是海南发展亟需破解的难题。县域经济,是全省经济的重要组成部分,是推动全省经济发展的重要力量。建省办经济特区以来,海南县域经济蓬勃发展,尤其是近几年,海口、三亚两个龙头城市经济发展迅猛,辐射带动作用进一步增强;沿海市县发展加快,中部山区市县生态环境优势凸现,县域经济发展初见成效。2007年,全省地方财政收入超亿元的市县达到了12个。"亿元俱乐部"再次扩容,让人对全省县域经济的快速发展刮目相看。今年上半年,省、市县两级地方财政收入同步增长,17个市县和洋浦开发区财政收入实现较大增长。其中,增幅超过100%的有屯昌、陵水、乐东、昌江和五指山市。但随着社会经济的发展,区域发展不协调、县域经济发展缺乏后劲的问题,也在深深困扰着我们。

完善省直管市县管理体制,增强县域发展的活力,也是体现海南"改革开放排头兵"作用的重要载体。现行体制一些矛盾、问题的存在,表明我们对省直管市县体制的特点、优势研究得还不够深、不够透,还不能充分发挥出体制上的优势。在新的形势下,站在新的历史起点上,我们迫切需要破此难题,构建更具活力、效率的行政管理体制,为加快海南发展扫清体制障碍,闯出新路。

据此,省第五次党代会把完善省直管市县管理体制确立为海南四大重点改革之一。今年4月,胡锦涛总书记在海南视察时,也明确指示海南要"着眼于转变职能、理顺关系、优化机构、提高效率,搞好地方政府机构改革,完善省直管市县的管理体制"。所以,我们一定要站在推进海南又好又快发展的战略高度,按照胡锦涛总书记的要求和省委五届三次全会的统一部署,积极参与、推进这项事关海南发展全局的重大改革。

进一步完善省直管市县管理体制的关键,是真正下放权力,理顺上下关系。责、权、利相统一,是一个人、一个单位、一个地方能充分发挥积极性和主动性、创造性进行工作的基本前提。长期以来,市县一级政府和省直部门在责任、权利承担上的不平衡状况,抑制了市县的活力,一定程度上制约了地方的发展。全会这次出台的关于进一步完善省直管市县管理体制的意见,是一份具有全局性深刻影响的纲领性文件。该意见对这次下放权力的基本原则和标准作了明确的规定,第一批共下放177条,还有20条待省人大常委会修改相关法规后再下放,其下放力度前所未有,其创新程度前所未有。各相关部门要按照规定,及时将应该下放的权力下放,不能采取各种借口拖延或不下放。同时,省直部门要抓紧组织开展好有关业务培训工作,积极主动地对市县进行指导帮助,加强对各项事权下放后运转情况的监督检查,确保既要放得开,也要管得住,决不能出现"一放就乱"的现象。

权力下放,是一次发展契机。省委、省政府放权强县的根本目的,就是想充分激发县域经济发展的活力,促进地方发展。197项权力下放,加强了市县政府推进社会经济建设、主导发展的自主权。很多事情少了条条框框的约束,少了许多管事的婆婆,做起来可能会更快一些,地方发展的步伐就可以更大一些。因此,各市县要以下放权力为契机,进一步解放思想,振奋精神,鼓足干劲,认真谋划适合本地发展的路子,最大限度地用好用足这些权力,努力实现县域经济社会发展的新突破。

权力下放,也是一次重大挑战。一分权力,对应着一分责任。对市县来说,手中的权力多了,意味着肩上的责任更大。能不能用好这些权力,对市县干部的思想品质和业务能力是极大的考验。如果不能正确对待手中的权力,不是把手中的权力用在谋划地方发展、加快经济建设上,而是用在追求部门、单位等小团体的利益上,那就有悖于省委、省政府放权的初衷;更有甚者,如果有的人将手中的权力当作谋取私利、胡作非为、腐败堕落的工具,那就更为党纪国法所不容。所以,广大市县干部要切实增强责任意识,下功夫提高自身素质,提高业务工作能力和水平,把权力切实用在为民服务、为民谋利、为民解忧上。

"郡县治,天下安。"当全省各地强大的充满活力的县域经济崛起的时候,海南人民实现全面小康目标的日子,也就不远了。

学习贯彻省委五届三次全会精神系列评论之四

上半年新批企业数量下降,合同外资金额却大幅增长

新增外商投资企业"个头"长大

本报海口7月22日讯 (记者杨春虹)来自省商务厅的数据显示,今年上半年,全省新批外商投资企业62家,同比减少25%;合同外资金额13.73亿美元,同比增长1.97倍,实际使用外资3.63亿美元,同比减少16.77%。

在新批外商投资企业下降的同时,合同外资金额大幅增长,表明我省上半年新批的外商企业"个头"比去年同期长大不少,外商投资企业平均合同外资金额同比增2.6倍。

新批外资企业主要集中在海口、洋浦、三亚三地,三地新批外资企业49家,占总量的近八成。99%以上的外资投入在海口、陵水、三亚、澄迈、万宁5个地区。

上半年共有16个国家和地区来琼投资。从新批企业数来看,设立企业最多的是香港,达到35个,其次是台湾7个。亚洲仍然是我省最大外资来源地,有50家企业来自亚洲地区,占总量的八成。

新批大企业增多。其中合同外资超过1000万美元的企业有27家,超过5000万美元的企业有8家。而去年同期合同外资超过1000万美元的企业仅13家。

从新批企业产业结构来看,第二产业新批企业增多,第一、三产业新批企业减少。值得注意的是,第三产业新批企业数量虽然同比减少四成多,但合同金额却同比增长了3倍多,达到117906万美元。

房地产业利用外资成为一大亮点。上半年8家投资总额在5000万美元以上的大中型企业中,房地产企业占了5家,占投资总额的六成多。

省农业厅首设"质量标准处"

设农产品质量监管专职机构,海南全国率先

本报海口7月22日讯 (记者周月光 实习生黄佳琪)日前,省编办下发文件,同意省农业厅增设农产品质量安全与标准处。这是记者从省农业厅获得的消息。

增设"质量标准处",在全国各省市区农业厅中,海南省农业厅是全国第一个。据了解,海南省农业厅的改革之举已经得到农业部认可,并且,农业部开始酝酿设立农产品质量监管专职机构。

质量标准处的职能是,贯彻执行国家农产品质量安全方面的法律、法规和规章;负责全省农产品质量安全的管理和监督;指导全省农产品市场秩序的整顿和规范工作;负责拟定全省地方农牧产品生产标准和产品质量标准,并组织实施;负责开展农产品质量安全宣传活动,收集、整理、发布农产品质量安全信息;负责无公害农产品、绿色食品和有机食品管理工作及认证工作。

1993年,海南省农业厅在全国第一个增设"市场信息处",迅速构建起联系岛内外的市场运销信息网络,促进海南瓜果菜大量走向市场。此次增设"质量标准处"将承担起构建海南农产品质量监管立体网络的使命,推动海南农业发展方式从数量增长型向质量提升型转变。

省工商业务信息系统成功运行

实现工商行政网络统一管理,海南全国第二

本报海口7月22日讯 (记者程娇 通讯员高昌江 李佳芮 实习生吴月明)记者今天从海南省工商行政管理业务信息系统移植推广工作总结表彰大会上获悉,经过2年的建设,海南省工商行政管理业务信息系统一期工程已完成,并通过专家验收。海南成为继甘肃省后,第二个实现全省工商行政管理数据大集中,网络实行统一管理的省份。

海南省工商行政管理业务信息系统,是我省电子政务平台第一期工程建设的重点项目,包括登记业务、监管业务、案件业务和综合管理四个子系统,涉及工商行政管理18条业务线。目前全系统26个局(分局)和237个工商所已全部上线运行。

该系统的建立,能全面反映市场主体准入、存续和退出信息,便于监管、查询和统计,规范各项业务和各级工作人员的工作,减少工作的随意性和盲目性,在一定程度上杜绝违法乱纪行为的发生,并实现全省各级工商行政管理机关业务信息共享。

副省长李国梁出席会议。

海南日报
责任·品格
海南
新一轮思想大解放
特别报道

开发区项目用地
先租用后办证
项目签约落户临高仅2天就进场开工建设

改革者要有
"不留退路"的豪情

(见第二版)

7月22日下午,在海口市南港码头,我省赴川执行维护灾区治安任务的200多名特警载誉归来。
本报记者 张杰 实习生 吴光曙 摄

圆满完成维护四川灾区治安任务

海口200多名特警凯旋

本报海口7月22日讯 (记者黄晓华 实习生冉倩婷 特约记者黄培岳 通讯员吴鹏程)"天涯神警,情系灾区"、"人民特警爱人民,抗震救灾显真情"……今天下午6时,海口南港码头,海口200余名特警圆满完成维护四川灾区治安任务,带着58面锦旗凯旋。

5月31日,海口市公安局接公安部命令,派出特警支队200多名特警队员赴四川驻防任务区绵竹市,协助当地公安机关开展巡逻防控、打击违法犯罪、恢复当地接处警、掌握社情动态和做好服务受灾群众等工作。

在海口特警的全力工作下,从6月15日至今,驻防任务区没有发生一起刑事案件。7月13日,公安部将"赴川公安特警队后勤保障工作及正规化建设观摩现场会"的观摩现场选定在海口特警营区,公安部治安局领导称赞海口特警是一支"最令人振奋的特警队"。

女特警队员陆丹说:"在执行任务期间,我们和灾区群众建立了深厚的感情,他们把我们当成自己的亲人。"她说,在灾区最大的收获,是学到了灾区群众坚强的意志。

副省长符跃兰前往码头迎接,代表省委、省政府对特警队员们表示慰问。

省人劳厅答复有关请示时明确

女职工个人参保符合条件可50岁退休

本报讯 (记者邱大军 通讯员汪伟平)省人劳厅近日对以个人身份参加社会保险的企业女职工退休年龄作出明确的规定,符合条件的女职工依然可以在50岁办理退休。

此前,根据我省新实施的《海南省城镇从业人员基本养老保险条例实施细则》,一批通过"买断工龄"等方式与企业结束劳动关系、并以个人身份缴纳社会保险的女职工,被列入了灵活就业人员范围,以至于退休年龄突然从50岁推后到了55岁。接到省社会保障局的请示后,省人劳厅经过调查研究,对这个困扰许多企业女职工的问题进行了明确。

根据新规定,有视同缴费年限,且退休前以个人身份参保缴费的企业女职工,年满50周岁,可以到社会保险经办机构办理享受基本养老保险待遇手续;没有视同缴费年限,且退休前以个人身份继续参保缴费的企业女职工,能够提供原劳动合同的,年满50周岁,也可以到社会保险经办机构办理享受基本养老保险待遇手续。

据省人劳厅有关负责人介绍,视同缴费年限是指本地(或所在单位)在未实施养老保险的缴费制度期间,职工本人在实际工作(连续工龄)期间由于政策规定的原因,未进行保险缴费的年限,被称之为视同缴费年限。

省气象台发布高温报告

今日最高气温 35℃至37℃

本报海口7月22日讯 (记者卓上雄 特约记者赵懋忠)今天是我国二十四节气中的"大暑"之日。据省气象台今天下午发布的高温报告,在未来一天也就是7月23日白天,琼岛北部和西部地区,预计将出现35℃至37℃的高温天气,提醒人们注意防暑降温。

由于受西南低压槽天气系统影响,从昨天开始,本省大范围的降水基本减弱,气温随之明显爬升,位于琼岛西部地区的昌江、儋州等市县的最高气温甚至已经上升到35℃以上。

省气象台预计,在未来两天,本省仍受西南低压槽天气系统影响。今天夜间到7月23日白天,琼岛北部、西部多云,局地午后有雷阵雨,最高气温35℃至37℃;中部、东部和南部地区多云,最高气温33℃至35℃。7月23日夜间到7月24日白天,北部、西部地区多云,最高气温33℃至35℃;中部、东部地区多云转雷阵雨,最高气温32℃至34℃,南部地区多云转雷阵雨,最高气温31℃至33℃。

3版 中国新闻
重大改造圆满完成
北京正负电子对撞机全球领先

4版 中国新闻
昆明市公安局长表示
公汽爆炸不是恐怖案件
悬赏10万元奖励提供线索破案者

10版 国际新闻

波黑塞族共和国前领导人卡拉季奇被捕