

# 学习贯彻《实施办法》解读之一

陈家扬

一、《实施办法》的颁布实施，是省委对惩治和预防腐败体系建设作出的重大战略部署

今年7月8日，省委五届三次全会审议通过了《中共海南省委关于贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划〉的实施办法》。《实施办法》认真贯彻了党的十七大和省第五次党代会精神，既立足当前我省反腐倡廉工作实际，又着眼长远的战略目标，对我省今后五年推进惩治和预防腐败体系建设作出了全局性的谋划布局，体现了总体把握、整体推进、重在建设、形成合力的要求，是我省深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的指导性文件。各级党委（党组）、纪委及各部门、各单位必须坚决贯彻中央和省委的决策部署，积极推进以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设，增强惩治和预防腐败的综合效能，确保反腐倡廉各项工作任务的落实，把反腐倡廉建设提高到一个新的更高水平。

二、正确认识和把握当前反腐败斗争的形势，增强做好工作的紧迫感和责任感

《实施办法》明确提出：“我们必须充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，坚定不移地推进以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设。”我省已进入改革发展关键阶段，党风廉政建设和反腐败斗争面临许多新情况新问题，形势仍然严峻，任务仍然艰巨。对此，我们要保持清醒的头脑，既要看到反腐败斗争形势依然严峻的一面，更要看到反腐败斗争的有利环境，更加坚定信心，做好惩防体系建设的各项各项工作。

贯彻落实《实施办法》，必须把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，把反腐倡廉建设贯穿于社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各个领域，体现在党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设各个方面，不断把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。在经济领域防治腐败，必须抓住建立健全正确导向机制这个核心，努力建立健全体制机制，逐步减少违纪违法案件的发

**编者按：**日前，根据中央《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划》的要求，省委制定出台了《中共海南省委关于贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划〉的实施办法》（以下简称《实施办法》），这是当前和今后一个时期我省推进惩治和预防腐败体系建设的指导性文件，对于我省深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，具有十分重要的意义。为帮助广大读者更好地学习领会《实施办法》，我们组织《实施办法》起草组成员和有关同志，分八个部分撰写了解读文章，供大家学习参考。

发生；在政治领域防治腐败，必须抓住正确行使权力这个关键，努力建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构；在文化领域防治腐败，必须抓住加强思想道德教育这个基础，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，建设社会主义核心价值体系，增强社会主义意识形态的吸引力和凝聚力；在社会领域防治腐败，必须抓住充分依靠人民群众这个根本，坚持把群众关心的热点难点问题作为工作重点，更加注重维护人民群众的权利利益，更加注重依靠人民群众的支持和参与，切实维护公平正义，促进社会主义和谐社会建设。当前，各地区、各部门要深入贯彻落实省委五届三次全会精神，进一步增强做好贯彻落实《实施办法》工作的紧迫感和责任感，全面推进反腐倡廉各项工作任务的落实，为推动海南新一轮的改革和发展提供有力保证。

三、准确把握惩防体系建设的指导思想、基本要求和工作目标，全面贯彻落实惩防体系建设的各项要求

（一）指导思想。指导思想是“核心”，是“统帅”。《实施办法》确定的指导思想，从宏观上明确了构建什么样的惩治和预防腐败体系、如何构建的问题，为建立健全惩治和预防腐败体系指明了方向。为了便于大家理解和掌握，我们将指导思想概括为：一个灵魂、一条主线、一个结合、二个贯彻、二个坚持、三个落脚点。

一个灵魂是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导。

一条主线是：以党的执政能力建设和先进性建设为主线。

一个结合是：紧密结合党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设。

二个贯彻是：深入贯彻落实科学发展观，切实贯彻维护党章。

二个坚持是：坚持党要管党、从严治党，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针。

三个落脚点：把反腐倡廉建设放在更加突出的位置；以改革创新精神整体推进惩治和预防腐败体系建设各项工

作；为实现党的十七大作出的重大决策

和战略部署提供有力保证。

贯彻落实《实施办法》，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，最根本的就是坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系；必须以党的执政能力建设和先进性建设为主线，有利于整体推进党章规定的各项任务的落实；必须整体推进反腐倡廉各项工作，为实现党的重大决策和战略部署提供有力保证。指导思想的几个方面是在加强党风廉政建设和反腐败工作实践中形成的理论概括和经验总结，相互之间构成有机的统一体。每一条都很重要，哪一条都不可偏废。

（二）基本要求。《实施办法》用“五个坚持”阐述了惩防体系建设的基本要求：一是坚持围绕中心、服务大局；二是坚持改革创新、开拓进取；三是坚持惩防并举、重在建设；四是坚持统筹推进、协调发展；五是坚持突出重点、分类指导。

第一个“坚持”讲的是反腐倡廉的政治方向，很重要，是总的，摆在第一位。

第二个“坚持”体现的是用改革统揽预防

腐败工作的全局和反腐倡廉工作与时俱进的必然要求。第三个“坚持”体现的是反腐倡廉的战略方针，阐述了惩治和预防的关系，将反腐倡廉定位为“建设”，标志

着我们党对反腐倡廉的认识和要求达

到了新的高度。第四个“坚持”体现了惩防体系建设要教育、制度、监督、纠风、惩处等六个方面整体推进的要求，同时要把长期规划和近期安排结合起来，立足当前、着眼长远，分阶段有步骤地向前推进，增强反腐倡廉的综合效能。第五个“坚持”强调反腐倡廉要突出领导干部这个重点，以规范和制约权力为核心，同时要结合各部门自身的职能和业务特点，有针对性地研究提出预防和治理的措施，认真抓好落实。

（三）工作目标。《实施办法》的工作目标可概括为：一个基本框架，两个基本要求。

一个基本框架：“建成惩治和预防腐败体系的基本框架”。其主要内容包括：一是初步建立拒腐防变教育长效机制。二是建立比较健全的反腐倡廉法规制度。三是基本形成权力运行监控机制。四是继续深化从源头上防治腐败的体制改革。五是明显改进党风廉政风

两个基本要求：第一个基本要求是“腐败现象进一步得到遏制”，其主要内容：一是坚持查处腐败案件，保持惩治腐败的强劲势头；二是充分发挥市场配置资源的作用，规范政府官员干预微观经济的行为，减少滋生腐败的漏洞和机会，到2010年形成比较完善的社会主义市场经济体制；三是发挥法律强制的“硬约束”与道德自律的“软约束”作用，形成反对腐败的综合约束体系和抑制腐败的强有力机制，达到遏制腐败发生的目的，到2010年形成中国特色社会主义法律体系；四是通过坚决惩治和有效预防，既遏止腐败现象滋生蔓延的势头，又从源头上不断铲除腐败产生的土壤，堵住腐败“高发”的漏洞，到2010年建成惩治和预防腐败体系的基本框架。第二个基本要求是“人民群众的满意度有新的提高”，其主要内容：一是要以反腐败的实际成果取信于民；二是要支持和保护人民群众参与反腐倡廉工作的积极性，发挥人民群众在反腐倡廉工作中的积极作用。

《实施办法》的颁布实施，为我省今后5年扎实推进惩治和预防腐败体系建设描绘了前景、明确了方向、凝聚了力量；对于全面推进我省经济、政治、文化、社会各领域的建设和改革，加快全面建设小康社会进程，构建具有海南特色的惩防体系，都具有十分重要的保障作用。

## “黄蜘蛛”为害白沙10万亩胶林 专家紧急对症下药

本报牙叉7月29日电（特约记者唐崛 通讯员黄明 记者叶健升）受俗称“黄蜘蛛”的叶螨侵害，白沙黎族自治县已有10万亩橡胶林染病，橡胶树叶枯黄掉落。目前，当地有关部门正积极进行防治。

“我家的橡胶树不知道是什么原因，突然短短的几天时间，叶子变黄掉落，树枝干枯，而且胶水也减少了。”白沙黎族自治县阜龙乡新村一姓周村民着急地向该乡政府反映了自家橡胶树出现的问题。

接到群众的情况反映后，该乡迅速联系中国热带农业科学院环境与植物保护研究所的专家赶赴现场，为橡胶树“诊”病。

白沙黎族自治县科学信息与农业技术局工作人员说，不仅是阜龙乡的橡胶树出现这样的“怪病”，各乡镇的胶农也通过科技“110”反映了同样的病情。据统计，全县目

前已有10多万亩橡胶染上这样的病。截至今天，他们已派出230多人次，防治橡胶2.3万多亩。

在阜龙乡，中国热带农业科学院环境与植物保护研究所副所长刘奎博士和橡胶虫害防治专家张方平介绍说，阜龙乡的橡胶树叶变黄，主要因为一种名叫“橡胶六点始叶螨”的螨类。该虫害具有在高温干旱气候下生长繁殖快、可借助风力进行传播及虫害发生时由树叶下层往土层扩散等特点。

专家推荐了哒螨灵乳油、毒死蜱乳油、阿维菌素乳油等三种药剂用于防治这种橡胶叶螨，可按比例搭配使用或单剂按一定比例兑水用机动喷雾机喷洒。

专家建议，对螨害发生严重的橡胶树应及时进行防治，停割或减少割胶刀数，并对胶树加强管理和适当施加肥料，补充营养，增加胶树的抵抗力。

## 海口药店恢复中医坐堂

本报海口7月29日讯（记者张苏民）记者今天从省卫生厅了解到，该厅已接到国家中医药管理局、卫生部办公厅关于扩大药品零售企业设置中医坐堂诊所试点工作的通知，结合我省实际，经研究确定海口市作为全省中医坐堂的试点。

据了解，坐堂行医在我国多年来一直存在，可方便居民在社区和家门口接受有效、简便、便宜的中西药基本卫生和保健服务。但是，由于坐堂医生鱼龙混杂，个别坐堂医生医德低下，滥开大处方，诱导、误导消费，个别

甚至没有行医资格。2001年年底，国家下令取缔。然而，坐堂行医由于存在一定市场需求，禁而不止，有的甚至转入地下，打一枪换一个地方，更加不利于管理。2007年，国家开始恢复“坐堂行医”工作，去年10月已经有9个城市开展试点。

据悉，被确定为我省的试点后，海口市卫生部门将从7月至8月，开展药品零售企业设置中医坐堂诊所相关情况的摸底调查工作，并制定具体的实施方案报给省卫生厅审批。

## 三亚·鲁能2008“爱心助学·阳光行动”启动

### 首站募捐251万元

本报金江7月29日讯（记者苏建强 特约记者卢胜 通讯员吴日新）由共青团海南省委、省青少年基金会、省广播电视台总台等主办的三亚·鲁能2008“爱心助学·阳光行动”第一站在今天在澄迈县老城镇启动，澄迈县社会各界及爱心企业共捐款251万元，这些钱将用于资助今年澄迈县考取大学的贫困大学生。

团省委与省青少年希望基金会发起的爱心助学阳光行动已是第3年，吸引了大量社会爱心企业参与。今年的阳光

行动第一站暨启动仪式放在澄迈县举行，得到社会各界积极响应，其中海南福山油田勘探开发有限责任公司捐款120万元，澄迈县人民政府捐款50万元，海南盈滨置业有限公司捐款30万元。

今天在盈滨半岛西海岸度假酒店举行的启动仪式上，澄迈的爱心企业和单位一共捐款251万元。现场观看启动仪式的嘉宾也纷纷解囊捐助（尚未统计）。

## 海口市房产管理局 积压房产权登记征询异议公告

海房公字[2008]196号

根据《海口市人民政府海口市积压房产权登记办法》规定，兹将本局受理吴亚平申请海口市海甸五西路颐海园公寓A座303房(原3层E房)(合同面积90.63平方米)；高锦申请海口市海甸五西路颐海园公寓A座1203房(原12层E房)(合同面积90.63平方米),B座1204房(原12层C3房)(合同面积125.29平方米)的产权登记予以公告，如有权利主张者，应于公告之日起60日内，依法向本局书面提出异议，否则期限届满将予以准予登记。

二〇〇八年七月二十三日

## 公告

海南元新实业有限公司已退出与海口市龙华区玉沙股份合作经济社共同开发建设的位于海口市海秀中路江东南侧的项目[土地证号为海口市(2004)国用籍字第00421-00422号]，海南元新实业有限公司在该项目中享有的70%权益已全部抵债给海南黄金屋物业管理有限公司。海南元新实业有限公司的债务与该项目无关，由海南元新实业有限公司另行处理。

特此公告

二〇〇八年七月二十四日

## 减少注册资本公告

海南富南旅游有限公司注册资本由50万美元减至235万元人民币，原债权债务不变。

海口市公安局保税区公安局

2008年7月29日

## 公告

我局遗失《海南省政府非税收入一般缴款书》20份，号码为：

0009245048,0009245144,

0009245152,0009245216,

0009245224,0150748023,

0150748031,0150748066,

0150748074,0150748082,

0150748090,0150748103,

0150748111,015074812X,

0150748138,0150748672,

0094728086,0084728131,

0094728158,0108885630,声明作废。

海口市公安局保税区公安局

2008年7月29日

## 公告

方圆花苑二期房产未办证业主：

位于海口市桥路8号的方圆花苑二期房产，已办理完房产分证，

至今仍有部分业主尚未与我司联系

办理过户事宜。截至2008年8月31日止，望未办证业主主动与我司联系并办理相关手续，否则由此造成的一切后果，均由你们自行承担。联系电话：0898-65368665(吴小姐)

海南方圆置业有限公司

2008年7月28日

## 公示

我会拟推荐南京香江华建工程有限公司参建的金茂三亚希尔顿酒店装饰装修工程参加中国建筑装饰协会开展的2008年全国建筑工程装饰奖评选。

现予公示，自公示之日起15天内

如有异议向海南省建筑装饰装

修协会投诉，联系人：谢小姐，联系

电话：65397069

海南省建筑装饰装修协会

2008年7月29日

## 公示

何瑞森：

本院立案执行申请人董倩与被执

行人吴某货纠纷一案，因你下落不

明，依照《中华人民共和国民事诉

讼法》第84条的规定，向你公告送

达本院（2008）龙执字第527号听

证通知书。通知书载明：本院定于

2008年10月7日上午9时在本院

506室即海口市价格认证中心市

价鉴字[2008]2033号涉案财物价

格鉴定结论书举行听证会。自本公

告发出之日起，经过60日，即视为

送达。

特此公告。

海南省建筑装饰装修协会

2008年7月29日

## 公示

何瑞森：

本院立案执行申请人董倩与被执

行人吴某货纠纷一案，因你下落不

明，依照《中华人民共和国民事诉

讼法》第84条的规定，向你公告送