

# 学习贯彻《实施办法》解读之一

陈家扬

编者按：日前，根据中央《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划》的要求，省委制定出台了《中共海南省委关于贯彻落实<建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划>的实施办法》(以下简称《实施办法》)，这是当前和今后一个时期我省推进惩治和预防腐败体系建设的指导性文件，对于我省深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，具有十分重要的意义。为帮助广大读者更好地学习领会《实施办法》，我们组织《实施办法》起草组成员和有关同志，分八个部分撰写了解读文章，供大家学习参考。

## 一、《实施办法》的颁布实施，是省委对惩治和预防腐败体系建设作出的重大战略部署

今年7月8日，省委五届三次全会审议通过了《中共海南省委关于贯彻落实<建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划>的实施办法》。《实施办法》认真贯彻了党的十七大和省第五次党代会精神，既立足当前我省反腐倡廉工作实际，又着眼长远的战略目标，对我省今后五年推进惩治和预防腐败体系建设作出了全局性的谋划布局，体现了总体把握、整体推进、重在建设、形成合力的要求，是我省深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的指导性文件。各级党委(党组)、纪委及各部门、各单位必须坚决贯彻中央和省委的决策部署，积极推进以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设，增强惩治和预防腐败的综合效能，确保反腐倡廉各项工作任务的有效落实，把反腐倡廉建设提高到一个新的更高水平。

## 二、正确认识和把握当前反腐败斗争的形势，增强做好工作的紧迫感和责任感

《实施办法》明确提出：“我们必须充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，坚定不移地推进以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设。”我省已进入改革发展关键阶段，党风廉政建设和反腐败斗争面临许多新情况新问题，形势仍然严峻，任务仍然艰巨。对此，我们要保持清醒的头脑，既要看到反腐败斗争形势依然严峻的一面，更要看到反腐败斗争的有利环境，更加坚定信心，做好惩防体系建设的各项工作。

贯彻落实《实施办法》，必须把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，把反腐倡廉建设贯穿于社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各个领域，体现在党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设各个方面，不断把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。在经济领域防治腐败，必须抓住建立健全正确利益导向机制这个核心，努力建立健全体制机制制度，逐步减少违纪违法案件

发生；在政治领域防治腐败，必须抓住正确行使权力这个关键，努力建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构；在文化领域防治腐败，必须抓住加强思想道德教育这个基础，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，建设社会主义核心价值体系，增强社会主义意识形态的吸引力和凝聚力；在社会领域防治腐败，必须抓住充分依靠人民群众这个根本，坚持把群众关心的热点难点问题作为工作重点，更加注重维护人民群众的权利利益，更加注重依靠人民群众的支持和参与，切实维护公平和正义，促进社会主义和谐社会建设。当前，各地区、各部门要深入贯彻落实省委五届三次全会精神，进一步增强做好贯彻落实《实施办法》工作的紧迫感和责任感，全面推进反腐倡廉各项工作任务的有效落实，为推动海南新一轮的改革发展提供有力保证。

## 三、准确把握惩防体系建设的指导思想、基本要求和工作目标，全面贯彻落实惩防体系建设的各项要求

(一)指导思想。指导思想是“核心”，是“统帅”。《实施办法》确定的指导思想，从宏观上明确了构建什么样的惩治和预防腐败体系、如何构建的问题，为建立健全惩治和预防腐败体系指明了方向。为了更好地大家理解和掌握，我们将指导思想概括为：一个灵魂、一条主线、一个结合、二个贯彻、二个坚持、三个落脚点。

一个灵魂是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导。

一条主线是：以党的执政能力建设

一个结合是：紧密结合党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设。二个贯彻是：深入贯彻落实科学发展观，切实贯彻维护党章。

二个坚持是：坚持党要管党、从严治党，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针。

三个落脚点：把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，以改革创新精神整体推进惩治和预防腐败体系建设各项工作；为实现党的十七大作出的重大决策和战略部署提供有力保证。贯彻落实《实施办法》，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，最根本的就是坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系；必须以党的执政能力建设

和先进性建设为主线，有利于整体推进党章规定的各项任务的落实；必须整体推进反腐倡廉各项工作，为实现党的重大决策和战略部署提供有力保证。指导思想的一个方面是在加强党风廉政建设和反腐败工作实践中形成的理论概括和经验总结，相互之间构成有机的统一体。每一条都很重要，哪一条都不能偏废。

(二)基本要求。《实施办法》用“五个坚持”阐述了惩防体系建设的基本要求：一是坚持围绕中心、服务大局；二是坚持改革创新、开拓进取；三是坚持惩防并举、重在建设；四是坚持统筹推进、协调发展；五是坚持突出重点、分类指导。

第一个“坚持”讲的是反腐倡廉的政治方向，很重要，是管总的，摆在第一位。第二个“坚持”体现的是用改革统揽预防腐败工作的全局和反腐倡廉工作与时俱进的必然要求。第三个“坚持”体现的是反腐倡廉的战略方针，阐述了惩治和预防的关系，将反腐倡廉定位为“建设”，标志着我们党对反腐倡廉的认识和要求达

到了新的高度。第四个“坚持”体现了惩防体系建设要教育、制度、监督、改革、纠风、惩处等六个方面整体推进的要求，同时要把长期规划和近期安排结合起来，立足当前、着眼长远，分阶段有步骤地向前推进，增强反腐倡廉的综合效能。第五个“坚持”强调反腐倡廉要突出领导干部这个重点，以规范和制约权力为核心，同时要结合各部门自身的职能和业务特点，有针对性地进行预防和治理的措施，认真抓好落实。

(三)工作目标。《实施办法》的工作目标可概括为：一个基本框架，两个基本要求。

一个基本框架：“建成惩治和预防腐败体系的基本框架”。其主要内容包括：一是初步建立拒腐防变教育长效机制。二是建立比较健全的反腐倡廉法规制度。三是基本形成权力运行监控机制。四是继续深化从源头上防治腐败的体制改革。五是明显改进党风政风。

两个基本要求：第一个基本要求是“腐败现象进一步得到遏制”，其主要内容：一是坚持查处腐败案件，保持惩治腐败的强劲势头；二是充分发挥市场配置资源的作用，规范政府官员干预微观经济的行为，减少滋生腐败的漏洞和机会，到2010年形成比较完善的社会主义市场经济体制；三是发挥法律强制的“硬约束”与道德自律的“软约束”作用，形成反对腐败的综合约束体系和抑制腐败的强有力机制，达到遏制腐败发生的目的，到2010年形成中国特色社会主义法律体系；四是通过坚决惩治和有效预防，既遏制腐败现象滋生蔓延的势头，又从源头上不断铲除腐败产生的土壤，堵住腐败“高发”的漏洞，到2010年建成惩治和预防腐败体系的基本框架。第二个基本要求是“人民群众的满意度有新的提高”，其主要内容：一是要以反腐败的实际成果取信于民；二是要支持和保护人民群众参与反腐倡廉工作的积极性，发挥人民群众在反腐倡廉工作中的积极作用。

《实施办法》的颁布实施，为我省今后5年扎实推进惩治和预防腐败体系建设描绘了前景、明确了方向、凝聚了力量；对于全面推进我省经济、政治、文化、社会各领域的建设和改革，加快全面建设小康社会进程，构建具有海南特色的惩防体系，都具有十分重要的保障作用。

## “黄蜘蛛”为害白沙10万亩胶林

专家紧急对症下药

本报牙叉7月29日电 (特约记者唐囡 通讯员羊明 记者叶健升)受俗称“黄蜘蛛”的叶螨侵害，白沙黎族自治县已有10万亩橡胶林染病，橡胶树叶枯黄掉落。目前，当地有关部门正积极进行防治。

“我家的橡胶树不知道是什么原因，突然短短的几天时间，叶子变黄掉落，树枝干枯，而且胶水也减少了。”白沙黎族自治县阜龙乡新村一姓周村民着急地向该乡政府反映了自家橡胶树出现的问题。

接到群众的情况反映后，该乡迅速联系中国热带农业科学院环境与植物保护研究所的专家赶赴现场，为橡胶树“诊”病。

白沙黎族自治县科学信息与农业技术局工作人员说，不仅是阜龙乡的橡胶出现这样的“怪病”，各乡镇的胶农也通过科技“110”反映了同样的病情。据统计，全县目

前已有10万多亩橡胶染上这样的病。截至今天，他们已派出230多人次，防治橡胶2.3万多亩。

在阜龙乡，中国热带农业科学院环境与植物保护研究所副所长刘奎博士和橡胶树虫害防治专家张方平介绍说，阜龙乡的橡胶树叶变黄，主要因为一种名叫“橡胶六点始叶螨”的螨类。该虫害具有在高温干旱气候下生长繁殖快、可借助风力进行传播及虫害发生时由树叶下上层往上扩散等特点。

专家推荐了哒螨灵乳油、毒死蜱乳油、阿维菌素乳油等三种药剂用于防治这种胶叶叶螨，可按比例搭配使用或单剂按一定比例兑水用机动喷雾机喷洒。

专家建议，对螨害发生严重的橡胶树应及时早进行防治，停机或减少割胶刀数，并对胶树加强管理和适当施加肥料，补充营养，增加胶树的抵抗力。

## 海口药店恢复中医坐堂

本报海口7月29日讯 (记者张苏氏)记者今天从省卫生厅了解到，该厅已接到国家中医药管理局、卫生部办公厅关于扩大药品零售企业设置中医坐堂诊所试点工作的通知，结合我省实际，经研究确定海口市作为全省中医坐堂的试点。

据了解，坐堂行医在我国多年来一直存在，可方便居民在社区和家门口接受有效、简便、便宜的中医药基本卫生和保健服务。但是，由于坐堂医鱼龙混杂，个别坐堂医医德低下，滥开大处方，诱导、误导消费，个别

甚至没有行医资格。2001年年底，国家下令取缔。然而，坐堂行医由于存在一定市场需求，禁而不止，有的甚至转入地下，打一枪换一个地方，更加不利于管理。2007年，国家开始恢复“坐堂行医”工作，去年10月已经有9个城市开展试点。

据悉，被确定为我省的试点后，海口市卫生部门将从7月起，开展药品零售企业设置中医坐堂医诊所相关情况的摸底调查工作，并制定具体的实施方案报给省卫生厅审批。

## 三亚·鲁能2008“爱心助学·阳光行动”启动首站募捐251万元

本报金江7月29日讯 (记者苏建强 特约记者卢胜 通讯员吴日新)由共青团海南省委、省青少年基金会、省广播电视总台等主办的三亚·鲁能2008“爱心助学·阳光行动”第一站在澄迈县老城镇启动，澄迈县社会各界及爱心企业共捐款251万元，这些钱将用于资助今年澄迈县考取大学的贫困大学生。

团省委与省青少年希望基金会发起的爱心助学阳光行动已是第3年，吸引了大量社会爱心人士参与。今年的阳光

行动第一站暨启动仪式放在澄迈县举行，得到社会各界积极响应，其中海南福山油田勘探开发有限责任公司捐款120万元，澄迈县人民政府捐款50万元，海南盈滨岛置业有限公司捐款30万元。

今天在盈滨半岛西海岸度假酒店举行的启动仪式上，澄迈的爱心企业和单位共捐款251万元。现场观看启动仪式海南第一频道直播节目的嘉宾也纷纷解囊捐助(尚未统计)。

人才·教育

·招聘 ·求职 ·招生培训

招生培训

华祥学校专业培训

挖掘机、装载机、叉车操作 66817566

招聘

金外滩聘销售主管

一名,两年以上工作经验  
联系电话:13637663334

商务

·供求 ·典当 ·农业  
·咨询代理 ·诚征代理

咨询代理

博瑞工商税务代理

65331552 65326900 海府路67号  
康盛商务公寓(建行旁)

工商税务代理

注册 年检 变更 验资 审计  
咨询热线:66500222 66704647  
地址:华银大厦2303-2306室

专利商标快速办理

海南首家国家认定双重复理机构  
海口兴南专利商标代理有限公司  
新华南路市知识产权局66223722

工商注册、房地产开发资质

香港城722室 66666155

供求

土地寻求合作

海口市工业用地寻求合作，详情面议，免中介。周先生：13138996639 陈先生:13518053201

项目转让:龙华路2700M<sup>2</sup>房产

电话:13138921886 13976699176

三亚迎宾大道60亩土地出租

电话:13807572988

仓库厂房出租

电话:0898-68641007

全新豪华大、中巴车待租

各类会议、高尔夫、聚会包车;员工上下班、学校师生接送;海口:66664545、13005091666三亚:88697175

分类广告

大市场 小广告 花钱少 效果好

海南日报广告中心 地址:金盘路30号 电话:66810111 66810581(传真) 66810582三亚办事处:88680001 88680002(传真)

每行(14个字)收费50元,标题12个字以内收费150元,或5步2采用信息,应当核实。·本栏目与南海海南新闻频道(info.hinews.cn)同步发布·

分类广告海口地区代办点(可上门服务):

新华社:661110882 66234893 地址:新华南路7号海南日报大厦  
国贸站:68553522 68553212 地址:国贸大道49号中南公寓1403房  
白龙站:65379383 65370652 地址:白龙南路48号科南大厦南面四楼B401-B403房  
白坡站:65395503 65306703 地址:五指山南路39号新兴大酒店  
文星:65294855 13076577659 琼海:13876160455 13337655277  
万宁:136200389 65095488(小卖部)  
定典:65839168 13907501800 五指山:13976203838  
屯昌:136810597 13907518031 崖城:13807540298  
琼中:13876160455 1332206895 昌江:13519862030

旺铺 3000 多平方米

可整层或分层出售 13136016999

房产

诚征

位于博鳌占地69160m<sup>2</sup>建面69160m<sup>2</sup>的“博鳌·假日海岸”花园洋房小区即将面世，现诚招广告、销售、园林、土建、8月8日止。联系 电 话 :36830256 13907522966 15607568001

低价出售:龙昆南两房两厅

高装 89m<sup>2</sup> 32万 电话:13707512319

海府路新房(板式2F、3F)

2850-3350元/m<sup>2</sup> 65300102

京海拍卖公告

(第08016期)

现受委托，我公司定于2008年8月8日上午10时在本公司拍卖厅公开拍卖：海口市琼山区府城镇东门菜市场六角楼第六层601、603—612号共11套房产，建筑面积：1000.95m<sup>2</sup>；第七层701—712号共12套房产，建筑面积：1099.80m<sup>2</sup>。参考价：1150元/m<sup>2</sup>。以上资产整体净价拍卖，竞买保证金50万元，有意竞买者请于2008年8月7日下午4时前(竞买保证金以款到帐为准)到我公司办理竞买手续。电话：68556815 13807561879 地址：海口市滨海大道123号鸿联商务广场六层A、B区 Http://www.jhpm.com 海南京海拍卖有限公司

海南天悦拍卖有限公司

拍卖公告

(200831期)

现受委托，定于2008年8月7日15:00在本公司拍卖厅公开拍卖：1、白沙黎族自治县牙叉镇桥南路原县农机修造厂综合楼502室房产，参考价4.8万元/整体(电话：13005087166)。2、海口市金龙花园1A902房83.28m<sup>2</sup>房产，参考价1800元/m<sup>2</sup>。3、海口市金龙花园1D902房137.77m<sup>2</sup>房产，参考价1800元/m<sup>2</sup>。标的展示及办理竞买手续时间：自公告之日起至8月6日16:00止 电话：68555951 13036015848 李先生地址：海口市国贸大道59号正昊大厦22层

海岸·星河

天赐一线海景、江景、臻品现房  
电话:(0898)66193000 66279988

拍卖·公告

·拍卖 ·公告

注销公告

海南广田投资有限公司准备注销，请债权债务人在见报之日起5日内与我司联系。

公司公告

1、因澄迈达胜实业有限公司改组、财务帐目交接；2、澄迈达胜实业有限公司更名为澄迈九乐官实业有限公司。现通知澄迈达胜实业有限公司的债权、债务人，自登报之日起十五日内，将相关资料到达西农场九乐官温泉度假山庄办理清算，

源丰源公司拍卖酒店等信息

洛阳市洛神大酒店16885m<sup>2</sup>占地7617m<sup>2</sup>整体3820万元；郑州市东大街21.4亩地及烂尾楼整体1.5亿；海口西站商住楼1767m<sup>2</sup>、2900元/m<sup>2</sup>；文昌市高龙湾300亩地42万元/亩；文昌新镇镇商舖3套43万，68580009

温馨提示：信息由大众发布，消费者谨慎选择，与本栏目无关。

温晴提示：信息由大众发布，消费者谨慎选择，与本栏目无关。

温晴提示：信息由大众发布，消费者谨慎选择，与本栏目无关。

海口市房产管理局

积压房地产产权登记征询异议公告

海房公字[2008]196号

根据《海口市人民政府海口市积压房地产权确认办法》规定，兹将本局受理吴亚平申请海口市海甸五西路颐海园公寓A座303房(原3层E房)(合同面积90.63平方米)；高锦璇申请海口市海甸五西路颐海园公寓A座1203房(原12层E房)(合同面积90.63平方米)；B座1204房(原12层C3房)(合同面积125.29平方米)的产权登记予以公告，如有权利主张者，应于公告之日起60日内，依法向本局以书面形式提出异议，否则期限届满将予以核准登记。

二〇〇八年七月二十三日

公告

海南元新实业有限公司已退出与海口市龙华区玉沙股份合作经济社共同开发建设位于海口市海秀中路监街东南侧的项目[土地证号为海口市(2004)国用籍字第004261、004262号]，海南元新实业有限公司在该项目中享有的70%权益已全部抵偿给海南黄金屋物业管理有限公司。海南元新实业有限公司的债务与该项目无关，由海南元新实业有限公司另行处理。特此公告

海南元新实业有限公司  
海南黄金屋物业管理有限公司  
二零零八年七月二十三日

减少注册资本公告

海南富南旅游有限公司注册资本为50万美元减至235万元人民币，原债权债务不变。

海南富南大酒店有限公司注册资本为45万美元减至162.9万元人民币，原债权债务不变。

注销公告

海南金麟实业有限公司拟申请注销，请相关债权债务人在公告之日起45天内来办理相关手续。

海口市龙华区人民法院公告

(2008)龙民一初字第1145号

张学梁：本院受理原告海口市南沙幼儿园与被告你合伙协议纠纷一案，现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、合议庭成员通知书、诉讼权利义务告知书及开庭传票。自本公告发出之日起，经过60日即视为送达。提出答辩状及举证期限分别为公告送达期满后15日和30日内。本案定于2008年11月10日下午三时整在本院第二法庭公开开庭审理，逾期依法缺席判决。

特此公告

2008年7月24日

公告

方圆花苑二期房产未办证业主：位于海口市板桥路8号的方圆花苑二期房产，已办理完房产证，至今仍有部分业主尚未与我司联系办理过户事宜。截至2008年8月31日止，望未办证业主速与我司联系并办理相关手续，否则由此造成的一切后果，均由你们自行承担。联系电话：0898-65368665(吴小姐)

海南方圆置业有限公司

2008年7月28日

公告

我会拟推荐南京香江华建工程有限公司参建的金茂三亚希尔顿酒店装饰装修工程参加中国建筑装饰协会开展的2008年全国建筑工程评优评选。

现予公示，自公示之日起15天内如有异议可向海南省建筑装饰装修协会投诉、联系人：谢小姐，联系电话：65397069

海南省建筑装饰装修协会

2008年7月29日

吴励精居民身份证

460003198303012617号遗失，声明作废。

杜先华遗失中华人民共和国注册监理工程师印章，注册号46000300，特此声明。

肖智强遗失中华人民共和国注册监理工程师印章，注册号46000299，特此声明。

三亚深航假期旅行社有限公司一枚公章遗失，声明作废。

三亚深航假期旅行社有限公司财务专用章一枚遗失，现声明作废，自2008年8月4日起启用新的圆形财务章。

陵水黎族自治县新村卫生院农业银行陵水支行新村营业所开户许可证(正本J6410004219901号)遗失，特此声明。

黄庆刚不慎遗失土地证、陵国用(陵城)字第10015号、北斗东路38栋，声明作废。

海南誉鑫房地产开发有限公司不慎遗失营业执照正本、副本各一本，注册号：46000000127504，声明作废。

海口亿嘉德机电设备有限公司不慎遗失营业执照副本，注册号为：4601002107714，特此声明。海口亿嘉德机电设备有限公司不慎遗失税务登记证副本，琼国税登字460100798723493，特此声明。

海南省锅炉压力容器与特种设备检验所遗失海南省非税收入一般缴款书(收据)号码为：0188172613、0188172648、0188172699、0188172701、018817271X、0188172728、0188172736，现声明作废。

邹梦然遗失非农业家庭户口簿，证件号码：012000453，声明作废。

海南天瑞零捌玖捌物业管理有限公司遗失公章一枚，声明作废。

陈云鹏身份证遗失，证件号：460025198811080059，特此声明。

海口广昌房产开发有限公司卡号为：4601000000702273的贷款卡已遗失，特此声明。

黄滢遗失居民身份证，证号：460004198912195064，特此声明。

中国平安海南分公司王海仙遗失代理人资格证一本，证号：46000030060000963，特此声明。

李平涛遗失海南省建设专业技术资格注册证书(证号20060031号)声明作废。

原在中国农业银行儋州市支行西联营业所开设的基本帐户为儋州市那大镇板榔光明水电站，帐号为21609001040000245，负责人为林永强，核准号J6410001860002，现声明作废。

因中国邮政储蓄银行有限责任公司海南省五指山市支行原公章变形，现声明作废。

邢保智、邢定千位于文昌市文城镇文南路158号房屋，其房屋所有权证，证号为文房证字第03657号的房屋证书(号码为03657-03、04)证书遗失，声明作废。

泰华施利华清洁用品(广东)有限公司海口办事处因公章遗失，声明作废。

2008年7月29日