

首个义务教育阶段  
全免费的新学年开始  
教辅书供不应求  
家长买书真犯愁



一书难求。  
本报记者 苏晓杰 摄

本报海口9月7日讯 (记者苏晓杰)本学年是首个义务教育阶段全免费的新学年。以前,部分教辅书由学校代购;而现在,教辅书、作业本统统要由学生自行购买。昨天和今天,家长领着孩子蜂拥前往书店购买教辅书,但供不应求的状况还是让很多家长犯了难。

今天中午,记者在解放路的海口购书中心看到,学生家长的“搜书潮”还没退去。拿着各种手抄版、印刷版书单的家长,在小学部、初中部、高中部书堆里寻找着孩子需要的教辅书。

市民孟先生一直在一摞摞的教辅书前转悠,不时看一眼手心里的书单,自言自语地说:“唉呀!怎么就是没有6年级的呢?”像孟先生这样拿着书单四处寻书的家长并非个别。

据海口购书中心负责人介绍,一年级的《小灵通家庭课时作业》、一年级至六年级的《数学问题解决能力》等教辅书已出现断档,这是由于学校和书店的信息不对称造成的,导致了有些书脱销有些书卖不掉的状况。对于部分断档和缺货的教辅书,购书中心负责人表示,正想方设法组织货源,尽快满足学生的需求。

## 第一章 总则

**第一条** 为了加强农村公路的建设和管理,改善交通运输条件,适应社会主义新农村建设需要,促进经济和社会的协调发展,根据《中华人民共和国公路法》及有关法律、法规,结合自治县实际,制定本条例。

**第二条** 自治县内农村公路的规划、建设、养护和管理,适用本条例。

**第三条** 本条例所称农村公路包括县道、乡道和村道。

县道是指具有全县政治、经济意义,联结县城和县内乡(镇)、重要商品生产和集散地的主要公路,以及不属于国道、省道的县际间的主要公路。

乡道是指主要为乡(镇)内部经济、行政服务的公路,以及不属于县道及以上公路的乡与乡之间和乡与外部联络的公路。

村道是指建制村所在地与建制村、乡道及以上公路的主要连接线,以及建制村所辖区域内4级及以上技术标准的公路。

**第四条** 自治县人民政府应将农村公路建设纳入自治县国民经济和社会发展规划计划。自治县人民政府及乡(镇)人民政府应当将农村公路建设和养护资金列入自治县及乡(镇)财政预算。

自治县人民政府鼓励社会组织或个人依法投资建设和养护农村公路。社会组织和个人可以利用冠名权、路边资源开发权、绿化权等方式,投资农村公路的建设与养护。

**第五条** 自治县人民政府是本县农村公路建设、管理与养护的责任主体。

自治县交通管理部门具体负责本县农村公路的建设、管理与养护工作。

自治县人民政府发展与改革、规划、民族宗教、国土、林业、农业、水务、公安、民政、扶贫等有关部门应当按照各自的职责,做好与农村公路相关的各项工作。

乡(镇)人民政府负责本乡(镇)乡道、村道的建设、管理、养护工作。

**第六条** 自治县内的农村公路、公路用地和公路附属设施受法律保护,任何社会组织和个人不得侵占和损坏。

自治县内各民族公民应当遵守公路管理的法律、法规,爱护农村公路、公路用地及公路附属设施,对其侵占、损坏农村公路用地、道路附属设施及他人违反公路管理规定的行为,有权制止和举报。

**第七条** 自治县应当加强养护农村公路及交通安全的宣传教育。

## 第二章 农村公路建设

**第八条** 县道建设规划由自治县交通管理部门会同相关部门编制,经自治县人民政府审定后,报省人民政府批准。

乡道、村道建设规划由自治县交通管理部门协助乡(镇)人民政府编制,经自治县人民政府批准,在自治县交通管理部门协助下组织实施。

**第九条** 自治县人民政府应当设立农村公路建设专项资金,用于自治县农村公路的新建与改建,其资金来源:

(一)上级国家机关扶持发展农村公路建设资金;

(二)上级交通管理部门下拨的农村公路建设补助资金;

# 社会新闻

商业布局集中导致交通需求高度集中

## 椰城堵车严重 专家把脉支招

**本报海口9月7日讯** (记者文刚 通讯员李盛兰)海口人口和商业的高度集中,导致交通需求高度集中,针对椰城交通当前的顽症,清华大学交通研究所所长、博士生导师陆化普教授经过两天调研,提出建议:根据路网特点和需求特性,确定路网改造的优先顺序,尽快打通断头路,增加南北向的交通通道,建设必要的互通式立交,避免复杂的交通组织模式。

**症状一:**单一中心城市,路网密度偏低、结构不合理,交通需求高度集中。

海口市老城区仅有36平方公里,但却集中了城市人口和就业岗位的85%以上,建成区主干道、次干道、支路总密度为3.35公里/平方公里,距“畅通工程”A类城市一等水平标准的7.0-9.0公里/平方公里差距过大。

**专家建议:**对主城区路网进行专项分析,确定路网优化调整方案,进行老城区一体化改造规划设计,集传统街区保护、支路改造和景观特色区形成于一体,并根据路网结构特点和道路交通需求特性科学分析确定分区的交通组织方案。

**症状二:**基础设施规划设计不合理,路口渠化不到位资源利用率不高;路网结构不合理,导致进行区域交通组织的难度很大。

**专家建议:**滨海大道沿途交叉口,需要增加进口车道的数量,在这种情况下必须削掉部分中间绿化带,形成合理的路口渠化方案。绿化美化必须服从交通功能,绿化物在路口、掉头口要适当减低,防止妨碍安全视距。

**症状三:**商业中心布局集中、建设项目

进出口规划不合理,将成为道路畅通和安全的隐患;一些道路两侧开口多,也严重影响了道路畅通和安全。

国贸区域向南与主干道海秀路无连接道路,无法进行交通分流。秀英大道至龙昆北路之间长达7.8公里,中间没有南北向交通主干道,无法进行合理的交通组织和分流;而海秀东路全长2.1公里道路两侧开口40多个、新大洲大道全长7.5公里道路两侧开口300多个。

**专家建议:**主城区路网交通状况已经十分紧张,如何大规模开发应急事先进行必要的交通影响分析和开发控制。根据路网特点和需求特性,确定路网改造的优先顺序,尽快打通断头路,增加南北向的交通通道,建设必要

的互通式立交,避免复杂的交通组织模式。

**症状四:**停车设施严重不足,占道停车现象严重,浪费了有限的道路资源。

**专家建议:**制订社会停车及大型公建停车位泊位配建指标,定位规划建设必要的收费停车楼及地下车库,缓解静态交通对动态交通的干扰。

**症状五:**海口部分行人和司机的安全意识差,交通违法行为频繁。

**专家建议:**行人和非机动车驾驶人交通安全意识淡薄,横穿马路闯红灯、机动车欠缺礼让行人道上行人的守法意识、机动车违法变道现象严重,市民的现代交通意识亟待提高。建立交通安全教育社会化机制,全面提高交通参与者素质。



新学期刚开始,学生看上去有些疲惫。  
本报记者 古月 摄

**核心提示** 新学期开学刚一周时间,不少家长和老师反映,学生上课犯困、打盹,学习提不起精神。对于孩子的表现,老师着急、家长无奈。他们想知道,如何才能让孩子尽快摆脱这种“开学综合症”。

“上课总是犯困、打瞌睡,对学习提不起兴趣,我该怎么办才好?”9月7日上午,海南中学高三年级学生王凡(化名)说。

王凡的母亲告诉记者,每个学期刚开学这段时间,孩子都不能很快进入“角色”。孩子告诉她,不仅是他一个人,班里和他有同样情况的同学不在少数。

一些学校老师也反映,每学期开学后,学生上课走神、打瞌睡,甚至回家忘记做作业的情况很普遍,似乎患了“开学综合症”。

如何才能让孩子尽快进入“角色”?海南师范大学教育科学学院心理健康教育与咨询中心专家表示,学生在暑假里过于放松自己,作息时间表混乱,一下子回到紧张的学习中后,就会产生不适应感。一般情况下通过开学后两个星期的心理调整,都可以自己恢复正常的学习生活,但是也有个别学生,一个假期过后,

学习成绩大幅下降,与过去判若两人,这可能就是“开学综合症”或“假期综合症”引发的。

专家认为,如何调整好自己的状态,尽快融入学习氛围中,家长和孩子可以从以下几个方面进行调整。

一是家长要在临近新学期开学时,帮孩子做好心理引导和调整,制定一张与学校生活同步的“安排表”,让孩子“倒时差”,杜绝睡懒觉和看电视无度的情况;二是引导孩子培养对学习的兴趣,有兴趣就有了学习的动力;三是耐心倾听孩子对新学期的想法,共同讨论孩子、家长及家庭的学习计划,形成学习的家庭气氛;四是以积极、乐观的心情影响学生,不要给孩子施加过大的压力,不要反复唠叨孩子的不足。要注意多说一些欣赏和鼓励的话,帮助孩子树立信心。

当然,学生自己也要学会主动调节。

# 文 件

## 琼中黎族苗族自治县农村公路条例

(2008年2月29日琼中黎族苗族自治县第十三届人民代表大会第三次会议通过 2008年7月31日海南省第四届人民代表大会常务委员会第四次会议批准)

海南省人民代表大会常务委员会关于批准《琼中黎族苗族自治县农村公路条例》的决定

(2008年7月31日海南省第四届人民代表大会常务委员会第四次会议通过)

海南省第四届人民代表大会常务委员会第四次会议决定:批准琼中黎族苗族自治县人民代表大会常务委员会报审的《琼中黎族苗族自治县农村公路条例》,由琼中黎族苗族自治县人民代表大会常务委员会公布施行。

琼中黎族苗族自治县人民代表大会常务委员会公告

《琼中黎族苗族自治县农村公路条例》已由琼中黎族苗族自治县第十三届人民代表大会第三次会议于2008年2月29日通过,并经海南省第四届人民代表大会常务委员会第四次会议于2008年7月31日批准,现予公布,自公布之日起施行。

琼中黎族苗族自治县人民代表大会常务委员会  
2008年9月8日

(三)自治县人民政府财政预算安排的农村公路建设资金;

(四)社会组织和个人捐赠用于农村公路建设的资金;

(五)依法筹集的其他各种资金。

农村公路建设专项资金实行专户管理,专款专用,不得挪作它用。

自治县交通管理部门根据农村公路建设规划统筹编制资金使用计划,报自治县人民政府批准执行。经批准的项目资金,要向社会公示。

农村公路建设资金使用应当接受审计、财政和上级财务部门审计检查。

**第十条** 农村公路建设应当符合城乡规划、土地管理、文物古迹保护、环境保护、水利设施保护和水土保持的要求,严格按照规划建设。

**第十一条** 农村公路建设必须遵循保护生态、保护耕地,节约用地的原则,避免大填大挖。使用土地应当依照有关法律、法规规定办理审批手续;

(一)农村公路建设确需占用耕地的要经自治县土地行政管理部门同意,并按有关法定程序报批;

(二)农村公路建设确需占用林地的须经自治县林业主管部门同意并按有关法定程序报批;

(三)利用水库坝顶、堤顶、闸桥兼作公路道路路段的,其设计必须有水土保持、防洪设施,并经自治县水行政主管部门审查同意;

(四)农村公路建设确需占用农村承包土地的,必须事先征得发包单位和土地承包方的同意。

前款各项涉及的征地、拆迁、青苗及其他地面附属物的补偿,按照国家有关规定办理。

**第十二条** 农村公路建设原则上实行招标投标制度,项目符合法定招标投标条件的,应当依法进行招标投标。

四级以上农村公路工程和大桥、特大桥、隧道工程的设计,应当由具有相应资质的设计单位承担;其他农村公路工程的设计,可以由自治县交通管理部门组织有经验的技术人员承担。

经济组织和个人根据公路建设规划,独家出资修建2公里以上的公路或者单座造价50万元以上的桥梁,经自治县人民政府同意,可以用该经济组织或个人的名称冠名

该条公路或该座桥梁。

**第十三条** 农村公路建设单位要根据公路建设工程的特点和技术要求,依照有关法律、法规和公路工程技术的要求,分别与设计、施工等单位签订合同,明确双方的权利和义务。施工单位必须是持有国家规定资质证书的专业单位。

**第十四条** 农村公路建设项目的施工,应当向自治县人民政府交通管理部门进行申报,经批准后方可施工。

公路建设项目施工必须执行有关部门批准的规划设计,确需变更规划设计的,应当征得原规划设计单位同意,并按程序报经批准后方可施工。

农村公路建设工程所需砂石料,本着保护环境、节约资源、降低成本、注重安全的原则,可就地取材。

**第十五条** 自治县人民政府负责农村公路建设中的水利建设基金、河道占用费。

**第十六条** 按照规划依法新建、改建和扩建农村公路工程项目,任何单位和个人不得非法干预和干涉。

**第十七条** 自治县应当加强对农村公路建设工程质量的监督,可以邀请社会各界代表组成监督检查小组,开展对农村公路建设工程质量的监督检查,发现问题及时纠正,以保证工程质量。

农村公路建设项目应当建立工程质量责任追究制和安全生产责任制。沥青(水泥)混凝土路面工程、中桥以上桥梁及隧道工程应当制定至少一年的质量缺陷责任期,以及施工合同金额5%的质量保证金。

农村公路施工现场应当设立工程质量主要控制措施的告示牌,以便社会监督和质量问题举报。

**第十八条** 农村公路工程监理可以通过招标投标方式,委托社会监理机构监理;也可以由自治县人民政府交通管理部门以县为单位组建一个或几个监理组进行监理。

**第十九条** 农村公路建设项目竣工后,按照国家的有关规定组织验收。未经验收或者验收不合格的,不得交付使用。

## 第三章 农村公路养护

**第二十条** 自治县人民政府应当加强农村公路的养护工作,建立养护机制,实行

目标管理,保证公路的完好、平整、畅通。

县道的养护由自治县人民政府统筹安排资金实行专业养护。

乡道、村道的养护由所在乡(镇)人民政府负责组织协调。乡道按区域分段实行专人负责,乡(镇)人民政府应当与乡道养护人员签订养护合同。村道在乡(镇)人民政府的指导下采取“一路一议”办法进行养护。对重点养护路段,自治县交通管理部门及乡(镇)人民政府给予一定的资金支持。

自治县人民政府及乡(镇)人民政府要设立农村公路养护专项资金,其来源包括:(一)上级交通管理部门下拨的公路养护费;

(二)自治县交通管理部门征收的拖拉机、摩托车养路费,经县财政核定用于农村公路养护的资金;

(三)自治县人民政府财政预算安排的养护资金,随着养护里程和地方财力的增长,财政资金逐年增加;

(四)社会组织和个人捐助的农村公路养护资金;

(五)村民委员会通过“一事一议”方式筹集的农村公路养护资金。

**第二十一条** 因台风、山洪、泥石流、山体滑坡、地震等自然灾害导致乡道、村道遭受严重的损坏的,乡(镇)人民政府应当及时按照有关规定组织当地村民和机关、社会团体、企业事业单位抢险;必要时,应向自治县人民政府要求组织支援,尽快恢复交通。

**第二十二条** 乡(镇)人民政府负责组织实施乡道的绿化工作,任何单位和个人不得对乡道两侧的树木进行破坏性砍伐,因更新需要砍伐树木的,需经自治县交通管理部门同意后,报自治县林业主管部门批准。

对影响农村公路沿线电线、电缆安全的公路两旁树木、电线、电缆管理机构可以按规范安全标准修剪树枝,确需砍伐树木的,要征得自治县交通管理部门同意后,报自治县林业主管部门批准。

**第二十三条** 因养护农村公路需要在农村公路沿线就近划定原材料场挖砂、采石、取土的,应当依照国家和本省有关规定办理手续,任何单位和个人不得阻挠或非法收取费用。

## 第四章 农村公路路政管理

省下庆典费用  
为千名退休干部  
免费体检

**本报讯** 刚刚挂牌成立的海口市中医院金贸社区卫生服务中心,日前联手海口市退休干部联谊会,把省下来的10余万元庆典费用,用来为该会属下的1200名退休干部提供免费体检。

据介绍,该中心针对退休干部的身体状况,专门确定了这次免费体检的项目,包括中风预测、血脂三项、B超、心电图等10多项内容。按照安排,此次免费体检活动从9月份开始,将持续到年底,每月将安排300名退休干部参加免费体检。另据了解,该中心一向热心公益,积极回馈社会,曾多次在三八节、教师节、重阳节等节日,为社区内的妇女、教师、老人等提供免费体检服务。(郑保国)

新闻爆料热线  
66810222  
66810221

天天爆料天天奖  
(9月3日—5日)

爆料人	见报稿件名称
王先生	《电池状物体爆炸 8岁男童被炸断手掌》 (十二版 积分:30分)
林先生	《拨打市话 20分钟 莫名被扣话费千元》 (十二版 积分:40分)
王先生	《祖宗祠牌占课堂 廿多孩子开学难》 (十二版 积分:50分)
陈先生	《少年桥上抛“飞石” 高速行驶车险象生》 (十二版 积分:50分)
王先生	《衣皇总局医院着火 消防人员及时扑灭 未造成人员伤亡》 (十二版 积分:30分)

注:请爆料人凭本人身份证或其他有效证件,到海口市金盘路30号海南日报新闻大厦14楼爆料中心领奖。爆料人若不方便领奖,本中心将为您指定的手机充值(爆料电话:66810222、66810221)。

## 第五章 奖励与处罚

**第三十三条** 对在农村公路的建设、养护和管理中做出显著成绩的单位和个人,由自治县人民政府、乡(镇)人民政府或者自治县交通管理部门给予表彰和奖励。

**第三十四条** 农村公路建设发生质量违法行为的,依据《建设工程质量管理条例》、《公路建设市场管理办法》、《公路工程质量监督规定》等有关规定,对相关责任单位和个人给予处罚。

**第三十五条** 违反本条例第十六条,阻挠农村公路建设的,依照《中华人民共和国治安管理处罚法》有关规定,由自治县公安局给予处罚。

**第三十六条** 违反本条例第二十二规定,擅自砍伐公路两侧树木的,依照《中华人民共和国森林法》有关规定,由自治县林业主管部门给予处罚。

**第三十七条** 有下列违法行为的,由自治县交通管理部门责令停止违法行为,限期恢复原状;造成损失的赔偿损失,并可处以罚款:(一)违反第二十四条规定的,处以2000元以下罚款;

(二)违反第二十六条、第二十七条、第二十八条第一款、第三十二条规定的,处以2万元以下罚款;

(三)违反第二十九条规定,在公路两侧修建永久性建筑物、构筑物的,责令限期拆除,并可处以3万元以下罚款;逾期不拆除的,由自治县交通管理部门申请人民法院强制执行;

(四)违反第三十一条规定的,没收违法所得,可处以3万元以下罚款;没有违法所得的,处1万元以下罚款。

**第三十八条** 自治县国家工作人员玩忽职守、徇私舞弊、滥用职权,尚不构成犯罪的,依法给予行政处分。

**第三十九条** 违反本条例,构成犯罪的,由司法机关依法追究刑事责任。

**第四十条** 当事人对行政处罚决定不服的,可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼,逾期不申请复议、不起诉,又不履行处罚决定的,由做出处罚决定的机关向人民法院申请强制执行。

## 第六章 附则

**第四十一条** 本条例下列用语的含义是:“公路用地”是指公路两侧边沟(或者截水沟)及边沟(或者截水沟)以外不少于1米范围的土地。

“公路附属设施”是指公路排水设备、防护构造物、交叉道口、里程碑、测桩、安全设施、通讯设施、检测及监控设施、养护设施、花草林木、专用房屋等。

**第四十二条** 本条例具体应用问题由自治县人民政府负责解释。

**第四十三条** 本条例自公布之日起施行。