

# 落实科学发展观 推动海南创新发展

## ——海南省社科界深入学习实践科学发展观座谈会发言摘要

### 为海南科学发展 提供理论和智力支持

省社科联党组书记、副主席周洪晋：开展深入学习实践科学发展观活动，是用中国特色社会主义理论体系武装全党的重大举措，是深入推进改革开放、推动经济社会又好又快发展、促进社会和谐稳定的迫切需要，是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求。希望海南社科界首先要深入学习，全面把握科学发展观，更加自觉地用科学发展观统领社会科学研究工作。学习科学发展观要讲求科学方法和科学态度。要把科学发展观放在中国特色社会主义理论体系中、放在马克思主义中国化的历史进程中、放在社会科学理论创新的前沿去学，紧紧围绕科学发展观的要义、核心、根本要求和根本方法，深钻细研，准确把握科学发展观蕴含的世界观和方法论。要做到系统地而不是零碎地、深刻地而不是肤浅地、全面地而不是片面地学习理解，把握内涵，掌握精髓。只有这样，学习才会有新收获，认识才会有新提高，信仰才会更坚定，实践才会更自觉。

其次，要发挥优势，深入研究、宣传科学发展观，更好地为海南科学发展提供理论和智力支持。省委书记卫留成同志在海南省深入学习实践科学发展观活动动员大会上提出了“六个要求”，即“要继续解放思想，在进一步深化对科学发展观的认识上求实效、上水平”、“要紧紧扭住发展第一要务，在构建具有海南特色的经济结构，快速提升综合经济实力上求实效、上水平”、“要大胆改革创新，在打造更具活力的体制机制上求实效、上水平”、“要坚持以人为本，在着力保障和改善民生上求实效、上水平”、“要坚持统筹兼顾，在推进全面协调可持续发展上求实效、上水平”、“要坚持党要管党、从严治党，在提高党员干部队伍整体素质上求实效、上水平”。如何实现这“六个要求”，为全省社科界提出了重大的研究课题。广大社科工作者要充分发挥思想库和智囊团的作用和优势，加强联合攻关，推出更多的有影响、用得上的重大成果，更好地为海南科学发展提供理论和智力支持。解放思想是践行科学发展观的前提，思想解放的程度直接影响着学习实践活动的成效。大特区的社科界有着率先解放思想的光荣传统，我们要充分发挥思想库的作用，争做深入解放思想、推动海南科学发展的宣传者、促进者。

最后，要更新观念，创新体制机制，加快海南社会科学事业。当前特别要加强社会科学宏观管理体制和微观运行机制建设、深化社会科学研究体制改革、建立和完善社会科学评价和激励机制、完善社会科学人才培养和管理机制、建立稳定增长的投入机制，逐步构建具有海南特色和优势的社科体制。

### 努力克服“GDP崇拜”

省委党校副校长、教授王和平：真正学习实践科学发展观，必须克服“GDP崇拜”思想。所谓“GDP崇拜”，就是以“GDP增长”来替代“全面发展”，政府工作的核心是“招商引资”，考核官员的核心指标也是GDP的增长率。“GDP崇拜”的实质，就是唯效率主义或唯经济指数的发展取向。“GDP崇拜”现象产生的原因是复杂的。从政府行为视角看，其原因主要表现在：一是政府官员“政绩”考核指标的片面性，GDP增长指标成为官员考核的“硬杠杠”，“政绩考核以‘GDP增长’排名次，以‘GDP发展’论英雄”。二是政府经济监管职责严重缺位，为了片面追求GDP的增长，放松监管，不惜以牺牲环境、污染环境乃至损害老百姓的生命健康为代价。三是政府的经济发展存在明显偏差，认为发展经济就是发展GDP，“发展才是硬道理”被曲解为“GDP增长才是硬道理”，“以经济建设为中心”变成“以GDP增长为中心”。四是政府公务员将GDP极端化，只看见GDP的重要性，看不见GDP的局限性，认为GDP是万能的，GDP增长就等于发展，有的政府官员甚至觉得“有了GDP，走到哪儿都神气”。五是财政分配体制存在瑕疵，地方政府普遍存在追求GDP增长的强烈偏好和冲动，“越位”行政广泛存在，尤其在招商引资方面越俎代庖，政企不分。

要克服“GDP崇拜”现象，就必须全面掌握科学发展观的基本要求：一是坚持以人为本，以实现人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治、文化权益，让发展成果惠及全体人民；二是全面发展，全面推进经济建设、政治建设、文化建设和社会主义建设，实现经济发展和社会主义全面进步。三是统筹城乡、区域、经济社会、人与自然和谐发展，推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各个环节、各个方面相协调。四是可持续发展，促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证代际永续发展。

### 高起点推进海南经济发展

海南大学教授李仁君：海南的发展必须依托“高起点”。海南作为产业结构升级步子较缓慢的省份，存在后发优势。海南省可以借鉴其它各省份成功转型经验，少走弯路。与传统产业转型区域

编者按：目前在我省深入开展的学习实践科学发展观活动，是坚持用马克思主义中国化最新成果武装我省广大党员干部的重大举措，是在新的历史起点上推动海南又好又快发展的重大契机，是加强我省党员干部队伍建设的必然要求。为了进一步动员社科界，发挥专家学者的优势，推动全省学习实践活动深入开展，省委宣传部和省社联日前联合召开全省社科界深入学习实践科学发展观座谈会。会上，专家们就如何深入开展学习实践科学发展观活动，创新特区体制机制，推进海南科学发展奉献真知灼见。现摘要刊发部分专家发言，以资读者。



海南省社科界深入学习实践科学发展观座谈会现场。邓章扬摄

相比，海南可以将后发优势变成一种发展的起点。海南要实现科学发展，必须紧紧抓住如下几个环节：一是国际旅游岛建设。海南的热带旅游资源在全国旅游版图上占据特殊的地位，对于推进我国成为旅游强国具有重要意义。从某种意义上看，我国的旅游目的地产品虽然丰富，但多为观光型产品，缺乏具有国际水平的、世界知名的休闲度假产品，而海南最有条件填补这一空白。要积极主动申请加大航权开放力度，增加免签证国家和地区的范围，拓展客源市场。航天城落户文昌给海南国际旅游岛的建设带来了新的亮点——航天科技，加上海南的蓝天碧水、椰风海韵，海南可以开发“航天生态热带休闲游”，这在世界旅游市场上也是具有独特竞争力的一张旅游“名片”。二是洋浦保税港区建设。今年10月份，洋浦保税港区正式封关运作，标志着海南特区建设迈入新的台阶。三是航天城建设。航天城落户文昌，必然带来我国科技发展的最新成果，而科技发展的最新成果直接体现为工业现代化。航天城落户文昌给海南带来了工业发展的新契机。海南“自贸区”的建设能够为航天城建设所需的各种民用技术以及各类相关不涉及机密的配套设施的建设提供技术流和资金流，降低成本、提高效率。航天城建设还将为海南带来发展所需的现代化技术，提升海南经济发展的层次。

### 提升政府公共服务能力

海南大学教授宋增伟：十七大报告中明确指出要加快行政管理体制改革，建设服务型政府，尤其是要实现基本公共服务的均等化，在2020年全面建成小康社会时，政府提供基本公共服务能力显著增强。政府理念的转变是建设服务型政府的前提。在执政过程中必须树立“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”的执政新理念，要“体察民情，了解民意，集中民智，珍惜民力，切实为人民群众办好事、办实事，保证社会公民应有的权利，维护人民群众的根本利益”。政府职能转变是建设服务型政府的重要途径。首先，分清政府与市场的界限，要推进政企分开、政事分开，实行政府公共管理职能与政府履行出资人职能分开，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，同时进一步转变政府职能，强化服务承诺。其次要将竞争机制引入政府公共服务领域。建设法治政府是实现基本公共服务的均等化的制度基础。为此，要建立起具有权威性、规范性的基本公共服务法律体系，加快公共财政立法，将公共财政纳入法制化轨道，并加强政府与社会关系的立法。

公共财政支出是实现基本公共服务均等化的经济保障。在公共财政支出总量增长的基础上，按照社会公共需要的先后顺

序合理界定财政支出范围，进一步优化公共财政支出的结构，促进基本公共服务的均等化。

公务员队伍的优化是建设服务型政府的人员保障。要在坚持“党管干部”的原则之下深化干部人事制度改革，完善公务员制度，培养一支廉洁高效的公务员队伍。改革公务员的考试录用制度，打造服务型政府需要的服务型人才；改革职位分类制度；改革考核制度，建立一套符合科学发展观的考评指标体系；加大公务员培训力度，提高培训的有效性。

建立科学绩效评估体系是建设服务型政府的安全阀。要运用科学的方法、标准和程序，对政府机关服务品质、效率、公共责任和公众满意度等方面加以分析与评价，进而对其为公众服务的绩效进行评定和划分等。各级政府与公务员不仅要向上级负责，还要对下级负责，对群众负责。按照科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求，构建政府绩效评估的内容和评估指标。

### 深化行政管理体制改革

海南省委党校教授程良波：实现海南科学发展的目标除了紧紧依靠省委、省政府的正确领导和全省人民的共同努力，还必须深化行政管理体制改革，为海南科学发展提供强有力的制度保障。海南深化行政管理体制改革的总体思路是：一个目标、三个转变、六个重点。“一个目标”就是，建立与社会主义市场经济相适应，与社会主义民主政治相协调，行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制；“三个转变”就是实现政府职能转变、管理方式转变、工作作风转变；“六个重点”是：第一、要以转变政府职能为重点，继续推进政企分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，加强和完善宏观调控，减少和规范行政审批，把政府职能切实转到经济调节、市场监管、社会管理、公共服务上来；第二、要完善行政管理决策机制，坚持实行民主集中制，健全对涉及经济社会发展全局的重大事项决策的协商和协调机制，健全对专业性、技术性较强的重大事项决策的专家论证、技术咨询、决策评估制度，健全对与群众利益密切相关的重大事项决策的公示、听证制度，推进行政管理决策科学化、民主化；第三、要加强行政法制建设和经济法制建设，加快建立权责明确、行为规范、依法行政的行政执法体制，保证各级行政管理机关及其工作人员严格依法定权限和程序行使职权、履行职责；第四、要完善对行政管理权力的监督机制，强化对决策和执行等环节的监督，建立体现科学发展观和正确政绩观要求的干部实绩考核评价制度，认真推行政务公开制度，完善人大、政协、司法机关、人民群众、舆论依法进行监督的机制；第五、要研究完善政府机

### 创新特区体制机制 推动海南科学发展

构设置，实现机构职能、编制、工作程序的法定化，提高行政效率，降低行政成本；第六、要大力加强法制教育，使广大公务人员特别是领导干部提高法律素养，做到依法决策、依法行政、依法管理，不断提高工作效率和为人民服务的水平。

### 创新思路破解 农垦改革发展难题

海南大学副教授曾峰：我省农垦改革的目标要顺利实现，必须切实理顺“农垦与地方”、“社区与企业”、“企业与职工”和“发展与稳定”等诸多复杂关系，努力克服改革中存在的困难和障碍。一是建立现代企业制度，强化农垦企业内部管理。要以产权制度改革为核心，进一步完善以农场职工家庭为主的长期稳定的土地承包经营责任制，橡胶生产实行国有开割园长期联产承包经营，提高职工经营自主权和积极性。大力推进农垦内部政企分开和社企分离。海南农垦交由海南省全面管理后，海南农垦总局作为党政机关，主要从事公共社会事务管理，负责垦区的社会和民生事业；海南橡胶集团股份公司则按照市场经济规则，构建现代企业制度，用企业绩效指标来经营管理橡胶产业，支持和推动橡胶优质资产上市，两者保持独立、相对分离。要整合优化现有农场布局，实行扁平化企业组织结构，实现管理重心前移。要推行全面预算管理，把收入与支出全部纳入财务预算，规范收支环节，控制资金使用的不确定性，增加资金使用的透明度，提高资金使用效益，为海南橡胶集团股份公司的上市、橡胶产业的发展提供资金保障。要建立健全企业绩效考核制度与员工薪酬管理体系。要利用农行的现金管理平台，强化农垦内部资金集中管理。二是积极改善民生。在过渡时期争取中央财政加大对垦区社会事业补贴，并通过试点改革，逐步创造条件把农垦的教育、医疗卫生、社会保障、民政、公安等事务移交地方政府，分离企业办社会的职能。要把农垦发展纳入全省发展的总体布局，在垦区基础设施、社会主义新农村等方面统一规划、统一建设，努力为农垦的改革创造有利条件。要切实解决农垦职工的就业问题。要建立各种救助机制，进一步解决好垦区“看病难、看病贵、住房难、饮水难、行路难”等问题，落实“两免一补”确保垦区的孩子都能得到免费的义务教育，对于丧失劳动能力和低收入的家庭要给予大扶持的力度，让垦区困难职工的基本生活有所保障。要积极稳妥推进改革，确保垦区社会政治稳定。

### 创新旅游产品设计

海南大学教授陈扬杰：旅游产品设计与创新对建设海南国际旅游岛具有重要意义。独具特色、富有吸引力、质量上乘、组合配套、内容丰富的旅游产品，才能吸引游客，把游客留住。旅游产品包括旅游资源、旅游设施、旅游服务和旅游环境。创新旅游产品设计，一是要充分发挥海南的旅游资源优势。要在有选择、有重点地开发滨海旅游、山地旅游、湖泊（水库）旅游、温泉旅游的同时，大力发展海洋休闲度假旅游，形成海陆联动、滨海与山地互补、区域协调、扬长避短的休闲度假旅游大发展的新格局。二是继续加大旅游设施建设。三是不断营造良好的旅游经济社会环境。四是努力增强服务意识，提高服务技能。增强旅游服务意识，需要充分发挥教育系统的作用。旅游院校（技校）要培养未来的旅游从业人员的服务意识，不仅老师在上课过程中要给学生灌输服务意识，也要通过课程体系的改革，使学生自觉培养服务意识。要推进先进文化的建设，加大新闻媒体的引导力度，形成培育服务意识的大环境。政府各部门要通过政策法规引导企业培育服务意识。旅游企业要通过各种积极措施如岗前培训、星级服务员评选和奖励等，培育员工的服务意识。

### 落实科学发展观 要转变思维方式

省委党校教育长、教授包亚宁：深入开展学习实践科学发展观的活动，关键是解决突出问题。既要解决人民群众迫切需要解决的生产生活问题等“看得见的问题”，还要特别关注解决“看不见的问题”——领导干部思维方式的转变。

首先，树立服务意识。领导干部都要切实认识到，我们的权力是人民给的，必须全心全意为人民服务。

其次，科学发展不仅需要勇气，更需要智慧。纵观一切科学成就，就会发现，失败的教训对走向成功很重要。要想科学发展，必须注重对反面典型的研究。

第三，要不断增强系统思考和系统决策的能力。我们的改革已经走过了单项突破的阶段，现在应该在系统思考和系统决策上上下功夫。同时，要注重细节。我们经常为我们的一些优秀的科研成果与诺贝尔奖无缘而扼腕叹息。细究起来，原因之一就是我们在科研方面常常忽略了一些细节。发展也是同样道理，一个好的政策，可能在设计和执行的细节上出了问题，最后的结果就会与我们的初衷大相径庭。

(本版文字由本报记者吴斌整理)

#### 海南盘龙企业拍卖有限责任公司 拍卖公告

受中国信达资产管理公司海口办事处委托，定于2008年11月7日上午10时在海口市滨海大道黄金大酒店翡翠厅按现状整体净价公开拍卖：**海南龙圣堂制药有限公司债权**。截止2008年6月20日，债权总额为1393.81万元。对应抵押物为三亚市亨新大道88号约30亩土地及地上建筑物。参考价：1050万元，竞买保证金：1300万元（以款到帐为准）。  
标的展示及办理竞买手续时间：自见报之日起至11月6日下午17时止。  
拍卖公司地址：海口市龙昆北路2号珠江广场帝豪大厦903室  
联系电话：68581785、68581985、13707561158  
委托方监督电话：68663524、68663251、68662872  
委托方地址：海口市秀英区永万工业开发区港澳工业大厦1-6层  
委托方网址：www.cinda.com.cn  
财政部驻海南专员办监督电话：66719286、66713686

#### 海口市规划局停缓建工程代为处置中心 公告

凡在我中心缴纳停缓建工程续建保证金的单位和个人，在2008年11月15日前，持相关证明到我中心办理退款手续。  
特此公告。  
联系电话：66515319 联系人：吴先生  
二〇〇八年十月二十七日

#### 海南物资拍卖有限公司拍卖公告

第794期  
经海南省高级人民法院执行局电脑确认，受海南中级人民法院委托，定于2008年11月5日上午9:30在我公司拍卖厅公开拍卖：**琼A56039 皇冠 JZS133L 轿车**，登记日期1993年12月。参考价12800元，竞买保证金5000元。标的展示时间：2008年11月3、4日。  
受其他单位委托拍卖：  
1、海口市南沙路金龙新村第8栋首层5号两间临街铺面房产，房产总面积167.07m<sup>2</sup>。  
2、海口市换地权益书一份，面值1662.28万元。  
有意竞买者请于2008年11月4日下午16:00时前来我公司了解详情并办理竞买手续。  
地址：海口市龙昆北路30号宏源大厦十二层  
联系人：李先生 黄先生  
电话：66753060 66753061  
汽车标的委托方监督电话：65301125

#### 中国信达资产管理公司兰州办事处资产处置公告

中国信达资产管理公司兰州办事处拟对海南创仁房地产有限公司债权及抵债实物资产进行处置。截止2008年9月20日，该债权总额为1317.04万元，债务人位于海南省海口市，该债权以海南省万宁县长和农场内的50亩土地使用权提供担保。该债务人现已停业。拟处置海南创仁房地产有限公司抵债资产为50亩土地，抵债金额为1144.25万元。该土地位于海南省琼山市石山镇施茶村委会群群经济社日发大组，已办理土地使用权证至我公司名下。上述资产的交易对象为具备一定经济实力的法人、自然人及其他组织，但国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、资产公司工作人员、原借款企业管理层以及参与资产处置工作的律师、会计师等中介机构工作人员等关联人不得购买或变相购买该资产。该债权及实物资产的有关情况请查阅我公司网站，网址：www.cinda.com.cn。  
如对本次处置公告有任何疑问或异议请于2008年11月25日前与我兰州办事处联系。  
联系人：许振辉、尹峰 联系电话：0931-8865183、8869109  
邮件地址：yinfeng@cindamc.com.cn 邮政编码：730000  
办事处（公司）地址：兰州市城关区广场南路77号  
联系人：陈伟 电话：0931-8823362  
邮件地址：wangjianzhong@cindamc.com.cn  
特别提示：以上资产信息仅供参考，信达公司不承担任何法律责任。

#### 海南天悦拍卖有限公司 拍卖公告 (200840期)

现受委托，定于2008年11月6日上午10:00在本公司拍卖厅按现状整体净价公开拍卖：**儋州市机动车驾驶证驾校等20家民营企业债权**，债权总额为2824.35万元。  
参考价：80万元/整体 竞买保证金：10万元  
标的展示时间：自公告之日起至11月5日止  
有意竞买者，请于2008年11月5日17:00前来我公司了解详情并办理竞买手续（以保证金到帐为准）。  
电话：68555955 13005087166 路先生  
网址：www.hntianyue.com  
地址：海口市国贸大道59号正昊大厦22层

#### 海南志和拍卖有限公司 拍卖公告 (第805期)

经海南省高级人民法院执行局电脑确认，受海口市秀英区人民法院委托，定于2008年11月11日上午9时在海口市国贸路中街大厦H层A座拍卖厅进行公开拍卖：**海口市秀英区秀华路5号海口义鸟小商品市场南洋批发城378.14平方米房地产**。参考价：82.09万元，竞买保证金：82万元。  
展示时间：自见报之日起至11月10日下午16时止。  
保证金以款到帐为准，交纳保证金单位名称：海口市秀英区人民法院，开户行：农行秀英支行，账号：169001040003662。  
有意竞买者请于2008年11月10日下午16时前到我公司了解详情并办理竞买手续。  
地址：海口市国贸路中街大厦H层A座  
联系电话：(0898)68555555  
委托方监督电话：(0898)68663840

#### 海南省公安消防总队 2009年招收普通高校应届毕业生信息

根据工作需要，现面向全国招收2009年全日制普通高等院校应届毕业生40名（均为本科学历）。  
一、招收专业及数量  
法学、思想政治教育4人；汉语言文学、新闻学7人；播音主持与艺术2人；应用心理学2人；通信工程、建筑工程、给排水工程、化学工程与工艺、土木工程、机械制图16人；审计、会计、财务管理、行政管理9人。女生的招收范围：仅限播音主持与艺术、会计、财务管理等专业。  
二、报名时间、报名方式及条件  
报名时间：从即日起至2008年12月10日。有意者请在报名时限内将报名材料（个人简历、近照、相关证件的复印件）邮寄到本总队。详细招生简章请到海南消防在线（www.hainan119.cn）查询。  
三、联系方式  
通信地址：海南省海口市龙昆南路110号 海南省公安消防总队 招收大学生工作办公室  
联系电话：0898-65906532转3206、3215  
传真：65907447 联系人：高干事、施干事  
邮编：571100  
报名资料恕不退还，未进入下一阶段考核的，恕不通知。