

《村委会组织法》实施10年,农村基层自治水平不断提高,村民们说——

问题少了 生活好了 纠纷少了

本报记者 黄晓华 通讯员 石青理

问题少了,生活好了;纠纷少了,治安好了……说起村民自治10年间农村发生的变化,我省村民们有说不完的感慨。

作为一部保障农村村民实行自治的法律,《中华人民共和国村民委员会组织法》自1998年11月4日正式颁布实施,至今已经整整10年。10年来,我省通过实施《村委会组织法》,树立村民的主人翁地位,保障群众的民主权益,使农村基层自治水平不断提高,有效地促进了农村社会的全面发展。村民们说,“当家做主的感觉真好!”

不断提高的参选率

文昌市东阁镇群建村委会的村民,至今仍记得去年6月2日选举大会的盛况。“设在村委会旁的会场,密密麻麻都是人。”50多岁的村民钟业奇说,在群建村,他还从来没有见过这么多村民聚集到一起的场景。

群建村地处沿海,70%的村民靠打鱼为生。该村第五届村民委员会换届选举期间,正值深海捕捞汛期,全村有300多名村民外出深海捕捞作业。但在正式选举日当天,村民纷纷休渔回村参加选举。全村95%的选民都参加了选举。

村委会主任孙文轩说,一条大船休渔,每天都要损失不少收入,但村民宁愿少赚一笔钱,也要投出自己神圣的一票。

海口市琼山区大坡镇福昌村村委会主任符策林,已当了整整10年的村委会主任。令他印象最深刻的选举情景也是去年的换届选举。选举日当天早晨,村民选举委员会派出3人到镇上进行投票,选票还没回到村里,就有许多村民在村委会门口等待,监督选票的发放,以防有人在选票上作弊。

符策林说,前两届选举中发现有不少废票,是因村民填写时敷衍了事。但去年极少出现这一情况,“10年间,村民的民主意识有了明显的提高。”

《村委会组织法》颁布实施10年来,我省分别于2001年、2004年和2007年进行了3次村委会换届选举,农民群众的参选热情一届比一届高。2007年第五届村委会换届选举,全省参选率达到95.8%,比第一届村委会换届选举高出近10个百分点。

阳光下的村务管理

“五保户每人定补50元,60岁以上的党员每年领取定补120元,新型农村合作医疗每年每人补贴8元,公民正常死亡的一次性补贴安葬费200元……”这是琼海市阳江镇上科村的福利制度。

上科村村委会主任庞启机说,每一项福利制度的制定,都经过了村民代表大会的讨论通过,村民对制度非常清楚。

在琼海市龙江镇中洞村委会,村务公开监督小组成员吴景浩告诉记者,小组的3名成员每个月都要定期对村财务管理情况进行检查,查看账目是否准确,收支的手续是否齐全。一旦发现问题,便会及时向村委会反映。

目前,全省普遍建立了村民会议和村民代表会议制度,对涉及村民切身利益的



东方市三家镇代姆村村民在一次村委会选举中,投下自己庄严的一票。

本报记者 李英挺 摄(资料照片)

大会讨论通过才执行。建设过程中,还要定期公示建设资金的使用情况。

记者在该村今年第三期村务公开栏上看到,该村今年以来的财务收支情况一目了然:收入656247.21元,支出329257.18元,余额326990.03元。该村财务收支情况每季度公示一次,年终还要在村民代表大会上详细公布全年情况。

在琼海市龙江镇中洞村委会,村务公开监督小组成员吴景浩告诉记者,小组的3名成员每个月都要定期对村财务管理情况进行检查,查看账目是否准确,收支的手续是否齐全。一旦发现问题,便会及时向村委会反映。

目前,全省普遍建立了村民会议和村民代表会议制度,对涉及村民切身利益的

重大事项进行民主决策。同时建立了民主管理和民主监督的一系列制度,村级事务管理逐步走上了民主化、程序化、规范化的轨道。

重焕生机的纠纷地

今年10月,万宁市山根镇横山村村委会倪村和黄村交界处荒废了10多年的3亩土地投入耕种,标志着两村多年的纠纷彻底解除。

两村的土地纠纷始于1995年,10多年来两村村民因为3亩土地的归属争吵不休,多次引发倪姓村民和黄姓村民的宗族矛盾,村民多次到镇里上访,横山村成为万宁市有名的“问题村”。2007年,新的“两

委”班子上任后,村干部带领全体党员分别深入倪村和黄村调解,一户一户地做思想工作。终于,两村同意3亩土地各分一半,化干戈为玉帛。

“因为土地纠纷,原来两村的小孩在学校也经常打架。但现在在两村村民经常在一次吃饭、娱乐,已彻底抛弃了隔阂。”倪村村民倪兴信深有感触地说,从这一纠纷的化解上,可看出村级班子的重要作用。

走进万宁市万城镇永范村委会,可看到一块“永范村两委干部值班表”,上面清楚地显示了从周日到周六村干部值班安排,以及每名村干部的联系电话。村委会主任潘海文告诉记者,除了白天正常上班,每天晚上还安排人住在村委会,“村民有什么事,再晚也能找到村干部。”在该村,村两委班子成员都是村调解委员会的成员,今年以来,调解委员会已成功调解了10多起村民纠纷。

在村民自治中,广大村民在村级班子的领导下自我管理、自我教育、自我服务,进一步密切了党群、干群关系,较好地解决了农村社会的突出问题与矛盾,促进了农村社会风气和社会治安的好转,维护了广大农村的稳定。

致富路上的领头人

海口市美兰区灵山镇大林村兰花基地,一片片兰花鲜艳绽放。在该村,目前已种植各种品种兰花95亩。

提起大林村种植兰花的由来,村民对现任村党支部书记、村委会主任潘正英称赞有加。村民们忘不了,2003年,潘正英邀请农业专家到村里调研种植兰花的可行性,还前往香港考察花卉市场,到广东的陈村和芳村等兰花之乡学习种养技术。2004年,潘正英自筹资金6万元,第一个带头在自家承包的旱地上以“代工”的方式培育1亩兰花,当年就获得了1万多元的纯经济收益。在潘正英的成功示范下,该村村民种植兰花的热情被调动起来,纷纷加入兰花种植队伍中。潘正英毫无保留地将学来的兰花种植技术和经验传授给村民。目前,全村共有40户农户种植兰花,同时引进10家经济实力强、市场潜力大的花卉公司落户,品种200多个,产品已销往国内外市场,经济收入十分可观。

澄迈县金江镇大拉村,10年前还是一个人均收入不到1000元的穷村,1998年从石碌铁矿回村的吴乾发当选为村党支部书记,村委会主任。在他的带领下,大拉村制定了“以县城为依托,以发展橡胶为龙头,以种植瓜菜水果为重点,以运销为补充,农、林、运、业并举发展经济”的发展思路,采取公司加农户的方法发展热带高效农业,自筹资金办起了村运输队。2005年,全村人均收入达到3580元,今年预计人均收入将超过5000元。

目前,在村“两委”班子中,多数班子成员特别是村支部书记和村委会主任,都是全村小有名气的能人或致富能手,他们在带领群众发展生产、共同致富方面有着思想、有办法、有行动,能带领群众一起致富,使村民的生活水平不断得到提高。

(本报海口11月4日讯)

延伸

实施《村委会组织法》以来,我省村民自治工作取得了明显的成效,但仍存在不少问题。我省百万农民是村民自治的主体,民政工作者和专家学者都认为,要进一步推动村民自治,关键在于提高村民的观念和意识。有专家认为,村民自治需要“村民精神”。

村民自治意识需要提高

记者在一个村委会发现,该村的村务公开栏中,村级理财、议事、监督组织网络非常清楚,但民主理财小组的一名成员竟不清楚另两名成员是谁。

东方市民政局局长陈大超指出,目前一些地方村务公开、民主决策和民主管理不规范,但实质上不规范。有个别村的民主决策、村民会议和村民代表会议未得到有效发挥。尽管《村委会组织法》实施以来,村委会也已几次换届,但许多村民会议很少召开,有的村连村民代表都没选出来,有的随意指定村民代表,有的虽有村民代表,却很少召开会议。各种民主制度往往是贴在墙上,而落实不到行动上。决策不讲民主、办事不重民意还不同程度存在。

记者调查发现,一些村民缺少民主参与和民主监督意识,认为村务工作与己无关,不珍惜自己的权利,不愿意参加村内的自治活动。

村民应培养“村民精神”

海南大学法学院副院长、教授王琦指出,村民自治本应是村民的自治,而不是村干部

专家: 村民自治呼唤“村民精神”

本报记者 黄晓华 通讯员 石青理

的自治,但有些地方的村干部一旦掌握了村委会的权力,就把村民自治的主体由村民转为村民委员会成员,村务决策、管理完全成了村委会的事。

海南师范大学政法学院副教授柯宁认为,村民自治的核心价值在于农民的自由、自主和自治活动提供了广阔的制度性平台,它的天然属性是自治而不是官治。但要充分利用这个制度平台,作为自治主体的村民就应该不断强化其主体意识和参与频率,以此来培养他们的“村民精神”,没有“村民精神”,广大村民依然难以摆脱恐惧参与、害怕作主的传统政治观念。有了“村民精神”,村民才会去积极参与、力行自治,坚持通过各种民主形式来捍卫完善“民享、民有、民治”的村民自治秩序。

发展集体经济提高自治程度

乐东黎族自治县委书记吴井光从发展经济的角度提出了加强村民自治的意见。他认为,集体经济与村民自治的运作有密切的相关性。集体经济力量为村民自治的正常运作提供重要的物质支撑;同时集体经济愈发达,愈需要通过村民自治,保证集体经济规范运作,利益得到合理分配。但在目前,由于相当部分村委会经济薄弱,缺乏凝聚村民的物质基础,村委会办理村务和公益事业,只能完全依靠村民出资出力。因此,村民参与村民自治的积极性不高,村民自治效果不理想。

吴井光指出,目前乐东村民自治工作开展较弱的村委会,大多是集体经济的“空壳村”。而集体经济实力较强的村,村民自治工作得到村民的积极参与。

(本报海口11月4日讯)

一些村干部、民政工作者认为,村委会3年的任职届期太短 村委会任期能否增至5年

本报记者 黄晓华 通讯员 石青理

“一年选,两年干,三年等着换。”一些村干部这样来形容村委会的任期。《村委会组织法》规定,村民委员会每届任期三年,届满应当及时举行换届选举。不少村干部和民政工作者认为,村委会3年的任职届期太短,建议将任期增至5年。

琼海市民政局局长张跃美说,近年来,基层干部普遍反映,村委会3年的任职届期太短。当选的第一年要忙着推选村民小组长、村民代表,又要接受任前必要的培训,还要忙着定计划,确定发展思路,第二年才忙工作,第三年快要换届了,必须考虑

是否参加下一届选举,如何连任等问题。

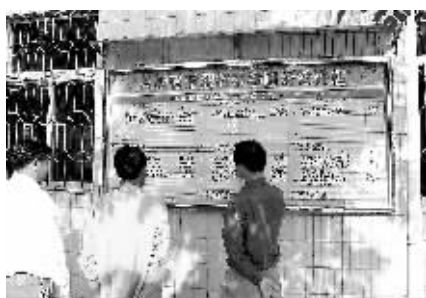
文昌市文城镇迈众村委会主任陈日利说,换届选举前,得用3个月的时间,进行宣传、发动等准备工作。选举结束后又要用2个月时间安排和熟悉工作。在有限的任职期间内,上届有些工作规划尚未完成,有

些本学年度计划实施时间不满。

三亚市民政局副局长王长诚指出,由于农村基层的工作琐碎,千头万绪,村干部一方面要理顺各级关系,另一方面又要带领村民发展经济。3年任职届期相对太短,客观上影响了村干部的工作积极性,不利于基层干部队伍的稳定。

乐东黎族自治县委书记吴井光认为,每一次选举活动要花费不少经费,对经济薄弱的村是一个负担。而且选举活动多了,牵扯村干部的精力,也影响发展经济。次数多了,还影响村民参与积极性。

据了解,目前,中央已着手对《村委会组织法》进行修订。(本报海口11月4日讯)



东方市八所镇福耀村村民在查看村委会财务公开情况。 特约记者 卞玉珏 摄(资料照片)

海南省海口市中级人民法院公告 (2008)海中法执字第7号 三亚太东花园酒店有限公司: 本院在立案执行中国信达资产管理公司海口办事处申请执行你公司借款合同纠纷一案,因你公司下落不明,依据《中华人民共和国民事诉讼法》第八十四条之规定,现向你公司公告送达海南第二房地产评估事务所(琼第二估字[2008]第251号)房地产估价鉴定报告。该报告鉴定结果为:位于三亚市河东区大东海三路1109.98平方米土地使用权及地上建筑物924.73平方米房产在估价时点2008年10月10日的市场评估总价为3040832元。如你对上述土地使用权及地上建筑物的评估价格有异议,可在本公告刊登之日起十日内,向本院提出书面异议,并提供相应的证据材料,逾期本院将依法予以处理。 特此公告 二〇〇八年十月三十一日

招标公告 我单位决定对海口荣域项目二期F区住宅楼总承包进行招标。 招标单位:盛高置地·海南建桥置业有限公司 地址:海口市滨海大道103号财富广场16层D、E单元 联系人:黄玉萍 电话:0898-68502825 传真:0898-66297111 2008年11月5日

海南欢乐节系列活动之一 海南泰达2008欢乐节艺术品预展暨拍卖会 公告 经过半年的广泛征集,海南泰达2008欢乐节艺术品拍卖会定于08年11月16日下午2时在文华大酒店开幕,11月8-15日在泰达·美丽道画廊预展。此次拍卖会汇集多幅名家书画、油画,以及海南花梨木、玉器、紫砂等428件精品。其中有著名画家陈显栋、刘贵宾、王昌楷、傅抱石、齐白石、黄永玉、石虎、范曾、黎雄才、关山月、吴作人、何家英等精品,还有启功、沈鹏、林散之、言恭达、吴东民等名家书法,杂项有海南黄花梨天玺宝座,和田碧玉达摩狮子圆雕等。 欢迎各界朋友莅临惠顾,希望您能竞拍到您心仪的作品。 电话:68522223 地址:紫荆花园二区会所泰达·美丽道画廊 网上预展:雅昌艺术网 http://www.arttron.net/

海口市粮食局紧急通知 根据市国资委海国资法规[2008]148号文的要求,为做好关闭破产、改制国有企业退休人员参加城镇职工基本医疗保险有关工作,请符合下列改革截止时间(2000年12月31日;2002年12月31日;2006年6月30日)后于2008年8月31日前办理正式退休手续的海口市(含原琼山市)国有粮食改制企业退休人员,请务必于2008年11月7日前携带本人身份证和退休证复印件到海口市粮食局体改办办理有关登记手续,过期自误。 联系电话:66271090 海口市粮食局 二〇〇八年十一月四日

海南产权交易所 国有产权(资产)公开挂牌转让公告 琼产交[2008]051号 受委托,现公开挂牌按现状转让以下资产: 一、基本情况: 该资产位于海口市海甸西路海甸园公寓C栋A15号房,房产于1995年建成并投入使用,建筑面积为90.84㎡,挂牌价为17.27万元。 二、转让方对竞买人的要求及相关条件: 1.竞买人须缴纳10万元竞买保证金(公告期满后须到达产交所指定帐户),确认为受让方后5个工作日内签订买卖合同,合同签订后5个工作日内付清余款,否则承担违约责任;2.过户手续由竞买人负责办理,转让方提供协助;3.过户手续费及税金按国家有关规定由交易双方各自承担;3.交易双方应缴纳的交易所服务费由双方各自承担。 三、公告期:2008年11月5日至2008年12月2日 详情请登录海南产权交易所网(http://www.hncq.cn)。有意受让者,请在公告期内与我所联系。 联系人:王小娟 联系电话:68585368 转820, 海南产权交易所地址:海口市国贸大道45号银通大厦5层。 海南产权交易所 2008年11月5日

海口亚安舞蹈艺术学校 公告 海口市亚安舞蹈艺术学校于2008年7月已被海南海瑞教育产业有限公司整体兼并。经海口市教育局和海口市民政局批准,校名变更为“海口亚安舞蹈艺术学校”,学校法定代表人变更为曹焯科,并于2008年11月1日起启用“海口亚安舞蹈艺术学校”新公章,原公章从公告即日起废止。现学校办学地址设在海口经济学院内。(此前海口市亚安舞蹈艺术学校的所有债务均由学校原负责人清偿) 特此公告 联系人:王建基 联系电话:65238975

海南高速公路股份有限公司招聘公告 海南高速公路股份有限公司是一家具有较大规模和较强实力的多元化经营的集团型企业,根据业务发展的需要,现诚聘以下相关岗位人员:一经录用即提供良好的薪酬福利待遇。有意应聘者请带个人资料(学历及学历、职称证书等)以电子邮件方式发送至我公司(联系电话:0898-66782484, E-mail: tmgstar@163.com, 招聘截止日期:2008年11月20日) 其它要求: 土建工程师 25-45 三年以上 3 男 本科、中级 一级建造师 熟悉工程项目的施工、验收等各项工作,从事过大中型建设项目相关工作者优先。 水电安装工程 25-45 三年以上 3 男 本科、中级 电子电气 给排水 熟悉建筑工程的水电安装知识,从事过大中型建设项目相关工作者优先。 房产销售经理 28-40 三年以上 1 不限 大专 市场营销 熟悉房地产行业销售管理,三年以上房地产行业销售管理经验,或五年房产销售策划经验,从事过大中型房地产项目营销管理者优先。 工程预决算员 25-40 三年以上 1 不限 本科、初级 工程造价 具有预决算员或造价员资格证书,熟练操作办公软件,熟悉工程造价、成本预算、工程验收等