

# 1912,海南改省风云

文\钟 一

### 1 孙文北上

1912年元旦，孙中山离开上海赴南京，晚十时在南京总统府举行临时大总统就任典礼，成立中华民国临时政府，并发布宣言。

但是，孙中山就任临时大总统之前，革命军方面曾经与袁世凯达成默契，只等他正式宣布赞成共和制，就推举他为临时总统。孙中山当选临时总统之时，1911年12月29日，就曾经至电袁表示“暂时承乏，而虚位以待”。就职后又补发了一个准备“推贤让能”的电报，保证总统一席随时可以让给袁世凯。

1912年2月12日，清宣统皇帝溥仪下诏退位，历时268年的清王朝，至此正式结束，同时亦意味着中国封建帝制就此终结。翌日，袁世凯通电赞成共和，孙中山随即践行诺言，向临时参议院提出辞职咨文，并推荐袁世凯继任临时总统。4月1日，孙中山在南京正式解除临时大总统之职，至此，从就职到辞职，他只做了四十五天的临时大总统。实际担当政务也仅三个月。这被看成是民国史上最短的一任总统，也是中华文明史上在任最短的开国元勋。

孙袁袭来，在这历史分野的时刻,对于地处最南方的海南而言,许多海南先进追随孙中山,献身革命,直至于1925年孙中山逝世。由是我们看到,海南这时的历史活动,便是围绕南北两个轴心而运转开来。8月,孙中山应袁世凯之邀北上,民国元年发起的琼州改省运动，就发轫于他来到北京之后。

### 2 铁路计划

解除临时大总统职务后，孙中山以在野之身,游历长江一带地区,鼓吹实行民生主义,进行实业建设。

这时，老谋深算的袁世凯已经意识到,至少在短期内,孙中山不会成为自己严重的对手。他为了调和各方关系,以团结南方为词,要搞个袁、孙、黎(元洪)、黄(兴)四巨头聚首会议,以表现国内和谐、团结的形象。于是自4月开始,便迭次电邀孙中山赴北京访问。孙中山为谋共和建设，遂应袁世凯之邀,8月18日乘轮离沪北上赴京。8月24日孙中山抵京,就此在北京住了约一个月,多次参加欢迎会、宴会,与袁会晤达到十三次，被认为是孙、袁的蜜月期。

孙中山这次北方之行,最为世人所注目的，是他雄心勃勃的建设二十万里铁路计划。这个事多少与海南有些联系。不仅仅是因为,孙中山在他的《建国方略》之《实业计划》中,有大陆铁路修到雷州半岛最南端的海安，然后于“海安再以渡船与琼州岛联络”的规划,及“昇日本(大)陆及此岛完成之后”的期许。

还因为,海南文昌人宋耀如,这时已从过去孙中山革命的“理财人”,变身为全国铁路督办孙中山的“铁路会计”(9月9日袁世凯以总统

命令发表“特授孙文以筹划全国铁路之全权”),他们一起周游中国,到达此时铁路能到达的一切地方。再下延至1936年,宋子文首次还乡海南,计划修建环岛铁路之时,论者或谓宋子文既是继父亲宋耀如的遗志,亦抱有实现孙中山遗愿之宏图。此事的前前后后,得有专文始能说清楚,现在最直接的事,就是孙中山的这次北上，开启了民国史上海南改设行省运动的契机。

### 3 改省萌芽

9月11日下午三时,广东旅京同乡会,在北京粤东新馆,举行欢迎孙中山集会,有三十余人参加。这个欢迎会,就是运动琼州改省进程的一个里程碑。孙中山在会中的答问，阐述了琼州改省的远见卓识,其思想影响直至海南岛解放的前夕。

先是欢迎会上，主席梁士诒登文，台说欢迎孙先生之旨。

孙中山随即上台发言:“今日诸君皆同乡,至亲,不必客套,故弟今日不演说,改为谈话会,无论政治、实业种种问题,如诸君下问,兄弟必定详答。”语毕,孙中山下台,与同乡诸人列台坐下。

陈发檀发言:“谓中国有两大岛:一台湾,一琼州。台湾已被日本占去,惟余琼州,万一再为法占,则全国受影响。若欲整顿,非将琼州改为一省不可。其改省之理由,首在建设榆林军港,启发天然物产,及移八府之民以实边防。但一切行政之费,非得中央政府扶助及借外债不可。此事情孙先生帮忙。”

陈发檀,海南琼山人,光绪末科秀才,家有资财。1905年科举废除后，他的父亲陈俊止，深知时务,命陈发檀应试留学,遂考取官费留学日本帝国大学法律科,为海南留日学生第一人。1909年(宣统元年)毕业归国,依照条例钦赐进士,膺选为国会议员。时值革命风潮澎湃之际，陈发檀追随孙中山,于1912任孙中山秘书,这次是随孙入京。

陈俊止深识时务,诚为不易。他三个儿子及一个女儿,均留学日本,学有所成。次子陈治安(派名发兴),亦随兄陈发檀赴日官学，为日本帝国大学法律科毕业。学成归国,荣膺国会议员,后因世局变化,深感宦海浮沉,乃息影家居,至老终不复出。他亦参加了这次欢迎孙中山的广东同乡集会。

此次参加欢迎会的，还有海南琼山人陈定平(定坤),他早年即参加同盟会,鼓吹革命。

### 4 孙梁之谈

陈发檀发言后，梁士诒接着表态支持,说是受陈君的“萌芽”启发。

梁士诒说:“广东僻处一隅,去中原颇远,且山多田少,民食不足自给。从前粤人争往外洋谋食,近因各国禁阻华工,粤华侨恐无立足地。近虽有殖民于东三省或蒙古之说,然其地苦寒,与粤人体质不相宜。琼本

广东九府之一，粤人移此，必能相合。然非改为省，而请中央政府协济,则此事原不易言。昨与孙先生谈及此事，今日又得琼州陈君为之萌芽,诸君以为然,则请研究如何进行可也。”

这里不但提出琼州改省的“华侨原因”，直指应研究如何进行,而且透露梁士诒昨日已就琼州改省事宣,与孙中山交换过意见。是则民国元年琼州改省之“萌芽”说,不只陈发檀,还有梁士诒之“萌芽”说,并被孙中山看为“诚急务也”;而孙当日的一席话,实为民国肇建之后琼州改省之议先声。是故后人评说,陈发檀关心桑梓，其论高瞻远瞩。只是他后来因不满曹锟非法解散国会,被迫出都,南返乡间,读书自娱以终。

此时的梁士诒，可不是一般的人物。他是广东三县人,前清进士出身,任翰林院编修、国史馆协修。曾任铁路总局局长、邮传部大臣,助袁称帝。1912年3月袁世凯在北京就临时大总统，曾是倾覆清廷的功臣、也是袁氏心腹重臣的梁士诒受袁信任,参与机密,出任总统府秘书长,时人称“梁财神”、“二总统”。5月他又兼任交通银行总理。

孙中山这次北京之行，袁世凯就令他的亲信梁士诒出面全程接待,并参与会谈。孙与袁共十三次谈话,内容十分广泛,内政、外交、党派、建设等等,而每次会晤只孙中山与袁世凯、梁士诒三人,可见此人的非同小可。

### 5 另立一省

孙中山当日是怎么回答陈发檀、梁士诒的发问的呢?

虽然有“弟今日不演说”之言在先，且有到台下与同乡诸人列合同坐之举动在后，因此但见孙中山随即起立回答，列数琼州的地理条件、资源禀赋、海防地位、军事价值和经济意义，把琼州改省的理由，阐述得至为充分而生动，并把琼州改省的结论坐实到“急务”的高度,真不愧是革命先行者的宏大叙述,眼光之深远、见解之卓越,恐无人出其右。

孙中山说:“近日江苏人欲将江北改省,然其地与江南仅隔一扬子江耳,改省与否,无关紧要也。”这是以对比、反证琼州改省是紧要的。江北改省如何无关紧要? 1905年1月27日，清廷谕准设江淮准省,2月24日江苏籍京官上奏,论江淮建省,不便有四。3月14日复有翰林院侍读学士上奏,谓苏准分省,利少弊多,可将淮扬镇改设为提督。旋各衙门交来说帖,主不必设省者有七十四件,主设省者或复设漕督者仅七件。于是,4月21日谕:“苏准分省，于治理既多不便,著即毋庸分设,江淮巡抚,即行裁撤。”苏准终是不能分省,由此从旁证的角度，为海南改省找说词,真是用心太苦。

那么，琼州改省为什么是紧要

的呢?

孙中山说:“琼州则孤悬海外,当民国之最南,其海峡之最狭者,亦与内地口岸隔八十里，万一不能关照,失去琼州,则高、廉、雷等府及广西之太平等处大有危险。今为边防起见,宜将琼州另立一省。”将琼州改省立意于巩固边防,立意于维系两广的安全，具有高深的洞悉力,“其五指山内黎峒所未辟之地,则移广东八府之人以实之,则琼州或可自守矣。况琼州有一榆林港,极合军港之用。此港为欧亚航路所经,如立为军港以守之,则不特可以固保中国之门户,且可以控制南洋一带。”这既是补充,也是立足于琼州的有利条件,拓展改省长远意义的认识。

孙中山还从实业开发的层面,阐明琼州改省的意义:“至于实业,则琼州四面滨海,海物甚丰。琼多山木,其材木足供数省铁路上枕木之用。农田一岁数熟,矿产蕴藏尤富。琼地又能种树胶之木,近日树胶之用极广,每树胶一磅,值银数元,一树能出十余磅。琼之糖产、槟榔等又极丰。假如国家一旦多故,若为外人所占,则大利外溢,貽患无穷。”

说到这里，孙中山又联系到条件远不如琼州优越的檀香山，来唤起国人对琼州改省的注意:“试看檀香山面积不过六七千方里,从前粤人侨此者四万,日本人七万,土人数十万,亦足供殖民之用。今琼地万余方里,地大于檀,产腴于檀,而人文更非檀人可比,美人为海防起见,尚极力保全檀香山,为何中国不以琼州为意乎?”檀香山是兴中会的发祥地,是孙中山最早从事革命活动的海外基地。现今“檀香山”则是夏威夷首府火奴鲁鲁的别名。夏威夷于1898年成为美国领地。美国为海防起见，极力保全檀香山,那人国还能不重视“地大于檀,产腴于檀，而人文更非檀人可比”的琼州乎!

内是江北改省无关紧要，外是檀香山为美国人极力保全，于是孙中山以这样的结论收尾:“今陈君提倡设法保卫琼州,琼全则粤全,诚急务也。”

孙中山极力赞成琼州改省,并称“诚急务也”，因而会后,陈发檀等人以琼州改省之议既经孙先生赞成，可草成议案提交国会讨论。但是，又顾虑到国会议员未知琼州的实况及其重要，故而写成《琼州改设行省理由书》。理由书由孙中山领衔发布,发起人包括孙中山与梁士诒、陈发檀等共三十六人。

### 6 三个原因

1988年海南建省,孙中山关于海南建省的思想遂引起人们的注意,不过论者多说民国元年9月孙中山在广东旅京同乡会上训辞,阐述海南改省的五大理由,实际是条理清楚的琼州改省五大理由,是见于“会”后草成的理由书当中,而非孙中山当日的发言。至于有的还用今天的话语置换原话;而将“巩固国防”改为巩固国防、“启发天

然富源”改为开发天然资源;“行政之便宜”改为行政之便利等等,都是不应该的。

《琼州改设行省理由书》，短短两千余字,把一个地方改省的理由,陈述得细致透彻而不失偏颇，声情并茂而不失文采，即文学价值论亦是一篇范文。它完全媲美于二十七年前(1885年8月17)大学士左宗棠的台湾改省奏折，而一并留存了中国两大岛改省的不灭记忆。当时左宗棠也是为巩固南海防门户、开发台岛内陆山区，而奏请台湾建省的。左宗棠奏明台湾改省原因及经过,同现孙中山领衔发布的《琼州改设行省理由书》，有异曲同工



1912年8月28日，孙中山在北京广东会馆与欢迎者合影（第二排正中系领带者为孙中山），随后于9月11日在此发表主张琼州改设行省的重要讲话

之妙。

《琼州改设行省理由书》的第一部分,是写这帮同人,为什么有琼州设行省之动议?原因有三个。

曰:“窃琼州一岛,孤悬海外,面积十万方里,人口数百万。其位置在北纬十八度二十二分,东瞰小吕宋,西连东京湾,南接安南,北倚雷州半岛。四面港口,星罗棋布,南有榆林、三亚之险,北有海口、铺前之固,东有清澜、博敷,西有洋浦、英潮。贸易船舶之所輶辘,商贾货物之所云集,山海物产之所鳞屯，此固海疆之要区,南方之屏障也。只以行政区划隶于广东,位为外府,政府轻视之,故居民安陋就简,因循苟且,不能应时势而发达,有形势之险而不知固守,有天然之富源而不知利用。”海南有这么好的地理、物产、海防条件，为什么不能应时势而发达? 这是因为行政区划上隶于广东,不受政府重视，致使人民因循苟且,随遇而安,有天然富源而不知开发利用。巧合的是,延至1980年二月初,中央决定海南开放、实行特殊政策，理由也是海南“孤悬海外,政策可以从宽。”

曰:“法国垂涎是岛,历年有所,前清时代，尝有海南岛不割让之条约。频年以来，各国政府皆注意此土，故各国学者、政治家、旅行者无不绝于道,探险者纷至沓来,而吾国人昧然也。”既然西方列强已经覬觎,虎视眈眈,吾人岂能不觉醒,继续昏睡百年? 所谓海南岛不割让之条约,发生于1895年台湾割让日本的两年后,即1897年的清廷“海南岛不割让照会”。斯时清廷总理衙门被法

国所迫，作海南岛不割让与他国之声明。这可是当时的一件大事,以致于四十多年的1939年,日本人占领海南岛后，法国人仍然拿来“说事”。

曰:“夫以中国之大，仅有台湾及海南二大岛。甲午之役,台湾割让于日,日人经营十年之久,自铁道开设,行政、教育制度整理以来,昔者硃确之区,今变为膏腴之府,旅行台湾者，不胜今昔之感焉。夫同一物也,视管理之才不才,而地位自异。爱惜而保护之,则其势可以参天;轻视而废弃之,则朝不保夕矣。凡物既然，国家之领土,何独不然。今台湾既去,海南之势甚孤,倘一旦为外国

理由一也。”从军事尤其是制海权着想,从海军根据地建设着眼,琼州改为行省,是为国家永久之计,巩固边防之策,将使琼州成为国家海疆之要区、南方之屏障。

理由之二，在于“启发天然富源,琼州宜改设行省也”。“吾国天然富源之地虽多，而琼州富源尤为各地之冠。是地富于矿产,有金、银、铜、铁、铅、锡、煤炭、煤油诸矿”。甘蔗、蕃茂取汁可以制糖,森林阴翳，伐木可以为舟，钓鱼之丝，鱼埕之场,胶树、蚕桑、槟榔、椰子、菠萝、龙眼、荔枝、芝麻、番薯、橄榄、茄楠、沉香、橙柑、黄皮、芭蕉诸植物,不能胜举。地广人稀,牛羊成群,牧畜之场在焉;丛林峻岭，麋鹿、猿、豺、猿、兔、狸、獭、山猪栖息其间,狩猎之区存焉。总之,琼州一岛,动、植、矿三界莫不丰富,只以交通不便,一切货财,自生产地以至于市场,其运搬之费不赀,其价不足以偿生产费用,人情乐于苟安，故任其自然物产自生自灭而不顾。加以法律行政制度未能完备,保护未周,故投资者视为畏途,是以该岛富源,至今未启发耳。今民国成立,振兴实业,诚为急务，倘不改为行省，则实业之发达无由。”这完全是着眼于琼州丰富的天然富源，强调开发琼州实业之重要性。

理由之三,说明建省之急务,在于实现民族平等发展、地方文化发达:“文化政策,琼州宜改设行省也。琼州黎、汉杂处，黎居中心,汉处四围,一切言语、风俗、习惯、宗教、道德、感情、思想与汉族异。”“今共和宣布,五族平等,断无有异视上古遗族之理。”“且琼州居民,普通教育,尚未普及,又限于一府,故大学及诸种高等学校，不能设备。以海防要地,而人才不足以副之,甚非保卫之策。然则,欲发达该岛文化,非改设行省不为功。”

理由之四，是考虑由国内移民于海南开发,设想周详而细致。“国内移民殖民政策，琼州宜改设行省也。夫殖民、移民有二:外国殖民、移民及国内殖民、移民是也。琼州人口甚稀,而广州等处人口过剩,因生计困难,故近来移往海外者，实繁有徒。国力不振,故各国对我华侨不以同等相视,设诸种条例以苛待之,其惨状有不堪言者。夫我有地利而不自启发,流居异域,使外人牛马视而奴隶贱之,甚非得策也。同人非谓海为大西行舰队所必经之路,南洋之门户也。昔日、俄战争之际,巴尔梯克舰队东来,经过该岛,吾国人所共闻而共见矣,而榆林、三亚二港正当其冲。查该港广表,容容巨舰,可以避风,外有诸小岛环之,为天然之海军根据地,德之基尔、日之佐世保莫是过也。吾国海军诸港如旅顺、威海、胶州湾、广州湾等地,次第借租于外国，其余可为海军根据地者无几,倘再舍此而不顾,恐后患有不可胜言者。自世界大势变迁,国力之盛衰强弱,常在海而不在于陆,其海上权力优胜者,其国力常占优势。”“今我国海军虽不克与列强争胜，然有海军根据地,置而不顾,甚非国家永久之大计、巩固边防之政策也,倘改为行省,则琼州之军港易于建设。其

### 7 五大理由

《琼州改设行省理由书》核心的内容，是以“试为诸位先生缕析陈之”的方式,阐述琼州宜改设行省的五大理由:

理由之一,在于“巩固海防,琼州宜改设行省也”。“夫琼州位置极南,为大西行舰队所必经之路,南洋之门户也。昔日、俄战争之际,巴尔梯克舰队东来,经过该岛,吾国人所共闻而共见矣,而榆林、三亚二港正当其冲。查该港广表,容容巨舰,可以避风,外有诸小岛环之,为天然之海军根据地,德之基尔、日之佐世保莫是过也。吾国海军诸港如旅顺、威海、胶州湾、广州湾等地,次第借租于外国，其余可为海军根据地者无几,倘再舍此而不顾,恐后患有不可胜言者。自世界大势变迁,国力之盛衰强弱,常在海而不在于陆,其海上权力优胜者,其国力常占优势。”“今我国海军虽不克与列强争胜，然有海军根据地,置而不顾,甚非国家永久之大计、巩固边防之政策也,倘改为行省,则琼州之军港易于建设。其

理由一也。”从军事尤其是制海权着想,从海军根据地建设着眼,琼州改为行省,是为国家永久之计,巩固边防之策,将使琼州成为国家海疆之要区、南方之屏障。

理由之二，在于“启发天然富源,琼州宜改设行省也”。“吾国天然富源之地虽多，而琼州富源尤为各地之冠。是地富于矿产,有金、银、铜、铁、铅、锡、煤炭、煤油诸矿”。甘蔗、蕃茂取汁可以制糖,森林阴翳，伐木可以为舟，钓鱼之丝，鱼埕之场,胶树、蚕桑、槟榔、椰子、菠萝、龙眼、荔枝、芝麻、番薯、橄榄、茄楠、沉香、橙柑、黄皮、芭蕉诸植物,不能胜举。地广人稀,牛羊成群,牧畜之场在焉;丛林峻岭，麋鹿、猿、豺、猿、兔、狸、獭、山猪栖息其间,狩猎之区存焉。总之,琼州一岛,动、植、矿三界莫不丰富,只以交通不便,一切货财,自生产地以至于市场,其运搬之费不赀,其价不足以偿生产费用,人情乐于苟安，故任其自然物产自生自灭而不顾。加以法律行政制度未能完备,保护未周,故投资者视为畏途,是以该岛富源,至今未启发耳。今民国成立,振兴实业,诚为急务，倘不改为行省，则实业之发达无由。”这完全是着眼于琼州丰富的天然富源，强调开发琼州实业之重要性。

理由之三,(琼州)一改为行省，恐各省纷纷效尤,何所底止,不宜改省者二。”

理由书反驳说:“琼州宜改行省,既有上陈五大理由,他省之欲效尤者,无从藉口。是第二之驳议,不足信也。”

驳议之三:“昔江北改省之议,不能通过,琼州与江北,何异其选,不宜改省者三。”理由书反驳说:“琼州与江北不同，查江苏面积最狭，江北改为行省，则江苏必受其影响，而琼州改省,广东不受其害,反得其益,其不同一也。琼州系海外孤岛,文明各国,其政府皆重视岛地,诚以岛地有特别理之理由在焉。美国诸岛,皆自为一州,若夫落利大、檀香山等岛,其面积不若海南,而自为一州,其故可知。而江北则非岛地,其不同二也。前清时代,张之洞督粤时,尝倡琼州改省之议,后岑春萱、煊)督粤,亦有是议。夫以前清因循苟且,尚因琼州地理重要,不能漠视,况民国成立,凡百设施,在发奋有为之时代乎? 而江北则不然,其不同三也。由是观之,第三之驳议,亦不足信也。昔唐贞观五年置都督府于琼州,是改省之说,乃所以复古制,非创议也。”

由此三驳，足见琼州改省理由之充分,他地无法“复制”。诚如书中所言,这些质疑琼州改省的观点“似是实非”。行文至此,理由书以请求的话语这样结尾:“民国百度维新,行政区划亟改良,以固边防而启利源,兴文化而奖殖民,乞诸位先生赞成琼州改设行省。琼州幸甚! 民国幸甚!”由是观之,《琼州改设行省理由书》，充分发挥孙中山的琼州改省思想，深刻阐述琼州改设行省的理由而充分富有远见，尤其列数巩固海防、启发天然富源、文化政策、国内移民殖民政策、行政之便宜五大理由，又列举江北改省不能通过的理由为显明之例，更以琼州为岛地而“文明各国,其政府皆重视岛地”和“美国诸岛,皆自为一州”为参照对比,对琼州改省如此用心,实有史以来所罕见。

### 9 贞观之误

不能不感动于海南先辈们的用

心,为了琼州能改省,非但阐述五大理由、设置三大驳议,还搬出前清时代两任两广总督张之洞（在任时间1884—1889）、岑春萱(煊)(在任时间1903—1906),皆倡琼州改省之议,甚至更将海南改省的历史，上溯到一千多年前的唐朝,意以“复古制”,以期获得更多支持。

若论张之洞时代的海南改省事,那又是一篇大文章。这里无暇顾及,仅想指出理由书中“昔唐贞观五年(631)置都督府于琼州,是改省之说,乃所以复古制,非创议也”的史实小瑕疵。

《琼州改设行省理由书》起草者的用意是:早在唐太宗时代,海南就设置都督府,就直属中央政府了,现在动议改省仅是恢复旧制而已,并非新的创议。国内其它地方不具备这样的条件，所以海南改省不必担心引起其它地区群起仿效。

但史实表述欠准确。在《新唐书》地理志中,“琼州琼山郡,下都督府。贞观五年(631)以崖州之琼山置”这句话，很容易读成琼州为下都督府，是贞观五年析崖州之琼山置。又由于这句话语焉不详，至使该书接下的琼州“自乾乾(666—667)后设山洞置,贞元五年(789)，岭南节度使李复讨之”(789)，岭南节度使李复讨之”这句话就不完整，即省缺了此时置琼州都督府的史实。《新唐书》还缺少此前设置崖州都督府的记载。理由书“复古制”之说的小瑕疵,可能缘于此。

唐朝前期与“复古制”说相关的史实,是在海南置“两府一州”,即置崖州都督府、琼州都督府和琼州。依《旧唐书》并依时间顺序,则(一)崖州都督府，那是在唐太宗贞观元年(627)置，需要特别注意的，是因唐时的崖州在今之琼山境内，故崖州设都督府，实为在今琼山境设都督府。(二)琼州,置在唐太宗贞观五年(631),析崖州之琼山置琼州,至是海南始有琼崖之称，迄今一千三百七十多年。(三)琼州都督府,这已是琼州之名出现一百五十八年之后,唐德宗贞元五年(789),从岭南节度使李复之请,设置崖州都督府,而取消崖州都督府。“琼州”之所以能指称海南全岛,就开始于此时。

海南历史之曲折复杂，由唐初的这点事就见一斑。贞观年号与贞元年号、贞观五年与贞元五年皆一字之差,再加上崖州与琼州之混淆,很容易造成差误。窃以为,为理由书的那句话，应更正为“昔唐贞观元年(627)置都督府于崖州”。但这一改，又带来问题,就是时人概念中的“崖州”地望，是在南部的崖县,而非北部的琼山县。这又多了几分疑惑与茫然,难达词意。如果改为“昔唐贞元五年(789)置都督府于琼州”，则改省“历史”又缩短了一百五十八年。真难为我们的先贤了。

最先于627年设置的崖州都督府,先是领有岛上的崖州、儋州、振州三州,待琼州(唐太宗贞观元年即631年置)、万安州(唐高宗龙朔二年即662年置)出现后，一并领焉。后于789年废崖州都督府,新置的琼州都督府,一并领有当时海南岛上的琼州、崖州、振州、儋州、万安州等五州。

下转 C12版