

(上接C11版)

海南历史上两置都督府，采取由中央直接统治的方式，表明唐朝对海南岛的重视，及统治的加强。

10 模范试验

海南改省的理由已经说得无以复加，而且又有孙中山的带头推动，更有袁世凯的心腹红人梁士诒襄助，那么这次改省为什么不能如愿而流产呢？

很有些文献，将原因归结于1913年3月国民党代理理事长宋教仁被刺案。略谓孙中山先生领衔发布理由书不久，袁世凯指使人暗杀宋教仁，欲用武力镇压革命，致使国民党人多数亡命海外，琼籍国会议员陈发檀等也南归，议案遂告落空，改省方案无从实施。实际上，宋教仁被杀，只是对琼州改省造成初步影响，而非决定性影响。

1913年3月，“二总统”梁士诒回广东三水老家。通常认为，他这次回家名为七十岁父亲做寿，实际还肩负为袁世凯在政治上进行活动的任务。而从他在广东，与广东都督胡汉民的几次谈话中，我们得知，海南改省之事，此时仍在谋划进行中。

3月4日至6日，梁士诒与胡汉民等谈话，内容涉及财政、盐政、振兴商务、琼州开埠、维持纸币、建设大学等问题，还讲到孙中山的铁路计划及海南建省问题。

梁士诒云：“琼州一埠，孤悬海岛，非开埠实难绥守。去年某君有一条陈呈大总统，论琼州宜速改行省事，颇中款要。当时省馆会议某君提出，旅京粤人亦经赞同。以这件交由财政部筹划需费若干，年限几何，始得成效。但在京各人不如吾粤自己筹画之亲切，且情形也较彼悬揣者为切实。此事本来大借款成立后，则中央资助开办甚快。”

从此段话，我们才知道，“颇中款要”的《琼州改设行省理由书》，是条陈给袁世凯的，而且此事也已交财政部筹划，看看费用多少。至于海南改省所需经费若干问题，也是后来动议海南改省，屡次遇到的问题。梁士诒此时期望“大借款”事成之后，由中央资助，则筹办琼州改省事会甚快。“大借款”之事，早在1911年袁世凯作为清朝新任内阁总理大臣时就提出，并以“善后”为名，实际是用以对付革命。他被南京临时参议院选举为临时大总统后，立即把善后大借款提上了日程。经过长达一年多的复杂谈判，到1913年4月，终于与英、法、德、俄、日五国银行团签订善后借款合同。合同签署后，在社会上引起巨大震动，全国一片斥责之声。

胡汉民则云：“台湾一埠，从前收入不过八十余万，自日本整顿后，收入顿加数倍。琼州视台湾土地较腴，各项矿业、森林也复不菲。从前外人游历皆极艳羡。但吾粤矿学科及精于测绘人员，尚不免乏才之叹。故历年所勘某地可以开矿、某地可以垦荒，皆不能有实在算出。而从前于保护实业上皆未著成效，故华侨到此领地开荒或办矿者，皆成画饼。此事催促进行，系端吾辈责成。将来征集意见，筹划端绪，必须中央助力，以速其成。”比较海南与台湾，而且结论是琼州土地较台湾丰腴，也都是为琼州尽快改省说词，颇能打动人、说服人。

梁士诒又云：“中山从前所提议平均赋税一事，先从田土入手。大总统(即袁世凯)及少川(即唐绍仪)先

生皆力赞此议。若琼州开埠，从此处办起似较他处着手为易。俟有成效，则各处视为模范，岂不甚善！”梁士诒此际，联想到孙中山从前提出平均赋税一事(按似指平均地权)，认为从琼州建省办起试验，较他处着手为易，待有成效，则多处视为模范。这亦真是历史的巧合，时至1980年代，海南开放、建省、办经济特区，亦肩负着“试验”以成示范之使命。

胡汉民表示，“一切有梁先生在内维持，实吾粤之幸。”彼此晤谈良久，欣然而散。

11 改省张本

到了3月6日，国民党广东支部举行欢迎梁士诒大会。梁士诒在会上发表演说，主张兴办实业，以厚民生，建设铁路，开发海洋，讲求森林，发展林业。又谈到移民东三省及建省之事，赞成在海南先设镇守，后为改省张本。

梁士诒说：“广东前议移民东三省及将琼州改省两问题，均关切要。盖广东人口繁多，谋生不易，消纳于外，均甚相宜。但琼州未能改省之故，因条约所载系二十二行省，欲行加入琼州一省，颇费商量。现胡都督拟于琼州先设镇守，后为改省张本，用意甚善！”至此，我们始知，紧锣密鼓进行的琼州改省，现在未能即改的原因，牵涉到对外交涉。而省未改成，胡汉民则计划在海南先设镇守，以做为改省的准备。

演说完毕之后，梁士诒等便离开广州，返三水故里，祝寿去了。祝寿事毕，梁士诒又回到广州。

3月23日下午，出席由广州总商会及广州商团公所联合举行的茶会。梁士诒发表演说，强调此行除为家君祝寿外，还承大总统命令，“察政治之良否，视人心之向背。”他还报告在广州与胡汉民、陈炯明协商决定的问题，事实上讨论了全省政治、金融、实业、裁兵、剿匪等项。又提到“将琼州开作镇守府，实行殖民政策。”至此，在海南先行设镇守府，以此为改省张本，已成事实。

1913年1月8日，北京政府公布《划一现行各省地方行政官厅组织令》等，规定地方官厅由省、县两级改为省、道、县三级。省设民政长，道设观察使(道尹)，县设县知事。广东设六道：广肇罗道、南韶连道、惠潮嘉道、高雷阳道、琼崖道、钦廉道。广东省民政长由胡汉民兼任。但是，此时却由袁任命邓铿为琼崖镇守府的镇守使，表明北京政府的上述地方官厅制度，暂时还通行不到海南。

镇守府不在地方官厅系列，显然与北京政府官厅制度不同，实际是民初海南改省之动议的衍生物。就是说，先设镇守府这个过渡性机构，为海南建省预先做好安排，奠定基础。这与后来1949年国民党政府将海南先行改为特别行政区，以作为海南建省的筹备一样，都是异曲同工的事情。而1984年成立海南行政区人民政府，1986年对海南实行计划单列，这些都是海南建省的铺垫。海南建省上下百年，真的好不容易。

12 鼎新革故

1913年6月，《琼崖镇守使条例》发布。《条例》共有二十一条，从中的确可窥见这个镇守府的部署不同凡响的一面。

前面八条依次是：“设琼崖镇守

使于琼崖镇守府，管辖琼崖”，“镇守使于委任范围得管辖军队、民政及统理诸般之政务”，“镇守使关于军政军人之事项，受都督监督；关于民政事项受民政长监督”，“镇守使掌其管辖区域内防备之事”，“镇守使认其必要，维持其管辖区域内安宁秩序时得使用所属部队。关于重大事项仍须同时报告都督”，“镇守使于认为必要之地域内，可以使用其地方之守备，队长或驻在武官兼掌民政事项”，“镇守使于下级官厅之命令或处分，认其违犯本规及妨害公益时，可以停止或取消其命令或处分”，及“镇守使统督所部之官吏，如何荐任，官之进退，由都督经由国务总理呈请大总统施行，如系委任官则专行之”。由此观之，镇守府的原始作俑者，似真的想在海南有一番作为。

镇守使的职权极大，甚至于袁世凯所鼓吹的“军民分治”，在这里已改为军民合治了。据广东都督兼民政长申明琼崖镇守使权限训令：“查琼崖为海疆要地，情势与内地迥殊，现已特设镇守府，总理军政民政，自当因地制宜，均归该府直接办理，至特别事项，无通令可查照办理者，则呈由本督核办。”这项训令，几乎可以说是为权力至大的琼崖镇守使背书。

1913年1月29日，袁世凯任命邓铿为琼崖镇守府镇守使，兼理军民两政事务。因罢了此前的琼崖绥靖处，改设琼崖镇守府，于是原绥靖处的正副处长古应芬、李福隆俱免，改委邓铿为琼崖镇守使兼办民政事宜，实即掌理军民两政。古应芬后来成为广东名重一时的人物，此时在海南的头衔一说绥靖处总办。

而此时出任琼崖镇守使的邓铿，在民初广东、海南，更是值得一看的人物。邓铿(1886-1922)，名士元，字仲元，广东嘉应(今梅县)人。1911年4月参加著名的黄花岗之役，失败后匿居香港，继续从事革命活动。1913年3月来海南之前，身先是广东都督府陆军司长，不久因都督府改制，改任都督府参谋长。斯时邓铿实际是以幕僚长资格，周旋于胡汉民与陈炯明之间。1913年，“都督府旋以琼崖为国防重地，决定设置镇守府，胡汉民特保仲元为镇守使，并保授陆军中将。”时与邓铿相契较深的罗翼群，1962年在追记文章中这样说道。

罗翼群又说：“邓仲元先生为广东军界中之杰出人物，与朱执信、廖仲恺两先生并世，同有中山先生股肱心膂之目。”“论政治，朱执信、廖仲恺两先生对中山先生之翊赞独多；论军事，则仲元先生运筹帷幄，建立革命武装之贡献特大。”这虽说是邓铿离开海南后的一段史事，但亦足见其在民国的史地位。同时也反观出，此时他在海南意欲“革固鼎新”，也是“基因”使然。

邓铿3月到海南后，鼎新革故，致力于交通垦殖、开发利源、移兵为工、建设国防。镇守使署设有军务、实业、内务、教育、军需等科。据当时任镇守使署军务科长的陈国伦后来回忆：“邓当时很有抱负，准备开发琼崖和加强保卫祖国的南大门，带去一班参谋和幕僚人员以及陆军马永平、邓拔的两个步兵团。第一步计划把原来的旧防营、师船全部遣散，一切重新布置。”

但是，邓铿于海南，留下的还是6月份发生严禁“卖猪仔”的佳话。以致于民国初期官海南者多如过江之鲫，而惟邓铿能扬名至今。

13 禁“卖猪仔”

何谓“猪仔”？“华侨之初往外洋也，实乃被卖为奴，广东语谓之‘猪仔’。从前有古巴招工、南洋招工，澳门等处以此买卖为业者，谓之‘猪仔馆’。”(孙中山语)

光绪元年(1875)海口通商，这是延续十六年前琼州开港的历史，而“猪仔”也出现于此后。据记载，清光绪二年至二十四年(1876-1898)，从海南出洋的有24万余人，其中大多数是“猪仔”苦力。当时稍有见识的人，都反对这种罪恶勾当，但由于畏惧殖民主义者，从不敢过问。如清末琼崖兵备道郑藻，明知道海口市每年大约有过万“猪仔”出口，但始终不敢干涉。

晚清之世，孙中山在海外华侨间奔走革命时，目击贫苦无告之同胞，被贩至西欧、美洲、南洋等地当“卖身工”，从事奴隶劳动，被贱称曰“猪仔”之苦况，感叹为“惨绝人道”。为此曾许下宏愿，俟国事鼎革，禁止“猪仔”出口，为刻不容缓之事。故就职南京后，民国元年2月2日即颁布外交部及广东都督，从速妥筹禁绝贩卖“猪仔”及保护华侨办法。邓铿在海南严惩“猪仔栏”，一时成为美谈，实际上他就是果敢实行孙中山的指令。

邓铿到职后，6月破获“猪仔贩子案”一宗，处决人贩子四名。五百多名华工，被遣送回高、雷、钦、廉原籍。而驻海口德、法领事为此提出抗议，并要求赔偿，但遭邓铿严词拒绝。胡汉民、陈炯明起初都对邓铿这样处理此案，表示惊愕不安，认为这班小伙子少不更事，外人招募华工是有条约关系的，事前不请示，就冒失处理，将会惹起交涉，那不是自找麻烦了么？颇有不满之意。后来知道此案了结，并未惹起什么外交麻烦事端到他们头上来，而且海口市两领事都已被撤换了，便又常常谈起琼崖镇守使署这班小伙子，是初生之犊不畏虎，敢作敢为。要知道，邓铿这时才二十七岁。

邓镇守使怒打“猪仔栏”的事，在当时影响实在太大，罗翼群追记说：“仲元下车伊始，即出令严禁‘卖猪仔’(即贩卖人口出南洋、美洲各地为资本家作苦工，琼崖自清季此风最盛，民初仍未能绝)，并严惩为虎作伥之‘猪仔头’，——即贩卖人口之把头，一时‘卖猪仔’之风稍戢。”又民国海南人王家槐著《海南近志》，记载“南京临时政府成立，有令严禁贩卖猪仔，以保护华侨。铿到任，访悉海口得胜沙，有船行营此，大怒，派员将船行封闭，严惩行主，释出被卖者若干人，琼人称快。为之语曰：‘邓镇守使怒打‘猪仔栏’，遍传各县。’人贩子设立机构，拐骗‘猪仔’，在海口设有‘猪仔栏’，主要为法国人所控制。”

邓铿在海南意欲“鼎新革故”。不过，形势比人强。正值军阀混战，各据一方的年代，邓铿纵有抱负，也无法济于事。是年7月“二次革命”失败，他只得弃职逃离海南。

14 弃职离琼

1913年3月20日，国民党代理理事长宋教仁在上海车站遇刺，至22日身亡。这是民国成立以来，第一次震动全国的政治阴谋大血案。

到了4月26日，袁世凯不经参议院通过，便与英、法、德、日、俄五国银行团，签订了“善后大借款”合同，举债二千五百万英镑，年利五厘，以盐税作抵。全国闻之大哗。袁试图以扩充军队，准备彻底消灭南方革命党人。这时孙中山沉痛地说：

“我的辞职是一个巨大的政治错误”，感到非去袁不可，于是这年7月在上海发布讨袁通电，发动江西、安徽、广东等省革命党人，进行武装讨袁的“二次革命”。7月12日李烈钧在江西湖口宣布独立，举兵讨袁，“二次革命”爆发。这个李烈钧后来还指挥了1918年的光复海南之役。

两个月后，讨袁的“二次革命”，在全国范围内失败，宣告结束。9月15日，袁世凯下令通缉孙中山、黄兴、李烈钧、廖仲恺、朱执信、邓铿等人。袁世凯令：琼崖镇守使、中将邓铿被免职拿办。因此邓铿只得弃职，避往香港。当时，讨袁军事失败，不少军官也弃职潜逃。

邓铿弃职逃走，此时方可认定民初琼州改省努力落空。罗翼群追忆说：“仲元之出镇琼崖，其始颇抱开发实业、建设国防之宏图，曾积极罗致不少文武人员随以俱往，然终以时局不靖，百废未兴，而二次革命之变起，不得已而去职出亡。”邓铿后由粤军参谋长兼任第一师师长，他从各方面极力罗致人才，使成劲旅，后来的陈铭枢、李济深、陈济棠等辈都出自其麾下或门下，在邓铿1922年遭暗杀之后，这些人后来都成为名重一时的军事领袖。

很明显，终民初海南改省进程的事情，不是宋案的发生，而是“二次革命”的失败。1925年4月15日徐成章发表《中山先生逝世后与琼崖》的文章回忆说：“在民国元年的时候，中山先生辞大总统后，游行北京，即列名与陈发檀、陈发英(均琼人)等发起将琼崖改为行省。后因宋案发生，二次失败，党人多数亡命海外，此琼崖改省问题因之沉默，没有人再提及了。”又海南文昌人陈宗舜(1893-1965)《海南建省运动纪要》记述说：“民国肇造，国会成立，众议员林格兰、陈发檀、陈治安诸先生，先请示国父，并征得粤当局同意，发起建省运动，获得海内外同乡热烈响应支持，经将案提出参众两院，列入议程，惜以二次革命失败，遂告停顿。”大势如此，民初的海南改省只枉有时运不济之叹了。

“二次革命”失败，非但终结了海南改省之事，而且由于讨袁军失败，更导致袁世凯的爪牙龙济光入粤。三年后龙济光又以督办矿务的名义“移驻”海南。所以，自此以后的几年内，海南面对的就是军阀龙济光的时代。

自邓铿海南弃职逃往香港后，继之而来的是龙济光的部将、钦州人陈世华。是年秋，琼崖设绥靖督办，以陈世华任之。海南民主革命先辈林文英，第二年就是死在陈世华的屠刀之下。

自1913年3月袁世凯上台，到1916年6月6日他在北京病逝，这三年多间，海南历史面对的是袁世凯时代。这不只是海南先辈积极运动琼崖改省，而且众多的琼崖革命志士追随孙中山，前赴后继，发起“讨袁之役”。

待袁世凯一命呜呼之后，延至1921年5月，孙中山开府广州，就任非常大总统，琼籍国会议员王斧及广东省议会议长郑里锋、江海防司令陈策等琼人，又发起设立琼崖改设行省筹备会，聘胡汉民、廖仲恺、吴铁城诸人为顾问。当时孙中山听取筹备情形，指示琼崖改省可名为“广南省”。于是，海南改省运动，才又面临新一轮的勃兴。

谨以此文纪念海南建省廿周年
作者谨志

2008年11月16日