海南最具特色和富有创造力的改革，全国行政管理体制改革的超前试验

小政府大社会 中国体制改革的一朵奇葩

本报记者 黄晓华

小政府大社会 编号:4034

22年前，当时名不见经传的中国社会科学院助理研究员廖逊没有想到，他的一篇论文，改变了他的人生轨迹；更没想到，论文中提出的“小政府、大社会”，引领了中国最大特区的行政管理体制改革。

海南“小政府、大社会”体制的超前试验，为海南的经济社会发展注入了活力和动力，也为全国行政管理体制改革提供了经验和借鉴。

“1984年，一个任务幸运地落在了我的肩上。”回想当年，现任省委党校副校长、省行政学院院长廖逊有颇多感叹。当年，在中国社会科学院数量经济与技术经济研究所工作的廖逊，接受了研究社会主义思想史上的经济系统观的任务。“我集中了一年的时间，搜阅了500多种文献，撰写了数十万字的资料，才逐渐理清了思路。”这一研究的直接成果，就是1986年初问世的学术论文《社会主义思想史上的经济系统观初探》。在这一研究中，形成了“大社会、小政府”的社会主义经济系统观。理论的渊源是马克思主义。

1986年5月，廖逊在另一篇学术论文《马克思恩格斯“小政府”思想与当代经济改革》中，正式使用了“大社会、小政府”的概念。这篇论文于1986年10月提交全国全面改革理论讨论会，廖逊还在会上作了发言。

论文和发言的影响，很快就超出了学术界范围。当年11月，时任国家体改委副主任的贺光辉来信，要求廖逊用两千字表述“大社会、小政府”这套理论观点。此后的影响更加超出了廖逊的想象：这一理论引起了中央高层的重视。

中共海南省委挂牌仪式。 周可斌 摄

当时，中央正酝酿推行政治体制改革，又恰逢中央研究海南建省办特区的问题。一项先行改革的使命，历史性地落在了海南。

而廖逊本人，则在读了1987年9月24日的《人民日报》才知道，海南正谋划实施“小政府、大社会”体制。当天报纸头版刊登了建省筹备组组长许士杰与记者的谈话，提出海南建省一开始就要从政治体制和经济体制方向出发，实行党政分开，政企分开；要搞“小政府、大社会”。廖逊打电话一问才知道，“小政府、大社会”正是源自他的“大社会、小政府”。

1987年11月的一个夜晚，廖逊接到紧急任务，赶赴海口加入中国社会科学院调研组。调研组应海南建省筹备组之邀，前来制定经济发展战略，其中包括了“小政府、大社会”的问题。正是因为后一项任务，廖逊被临时补充进调研组。在随后的50多天里，廖逊不仅参加了全部的课题研讨，还执笔了《海南经济发展中的政治体制问题》报告。

1987年12月8日至11日，关于海南岛进一步对外开放加快经济开发建设的座谈会在海口举行。1988年4月14日，国务院发出“批转《关于海南岛进一步对外开放加快经济开发建设的座谈会纪要》的通知”。纪要中明确提出，“海南从建省开始，就要按照政治体制改革的要求，坚持党政分开、政企分开，精简机构，多搞经济实体。政府机构的设置，要突破其他省、自治区现在的机构模式，注重精干、高效，实现‘小政府、大社会’。”

1988年5月，中央批准了海南“小政府、大社会”体制方案，正式拉开了海南行政体制改革帷幕。根据“小政府”职能要求设置的新的省一级机构，共设27个厅、6个直属局、6个内设局，比原海南行政区机构减少了20个，人员减少了200多人。廖逊说，这是新中国历史上第一个按照“以市场调节为主的新体制”的需要设置的地方政府机构，它打破了生产领域和流通领域的人为界限，打破了对内对外经济合作界限，打破了对内对外商业贸易的界限。他认为，其中最突出的成效，是实行全国独一无二的省直接管理市县的体制。

“小政府、大社会”体制对社会功能的发育也起到了明显的推动作用。从1988年4月到1990年3月，全省申请成立的社团达101个，包括各种学会、研究会、协会和联谊会等，这些社团承担了许多过去由政府承担的社会职能，在经济发展、文化教育、对外交往等方面发挥了重要作用。

廖逊说，“小政府、大社会”体制的实行，一开始就遇到了传统体制设置的重重障碍，在海南乃至全国受到了众多质疑和诟病。但随着时间的推移，人们观念的更新，“小政府、大社会”得到了广泛的认可。这一体制后来还被深圳、珠海、汕头、厦门和上海浦东等地效仿。

海口市委党校教授鲁兵认为，海南特区的“小政府、大社会”体制，是中国体制改革的一朵奇葩。1992年党的十四大提出推进行政管理体制改革，全国各个省市才开始进行类似海南特区初创期的政府机构改革。迄今为止，尚没有哪一个地方的改革达到海南“小政府、大社会”体制的程度。

今年3月15日，十一届全国人大一次会议表决通过了关于国务院机构改革方案的决定，以“大部制”为突破口的第六次国务院机构改革拉开帷幕。让海南人颇感自豪的是，海南已经实行了二十年的“小政府、大社会”改革的经验，为国家“大部制”改革提供了参考模式和经验。

（本报海口11月30日讯）

椰梦长廊：

三亚开发主城区的序曲

本报记者 王勇

椰梦长廊 编号:4071

11月27日正午，三亚湾风平浪静，椰树、沙滩、暖阳让周围的一切都显得那么惬意。

60岁的三亚湾居民陈如山怡然地坐在自家老宅前，欣赏着周围的一切。童年时他家门口有一条长长的沙子路，路两旁长满仙人掌、野菠萝和海风藤等植物，他和小伙伴们经常越过这些茂盛的植物，到海滩上玩耍。

陈如山说当时他不知道家门口这条路后来会叫滨海路，更不知道它还会有另外两个名字：三亚湾路和椰梦长廊。

这条路的历史很长。据史料分析，三亚湾路的产生与三亚港有关，清代中期大量渔船、货船汇集在三亚港，渔、货外运自然形成了一条条路。

1942年，侵占海南的日本人在三亚河口建造了用来掠夺海南铁矿、木材等资源的港口，通往三亚港的三亚湾路也随之扩建；1950年海南解放后，三亚港被政府改为货运、渔业两用港，通往三亚港的交通线再次被改造。

1987年12月31日，经国务院批复同意三亚升格为地级市后，三亚湾路开始谋变。

1990年至1993年任三亚市城乡建设局副局长的王启正接受海南日报记者采访时说，当时三亚市政府已经意识到三亚湾对于三亚发展旅游的重要性，着手规划、修建三亚湾路。

1995年，位于三亚城区南边的长长海湾，被规划分成三段，紧连市区一段为游乐观光漫游区域，稍远为公共海滨泳场和海上活动区域，再远是拥有一批度假村的休闲度假区域。

1999年6月，三亚湾路改扩建工程正式开始，这一年三亚湾居民陈如山第一次听到“椰梦长廊”这个词，随后很多游客都会到他家门口询问“椰梦长廊”在哪里，并且来问的人数一年比一年多。

三亚市规划建设局有关工作人员介绍，1999年改扩建的目标就是要把三亚湾路建成国内滨海城市滨海风景道路中的精品，全长17.8公里，路面4车道16米宽，道路两侧修建了宽达80米的绿化带。为了让从机场下来的游客第一时间欣赏到三亚的美景，三亚湾改扩建的同时，1.54公里长的机场出口路也同时开工建设。

美景需要“美名”扬，经过一番讨论，有关方面最终给三亚湾路取了个诗意的名字“椰梦长廊”，因为这条长廊上不仅有蔚蓝的大海、成林的椰树、洁白的沙滩，还与碧波中的东岛、西岛遥遥相望。2001年三亚市政府再下大力气投入2.6亿元改建扩建“椰梦长廊”，休闲广场、观海平台逐渐完善。

重金打造“椰梦长廊”，也是三亚开发主城区的序曲，陈如山的邻居一家家搬走，原来低矮的房屋变成金碧辉煌的酒店或者挺拔的高楼。“椰梦长廊”建成后，三亚湾地价不断攀升，并且连片开发规模越来越大，三亚的旅游、房产从此紧密相连。

“椰梦长廊”的梦想并没有完毕，2008年三亚再次在长廊上修建了两个休闲广场和一个观海平台。陈如山坐落在“椰梦长廊”旁边的祖屋很快将会搬迁，他也将和邻居们一样住进高楼，“椰梦长廊”将会越来越美。

（本报三亚11月30日电）

“每天早餐时间，家长带着孩子在餐厅里排队买面包。放学的时候，孩子们又会跑进来吃午饭。”餐馆总经理陈兴林想起当年的情景，眼角带着笑，“餐厅里坐得满满的，到处都是人。”

露莎餐厅：

海口餐饮界“常青树”

本报记者 陈海虹

露莎餐厅 编号:4015

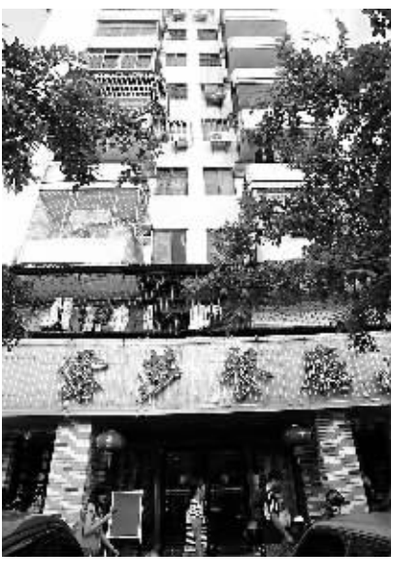
说起露莎餐厅，老海口人大都知晓。

“小时候在九小上学，早餐天天到对面露莎餐厅吃，中餐也常在那里解决。”四十多岁冯先生说露莎像是他的另一个“家”。冯先生是海口人。他说，他的一帮同学和朋友和他一样，已在露莎“吃出感情”来了，没事就约着一起到露莎喝奶茶吃饭。

能够让冯先生和朋友吃出感情的露莎餐厅，在海口已经营了23年。

五十岁的陈林兴目前是露莎餐厅连锁店总经理。1985年9月15日，露莎餐厅在海口解放路开张时，陈林兴还是餐厅小吧师。虽然已经过去23年，但陈林兴对开业第一天的情形还记忆犹新，“那天很热闹风光，很多市领导都来剪彩了！”他告诉记者，那时候，海口还没几家像样的餐馆，投资一百多万港元的露莎餐厅，在当时显得很豪华，捧场的人不少。

据陈林兴介绍，露莎餐厅是港商刘湛源投资开设的。刘湛源是广东汕头人，在香港从事商业贸易。当年不满三十岁的刘湛源，很有经济头脑，非常看好海南的发展前景，多次到海口考察投资环境，最后决定在解放路开港式快餐厅。“在海口，当时最繁华的就是解放路了，我们餐厅开业时，国贸还是一片鱼塘，龙华区到处都是泥巴路呢！”陈林兴感慨道。


海口市玉沙路的露莎餐厅。
本报记者 苏晓杰 摄

把餐厅开在最繁华的街道上，显然是一个正确的选择。当时露莎对面是九小，不远处就是一中，海口唯一的百货大楼也在同一街道上，上学的孩子，逛街的人们，都成了餐厅的客人。

“每天早餐时间，家长带着孩子在餐厅里排队买面包。放学的时候，孩子们又会跑进来吃午饭。”陈兴林想起当年的情景，眼角带着笑，“餐厅里坐得满满的，到处都是人。”

美味的奶茶和喷香的鸡腿饭，都是香港师傅传下的手艺。陈林兴说，露莎当时所有的厨师、吧师都是从香港请来的，甚至管理人员都是香港过来的。香港师傅在露莎待了三年，把手艺全教给徒弟后，才从海口撤回香港。当时，陈林兴就是学徒之一。

凭着特色餐饮，十多年里，尽管海口餐饮渐渐丰富，露莎依然生意火爆。2000年，由于店租到期，露莎不得不搬出解放路，到玉沙路重新开张。陈林兴说，虽然换了地方，但露莎老牌店已拥有一批忠实食客，生意并没有受到太大影响。

从2002年开始，露莎开始扩张，每年开一家分店。目前，露莎已在海口拥有五家分店。陈林兴解释，之所以开这么多分店，是为了“让老客方便就餐”，同时，也是期冀掌握整个海口的客源，让“每个角落都有露莎的影子”。

陈林兴说，餐饮业在海口越来越难做，“竞争太厉害了，而人气又不如以前旺。”陈林兴说，比如南沙路上的露莎分店，要面对一条路上大大小小近百家餐馆竞争，非常不易。露莎的五家店，有的盈利，有的亏损，情况不是很乐观。

不过，陈林兴对老牌店还是很有信心的，“最多再过两年苦日子吧，以后会好的。”

或许正是这样的坚韧和自信，露莎餐厅历经过20多年的风雨，依然屹立在海口餐饮界。

（本报海口11月30日讯）

富岛强兵

海南军民的一次空前大合作

本报记者 蔡葩

富岛强兵 编号:4026

“富岛强兵”是海南岛历史上一次空前的军民合力共建宝岛的伟大行动。

1988年初转业地方工作的原海南军区政治部副主任、建省初期的海南省文体厅副厅长陈克勤是“富岛强兵”这一历史事件的见证者和亲历者。

陈克勤说，1986年2月至1988年建省初期，全岛开展的“富岛强兵”活动，作为贯彻中央11号文件（注：11号文件指的是1983年4月1日以“中发[1983]11号”文件转发全国的文件。该文件改变了海南几十年来作为南海前哨的历史定位。）的一项重大行动，是永远值得铭记的历史事件。

他说，当时，海南可谓是“一岛三方”：海南行政区为一方，海南黎族苗族自治州为一方，海南农垦为一方。如果加上中央驻琼企事业单位为一方，广东省驻琼企事业单位为一方，那就是“一岛五方”。名义上，海南行政区已升格为副省级，是岛上的牵头单位。实际上，海南行政区只管汉区几个市县，海南岛上另一半少数民族市县由自治州管。州府设在通什市（今五指山市），自治州归广东省直接管辖，中央民委也管。其他各方也是各有各的顶头上司。海南农垦归广东省管，中央农垦部门也管，在岛上有约100个农场，100多万人，是岛上的富户，不接受海南行政区的管理；中央和广东省驻琼企事业单位，海南行政区更管不着，他们有什么事都是直接听命于中央有关部委和广东省，与海南行政区是友邻单位，没有上下级关系和领导与被领导的关系。至于驻岛部队，海南行政区就更管不着了，驻岛三军直接由广州军区、南海舰队和中央军委领导和指挥。陈克勤感叹说，这样一个体制，海南岛上必然是各自为政，政出多门，要想统一办成一件大事很难。

1985年的12月30日，时任中共中央总书记的胡耀邦和国务委员谷牧来海南考察，召开几次干部座谈会。会上，当时的海南行政区党委书记姚文绪如实地向胡耀邦、谷牧汇报了海南政出多门的情况，认为如果不把岛上各方面的关系理顺协调好，统一认识，形成合力，继续贯彻执行好中央11号文件是很难的。

陈克勤回忆，当时参加会议的海南军区党委书记、政委刘桂楠建议：开展“富岛强兵”活动，通过这一活动，把岛上各方的力量组织到一起，发动全岛军民，充分利用中央给海南的政策，进一步搞好开放和开发，把海南的经济发展起来，同时促进驻岛部队的建设。他强调，“富岛强兵”活动的重点是富岛，部队出人出力。中央军委早有指示，要求军队支持地方的改革开放。其他部队的主要负责人也都表态支持。

图为海南行政区党政军领导同志给“富岛强兵”活动先进单位和先进个人颁发锦旗和奖状的情形。 本报记者 李幸璜 摄

于是，海南区党委成立“富岛强兵”活动领导小组。姚文绪、刘桂楠任组长，岛上其他各方主要负责同志任成员，下设办公室，从1986年春节后开始，在全岛军民中开展活动。

陈克勤介绍，“富岛强兵”活动中抓的160多个示范点，大部分是农业开发示范点。琼海大面积试种新品种番石榴。昌江大面积试种新品种芒果。东方大面积试种新品种腰果。陵水、三亚、乐东大面积试种反季节瓜菜。八一农场带头试用新技术割胶和生产胶片。文昌、万宁、陵水、三亚大面积推广滩涂、海水养殖；全岛还大力推广“庭院经济”。石榴王、芒果王、瓜菜王、腰果王的故事，“豆蔻姑娘”的故事，“螃蟹爬过五指山”等等，连续在《海南日报》上登载，成为引导人们治穷致富的榜样。

陈克勤说：“原来海南岛上的许多良港、好地多为军用，驻岛部队把这些良港和好地都移交给地方，作为民用和经济开发之用。三亚鹿回头公园，原来是一个连的驻地，时任海南黎族苗族自治州州长的王越丰（后任海南省副省长），将此处从部队手中接过来，军民一起共建鹿回头公园。部队派了一个工兵营，用挖掘机、推土机和民兵一起开山筑路，前后用了两年多时间，终于把昔日的荒山和军事用地建成了今日的公园。人们今天看到的鹿回头山顶的大型石雕，就是当时修建公园竖立的。很少有人想到，这里原来是岗楼和雷达。”

“富岛强兵”活动的重点既然是富岛，旅游开发也自然成为活动的重要内容。琼山县开始开发火山口、红树林风景区。文昌县开始开发东郊椰林风景区。万宁开始开发东山岭、兴隆旅游风景区。陵水的猴岛、珍珠养殖场，三亚的大东海、亚龙湾，通什的少数民族文化村，保亭的七指岭温泉，儋州的温泉、东坡书院，临高的人偶戏、八音队，乐东的剪纸，都在那时开始开发。

陈克勤骄傲地说，中央军委负责日常工作的副主席徐向前元帅，为海南题写了“富岛强兵”四个大字，时间是1988年1月。得到肯定后的海南上下更是劲头十足，到处出现军民共建的典型单位和人物。

海南活起来了，有人气了，以经济建设为中心成为人们的共识；“富岛强兵”活动进一步改变了海南长期以来作为边防前哨的地位，它积蓄多年的力量被焕发了，海南的面貌发生了巨大的转变。

（本报海口11月30日讯）

流行记忆 30 年
凯歌行进 30 年
“海南流行语”评选活动进行时㉜

南國 本栏目由
南国食品 特约刊登

海南亚奥国际拍卖有限公司

拍卖公告（第2008037期）

经海南省高级人民法院执行局电脑确认，受海口市龙华区人民法院委托，定于2008年12月16日上午10:00时在本公司拍卖大厅公开拍卖：**位于海口市置地花园1栋6A号房产，面积151.58平方米，参考价:638259元，保证金7万元。**

标的展示时间：自公告之日起至12月15日止。

上述拍卖标的按现状净价拍卖，过户时所需缴纳的税、费全部由买受人承担，保证金以到帐为准，**保证金交纳单位名称**：海口市龙华区人民法院，**开户行**：工行海口市龙华路支行，**帐号**：2201020529200006582。

有意竞买者请于2008年12月15日下午5:00前到我公司了解详情并办理竞买手续。

地址：海口市龙昆北路18号景瑞大厦23层

联系电话：66772991 13006080999

委托方监督电话：66783761

招标公告

一. 招标单位：乐东黎族自治县水务局

二. 招标代理机构：海南正投项目招标代理有限公司

三. 项目名称：十三公里水库除险加固工程

四. 项目概况：十三公里水库除险加固工程位于大安镇家巴管区。属于小一型水库，工程总投资约350万元，资金来源为国债资金和地方配套资金，计划工期为5个月。招标范围：大坝、溢洪道、放水涵等主体工程除险加固。

五. 投标人条件：具有独立法人资格，水利水电工程总承包及项目经理贰级及以上资质。

六. 投标人报名要求：于2008年12月1日-2008年12月10日每日上午9时至下午17时前到海口市海府一横路燕海大厦801房报名及购买资格预审文件。报名时请携带单位介绍信及其身份证、营业执照、资质证书、项目经理证、安全生产许可证（查验原件及收加盖公章的复印件）。

联系人：吕先生 联系电话：65226071

乐东黎族自治县水务局

海南融和拍卖公司拍卖公告

经海南省诉讼技术委托中心电脑确认，受海口海事法院第三次委托的拍卖标的物：澄迈县老城镇拨南坡澄迈县城南综合总厂拥有加油站、综合楼、办公室、综合车间、制药厂等建筑物（不含土地及设备），建筑面积共计11438.86m²。定于2008年12月16日上午9:30时在本公司拍卖厅公开拍卖。参考价：207.28万元，保证金：20万元。标的展示时间：自见报之日起至12月15日。保证金以款到帐为准。

交纳保证金单位名称：海口海事法院

开户行：交行海甸支行，帐号：602300018000346273

地 址：海口市玉沙路5号国贸中心29B

电 话：36369689 13098931396

委托方监督电话：66193942

浪花机票·旅游 24小时热线 66669999

浪花商旅

网上订机票惊喜多多 www.966999.cc 欢迎企事业单位个人加入浪花会员.省钱多多

海口出港			三亚出港			异地进港		
长沙	220	武汉 270	香港	380	长沙 310	广州	140	长沙 280
昆明	210	成都 310	上海	570	杭州 530	昆明	310	合肥 510
厦门	330	西安 430	重庆	260	西安 540	杭州	460	南昌 360

昆明大理丽江玉龙雪山双飞6日 1780（赠天龙八部影视城）

开心出岛 快乐旅程

华东五市送水乡双飞6日 1880元

桂林漓江阳朔双飞4日 1480元

三峡钟祥武当山双飞4-6日 1180起

北京故宫长城双飞5日 2580元

香水湾分界洲岛2日 218

文昌拉网捕鱼2日 218

环岛4星品质3日游 特价

环岛5星豪华5日游 特价

旅游热线 66784444

2-7折代订岛内及全国酒店！优惠预定自驾车、高尔夫、自由人、小包团服务！

深得信赖的黄金广告媒体

欢迎在海南日报刊登广告！

海南日报报业集团广告中心 海口市金盘大道30号 电话：0898-66810888