

发展视野

王河山

# 科学发展观呼唤科学的政绩评价标准

科学发展观要求政绩评价标准要区别取得政绩的条件和基础,应涵盖“看得见的政绩”和“看不见的政绩”,应能反映一个地方工作的全部面貌,有重点但不能偏颇,必须区别“显绩”与“潜绩”、“硬政绩”与“软政绩”

胡锦涛总书记在全党深入学习实践科学发展观活动动员大会暨省部级主要领导干部专题研讨班上讲话中指出,有的“潜绩”、“重当前轻长远、见物不见人、甚至制造虚假政绩等问题”。这指出了落实科学发展观的重要思想障碍。科学发展观要靠正确的政绩观作保障。我们在实践中感觉到正确政绩观的形成需要干部和组织两个层面的共同努力。领导班子和领导干部的素质固然是政绩观形成的主要内因,但是上级组织的政绩评价标准也起着关键的作用。

“上有好者,下必甚焉”。因此,确立科学的政绩评价标准,对于党政领导班子和领导干部切实实践科学发展观具有重大意义。科学发展观强调发展的科学性,工作中要遵循事物的规律,这就要求政绩评价标准要区别取得政绩的条件和基础。否则,就会诱导不顾客观规律的盲干、蛮干。尊重科学,就是要按规律办事。就领导工作而言,有两个规律是必须遵循的:其一是地域的差异性,即任何两个即使再接近的地方,其客观的差异也是存在的;其二是条件与适应性。大到地方经济结构的确立、经济社会发展路径、工作重点的选择等,小到每一项具体工作的处理办法,都要受到一定的主客观条件约束,都要与当时当地的实际情况相吻合。这既是具体问题具体分析唯物辩证法规律,也是领导工作的一项重要原则。同一项工作,在主客观条件和工作基础不同的地区,其推进的思路、措施、方法皆不相同,工作的难度也不相同,取得同样成绩所付出的智力、体力也不尽相同。就以东方市为例,全市所辖乡镇情况差别很大,特别是山区少数民族地区和沿海汉族区,由于经济、历史、地理、文化的差异,其工作的环境和基础差别更大。因此对乡镇工作的要求就要有所区别,对乡镇干部的考核和评价也要有所区别。例如,发展经济和农民增收工作,山区少数民族地区难度较大,沿海汉族区的难度则相对较小。而计划生育、社会稳定和村级组织换届等工作,沿海汉族区的工作难度就要远大于山区少数民族地区。相对山区少数民族乡镇而言,沿海汉族区乡镇的计划生育、社会稳定等工作存在的问题多一些,但是这并不意味着沿海乡镇干部为此所付出的智慧和努力就一定少。少数民族山区的经济发展会在一定时期落后于沿海汉族区,但是少数民族乡镇的干部为此所付出的智慧和努力也不一定就少,有时取得同样一个百分点的进展,可能要付出比沿海汉族区更多的努力。如果在考核、评价班子与干部时,不正视差异性、不区分条件与基础,以同样的指标同样的标准来衡量,就很难作出客观、准确的评价结果,以这样的结果作为评价一个地方工作和干部的依据,很容易导致上级决策的失误,挫伤基层部分干部的积极性,甚至出现选人、用人的偏差。同时,也极易诱导领导班子和干部做出不顾客观违背规律的事来,从而严重影响科学发展观的落实。

科学发展观强调以人为本、统筹兼顾,要求我们的工作必须顾及各个阶层方方面面,特别是农村、基层、困难群众等,而这些工作的成效往往是不易觉察的。因此,政绩的指标体系和评价标准应涵盖“看得见的政绩”和“看不见的政绩”,不能只看到“看得见的政绩”,而看不到“看不见的政绩”。否则,就会诱导干部过分追求能够“看得见”的形象工程。解决民生问题和社会事业发展,要求政府投入大量的资金。在资金有限的情况下,资金是优先投入农村、基层、困难群众等这些急需的、但不容易让人看

得见成效的地方,还是优先投入那些城市道路、广场等可以立竿见影且视觉所及的地方,这是对地方党政领导班子和领导干部政绩观和政绩观的考量。我们认为坚持以人为本,首先要考虑那些最急需的地方和群体。这些地方和群体条件最差,自我改善能力薄弱,过去政府欠账最多。因此,改善民生应首先向这些领域倾斜。当然,根据政府财力大小及各地经济发展阶段的需要,可以兼顾其它领域,可以根据情况有所调整。上级组织的干部考核指标和标准必须考虑到科学发展观对工作的这种要求,要在对每一个地方经济社会发展状况有一总体判断的基础上,制定出有针对性的考核指标和标准。既要重视那些为经济社会发展所需的非真正意义上的“形象工程”的“看得见的政绩”,更要充分重视那些“看不见的政绩”,对于违背科学发展观的所谓“形象工程”、“面子工程”则要坚决反对。要通过考核防止和纠正那种表面上轰轰烈烈,而一些群众急需的领域冷冷清清的现象。只有建立这样的考核指标和标准,才有利于克服形式主义,真正树立求真务实的工作作风,才有利于全面实施科学发展观。

科学发展观强调全面协调发展,要求一个地方的工作要做到经济、政治、文化、社会、党建等全面推进。政绩的考核指标和标准应能反映一个地方工作的全部面貌,有重点但不能偏颇,否则,就会诱导干部在工作中只抓“亮点”,不及其余。全面协调的内涵是既要兼顾事物的方方面面,力求结构合理、互相适应,又要突出重点,体现地域性、阶段性。我们过去在对一个地方的工作和干部进行考核、评价时,往往注重特色、注重亮点多,而强调全面、强调协调少,对有一两项工作突出特别是上级组织感兴趣的工作成效突出的地方,即使其他各项工作都很落后,也给予较多肯定与表扬。而对一些工作缺少亮点特别是上级组织感兴趣的工作缺少亮点的地方,即使其他各项工作均衡发展,也会给予否定至少是不予肯定。长此下去,下面各级干部就会按照上级的注意力而把更多精力、财力集中到一到两项工作上,这样就会使经济社会发展出现片面和失衡,最终影响科学发展观的落实。因此,各级组织在制定干部考核指标体系时,要处理好重点指标与一般指标的关系,做到全面而不平均,突出重点而不偏颇。

科学发展观强调可持续发展,这就要求我们必须做好打基础利长远的工作。政绩考核指标和评价标准,必须区别“显绩”与“潜绩”、“硬政绩”与“软政绩”。否则,就会诱导干部产生浮躁心态和短期行为。实现可持续发展,涉及很多因素,做好打基础利长远的工作是十分重要的。因此,至少应做到两个方面:一是眼前能出政绩而不利长远的不做。把有限的稀缺资源保护下来,留待条件具备了再作高水平开发,从眼前看好象没有政绩,但却为未来资源升值、开发效益提高留下了空间。这是更重要的“潜绩”。二是眼前不易显出政绩而有利长远的也要做。例如培育一个地方的正气。风气对于一个地方的长远发展即可持续发展是至关重要的,如果一届班子只注重GDP上升几个百分点,为群众办几件实事,而不注重培育正气,那么这种政绩所带来的效果是不可持续的。但是,正气的培育不是短期就能见效的,要靠一任接一任的默默无闻扎扎实实的努力,这是一种“无形政绩”,一种“软政绩”,因此,政绩的考核指标和评价标准必须既要包括“显绩”和“硬政绩”,又要包括“潜绩”和“软政绩”。

科学发展观强调以人为本、统筹兼顾,要求我们的工作必须顾及各个阶层方方面面,特别是农村、基层、困难群众等,而这些工作的成效往往是不易觉察的。因此,政绩的指标体系和评价标准应涵盖“看得见的政绩”和“看不见的政绩”,不能只看到“看得见的政绩”,而看不到“看不见的政绩”。否则,就会诱导干部过分追求能够“看得见”的形象工程。解决民生问题和社会事业发展,要求政府投入大量的资金。在资金有限的情况下,资金是优先投入农村、基层、困难群众等这些急需的、但不容易让人看

得见成效的地方,还是优先投入那些城市道路、广场等可以立竿见影且视觉所及的地方,这是对地方党政领导班子和领导干部政绩观和政绩观的考量。我们认为坚持以人为本,首先要考虑那些最急需的地方和群体。这些地方和群体条件最差,自我改善能力薄弱,过去政府欠账最多。因此,改善民生应首先向这些领域倾斜。当然,根据政府财力大小及各地经济发展阶段的需要,可以兼顾其它领域,可以根据情况有所调整。上级组织的干部考核指标和标准必须考虑到科学发展观对工作的这种要求,要在对每一个地方经济社会发展状况有一总体判断的基础上,制定出有针对性的考核指标和标准。既要重视那些为经济社会发展所需的非真正意义上的“形象工程”的“看得见的政绩”,更要充分重视那些“看不见的政绩”,对于违背科学发展观的所谓“形象工程”、“面子工程”则要坚决反对。要通过考核防止和纠正那种表面上轰轰烈烈,而一些群众急需的领域冷冷清清的现象。只有建立这样的考核指标和标准,才有利于克服形式主义,真正树立求真务实的工作作风,才有利于全面实施科学发展观。

科学发展观强调全面协调发展,要求一个地方的工作要做到经济、政治、文化、社会、党建等全面推进。政绩的考核指标和标准应能反映一个地方工作的全部面貌,有重点但不能偏颇,否则,就会诱导干部在工作中只抓“亮点”,不及其余。全面协调的内涵是既要兼顾事物的方方面面,力求结构合理、互相适应,又要突出重点,体现地域性、阶段性。我们过去在对一个地方的工作和干部进行考核、评价时,往往注重特色、注重亮点多,而强调全面、强调协调少,对有一两项工作突出特别是上级组织感兴趣的工作成效突出的地方,即使其他各项工作都很落后,也给予较多肯定与表扬。而对一些工作缺少亮点特别是上级组织感兴趣的工作缺少亮点的地方,即使其他各项工作均衡发展,也会给予否定至少是不予肯定。长此下去,下面各级干部就会按照上级的注意力而把更多精力、财力集中到一到两项工作上,这样就会使经济社会发展出现片面和失衡,最终影响科学发展观的落实。因此,各级组织在制定干部考核指标体系时,要处理好重点指标与一般指标的关系,做到全面而不平均,突出重点而不偏颇。

科学发展观强调可持续发展,这就要求我们必须做好打基础利长远的工作。政绩考核指标和评价标准,必须区别“显绩”与“潜绩”、“硬政绩”与“软政绩”。否则,就会诱导干部产生浮躁心态和短期行为。实现可持续发展,涉及很多因素,做好打基础利长远的工作是十分重要的。因此,至少应做到两个方面:一是眼前能出政绩而不利长远的不做。把有限的稀缺资源保护下来,留待条件具备了再作高水平开发,从眼前看好象没有政绩,但却为未来资源升值、开发效益提高留下了空间。这是更重要的“潜绩”。二是眼前不易显出政绩而有利长远的也要做。例如培育一个地方的正气。风气对于一个地方的长远发展即可持续发展是至关重要的,如果一届班子只注重GDP上升几个百分点,为群众办几件实事,而不注重培育正气,那么这种政绩所带来的效果是不可持续的。但是,正气的培育不是短期就能见效的,要靠一任接一任的默默无闻扎扎实实的努力,这是一种“无形政绩”,一种“软政绩”,因此,政绩的考核指标和评价标准必须既要包括“显绩”和“硬政绩”,又要包括“潜绩”和“软政绩”。

科学发展观强调以人为本、统筹兼顾,要求我们的工作必须顾及各个阶层方方面面,特别是农村、基层、困难群众等,而这些工作的成效往往是不易觉察的。因此,政绩的指标体系和评价标准应涵盖“看得见的政绩”和“看不见的政绩”,不能只看到“看得见的政绩”,而看不到“看不见的政绩”。否则,就会诱导干部过分追求能够“看得见”的形象工程。解决民生问题和社会事业发展,要求政府投入大量的资金。在资金有限的情况下,资金是优先投入农村、基层、困难群众等这些急需的、但不容易让人看

全面贯彻落实科学发展观是坚持改革开放、坚定不移地走中国特色社会主义道路的重大战略举措,践行科学发展观的主体是七千万共产党员和广大人民群众。共产党员是先进分子,理应成为践行科学发展观的先行者和模范,努力提高共产党员的素质是全面贯彻落实科学发展观的根本需要。

## (一)

科学发展的第一要义是发展,前提条件是科学。这就明确地告诉我们,发展是可持续的发展,是全面协调的发展,是符合客观规律的发展。能不能科学发展,关键在人,关键在于七千万党员的素质。

践行科学发展观,需要不断提高党员的思想政治素质。践行科学发展观实际上是一场在科学发展观指导下的社会实践活动,这就需要广大党员深入学习、深刻领会科学发展观,把握科学发展观的实质,能不能把科学发展观的精神实质与党员个人的理论素养有直接的关系。理论素养也是一种学习新理论、掌握新理论的能力。只有具备了学习把握新理论的能力,才能利用新理论指导社会实践。只有不断提高党员的思想政治素质,才能提高践行科学发展观的水平。

践行科学发展观需要不断提高党员驾驭社会主义市场经济的能力。市场经济是一个有待人们去认识的必然王国,从人们的认识能力来讲,一是有能力认识市场经济,二是不可能穷尽市场经济。美国、欧洲搞市场经济数百年,还没有能力征服市场经济,可见驾驭市场经济并不是轻而易举的事情。但共产党员在市场经济面前并不是无能为力,完全可以发挥自己的主动性,将市场经济的负面影响降到最低程度。

践行科学发展观需要不断提高共产党员的道德水平。市场经济的核心是追求利

能不能科学发展,关键在人,关键在于七千万党员的素质。努力提高共产党员的素质是全面贯彻落实科学发展观的根本需要。共产党员必须向人民学习,在人民群众参与的践行科学发展观的实践中提高自身的素质

海南省社会科学界联合会课题组

## (二)

润,利润一方面调动了社会成员的积极性,另一方面也诱发了部分人的贪婪欲望。传统的道德观念被颠覆,进步的思想文化遭嘲弄,似乎唯有金钱至上至尊。面对市场经济这把双刃剑,共产党员需要保持清醒的头脑,树立社会主义核心价值观,战胜资本主义的腐朽思想,净化人类社会的道德情操。由此可见,践行科学发展观,不提高共产党员自身的素质是不行的。

## (三)

如何提高共产党员的素质?这要从主观和客观两个方面努力。全国、全党正在开展深入学习实践科学发展观的活动,为每个共产党员创造了践行科学发展观的有利环境,同时也为共产党员的自身素质提出了新的客观要求。党组织的领导、检查、督促为共产党员提高自身素质增加推动力,但这仅仅是外部条件,最根本的还在于主观能动性,在于共产党员加强自我修养的自觉性。

共产党员应从以下几个方面提高自身的素质:首先,要提高共产党员的理论水平。在当前主要是学好科学发展观。在当前阶段,坚持科学发展观就是坚持马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想。要深刻领会科学发展观的思想内涵,并联系当前国际、国内、本单位的实际进行思考分析,在思考分析中加深对科学发展观的理论,然后再用新的理解、认识去解决现实中的实际问题,在循环往复中不断提高自己的理论水平和解决实际问题的能力。

其次,要提高共产党员的道德修养。以德治国是我国的治国方略。中国共产党是执政党,在实施以德治国的过程中必须首先以德治党,不断提高共产党员的道德修养。以德治党就是坚持马克思主义的世界观、人生观、价值观,坚持科学发展观的以人为本,把继承中华民族的传统美德与弘扬当代道德风范结合起来,提倡解放思想、实事求是、艰苦奋斗、求真务实、淡泊名利、无私奉献的时代精神,使共产党员成为遵守社会公德、职业道德、家庭美德的模范。党员领导干部更要率先垂范,常怀为政之德,把国家的利益、人民的利益置于个人利益之上,为经济社会发展殚精竭虑,为人民排忧解难鞠躬尽瘁,不以人民的父母自居,而是甘做人民的忠诚的儿子,全心全意为人民服务。

再次,要提高共产党员治国理政的能力。中国共产党在全国的执政是靠共产党员来实现的。千百万共产党员个体的执政能力决定着全党的执政水平。党的各级领导干部要坚持科学执政,以科学的制度、科学的方式,组织和带领人民共同建设中国特色社会主义;坚持民主执政,以民主的制度、民主的形式、民主的手段支持和保证人民当家作主;坚持依法执政,以法制的理念、法制的体制、法制的保证、法制的程序保证领导人民有效治理国家。

最后,要加强党的作风建设,始终保持共产党员的先进性。为民、务实、清廉是对全体共产党员特别是领导干部的总要求。为民,是出发点和归宿,党员干部要始终牢记全心全意为人民服务的宗旨,树立与科学发展相适应的政绩观,把造福人民、实现人民群众的根本利益作为追求政绩的目的,使我们的党员干部成为想干事、会干事、干成事、不出事的人民信得过的干部。务实,就是要务好科学发展之实,务好人民根本利益之实,务好艰苦奋斗之实,始终保持共产党员的政治本色。廉洁,要求共产党员自重、自省、自警、自励,自觉反腐倡廉,拒腐防变,努力做一名符合时代要求的先进共产党员。

(执笔:葛韶峰)

# 创新特区体制机制 推动海南科学发展

学习札记

提高领导干部执行力,应从以下五个方面入手:一、保持良好精神状态;二、强化协调沟通;三、创新方式方法;四、强化督查和建立机制;五、严明党的纪律

执行力,即抓落实的能力,是指贯彻落实上级党委、政府重大决策和重要工作部署的操作能力,是对既定目标的认真研究和执着推进。执行力的强弱事关工作落实的好与坏、事关事业发展的快与慢。领导干部是党和人民事业的决策者和执行者,肩负着团结带领人民群众高举旗帜、科学发展的重任,加强执行力建设极为重要。那么,领导干部如何提高执行力呢?笔者认为,重点应从以下五个方面入手。

## 保持良好精神状态

人总有一点精神。人的精神,是干事创业的内在动力。一是增强寝食难安的危机感。要从更高要求来审视、更大范围来比较、更深层次来分析,查找自身发展中存在的不足和问题。面对发展中的困难和矛盾,要提速位、创优争先。只有比别人付出更多的汗水和心血,以加倍的努力来弥补自身的不足,寻求特色之路,增强自身优势,才能赢得又好又快的发展。二是增强时不我待的紧迫感。每一名领导干部都必须以更加超前的眼光、更加开阔的视野,审视发展态势,紧跟时代步伐,增强加快发展的紧迫感,增强职能转变的紧迫感,增强提升本领的紧迫感。三是增强争先发展的责任感。各级领导干部在任职期限内,既要乐于做一些打基础、做铺垫的工作,又要善于办成几件促发展、见成效的实事,为争先发展竭尽全力,用一流业

绩回报组织和社会,这是人民群众的企盼和期待。要树立“立党为公、执政为民”的理念,坚决摒弃当官不履职、不尽责的不作为行为,真正把群众满意当作第一标准。

## 强化协调沟通

领导干部只有充分调动各部门的主动性和创造性,注重部门之间的协调、协作和协同,才能凝聚人心、形成合力,有效地推进工作落实。一是顾全大局。抓落实常常是一个群体联动行为,党政各部门既要严格按照职责分工开展工作,又要强化大局意识,特别是对一些重点工作、重要项目和重大决策,要不讲条件,不受干扰,形成推动工作的强大合力。二是团结协作。领导干部要善于协调各方力量,发挥好每个人的聪明才智,努力把消极因素转化为积极因素,形成“积力之举无不胜,众志成城无不成”的局面。三是整合资源。领导干部要善于整合一切有利可抓的资源,调动和发挥人民团体、民主党派等各类组织推动工作落实中的作用,形成党委、政府、各类组织和基层群众共同抓落实的合力。

## 创新方式方法

创新关系到落实的能力,也关系到落实的效果。领导干部提高执行力,要注重方式方法的创新,坚持用创新的招数破解难题,用创新的举措推进工作落实。一是完善流程,做好

经常性工作。通过工作流程的科学化和制度化,堵塞工作上的漏洞,做到制度严、岗位明、责任清,大力推行“一条龙”审批、“一站式”服务,使之更加符合工作实际和发展要求。二是把握关键,推进创新性工作。找准最适合的切入点,发力攻坚,争取最佳的效果。要勇于突破关节点,要紧紧抓住“牵一发而动全身”的关键环节,集中优势兵力攻坚克难。通过攻克关节点,不断破解征征地、融资、拆迁等难题。三是常备不懈,应对突发性工作。领导者要对自己管辖范围内或负责的工作进行全面把握,及时抓住那些初露端倪的现象,增强工作的前瞻性和预见性,提前做好预测和防范工作,力争把各种突发性事件排除和化解在萌芽状态。同时,要建立健全应急预案和机制,并将预案细化到基层,加强培训和演练,建立统一协调、快速高效的运转机制,确保各类突发性事件及时得到妥善解决。

## 强化督查和建立机制

强化督查,是推进工作落实的一项重要措施。一是集中力量,重点督查。对于重大决策要全程抓、热点问题要反复抓、重点工作要着力抓,在督促检查的过程中,要有喜报喜、有忧报忧,敢于动真碰硬。对工作确有起色的要肯定,好的经验要总结,对欺上瞒下、夸大成绩、隐瞒失实的要严厉批评,使督促检查的过程真正成为推动工作落实的过程。二是建立和完善激励约束机制。对已建立的激励约束机制,要

## 严明党的纪律

严格执行,坚持奖励不看身份、处罚不论级别,要真正做到奖优罚劣、奖勤罚懒,使那些混日子的人混不下去,当太平官的当不了太平。要真正做到奖优罚劣、奖勤罚懒,使那些混日子的人混不下去,当太平官的当不了太平。

## 提高领导干部执行力的着力点

叶清华

## 提高领导干部执行力的着力点

提高领导干部执行力,应从以下五个方面入手:一、保持良好精神状态;二、强化协调沟通;三、创新方式方法;四、强化督查和建立机制;五、严明党的纪律

提高领导干部执行力,应从以下五个方面入手:一、保持良好精神状态;二、强化协调沟通;三、创新方式方法;四、强化督查和建立机制;五、严明党的纪律

提高领导干部执行力,应从以下五个方面入手:一、保持良好精神状态;二、强化协调沟通;三、创新方式方法;四、强化督查和建立机制;五、严明党的纪律

提高领导干部执行力,应从以下五个方面入手:一、保持良好精神状态;二、强化协调沟通;三、创新方式方法;四、强化督查和建立机制;五、严明党的纪律

提高领导干部执行力,应从以下五个方面入手:一、保持良好精神状态;二、强化协调沟通;三、创新方式方法;四、强化督查和建立机制;五、严明党的纪律

提高领导干部执行力,应从以下五个方面入手:一、保持良好精神状态;二、强化协调沟通;三、创新方式方法;四、强化督查和建立机制;五、严明党的纪律

