



围填海是人类向海洋拓展生存和发展空间的一种重要手段,无序无度地向海洋要地又会带来环境恶化的后遗症——

围填海,向海要地谨慎推进

文\海南日报记者 王军

在海洋开发领域日益拓展,海域、海岛、海岸带资源开发利用强度和密度不断加大,土地日益稀缺的背景下,向海洋要地,是否也能成为海南开发海洋的一种现实途径?



海口湾正在围海造地。海南日报记者 苏建强 摄

无论是从海上进入香港,还是空降进入,这里“海浪拍打着钢筋水泥”的场景会首先映入来者的眼帘。陆地资源贫乏,香港闹市区都曾是大海,这里的商业闹市、港区、公寓几乎都是建筑在填海工程之上。1994至2004年,香港共填海造地32平方公里。

在澳门,情况也是如此。这里人多地少,许多淤积浅滩,被澳门人视为良好的后备土地资源,不忍多动一寸。100多年来,澳门利用填海的办法使土地面积扩大了一倍。澳门1991年—2007年共填海造地8.4平方公里。

在海洋开发领域日益拓展,海域、海岛、海岸带资源开发利用强度和密度不断加大,土地日益稀缺的背景下,向海洋要地,是否也能成为海南开发海洋的一种现实途径?

围填海造地:人类获取更大空间一种模式

围填海是人类向海洋拓展生存和发展空间的一种重要手段,也是一类重要的海洋工程。13世纪,荷兰开始围填海造地,全国4.15万平方公里的国土有25%是从海里填出来的。

国土狭小的日本也有悠久的填海造地史。由于日本的城市和工业基地多集中在太平洋沿岸的狭长地带,许多城市只有向海洋要地。日本沿海城市约有1/3的土地都是通过填海获取的。战后,日本通过填海新造陆地高达1500平方公里以上,相当于20个香港岛。东京湾填海造地工程、神户人工岛和关西国际机场等是日本引以为豪的填海造地工程。在过去的100多年中,日本一共从海洋索取了12万平方公里的土地。

新加坡已经围海造地100多平方公里。如世界最大、最壮观的机场之一——樟宜机场、工业区裕廊镇等都是填海而建的,所需的泥沙大部分来自邻国印度尼西亚和马来西亚。

时下,韩国的围海工程也正处火热之中,仁川国际机场是围海填



未来五年,我省围填海建设项目会越来越多,但不会出现无法控制的局面。图为海口市秀英港围填海工地现场。

海南日报记者 苏建强 摄

沙营造而成的。位于韩国东南端的釜山,正在通过围海建设能够同时停靠30艘超大型集装箱船舶的釜山新港,预计于2011年建成使用。

我国从上世纪五、六十年代开始围填海活动,大规模围填海造地则是从上个世纪80年代开始。

从1949年到上世纪末期,我国沿海地区围填海造地面积达1.2万平方公里,平均每年围填海230至240平方公里。随着近年来我国经济社会的快速发展,建设用地日趋紧张。为了发展地方经济,沿海各地纷纷向海要地。另一主要原因是,目前填海造地受约束少、成本低,填海之后,土地用途自由度大。因此,填海造地一直被认为是一项最经济、最快捷、最自由的“三最”工程。

据统计,2002年我国《海域使用管理法》实施后,到2007年止,全国(港、澳、台地区除外)共填海造地

540平方公里。其中,福建填海造地面积最多,达112.13平方公里,而我省最少,只有3.8平方公里。“十五”期间,我国围填海造地进程进一步加快,已从过去平均每年约200平方公里提高到现在的300平方公里。根据各地“十一五”期间的建设用地需求和发展趋势,今后一段时期,沿海各地计划围填海面积还在扩大。

过度围填海造地存在环境恶化隐患

日本沿海城市约有1/3的土地都是通过填海获取的。在获得巨大收益的同时,大肆填海造地发展工业经济也给日本带来了巨大的后遗症。日本环境厅发表的调查数字显示,自1945年到1978年,日本全国各地的沿海滩涂减少了约3.9万公顷,后来每年仍然以约2000公顷的速度消失。

最明显的问题就是海洋污染,很多靠近陆地的水域里已经没有了生物活动。在东京、大阪等港口地区,由于海岸线都被垂直建筑取代,使可以平衡海洋生态的海洋生物无法栖息在海岸边,这样的情况在日本全国都不同程度地存在着。另外,由于工厂和城市长期排放污染物使硫酸还原菌等细菌大量滋生,海底更是完全变了模样,不但生物不能生存,更大量出现了“赤潮”的情况。由于过度的填海还导致日本一些港湾外航道的水流明显减慢,天然湿地减少,海岸线上的生物多样性迅

速下降,由于海水自净能力减弱,水质日益恶化

现在,日本的各种海洋环保研究机构已经不断在进行各种实验,希望能够找到一些恢复生态环境的好方法,这些实验包括人造海滩、人造海岸,人造海洋植物生存带等等。但是,这是一项非常漫长的工作,而且所需要的资金和各种投入也是非常巨大的。日本政府邀请的世界各地的海洋、环保学者正在不断地进行研究和实验。

我省在围填海造地尚处在初级阶段,也存在着典型的“初期问题”如:围填建设缺少总体规划,工程布局无序。“造新地,毁老地”的现象也有发生。围填海造地这种改变海域自然属性的海域使用常常会引起诸如海岸侵蚀之类的后果,严重时会造成沿岸农田、房舍等沉入海底。为了造一块新的陆地而使原有的陆地丧失,这种做法显然是值得商榷的。

围填海工程:海南从严审批适度实施

1991年,我省率先在全国实施海域有偿使用制度,至2007年底,全省共批准围填海项目180项、使用海域面积2031.84公顷。

从地域分布来看,全省12个沿海市县级有9个市县级有围填海造地行为,但集中在海口、儋州、洋浦经济开发区、东方等工业区,这些地区围填海面积占全省围填海面积70%左右。

从发展趋势看,2002年以前,全省围填海受单一项目影响,年度发

展起伏较大。一些早年批准的围填海项目,由于1994年全省经济下滑,长期批而不建。2002年后,进入平稳发展期。以2007年为例,全省批准填海造地总面积仅占全国围填海总面积1.16%。

省海洋渔业厅海域负责人认为:全国范围内,围填海造地行为有愈演愈烈的趋势,但在我省这一特征并不明显。主要是因为:全省地方经济欠发达,不具有大规模围填海造地的能力。同时,我省陆域土地利用没有到无地可用的程度。另外,长期以来,我省对围填海造地申请从严审批,本着“不是必须临海建设项目,坚决不允许围填海造地,严格保护海岸线资源。”的原则。

我省十一五规划重点项目海口港二期工程围填海造地向“大海要地”1230亩,目前已完成6亿多元投资,占总进度的70%。预计明年上半年即可竣工,将建成2个集装箱码头,其中一个可停靠7万吨级的邮轮。

计划修建的洋浦港区深水航道及岸滩整治工程位于洋浦湾海域,分航道整治和小铲滩及南沙滩的岸滩整治两大部分。岸滩整治方面,将利用航道整治及岸滩整治的疏浚土,结合正在编制中的港口规划,吹填至洋浦湾的小铲滩及南沙滩形成陆域,小铲滩整治面积约545平方米,南沙滩整治面积约683平方米。预计整个工期将耗时2年半。

有关人士认为,作为一个岛屿省份,科学制定围填海规划,正确引导围填海工程建设,向海洋要地,对进一步促进我省海洋经济健康发展具有重要现实意义。

据了解,未来的5年,全省围填海造地项目还是集中在琼北海口港建设和海口湾水上歌剧院、灯塔景观工程等美化海口湾项目、洋浦开发区航运中心航道疏浚工程,以及其他沿海市县工业、旅游配套用海,大型围填海造地项目依然较少。未来五年,我省围填海造地的发展趋势是:围填海建设项目会越来越多,但不会出现无法控制的局面。估计全省围填海造地规模每年不会超过5-7平方公里的建设规模。

