

# 总结改革开放经验 抢抓机遇勇于创新

## ——海南省纪念党的十一届三中全会召开30周年座谈会发言摘登



编者按:12月25日,我省在海口举行纪念党的十一届三中全会召开30周年座谈会(上图,图片由社科联提供),总结我国特别是海南改革开放的伟大历程和宝贵经验。座谈会由省委宣传部、省社科院、省委党校、中政院联合主办。座谈会上,哲学、社会科学界多位专家学者从改革开放30年的历史贡献与未来使命、海南经济特区20年发展经验、行政管理体制改革的海南经验、加快海南文化产业发展、国际旅游岛建设等方面展开深入的交流讨论。一致认为站在新的历史起点上,理论研究应与特区发展同步,甚至在某些领域要有超前研究,坚持理论创新,努力形成一系列理论研究的新成果,为海南经济特区建设提供理论支撑。现将座谈会研讨内容摘编如下,以飨读者。

### 改革开放30年的历史贡献与未来使命

省社科联主席 中政院院长、教授 迟福林

始于20世纪70年代末的改革开放,是我国30年来经济社会发展的基本背景。30年来我国发展水平的提高,相当程度上得益于改革开放带来的经济和社会进步。进入新世纪新阶段,进一步提高我国的发展水平和发展的公平程度,有赖于全面推进经济、政治、文化、社会等体制的改革和创新。

经济快速增长同发展不平衡、资源环境约束的突出矛盾是发展新阶段面临的一大矛盾。公共需求的全面快速增长与公共服务不到位、基本公共产品短缺的突出矛盾是发展新阶段面临的另一大矛盾。

面对这样两大矛盾,改革开放的主要任务是什么呢?从新阶段矛盾变化的现实看,市场化改革仍然是支持可持续发展的主要动力。应对资源环境约束,需要深化市场化改革,在关键环节取得实质性突破。

面对广大社会成员公共需求全面、快速增长与基本公共服务不到位、公共产品短缺的突出矛盾,要以解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题为重点,使经济发展成果更多体现到改善民生上。努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,推动建设和谐社会。

四、全面树立以人为本的发展观和改革观。当前,我国已经步入发展型社会新阶段,社会矛盾阶段性特征的变化要求我们转变发展理念。突出强调“以人为本”,正是发展型社会新阶段的客观要求。

科学发展观从基本国情出发,系统地回答了在我国这样一个具有13亿人口、且发展不平衡的大国,在新世纪新阶段走什么样的发展道路,如何全面建设小康社会等事关全局的基本性问题。

我国正处在经济社会的全面转型时期,落实科学发展观,重要的内容之一是树立以人为本的发展观,将发展建立在制度变革与创新的基础上。

从现实情况看,树立以人为本改革观的迫切任务是:第一,从重经济发展、轻社会发展向以人为本、经济社会协调发展的转变;第二,从一部分人、一部分地区先富起来向公平、公正和共同富裕的转变;第三,从效率优先、兼顾公平向效率与公平并重的转变;第四,从城乡二元结构向城乡一元制度转变;第五,从经济体制改革向包括社会体制改革、政治体制改革在内的结构性改革的转变。

### 海南经济特区20年发展的基本经验

海口市社科联名誉主席 市委党校教授 鲁兵

我认为,海南经济特区20年发展的基本经验是:

一、必须坚持邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚定不移地走中国特色社会主义道路,始终不渝地实践中央和邓小平创建海南大特区的战略思想,坚决贯彻落实中央关于海南工作的一系列要求,这是海南经济特区20年建设的根本经验。

二、必须坚持解放思想,发挥敢为人先、勇于创新的特区精神,这是推进海南经济特区改革开放和社会主义现代化建设的法宝。当前,海南经济特区解放思想主要有以下几个方面:(1)在提升海南经济特区开放模式上进一步解放思想。海南省委、省政府已提出在海南建立自由贸易区的战略目标,我们应进一步解放思想,以敢为人先的精神状态,抢抓先机,实现海南特区体制机制创新的新突破。(2)在完善省直管市县和农垦改革上解放思想,冲破一切束缚改革的思想观念,扫除一切妨碍改革的体制障碍。(3)在加快改革发展上解放思想,克服在建设经济强省上无所作为的思想,向打造海南特色经济强省出发,完全实现邓小平“海南岛好好发展起来”的遗愿。

三、必须坚持改革开放,无论是把握机遇,还是应对挑战,都要靠推进改革开放。成为我国改革开放的“排头兵”,这是海南大特区价值的根本所在。

四、必须坚持科学发展。20年来,海南经济特区在取得经济以年均两位数快速增长的同时,环境质量一直保持全国领先水平,走出了一条低生态代价经济快速增长和建设生态文明的发展新路,对全国起到了示范、推动作用。

五、必须坚持实事求是,充分认识省情岛情,把握海南经济发展规律,不断探索符合科学发展观要求和海南实际的经济发展路子,准确定位产业发展战略,构建具有海南特色的经济结构,取得海南经济发展的比较优势,这是海南经济特区20年经济建设的基本经验。

六、必须坚持以人为本,着力改善民生,让全省人民共享改革发展成果,促进社会和谐。

七、必须脚踏实地,真抓实干,艰苦创业,防止浮躁、急于求成、“一夜暴富”的思想,这是海南经济特区从“20年曲折发展”中总结出来的一条重要经验。

### 坚定不移地推进行政体制改革

省委党校常务副校长、教授 彭京宜

我想围绕我国行政体制改革的问题提出两个观点。

第一,行政体制改革是整个改革的关键。我国行政体制改革近30年积累了一些深层次的问题没有解决:一,政府职能转变依然比较滞后,社会管理、公共服务相对薄弱。二,政府的部门设置依然过多,政府部门之间权责交叉、推诿扯皮,部门利益比较突出。三,老百姓的切身利益还没有得到根本性的解决。上不起学、看不起病、买不起房、就不了业等问题依然凸现。四,宏观调控在某些方面失灵,中央权威得不到应有的维护。五,形式主义、官僚主义、政绩工程问题依然比较突出。转变政府职能和提高行政效率以及规范行政权力将是解决这些问题的根本途径所在。

新时期行政体制改革已经成为全面改革的关键:经济运行机制由政府主导向市场主导转变,取决于政府职能的转变;改善民生、推进基本公共服务均等化,取决于有效地发挥政府在提供公共产品中的作用;改善公共治理结构,更取决于政府转型的实际进程。

第二,行政体制改革的重点是转变政府职能。当前深化行政体制改革的重点,是进一步转变政府职能,把政府社会管理和公共服务职能放在更加优先的位置。政府的公共服务职能将以完善基础性公共服务为重点,致力于满足全体公民最基本的公共服务需要。政府要把更多的资源投入到公共服务领域,以使社会发展更加均衡。政府要提供更多的公共产品,如基础教育、公共卫生、公共文化、社会保障、环境保护、发布公共信息等,为市场创造一个良好的外部环境,使人民群众共享发展成果。

实现城乡基本公共服务均等化已成为统筹城乡发展、推进城乡一体化的重要任务,这不仅有提高农民素质、稳定农民的消费预期,启动农村大市场,还可以为新阶段加快农村土地流转、实现农业规模经营,实现城乡户籍制度一体化等多方面的改革创造有利条件。按照中政院测算,未来12年,将基本公共服务财政投入每年提高1%-1.4%,总计投入6.42万亿元,在2020年实现城乡基本公共服务均等化的目标。

### 行政管理体制改革的海南经验

省委党校副校长、教授 王和平

认真总结海南经济特区行政管理体制改革的经验,既是对我国改革开放30年和海南办经济特区20年的纪念,又能深化行政管理体制改革提供借鉴和参考。

一、海南经济特区行政管理体制改革既基于中国特色社会主义理论体系的指导,又立足于实践中面临的新形势新任务,承担起行政管理体制改革“先行先试”的历史重任。

二、海南经济特区行政管理体制改革以科学定位政府职能是关键,以重构政府机构、率先构建大部门制和省直管市县为载体,以培育市场体系和扩大社会自治功能为依托,实现无限政府向有限政府转变、行政社会向公民社会转变。

三、海南经济特区行政管理体制改革着力于规范和创新政府行为,正确处理政府与企业、政府与社会、政府与市场等关系,克服政府行为“越位”、“错位”和“缺位”问题。

四、海南经济特区行政管理体制改革实践证明,行政管理体制改革是一项复杂的系统工程,不能单打匹马进行,必须建立与完善行政管理体制改革的相关配套机制。

五、行政管理体制改革不可能一步到位,改革永无止境,行政管理体制改革必须不断深化。

六、在当前和未来相当长的一段时期内,深化行政管理体制改革必须以进一步转变政府职能为核心,通过“五个着力”,全方位推进政府管理创新。

1.着力转变政府管理理念。始终坚持以人为本的理念。

2.着力转变政府管理重点。实现政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义的根本转变。

3.着力转变政府管理方式。要按照完善社会主义市场经济体制的要求,继续清理和减少行政审批的数量。

4.着力转变政府管理权限。地方政府要更加注重对本地区经济事务的统筹协调;更加注重强化社会管理和公共服务职能,着力解决民生问题;更加注重强化执行和执法监管职责,增强处置突发事件和社会治安综合治理的能力。

5.着力转变政府管理效能。要以建设人民满意的政府为目标,着力改进政府运行效率低、成本高的状况;建立行政成本考评机制,严格控制职务消费,严格控制行政支出,建设节约型政府。

### 为开放发展的法治保障提供理论支撑

海南大学法学院院长、教授 王崇敏

一、促进海南社会经济开放与发展的最核心问题是法治。谈及海南经济发展的制约因素时,我认为,更深层次的原因是法治保障不力,制度设计的缺失。首先,在海南经济特区开放与发展模式设计时,应以法治为先。不能再鼓励过去那种违法的、闯红灯式的开放与发展。其次,海南经济开放与发展中的利益调整,应以法治为准。再次,海南经济进一步开放与发展急需营造良好的法治环境。最后,回顾海南开放与发展的历程,法制建设的滞后是影响海南经济开放与发展进程的重要因素。

二、运用法律手段促进区域经济发展与发展的社会进步的必然趋势。改革开放以来,我国东部沿海的地区经济发展迅速,其中一个重要因素就是法治的推动和保障了较大程度的开放。各经济特区都充分地运用授权立法,海南经济特区共制定地方法规182件,在全国也曾是先进的。在国外市场经济国家,在推进落后地

区发展中值得借鉴的是:一是注重立法,通过法律确认和实施区域发展规划。二是建立专门的地区援助开发组织机构。三是采取灵活多样的开发援助形式。上述法治措施促进了这些国家相对落后地区经济的跨越式发展。

三、海南经济特区开放与发展亟需研究的法律问题。1.促进海南经济特区开放与发展的投资法制研究。2.促进海南经济特区开放与发展产业政策法治化问题。3.南海开放与发展管理合作法律问题。4.海南经济开放中的可持续发展保障法律问题。5.海南经济开放与发展市场秩序规制的法律问题。6.海南经济开放与发展中劳动与社会福利法律问题。7.海南经济开放与发展的民族法律问题。8.海南经济开放与发展中人文资源保护法律问题。9.促进海南经济开放与发展的区域合作法律问题。10.促进海南经济开放与发展中的立法、司法与法律服务改革问题。

### 国际旅游岛建设是海南顶天立地的大事

省长助理 省旅游局局长 陆志远

海南旅游业20年来取得长足进步,从1988—2007年,全省累计接待国内游客1.4亿人次,总收入是1213亿元,累计接待海外游客是689万人次,旅游外汇收入是17.9亿美元。去年接待国内游客1845万人次。旅游产业在我省发展当中非常重要,国际旅游岛建设是海南顶天立地的大事。

一、国际旅游岛建设是海南发展的新起点,是特区建设的必然战略选择。近年来,我省深入贯彻科学发展观,发展思路越来越清晰稳定。今年4月胡锦涛总书记视察海南时指出,海南要加强旅游服务设施建设,提高旅游业国际化程度,提升旅游档次和水平,规范旅游市场,努力使旅游业成为海南的支柱产业。卫留成书记也曾说过,海南能够真正影响中国的,能够给中国作出贡献的,不是海南的工业,也不是海南的科技,而是由于海南独特不可替代的自然环境,以及在此基础上发展起来的旅游业。省第五次党代会进一步指出,旅游业是我省最具特色、最具潜力和最具竞争力的产业,大力发展以旅游业为龙头的现代服务业,是实现海南长远发展和可持续发展的必然选择。

二、国际旅游岛建设使海南发展的目标紧扣国家的发展战略,为海南赢得更大的发展空间。朱镕基同志曾经说过,海南搞好旅游和高效农业就会富甲天下。王岐山同志提出,要把海南建设成为“中华民族的四季花园和全国人民的度假村”。这都是对全国业布局充分研究后的科学论断。我们正在积极与有关部门沟通、对接,争取将海南国际旅游岛建设纳入国家总体发展布局、区域产业布局、对外开放格局和国家建设旅游强国等相关规划。

三、海南国际旅游岛建设为中国旅游产业深化改革探索新的发展道路。中国旅游产业体制机制的创新严重滞后,是制约旅游发展的最大瓶颈。海南国际旅游岛建设是在开放主题下的一次改革攻坚,“以开放促改革、以改革促发展”是基本原则,它的创新和实践将大大影响海南经济社会发展以至中国旅游改革进程。

推进国际旅游岛建设,首先要推进体制机制的改革。其次,做好两个开放,一是对外开放,二是国际开放。对国际开放,就是人员自由进去,货币自由兑换,货物自由通关,免税商品自由购买,国际旅游项目自由落户,国际旅游体制机制自由对接。打造两个市场,要做到国际市场和国内市场协调发展。海南要争取成为“国民旅游休闲计划”的首选目的地。再次,提升整个海南从业人员素质和水平。最后是不断改造旅游产品。让更多的人到海南岛来享受国际化的服务,以促进海南的经济社会全面协调可持续发展,这是建设国际旅游岛的宗旨。

### 加快海南文化产业发展

省社科联副主席 海南大学教授 曹锡仁

加快海南文化产业发展,我主要想谈三点:

一、要不要加快发展?我认为必须超常规、跨越式发展。因为加快海南文化产业发展是科学发展观的内在要求,是海南经济发展的客观要求,是建设国际旅游岛的必然要求。

二、能不能加快发展?我认为能加快发展的理由有五。第一,海南发展文化产业已经不存在制度、思想、观念上的障碍,国际旅游岛建设又为其提供强力支撑。第二,经过20年积累,海南发展文化产业有一定财力基础。第三,海南是旅游大省,明年游客将突破2200万人次,加上本地人口,已有3000万人口的市场空间。第四,海南历史文化资源非常丰厚。例如下南洋,实际上在中国历史上几次大的移民中最悲壮的是下南洋,悲壮程度丝毫不亚于西伯利亚和闯关东,这些资源加以整理、利用都能成为发展文化产业的重要资源。第五,省里决策层有了加快发展文化产业更大决心。

三、如何加快发展?首先要超常规谋划,超常规决心,超常规运作才能推动海南

文化产业的超常规、跨越式发展。我这里简单提六点。第一,要高层启动、高端发动。第二,要发掘资源,确定主题,才能突破瓶颈。我们的资金不足,本土市场空间不够,制造业的支撑不力,所以我们一定要走自己独特之路,要确定好我们自己的主题。例如海洋文化产业、文化旅游产业、美丽时尚产业等。第三,一定要走产业联动共谋发展的道路。例如文化和旅游更加紧密互动,形成产业联动。第四,跨越重组,超常规才能超常发展。要有跳出海南谋发展这种境界、眼光和决心,在更大的范围内进行产业资源的重组、战略整合。第五,创新高地,引进发展。第六,做好布局,协调发展。最近我们在海南文化产业空间布局规划中提出了“五高地一中心”;三亚突出发展文化旅游业;文昌突出发展航天文化产业;琼海发展以博鳌会议产业为平台的新的会展产业;西线以古典文化带为依托;中部以黎苗文化为核心形成黎苗特色文化产业。这五个文化产业的高地连同在海口打造综合性产业中心,形成我们新的产业布局。

### 海南现代农业发展20年的轨迹与经验

省委党校海南所所长、教授 夏鲁平

建省办经济特区20年,海南成为中国最大的橡胶生产基地和南繁育种基地,最大的胡椒、槟榔、椰子、腰果等热带作物生产基地,最大的深海潜网养殖基地……

这其中三大要素发挥了决定性的作用。第一是稀缺的热带国土资源,占全国国土面积0.1%的最为稀缺的中热带国土,全部集中在海南岛南部。第二是市场特别是国内市场对于稀缺热带农产品强劲需求的拉动。第三是1990年代中国市场经济体制的确立导致资本不受阻碍地流向海南,开发这里稀缺的热带农业资源。

三大要素吸引了大量投资者,辐射带动众多充满冲劲的农民,催生海南农业开发“三驾马车”:95万户解除了人民公社社员身份约束的农户是第一驾马车,他们摆脱了贫困的冲动转化为空前的智慧与勤劳。占有全省1/4土地又有高度组织化优势的90多个国有农场是第二驾马车。1980年代开始出现的民营农场则是最具活力的第三驾马车。

但是农业又是弱势产业,面临着较大的市场风险,也不断遭遇自然的风险。

在这样的背景下,政府对于农业、农村和农民的支持也就责无旁贷。这种支持也是对于社会和谐的支持,对于生态和谐的支持。协调使用市场这只“看不见的手”和政府这只看得见的手支持农业的发展,支持新农村建设是海南创造出的新经验。

1990年代初期更多的是政府对于农业的支持。1989年至1997年,海南省共投入农业综合开发资金78330万元,建设水利工程,改造中低产田,营造防护林,治理水土流失。

1990年代后期更多的是开拓农产品市场的不懈努力,主管农业的副省长带队到全国巡回公关,敲开了一个大大城市的农贸市场的大门。

始于2000年的文明生态村建设则是使用政府看得见的手建设新农村的一个创造。海南率先起步的文明生态村建设,为全国创造了很好的经验。

用全新的理念来评估农业发展和乡村建设的经济效益、社会效益、生态效益和文化效益,就可以看到20年来海南在这方面探索的价值,她在为中国选择绿色发展道路方面提供了难能可贵的经验。

### 新形势下社会组织的发展

省企业家协会副会长兼秘书长 冷明权

我主要围绕“新形势下社会组织的发展”简要谈几点看法:

一、政府应重视和培育社会组织的发展。随着行政管理体制改革的深入,大部门体制下“小政府、大社会”格局的出现,政府正向“有限政府”、“责任政府”、“法治政府”转变,大量社会管理职能和社会公共服务职能将逐步从政府职能中分离出来,由社会组织来承担。

二、要加快推进以政府转型为重点的行政管理体制改革。政府职能转变,必须把不该由政府管理的事项转移出去,加快体制机制改革有序地向体制外转移,释放部分事业单位所占的社会公共资源,把政府一部分资源配置给社会组织,更好地发挥社会组织在公共事务中的作用,更加有效地提供公共服务。

三、大力推进政府向社会组织“购买”服

务,提升社会组织活动能力。政府购买社会组织的服务,是帮助社会组织发展的重要方式,也是构建新型政社关系,引导社会组织按照政府意愿、社会需求开展活动的重要途径。政府向社会组织“购买”服务的方式主要分为三种:一是“费随事转”,即政府提供相应的经费保障或补贴,将一些社会事务交给社会组织来办理;二是项目发包,将一些工作交给社会组织,由其组织人力、物力资源完成;三是公开招标的方式,择优而行。

四、淡化体制壁垒,让社会组织参与政治资源和公共资源分配。要让社会组织代表参加各种相关会议,人大代表、人大常委会委员、政协常委中应该有社会组织的名额。要通过资助、奖励、委托项目、购买产品等多种方式对社会组织进行财政支持。

五、加强社会组织自身建设,不断提高社会组织的执行力。