

新闻热评

作秀还是尝试?

潘从武

古往今来,一项新制度的出台,总是与质疑、反对声相伴而行。阿勒泰亦是如此。规定出台至今,在当地官员、普通百姓、网民和法学界引来争论,其观点可划分为两派:一方认为是“作秀”,一方认为是有益的“尝试”。

一项对阿勒泰和新疆其他一些地州市官员进行的随机调查显示:反对者七成,无所谓者两成,坚决支持者一成。

一些群众虽为这项制度拍手叫好,但也担心执行难度大,会夭折。

“官员会主动申报财产吗?”阿勒泰当地的一位市民说,现在许多官员未被查处前才不主动申报财产呢!

还有人指出,在是否主动申报的问题上,腐败官员可能会考虑,主动与不主动,哪一个风险成本更低?

按照规定所言:不主动申报财产被查处,“将给予从重或加重直至开除党籍、开除公职处分,并建议司法机关按最高刑量刑。”据此分析,不申报的成本更高,但让许多学者担忧的是,现实中官员非法财产的查处难度颇大,查处的几率也很低。

无论是“作秀”,还是制度尝试性创新,尽管争论尚未有果,但我国西北角的“破冰”举动还是让人们充满了期待。有法学界人士认为,阿勒泰此举为我国建立官员财产公开制度提供了良好范本,对推动我国的官员财产公开立法具有积极意义。

但也有专家认为,阿勒泰的做法,只是开启了“破冰”之门,我国应尽快出台官员财产申报法,为财产申报制度提供全面系统的、更有约束力的法律依据。

新疆社会科学院研究员王磊也持有相同的观点。他认为,阿勒泰的这一规定目前只是党政机关的内部规范,而不是正式的立法。针对的对象非常有限,规定的具体机制也还不够健全。从全国范围来看,必须通过人大立法逐步建立健全规范的公务员财产申报制度,以解决现行相关规定地位不明、效力不高的问题。

还有专家认为,阿勒泰地区已迈出了可喜的第一步,但需要配套制度及时跟进。在问责方面,尤其是涉及到惩处,要区分不同情况,规定得细致一些、具体一些。另外,申报制度的执行机构是谁?由什么机构来受理、审查申报信息,如何接受群众的监督和举报等等,都需要细化。

许多法学界人士都表示,他们期待中国第一次真正意义上的财产申报制度实践的来临。在他们眼里,2009年1月1日,已成为中国反腐败历史上的一个里程碑。

新疆阿勒泰官员财产网上公示

在财产申报期限内,主动上缴违法违纪所得予以“免责”

地处祖国版图西北角的阿勒泰地区于今年1月1日如期兑现了去年5月25日出台的《关于县(处)级领导干部财产申报的规定(试行)》,在阿勒泰地区纪律检查委员会等三部门主办的阿勒泰地区廉政网上,对2008年12月新提拔的55名副县级领导干部全部进行了个人财产申报公示,各领导干部的年收入差距不大,年均均在3万元左右。按照规定,阿勒泰地区同时启动了县(处)级领导干部的首次申报工作,并将在1月20日后,对申报材料进行审查,陆续通过该网向社会公开,届时公示财产的领导干部人数将会大增。

55名初任领导干部的个人财产申报公示内容按姓氏笔画排列,包括阿勒泰市委常委、组织部部长刘成,市公安局政委王伟,阿勒泰地区下辖的青河、哈巴河、福海等县政府副县长等。

根据规定,财产申报范围包括如下11项,其中前四项为公开项目,此外为秘密申报不予公示。

(一)工资;(二)各类奖金、津贴、补贴及福利费;(三)从事咨询、讲学、写作、审稿、书画等劳务所得;(四)申报人及其父母、配偶、子女接受与本人职务有直接关系的单位和个人赠送的现金(礼金)、有价



证券、各类支付凭证、贵重物品情况(含以婚嫁嫁娶、各类节假日、子女升学、乔迁、工作变动等各种名义收受);(五)申报人及其父母、配偶、子女接受与本人职务有直接或间接关系,可能影响公正执行公务的食宿、行、乐方面的馈赠、款待和各种由对方给予的补偿、好处;(六)国有企业、事业单位的负责人承包经营、承租经营所得;(七)单笔额度在10万元以上的动产、不动产购置、交易、租赁情况及资金来源;(八)股票、证券、期货等交易收入及资金来源;(九)由继承、赠与、偶然所得等形式获得的财产;(十)与本人职务有直接或间接关系人单笔数额在1万元以上的债权债务;(十一)本人认为需要申报的其他收入。

从这55名领导干部公开的申报内容

官员财产公开制度“破冰”影响深远



官员财产公开制度的“破冰”,首先发端于远在西部边陲的阿勒泰,令人颇感意外。但法律专家普遍认为,无论如何,阿勒泰此举意味着我国的官员财产公开制度迈出了关键性的一步,对推动我国的官员财产公开立法具有积极意义。

从收入申报到财产申报

“财产”的内容比“收入”宽,不仅包括工资等金钱收入,还包括物资、房屋、土地等实物形态。官员及其家庭成员股票、证券、期货等交易收入及资金来源,官员及其家庭成员由继承、赠与、偶然所得(如中彩)等形式获得的财产,甚至官员利用婚嫁嫁娶收取下属的“礼金”,官员包括家庭成员的“大额交易和可疑交易”都要申报。

从申报到公开

以往实行的是申报制,阿勒泰“阳光法案”则是有限公开,像一些看似合理的官员利用婚嫁嫁娶收取下属的“礼金”等事项都

要通过当地廉政网向全社会公开,公民可以随意查阅。

从个人到家庭成员

为防止“老子大官儿大款”的腐败现象,阿勒泰“阳光法案”明确,官员及其配偶、共同生活的父母、抚养的未成年子女,单笔额度在10万元以上的动产、不动产购置、交易、租赁情况及资金来源必须申报。这意味着,假如某官员购买了一套价值50万元的房子,或者其太太购买了一辆价值20万元的轿车,在半年时间内,他必须向纪检部门说明情况并要讲清资金来源。

巨额财产来源不明罪的最高刑由五年提高到十年,是刑法第七次修改的最大亮点之一。人们在关注这一修改的同时,自然而然地将焦点集中在与之密切相关的另一项制度——官员财产申报制。

阿勒泰地区纪委书记吴伟平,曾参与多起腐败大案的调查侦破工作。他说:“目前我国普遍实行的是收入申报,而非财产申报。

来看,他们的“工资”、“各类奖金、津贴、补贴及福利费”年均均在3万元。有个别干部填写申报了第三项的“从事咨询、讲学、写作、审稿、书画等劳务所得”,第四项则全为“无”。

根据公示内容,新任青河县委副书记长江阿努尔·阿力甫拜和李劲松的各项年收入分别为33195元、35340元。新任福海县委副书记周忠峰年收入为33944元。阿勒泰市委组织部部长刘成年收入为27136元。

申报对象在规定的财产申报期限内,如主动上缴违法违纪所得,按照《规定》予以“免责”。对于申报对象在财产申报过程中瞒报、虚报且情节恶劣的,一律先停职再行调查,经查证属实的将按照《中国共产党纪律处分条例》等有关规定从重、加重处分,构成犯罪的移送司法机关追究刑事责任。

公示内容显示,截至2008年12月31日,当地各级纪检监察机关已收到申报对象缴纳的各类款物76万余元。

新疆阿勒泰地区隶属伊犁哈萨克自治州,下辖阿勒泰市、布尔津县、哈巴河县、吉木乃县、福海县、富蕴县、青河县一市六县。

(来源:人民网)

官员财产申报是反腐败核心环节

仲平

就实行官员财产申报制度,有关部门在阿勒泰和新疆其他一些地州市官员中进行了随机调查。结果显示,对推行财产申报制,“反对者七成,无所谓者两成,坚决支持者一成”。

官员财产申报制确实触及了不少官员的痛处。这也告诉我们,财产申报制在推进中难免遇到阻力。只有具备足够的强制性,这项“阳光法案”才能落到实处,也才能使官员习惯于在接受人民监督中为人民服务。

官员财产申报是反腐败的核心环节,实际上,国家预防腐败局成立之初,就表示将研究推行财产申报制。阿勒泰地区这项破冰之举,将为我国建立官员财产公开制提供“样本”。

制度是解决问题的基础,但若得不到强制性推进,好制度也难沦为形式。官员收入申报制的“杀伤力”虽比不上官员财产申报制,但若能不折不扣得到执行,其作用也不可小觑。之所以未能起到预期效果,原因是多方面的,但最主要的,恐怕还在于该项制度的推进缺乏强制性。想申报则申报,不想申报则不申报,报多报少差不多全凭自觉,也没人认真检查核实,更没有责任追究。

推行财产申报制,应当吸取这方面的教训,对阿勒泰地区来讲,现在就要做好强制性推进准备。而所谓强制性推进主要有两条:一是执行规定不打折扣;二是问责“下得了手”。谁不按规申报财产,就让谁付出相应代价。

相关链接

●早在1987年,时任全国人大常委会秘书长、法制工作委员会主任的王汉斌,在一次会议上就明确提出:“一些国家规定公务员应当申报财产收入,我国对国家工作人员是否建立申报财产制度问题,需在其他有关法律中研究解决。”

●1994年,官员财产收入申报法正式列入全国人大立法规划项目。其后十多年来,从民间到“两会”,从学者教授到全国人大代表、政协委员,无不期待着这一法案早日出台。

●2007年9月,国家预防腐败局正式挂牌时,有关人士曾表示,“正在抓紧研究财产申报制度,在适当时候将建立财产申报制度”。

●2008年5月1日起,政府信息公开条例实施。虽然政府信息公开与官员财产公开尚有区别,但建设透明政府、法治政府的目标却是一致的。有媒体曾就“公众最希望政府公开的信息是什么”做了一项调查,结果显示,有77.5%的人选择了“官员财产情况”。

(董辑)

(来源:《法制日报》)

世界之梦,造梦中国

跨越地域时空,令世人魂牵梦萦。全新改款梅赛德斯-奔驰跑车家族,经典、狂野、优雅、魅惑,傲立艺术之巅,牵动世界梦想。全新改款跑车家族,源自梅赛德斯-奔驰梦工厂,现已登陆中国。 www.mercedes-benz.com.cn

**即日起至09年1月15日,购买Niche车型: CLK, SLK, CLS赠送5000元油卡,两次保养或贴膜。凭本报纸来店购车试驾赠送精美礼品一份。(送完为止)



Mercedes-Benz