

中苏两国领导人互致贺电 庆祝两国建交 50 周年

据新华社北京 2 月 4 日电 国家主席胡锦涛 4 日与苏丹共和国总统巴希尔互致贺电，热烈庆祝两国建交 50 周年。胡锦涛在贺电中说，建交 50 年来，双方相互依赖、真诚友好，各领域合作全面展开、成果显著。在中非合作论坛、解决地区热点问题等多边事务中也保持良好的沟通与协调。

中苏都是发展中国家，进一步发展平等互利、真诚友好的双边关系，对于深化南南合作，谋求共同发展，促进地区和平稳定，以及中非新型战略伙伴关系、中国同阿拉伯国家关系的发展都具有重要意义。

2009年2月5日 星期四

海南日报

B1 中国新闻

经中央军委主席胡锦涛批准 解放军总政治部印发 《军队干部选拔任用工作程序规定》

据新华社北京 2 月 4 日电 经中央军委主席胡锦涛批准，解放军总政治部日前印发《军队干部选拔任用工作程序规定(试行)》。总政有关部门负责人在接受记者采访时指出，印发这个《规定》，是深入贯彻落实党的十七大精神，按照科学发展观要求构建军队干部选拔任用科学机制的重要举措，也是继推行指挥军官考评体系之后，我军在干部选拔任用制度调整改革方面迈出的重要步伐。

值班主任/王蜀生 主编/周华岗

全国两会下月举行

欢迎中外记者前来采访

据新华社北京 2 月 4 日电 第十一届全国人民代表大会第二次会议和政协第十一届全国委员会第二次会议，将分别于 2009 年 3 月 5 日和 3 月 3 日在北京开幕。全国人大常委会办公厅和全国政协办公厅今天宣布，欢迎中外记者届时前来采访。

十一届全国人大二次会议、全国政协十一届二次会议将在中国北京西长安街北侧的梅地亚中心（北京复兴路乙 11 号，邮政编码 100038）设立新闻中心，负责接待和安排中外记者对会议的采访。新闻中心于 2 月 26 日正式开展工作。

新闻中心办理记者采访证件的截止日期为 3 月 5 日。

国开行原副行长王益被开除党籍和公职

新华社北京 2 月 4 日电 (记者李亚杰 刘静)日前，中共中央纪委、监察部对国家开发银行原副行长、党委委员王益严重违纪违法问题进行了立案检查。

经查，王益利用职务上的便利为他人谋取利益，收受巨额钱款；利用职务上的便利为其亲属经营活动谋取利益。

王益的上述行为严重违纪，其中有的问题已涉嫌犯罪。根据《中国共产党纪律处分条例》《行政机关公务员处分条例》的有关规定，经中央纪委常委会、监察部审议并报中共中央、国务院批准，决定给予王益开除党籍、开除公职处分；收缴其违纪所得；将其涉嫌犯罪问题移送司法机关依法处理。

全国社会治安综合治理 工作要点确定

深入开展严打整治

新华社北京 2 月 4 日电 (记者张景勇)记者 4 日从中央社会治安综合治理委员会获悉，2009 年全国社会治安综合治理工作要点目前已确定，深入开展严打整治斗争、深入开展矛盾纠纷排查调处工作等是重要内容。

2009 年的工作要点主要包括：

——深入开展严打整治斗争，全面提高社会治安防控体系建设水平。组织开展农村治安综合整治专项行动，深入排查整治治安混乱地区和突出治安问题；深入排查违法犯罪高危群体和重点人员，严密管控工作。保持对刑事犯罪活动的高压态势，重点打击抢劫、抢夺、盗窃等多发性侵犯财产和黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪，深入开展禁毒等专项行动，建立长效工作机制。

——深入开展矛盾纠纷排查调处工作，保持社会大局持续稳定。进一步推动建立各级综治委矛盾纠纷排查调处领导和工作机构，充实工作人员，狠抓基层工作队伍和一线调解队伍建设。强化排查工作，立足抓早抓小抓苗头。突出解决民生问题，涉法涉诉信访问题，探索建立健全刑事被害人国家救助制度，积极探索和解制度，建立健全刑事被害人国家救助制度，积极预防和妥善处置由人民内部矛盾引发的群体性事件。

——创新服务管理体制，进一步改进和完善社会管理。积极构建以社区为依托的流动人口服务管理平台，加强协管员队伍的建设和管理。加强和改进涉及公共安全的交通、消防安全管理和食品药品、公共卫生、特种设备安全及安全生产监管，落实企业主体责任和政府监管责任，加大对违法犯罪行为的查处力度。

——加强基层基础建设，推动平安创建活动持续发展。切实加强乡镇(街道)综治委，办建设。推广在乡镇(街道)设立综治工作中心，实施综治工作中心服务管理平台建设工程。推动有关部门开展平安市场、平安医院、平安景区、平安寺庙、平安家庭等各种形式的创建工作，研究制定深化行业、系统平安建设的工作措施。

另外，完善综治领导责任制，健全齐抓共管工作机制，做好宣传教育和表彰工作，广泛开展理论研究等也是今年的工作要点。

国务院安委办通报福 建“1·31”重大火灾事故

初步查明火灾为 违规燃放烟花所致

据新华社北京 2 月 4 日电 (记者杜宇)国务院安委会办公室 4 日发出通报，要求深刻吸取福建长乐拉丁酒吧“1·31”重大火灾事故教训，进一步加强公众聚集场所消防安全工作。

通报称，1 月 31 日 23 时 55 分，位于福建省长乐市吴航街道郑和小区的拉丁酒吧发生火灾，过火面积约 30 平方米。截至 2 月 4 日，事故已造成 15 人死亡、24 人受伤。经初步调查，火灾是由顾客在酒吧内违规燃放烟花引燃天花板的聚氨酯装饰材料所致。有关事故详情正在进一步调查之中。

通报指出，该起事故发生在公众聚集场所，伤亡惨重，教训深刻。暴露出的主要问题：一是室内装修未报经公安消防部门审核、验收，非法投入使用；二是室内装修装饰违规采用聚氨酯泡沫等大量易燃有毒材料；三是安全出口不符合消防规范要求，门向内开且宽度不够；四是室内电气线路乱拉乱接；五是消防安全意识淡薄，顾客违反规定在室内燃放烟花，酒吧管理人员未予制止。

国务院常务会议审议并原则通过有关规划 调整振兴纺织工业和装备制造业

据新华社北京 2 月 4 日电 国务院总理温家宝 4 日主持召开国务院常务会议，审议并原则通过纺织工业和装备制造业调整振兴规划。

会议认为，加快振兴纺织工业，必须以自主创新、技术改造、淘汰落后、优化布局为重点，推进结构调整和产业升级、巩固和加强对就业和惠农的支撑地位。推进我国纺织工业由大到强的转变。一要统筹国际国内两个市场。积极扩大国内消费，开发新产品，开拓农村市场，促进产业用纺织品的应用。拓展多元化出口市场，稳定国际市场

份额。二要加强技术改造和自主品牌建设。在新增中央投资中设立专项，重点支持纺纱织造、印染、化纤等行业技术进步，推进高新技术纤维产业化，提高纺织装备自主化水平，培育具有国际影响力的自主品牌。三要加快淘汰落后产能。制定和完善准入条件，淘汰能耗高、污染重等落后生产工艺和设备。对优势骨干企业兼并重组困难企业给予优惠支持。四要优化区域布局。东部沿海地区要重点发展技术含量高、附加值高、资源消耗低的纺织产品。推动和引导纺织服装加工企业向中西部转移。五要

加大财税金融支持。将纺织品服装出口退税率由 14% 提高至 15%，对基本面较好但暂时出现经营和财务困难的企业给予信贷支持。加大中小纺织企业扶持力度，鼓励担保机构提供信用担保和融资服务。中央、地方和企业都要加大对棉花和厂丝收购力度。

会议指出，加快振兴装备制造业，必须依托国家重点建设工程，大规模开展重大技术装备自主化工作；通过加大技术改造投入，增强企业自主创新能力，大幅度提高基础配套件和基础工艺术水平；加快企业兼并重组和产品更新换代，促进产业结构优化升

级，全面提升产业竞争力。一要依托高效清洁发电、特高压输变电、煤矿与金属矿采掘、天然气管道输送和液化储运、高速铁路、城市轨道交通等领域的重点工程，有针对性地实现重点产品国内制造。二要结合钢铁、汽车、纺织等大产业的重点项目，推进装备自主化。三要提升大型铸锻件、基础部件、加工辅具、特种原材料等配套产品的技术水平，夯实产业发展基础。四要推进结构调整，转变产业增长方式。支持装备制造骨干企业进行联合重组，发展具有工程总承包、系统集成、国际贸易和融资能力的大型企业集团。加快完善产品标准体系，发展现代制造服务业。会议要求，充分利用增值税转型政策，推动企业技术进步；在新增中央投资中安排产业振兴和技术改造专项；建立使用国产首台(套)装备风险补偿机制；增加出口信贷额度，支持装备产品出口；鼓励开展引进消化吸收再创新，对部分有必要进口的关键部件及原材料，免征关税和进口环节增值税；加强企业管理和职工培训，改进生产组织方式，提高生产效率和产品质量；推进以企业为主体的产学研结合，鼓励科研院所走进企业，支持企业培养壮大研发队伍。

重视改善农村民生 保持农村和谐稳定

新华社特约评论员

2009 年中央一号文件鲜明提出了要改善农村民生作为扩大内需的重要举措，作为国家新增投资安排的优先领域，细化实化了推进城乡基本公共服务均等化的政策措施。

十六大以来，党和政府在改善农村民生方面付出了很大努力，农村公共事业加速发展。农村义务教育成果进一步巩固，约 1.4 亿名农村义务教育阶段学生免除学费书本费，780 万名贫困家庭寄宿生得到生活补贴。新型农村合作医疗覆盖全国，参合农民达到 8.14 亿人，截至 2008 年 9 月底累计 12.9 亿人次受益，补偿资金 1020 亿元。农村最低生活保障制度全面建立，4284 万名农民被纳入低保范围。农村水电路气等基础设施建设扎实推进，绝对贫困人口持续大幅减少，农民精神文化生活日益丰富，健康向上的农村群众性文化娱乐活动积极开展。

但是，农村公共事业发展滞后的局面并没有根本改观，改善农村民生仍然是全面推进小康社会的重点任务。目前，农村仍有 2 亿多人口饮水不安全，110 万户、500 万人口无电，6000 多个乡镇、6 万多个建制村不通公路，6000 多万个宜建沼气的农户未建沼气，2000 万个农户仍住土坯房和茅草房，农村人均占有教育资源仍不及城镇的五分之一、人均占有公共文化资源仍不及城镇的七分之一，加强农村公共服务、改变农村落后面貌任重道远。为此，党的十七届三中全会明确提出，到 2020 年，城乡基本公共服务均等化明显推进，农民基本文化权益得到更好落实，农村人人享有接受良好教育的机会，农村基本生活保障、基本医疗卫生制度更加健全，农村社会管理体系进一步完善。按照这个要求，2009 年中央一号文件作出了具体部署。

重视改善农村民生，要进一步加快农村社会事业发展。要加大投入力度，加快推进速度，扩大覆盖范围，确保广大农民分享经济社会发展成果。文化方面，要建立稳定的投入保障机制，尽快形成完



送“福”到农家

2 月 4 日，太原市摄影家协会百名摄影师来到山西阳曲县安塘村，和安塘村村民在空地上用红布展示出一个 3600 平方米的巨型“福”字。新华社记者 燕雁 摄

备的农村公共文化服务体系。教育方面，要提高农村学校公用经费和家庭经济困难寄宿生补助标准，明确提出 2009 年起对中等职业学校农村家庭经济困难学生和涉农专业学生实行免费，国家新增助学金向农村生源学生倾斜。卫生方面，要适当扩大新型农村合作医疗报销范围、提高报销比例，同时要求进一步增加投入，继续加强县、乡、村医疗卫生公共机

构和人才队伍建设。社会保障方面，要较

大幅度提高农村低保标准和补助水平。全面落实农村五保供养政策，同时要抓紧制定建立个人缴费、集体补助、政府补贴的农村社会养老保险制度的指导意见，年内新型农村社会养老保险试点覆盖 10% 的县(市)。

重视改善农村民生，要进一步加强农村基础设施建设。要重点办好水、电、路、气、房 5 件实事。水——要加大投资和建设力度，力争年内解决 6000 万农村

人口饮水不安全的问题。电——要全面落实城乡同网同价政策，扩大小水电代燃料建设规模。路——要加大中央财政对中西部地区农村公路建设投资力度，争取 2010 年底基本实现全国乡镇和东中部地区具备条件的建制村通油(水泥)路，西部地区具备条件的建制村通公路。气——要增加农村沼气工程建设投资，扩大秸秆固化气化试点示范。房——特别要扩大农村危房改造试点，加快国有林区、

垦区棚户区改造，改善农民住房条件。

重视改善农村民生，要进一步做好扶贫工作。实行新的扶贫标准后，对农村没有解决温饱的贫困人口、低收入人口要全面实施扶贫政策。要继续加大扶贫开发力度，坚持开发式扶贫方针，完善国家扶贫战略和政策体系，把稳定解决扶贫对象温饱并实现脱贫致富作为首要任务，认真抓好整村推进、劳动力转移培训、产业化扶贫、移民扶贫等关键环节，重点加快革命老区、民族地区、边疆地区的扶贫和特殊类型贫困地区的综合治理。

重视改善农村民生，要进一步搞好农村社会管理。要创新管理模式和管理机制，力争把矛盾化解在萌芽状态，确保农村社会和谐稳定。一要健全村民自治机制，深入推进政务公开、村务公开和党务公开，逐步建立农民群众平等表达诉求的制度化平台，拓展农村社情民意的表达渠道。二要搭建农村社区综合服务平台，为农民提供生产经营、文化卫生、法律援助等多方面服务。特别要为农村留守儿童、留守妇女、留守老人创造良好的生产生活、教育条件。三要妥善解决农村征地、环境污染、移民搬迁、集体资产处置等引发的突出矛盾和问题，尊重群众的合理要求，维护农民的合法权益。四要搞好农村社会治安综合治理，反对和制止利用宗教、宗族势力干预农村公共事务，严密防范境外敌对组织对农村的渗透。

中央关于重视改善农村民生的这些要求和举措，具体体现了坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的根本要求，全面体现了深入贯彻落实科学发展观、坚持以农村为重点改善民生、加快形成城乡经济社会发展一体化新格局的指导思想和战略部署，必将进一步推动公共财政向农村倾斜、公共服务向农村覆盖、社会事业向农村延伸，逐步实现广大农民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的目标。

(新华社北京 2 月 4 日电)

广东出台优惠政策 鼓励农民工创业

据新华社电 (记者杨霞)广东本省农民工返乡创业，可按程序向当地劳动保障部门申请提供最高不超过 5 万元的小额贷款。广东省 2 月 4 日正式公布了关于农民工创业的政策，鼓励农民工创业。

根据新政策，就业困难农民工自主创业的，在办理工商营业执照后，可向劳动保障部门一次性创业资助。农民工可通过审批“绿色通道”，享受“一站式”服务、申报材料一次性告知服务、按规定最短时限办结等服务。

在农民工创业税费优惠方面，农民工在户籍所在地创办注册资本 (金)10 万元以下的企业，或设立个体工商户，凭当地劳动保障部门出具的相关证明，两年内免收工商登记费、减免其他各项行政性收费。

来自广州的消息，正月初五开始，返粤农民工的数量明显增加，返城时间早于去年。据调查，90% 以上属于返岗农民工，8% 左右已有明确的就业意向，只有不到 2% 的是提前入粤寻找就业机会。

在前不久由农业部组织的一次抽样调查显示，在返乡的农民工中间，有 60.4% 的农民工是正常的春节回家探亲，节后会回去正常上班；39.6% 的人是属于失去了工作或者还没有找到工作就返乡了。

农民工返程潮的提前出现无疑传递出这样两个信号，一方面各级政府及时摸查节后农民工外出务工意愿，广泛收集岗位信息并及时发布，为农民工有序流动提供了信息导向。另一方面，也有不少失业农民工担心工作不好找，提前行动起来，寻找新的工作岗位。

2 月 4 日，求职者在广州南方人才市场招聘会上寻找就业机会。

据广东省就业部门预计，广东 2009

年第一季度劳动力市场需求将比上季度下降接近 5%。预计节后批发和零售业、住宿和餐饮业等传统服务行业的用工需

求将进一步提高。

新华社发



广东一季度用工需求下降 5%

2 月 4 日，求职者在广州南方人才

市场招聘会上寻找就业机会。

据广东省就业部门预计，广东 2009

年第一季度劳动力市场需求将比上季

度下降接近 5%。预计节后批发和零售业、

住宿和餐饮业等传统服务行业的用工需

求将进一步提高。

新华社发

农民工就业提升空间有多大？

新闻分析



全国农民工约 1.3 亿人。如何创造就业机会，引导有序流动，农民工就业输出和输入地都要负起责任。

提升就业空间靠什么

农民工就业的提升空间有多大？从宏观层面看，取决于宏观经济对就业的拉动作用。

2009 年 GDP 保持 8% 左右的增长速

度，是中国政府提出的努力目标。而对于这一目标能否实现，政府表示有信心。

这信心来自于中央政府一系列扩大内需促进经济平稳较快增长的措施正在落

实，如中央财政去年 12 月份 1000 亿

元的投资从项目到资金已经完全到位。

新华社记者 杜宇

春节期间第二批 1300 亿元的投资从项目到资金也已经完全到位。从去年年底到今年年初很快实行了家电下乡、农机下乡、汽车下乡等政策。

人力资源社会保障部新闻发言人尹成基说：“据我们研究，大体上 GDP 增长一个百分点，所带动的就业人数在 100 万人左右。”

农民工就业的提升空间有多大，从中观层面看，取决于政府积极就业政策的落实情况。

创业扶持方面，失岗返乡农民工凭失业登记证明，可在工商登记、经营范围、注册资本等方面享受优惠政策；申办个体工商户的，免收工商登记费；在城镇创业的，纳入小额担保贷款政策扶持范围；从事种养业的，积极给予小额信用贷款支持。

就业援助方面，四川积极开发公益性岗位，优先安置失岗返乡农民工就业；公共职业介绍机构为失岗返乡农民工免费提供职业介绍服务；民办职业介绍机构免费为失岗返乡农民工成功介绍就业的，由政府给予补贴。

为了解决农民工就业困难问题，中央政府和各有关部门已经出台多项有针对性和操作性的政策措施。如对生产经营遇到暂时困难的企业，引导其采取灵活用工、弹性工时、在岗培训等多种措施稳定就业岗位；在贷款发放、税费减免、工商登记、信息咨询等方面提供支持农民工返乡创业；城乡基础设施建设和新增公益性就业岗位，要尽量使用农民工等。

尹成基表示：“随着这些措施的落实，这个群体的就业总体上可以保持相对的稳定性。”

农民工就业的提升空间有多大，从微观层面看，还取决于农民工自身技能的提高。俗话说“技多不压身”，农民工只有加强技能培训和职业教育，不断提高自身的择业竞争能力、就业的适应能力