

## 专家为我省公安体制机制创新献策 变层层指令为直接指挥

本报海口2月16日讯 (记者黄晓华 通讯员宋洪涛 陈炜森)由公安部政治部、办公厅和省公安厅共同组织实施的“海南公安体制机制创新研讨咨询活动”,今天在海口举行成果评审会。围绕构建“统一、高效、权威”的海南警务指挥运行机制,专家们提出了许多有针对性的意见和建议。

省公安厅在实施的厅机关队建制改革中,迫切需要建立与新的机构相适应的公安管理体制。据了解,为顺应省直管市县体制要求,去年6月,省公安厅提出以总队建制为主体的机构改革方案获得批准。这次机构改革是海南公安历史上规范程度最高、力度最大的一次改革,所有业务部门全部实现了总队建制,其中新设立了4个副厅级机构。

为探索建立具有海南特色、与新的机构框架相适应的公安管理体制机制,省公安厅决定借助国内警界智力资源,吸收先进的理论成果和创新经验,邀请全国公安系统和我省20多名著名专家学者开展体制机制创新研讨咨询活动。

围绕构建“统一、高效、权威”的海南警务指挥运行机制,经过一段时间的调研、研讨,专家们写出了《专家建议书》。

专家们认为,创新公安体制机制,解决海南公安指挥机制建设、信息化建设、情报信息机制建设中存在的突出问题,是实现海南公安工作跨越式发展和可持续发展的必由之路。特别是基于海南作为一个省辖面积相对较小、环境相对封闭、省直管市县的特殊省情,改革的推进具有得天独厚的条件,并且改革一旦成功、一旦发挥作用,效果将会更加明显。

专家们认为,海南公安机关应建立健全具有海南特色、符合海南实际的新型警务指挥工作体系。建议认真研究新形势下动态社会治安的特点,创新警务理念,打破按属地行政管辖权的方式逐级下达勤务指令的传统指挥方式,变层级指挥为直接指挥,高效指挥,建立健全纵向减少指挥层级、横向畅通指挥关系的“纵短横宽”的扁平化勤务指挥模式,全面提高处置各类突发案(事)件的快速反应能力和诸警种合成作战能力。

专家建议,改进指挥中心应急指挥方式,变层级传递指令为直接参战指挥,对一线执勤单位和民警实行“点对点”指挥、跟踪指挥,实现指挥调度扁平化、精细化、实战化。

## 推行工作日志制度,启动绩效考核信息系统建设 万宁多举措狠抓执行力

本报万城2月16日电 (记者于伟慧 特约记者陈循静)“2月13日,星期五。学习市第十一次党代会第二次会议工作报告,下乡调研新农村建设情况……”这是万宁市新农村建设办公室工作人员严欣的工作日志》实录。目前,万宁市正通过推行工作日志等多项举措狠抓干部执行力建设。

春节上班后,万宁市即全面推行全员考勤和工作日志制度。要求所有在职干部职工每天记录当天的工作情况,每季度自我总结一次工作落实情况、学习情况等。单位主要领导则要每季度审阅干部工作日志,每半年在单位内部评议一次干部的工作情况,以进一步加强对干部的管理,推进执行力建设。工作日志将作为各单位干部年终绩效考核重要依据。

据悉,万宁市委市政府已将今年确定为执行力建设年。该市将通过再造行政流程、实行重点项目联合办公制度,缩

减行政审批环节;建设具有工作安排、行政效率监控和社会综合评价等功能的电子网络系统;推行工作日志制度以及建立领导定期报告工作等措施,推进执行力建设。

为进一步完善招商机制和投资环境监督机制,该市还出台了《关于进一步加快推进重点项目建设的意见》,实施“五个一”(即每个重点项目都有一名市领导牵头负责,一个单位提供服务保障、一套服务项目保障方案、一份项目推进时序表、一笔项目推进保障经费)项目服务保障机制。建立了重点项目建设联合办公,项目建设督查促进等多项制度。

万宁市委有关负责人表示,执行力建设的首要目的就是要创造一个良好的投资和营商环境。近年来,该市按照“一带两区”的开发建设思路,产业布局和重点项目引进工作取得了阶段性成果。目前的关键是要加大执行力度,更好更快地促进项目落成。

## 临高实行村级财务县里管理,农村因财务不清产生的矛盾和纠纷大幅减少

### “村财县管”走出和谐新路

本报临城2月16日电 (记者陈岸桦 通讯员符若锋)在自家绿油油的菜地旁,临高县东英镇伴康村村民符盈高兴地告诉记者,他年前顺利地领到了该村发放的承包土地款。

他说:“自从村里的财务由县里管理后,我们再也不用担心拿不到承包土地款了。”临高县从2007年底以来,在全县范围内大力推行

“村财县管”模式,将村级财务委托到县会

计管理中心管理,并将村级财务纳入县级计算

机网络管理,不仅规范了该县的村级财务,也

增加了村财收支的透明度,还促进了党风廉政建设。

临高县会计管理中心主任符秋台告诉记

者,过去落后的村级财务管理弊端重重,账户不清、管理混乱、暗箱操作,不仅困扰着村级财务的规范运行,也危害着干群关系。“一支笔、一把算盘、几本流水账”,是过去临高村级财务的典型表现。

“村级财务中的农村土地出让金和承包金,是农村最大的收入来源,群众意见最大,80%的群众上访与两项问题有关。”对此,临高县纪委副书记、监察局局长林健刚深有感触。一个极端的例子就是,上世纪90年代博厚镇大雅村委会未经村民代表大会同意,擅自外借给单位和个人以及贪污农民土地补偿款886万元,未能追回造成损失。

2007年底,临高县成立了由县纪委、组织部、财政局、会计管理中心等单位负责人组成的“村财县管”领导小组,由县会计管理中心派到各镇的2—3名会计,成立“村财委托代理服务站”,专门处理村级财务。按照规定,每个村均要在农信社开设账户,所有集体资金收入必须存入账户。用款时,实行收支分离,凭证报销,村干部再也不能像过去那样随支滥用。

记者在波莲镇村财代理服务站看到,该站主管会计邓芳燕轻点鼠标,显示屏列出示61个村级账户的名称。站长林东红告诉记者,该镇全部的行政事业单位和村级的账务,性显著加强,干群关系更加和谐。

## 省就业局与广安堂办专场招聘会 千人竞逐300岗位

本报海口2月16日讯 (记者袁锋 实习生王洪梅)从农垦海云胶鞋厂失业10多年的黄女士,今天在省就业局与广安堂药品超市联合举办的专场招聘会上看到了再就业的希望。今天上午,专场招聘会在海口南沙路广安堂医药广场举行,300个岗位吸引了近千人前来应聘。

据悉,此次专场招聘会主要在全省范围内招收招聘下岗职工、失业人员、零就业家庭失业人员、大中专毕业生待业人员、农民工失业人员。应聘者须年龄

50岁以下,性别不限,有学历和工作经验者优先。岗位包括药品销售员、收银员、防损员、医师、会计员、业务员、药师、统计员等,计划安排就业300人。“像药师这样的工作待遇在每月1000元到1500元左右。”有关招聘人员介绍。

今天到场应聘者以毕业生待业人员和失业人员为主,其中年龄二三十岁者占了大半。

## 霸王岭十字路监测点发现 海南长臂猿喜添新丁

本报霸王岭2月16日电 (记者苏晓杰)今天上午,霸王岭十字路监测点发现,2号雌性长臂猿怀抱幼仔出现在无名岗上,这是其继2007年产仔后再添新丁。目前,海南长臂猿已记录到20只。

上午8时50分,霸王岭长臂猿监测员冯振林、陈少雄、陈贻懋在霸王岭无名岗的一棵树上看到,2号长臂猿正怀抱幼仔坐在树上,神情十分警惕。当雌

海南长臂猿。  
资料图片

## 去年海南环境空气质量总体优良 绝大部分检测城市(镇)保持国家一级水平

本报海口2月16日讯 (记者单锐岗)2月12日出台的2008年海南省环境质量快报显示,去年全省环境空气质量总体优良,绝大部分检测城市(镇)保持国家一级水平。

据省环境监测中心站负责人介绍,我省去年区域空气质量总体保持国家一级水平。全省东南西北中五大区域二氧化硫、二氧化氮浓度日均值均符合国家环境空气质量一级标准;可吸入颗粒物浓度有89%的日均值符合国家一级标准,11%的日均值符合国家二级标准。监测城市(镇)环境质量总体优良。绝大部分检测城市(镇)保持国家一级水平,极少数城市(镇)受可吸入颗粒物影响,空气质量为国家二级水平。

2008年,我省地表水环境质量总体良好,南渡江、昌化江、万泉河三大河流水质保持优良态势,大部分中小河流和湖库水质保持良好。在检测的19条河流63个河段中,一、二类水质占54%,三类水质占20.6%。在开展检测的18座主要湖库中,66.7%的湖库水质符合或优于三类水质。

我省城市(镇)主要集中式饮用水水源地水质总体良好,所监测的具有饮用水源地功能的湖库

及河段取水点水质绝大部分达到或者优于三类水标准,符合国家集中式饮用水地表水源地水质要求。此外,海口地区地下水水质总体良好,64.3%的测井水质良好。其他地区矿泉水、热矿水水质基本稳定。

全省近岸海域水环境质量总体良好,绝大部分监测海域水质处于清洁状态,在开展监测的59个近岸海域点位中,一、二类海水占88.1%、88.5%的监测海域水质符合水环境管理目标的要求。水质总体与去年持平。与上年度相比,北部近岸海域受活性磷酸盐影响有所减轻;西部近岸海域受石油类影响有所减轻;南部陵水近岸海域受城市生活污水影响有所减轻;三亚近岸海域受活性磷酸盐影响有所减轻。

2008年全省城市(镇)环境质量稳定,开展检测的城市(镇)交通和区域声环境质量普遍保持2007年水平。全省监测城市(镇)昼间道路交通噪声平均等效声级值范围为62.9—69.6分贝,均低于国家标准70分贝的限值。

## 汶川基层环保干部专题培训班海口开班 88名灾区干部海南受训

本报海口2月16日讯 (记者彭青林)今天上午,88名来自四川省地震灾区的基层环保干部受到海南同行的热烈欢迎,汶川地震灾区(四川省)基层环保干部专题培训班同时在海口开班。这些来自灾区第一线的环保工作者将接受环境管理培训和心理辅导,在抗震救灾连续数月的高强度重建工作后及时调整状态、提升工作能力、开拓视野,加强灾区环保部门干部队伍建设。

据悉,本次培训班为期5天,主办方特别请来国内知名的环境专家和心理专家为来自四川地震灾区的基层干部们讲解环境管理和环境执法问题,并进行专项心理辅导。此外,88位四川基层干部还将深入海南各地,参观交流生态省建设的最新成果。

国家环境保护部总工程师万本太在开班典礼上表示,目前地震灾区仍处于恢复重建阶段,家园重建、心

灵慰托、环境保护等任务十分艰巨,来自灾区第一线的环保工作者不仅经受了地震带来的严重创伤和痛苦,而且不怕危险、不怕疲劳、无私忘我地战斗在环保工作的第一线,承受着灾区的环保重担。本期培训班也是作为2009年支援灾区建设、提升基层环保人员能力,加强地方环保能力建设的一项重要内容。

省国土资源厅负责人表示,海南一直积极支持抗震救灾和灾后重建工作。有幸举办此次培训班,海南将和兄弟省市一起以更多的热情、更大的举措支持帮助灾区的环保工作者尽快恢复重建,走上正常的工作、学习和生活轨道。

四川省环境保护局负责人对在海南举办此次培训班表达了感谢,并表示将通过进一步的交流和探讨,调整状态,提升能力、开拓视野,确保灾后重建环境工作和污染物减排等重点工作圆满完成。

## 在追求卓越的道路上

### ——记全国先进基层检察院琼海市院

本报记者 文刚 通讯员 许樱 薛鸿肖 陈柒生

因,收效并不明显。

2007年,此事引起了吴彦的关注,并多次到山上调查。当年9月的一天,吴彦再次来到库区,发现林区里躺着一大片刚被砍伐的木材,尚未被人运走。吴彦立即来到牛路岭派出所,向该院院长汇报。

这是一个工作非常出色的单位——2008年,琼海市检察院依法批准逮捕416件605人,依法提起公诉396件568人。该院多年来批捕、起诉案件准确率达100%,已连续8年没有罪错案件。

这是一个荣誉加身的单位——从1990年至今,先后获得人民满意的检察院、文明接待示范窗口等国家级奖励22次。

这一切都是该院强化法律监督、维护公平正义、服务经济大局、不断改革创新的结果。

#### 检察长到派出所报案

2月12日上午,牛路岭水电站站长陈开亚兴冲冲地走进琼海市人民检察院检察长吴彦的办公室,紧紧握住他的手,感激地说:“感谢你啊!现在再也没有人在库区盗伐热带雨林了。”

牛路岭水库发挥着发电、灌溉、防洪等重要作用。近年来,受经济利益驱动,不少非法分子在库区山岭上大肆砍伐破坏原始热带雨林植被,之后在山上种植槟榔等经济作物,造成严重的水土流失。为保护这一片珍贵的热带雨林,省人大常委会曾多次组织专题调研,要求有关部门加大执法力度,但由于种种原

因,工作人员走遍了辖区43个村委会,接待群众546人,散发宣传资料2154份。

驻长坡镇检察室在工作中发现,欧村村委会群众反映原村支书符某挪用公款已被法院判处刑罚,但其在承包开发虾塘过程中,还有侵吞承包款的行为。后经查实,符某从1997年起,多次以村委会的名义将村里的71亩土地承包给他开发虾塘,承包金除少部分发给村民外,还有几十万元没入账。今年2月,检察室督促公安机关正式立案。

针对符某挪用公款一案中暴露的村委会财务管理和服务方面存在的问题,检察室向驻点所在的镇委、镇政府提出检察建议,建议镇委、镇政府集中开展对村委会财务的整顿,由镇政府统一领导,抽调得力的专业人员分组对各村委会财务进行认真清理,特别要注意对专项资金的管理使用情况进行监督,纠正部分村委会财务管理混乱的问题。

目前,当地村委会的财务管理大多已整改完毕,实行了村务公开,财务情况每季度公布一次。

市纪委副书记、监察局长蔡小平认为:乡镇检察室的设立,是检察工作的一大亮点。

2008年,琼海市院推出了“不起诉案件公

开审查制度”。

去年,市检察院先后两次深入案发当地,以公开审查会议的形式,邀请市委政法委、市人大、团市委、公安局、法院、犯罪嫌疑人所在的村委会及被害人等与会,分别对一起未成年受害人轻伤害案件和一起因邻里纠纷引发的轻伤害案件进行公开审查。在与会各方面人员一致同意对犯罪嫌疑人不起诉后,提交检委会研究作出不起诉决定。对这两次公开审查,琼海社会各界反响强烈。

对于这一创新,省委政法委批示说,“实行不起诉案件公开审查制度,以公开促公正,有效地提高了检察机关执法的公信力。”

针对重上访这一难题,琼海市检察院创造性地推出了“双向承诺书制度”。一方面,检察院承诺在规定的期限内依法办理上访人提出的事项,并按照程序给予答复;另一方面,上访人承诺在检察院的办理期限内,不再就同一问题重复或越级上访。

去年4月,因邻里纠纷引发一起轻伤害案件,犯罪嫌疑人的父亲吴某对检察院的处理不服,四处上访。市院与之签订了双向承诺书,并在法定的期限内解决了他所反映的问题,使上访人心服口服。

不仅如此,琼海市检察院还通过强化信息化建设,实行网上办案,不但提高了办案效率,更规范了办案程序和执法行为,防止了办案的随意性。

(本报嘉积2月16日电)