

发展视野

□ 秦友来

在新形势下检察机关工作重心下移,设置乡镇检察室是检察机关落实十七届三中全会对内部机构进行调整和完善的新举措,是检察体制改革中的一个新生事物,符合中国国情,具有重要的理论与实际意义。

乡镇检察室设置的理论支撑与时代使命

□ 海南省人民检察院课题组

检察机关是国家的法律监督机关,在推进我国农村改革和发展中具有重要作用。在新形势下检察机关工作重心下移,设置乡镇检察室是检察机关落实十七届三中全会对内部机构进行调整和完善的新举措,是检察体制改革中的一个新生事物,符合中国国情,具有重要的理论与实际意义。

乡镇检察室设置的理论支撑

乡镇检察室是基层人民检察院的派出机构,是检察组织机构的一个组成部分。设置乡镇检察室是在新形势下检察体制改革进程中作出的历史性选择,有其坚实和科学的理论基础,具体有以下几点:

理论支撑之一:党的领导集体关于农村工作的重要论述

我国是一个农业大国、农村大国、农民大国,在革命、建设、改革的各个历史时期,我们党都高度重视农业、农村、农民问题,成功开辟了新民主主义革命胜利道路和社会主义事业发展道路。党的三代领导人对农村问题的论述,都闪耀着党的农村工作理论思想的光辉,是我们在新农村建设中加强农村检察制度建设的重要理论指南。

理论支撑之二:科学发展观

以胡锦涛同志为总书记的党中央在党的十七大报告中对科学发展观作出科学定位,它是新时期检察工作的重要指导思想和行动指南。科学发展观对乡镇检察室的指导作用体现在以下几个方面:

一是乡镇检察室的设置是科学发展观在检察工作中的具体体现。通过乡镇检察室着力解决基层检察院如何服务农村发展,不断提高推动科学发展、促进农村稳定、社会和谐的能力。

二是设置乡镇检察室是实现科学发展观以人为本的要求。检察机关要始终把实现好、维护好、发展好农民群众的根本利益作为检察工作的出发点和落脚点。通过乡镇检察室,深入农村,惠及农民,认真倾听农民群众对检察工作的意见和建议,把农民群众满意作为对检察工作成效的最直接的评价,坚持司法为民、便民、利民的服务意识。

三是设置乡镇检察室是坚持科学发展观全面协调可持续发展的创举。通过乡镇检察室将法律监督职能延伸到广大农村,使检察工作内部机构改革能适应形势可持续发展。

四是设置乡镇检察室是贯彻科学发展观统筹兼顾根本方法的实践。

理论支撑之三:人民代表大会制度

人民代表大会制度是我国的政治制度。在人民代表大会的权力结构中,主要有立法权、行政权、审判权、检察权和军事权。我国检察机关作为国家的法律监督机关,它在国家机构中的地位主要体现在两个方面:一方面是它与国家的行政机关和审判机关均由人民代表大会产生,并被国家权力机关赋予检察权。因此,它的地位从属于国家权力机关,对国家权力机关负责并接受国家权力机关的监督;另一方面,基于独立行使检察权的需要,检察机关是国家机构组织系统中的一个独立机关,它的独立地位体现在它与行政机关和审判机关不是隶属关系。而这些机关又需要法律监督机关进行控制和制约,使检察权上升为一种国家权力,这就是设置检察机关的必要性和根据所在。

作为国家的法律监督机关,检察机关法律监督的范围不仅应覆盖城市,还应覆盖到广大的农村,尤其是我国人口大部分都集中在农村。设置乡镇检察室是回归宪法对检察机关定位,全面履行法律监督职能的集中体现,是时代对检察机关提出的新要求。毫无疑问,人民代表大会制度是设置乡镇检察室的重要理论基础。

理论支撑之四:列宁的法律监督思想

我国检察机关的法律监督是建立在列宁的法律监督思想之上的。列宁的法律监督理论对我国检察理论的形成和检察制度的建立具有决定性影响,是我国检察机关法律监督确立的直接思想来源。

列宁所主张的社会主义检察权,是实行刑事的、民事的和行政的全面法律监督。乡镇检察室对基层政权依法行政实施全面的法律监督,这对于完善农村检察制度,加强对基层政权依法行政的法律监督具有重要的现实意义。

我国检察制度是对列宁法律监督思想的继承和发展,具有鲜明的中国特色。

乡镇检察室与各级检察院共同构成一个完整的内部检察体系,通过依法行使法律监督职能,保障法律监督辐射到广大乡镇基层,形成最高检察院、省级检察院、地市级检察院、县市区检察院和乡镇检察室五个层次,使法律监督的网络在我国形成一个完整的封闭系统,形成全国范围内的整

个监督结构。

理论支撑之五:国家权利制衡和救济

理论

权利制衡理论在现代被称为是否合宪政府的一个普适性标准。现代检察制度也是以权利的分立与制衡的宪政理论作为理论基础的。检察权应该是检察机关在国家机构中的地位主要体现在两个方面:一方面是它与国家的行政机关和审判机关均由人民代表大会产生,并被国家权力机关赋予检察权。因此,它的地位从属于国家权力机关,对国家权力机关负责并接受国家权力机关的监督;另一方面,基于独立行使检察权的需要,检察机关是国家机构组织系统中的一个独立机关,它的独立地位体现在它与行政机关和审判机关不是隶属关系。而这些机关又需要法律监督机关进行控制和制约,使检察权上升为一种国家权力,这就是设置检察机关的必要性和根据所在。

现代国家的权利救济主要是公力救济,司法救济是最早的公力救济形式。权利公力救济需要有一种主动的、积极的公权力,监视、发现、干涉、追诉损害权利的行为,作为护法和追诉的检察机关应运而生。检察机关设置乡镇检察室是现代农村社会必不可少的,是对困难群众利益的特殊关切和保障。

当前我国的地方政府行政层级体制是以省——市——县——乡的四级管理模式为主导的,乡镇一级是最基层的政权组织。作为法律监督机关的检察机关,其监督职能应辐射到行政权存在的每个角落。乡镇检察室作为对基层政权监督体制的重要组成部分,可以发挥积极作用,促进机构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制的形成,保障社会主义法制在农村地区的实现。这对我国农村和谐社会的建设具有重大的现实意义。

乡镇检察室设置的时代使命

设置乡镇检察室,是在中国特色社会主义检察体制、法律框架内的探索、创新和发展。海南省检察院在全省全面推进乡镇检察室建设,已经在琼海、澄迈、临高等市县乡镇设置了十个乡镇检察室,效果显著。

它的设置对于优化检察职权配置,巩固党的农村的执政地位,强化法律监督,维护农村公平正义,保障农民平等权益方面具有不可替代的作用。

第一、有利于增强党对农村工作的领导,完善党的基层政权组织、巩固党在农村的执政地位。农村检察工作是检察机关

在建设海南国际旅游省上面做好文章,做好了“省”字这篇文章,海南就在国际旅游市场的竞争格局中找到了自己的差异化优势,就有可能形成自己的核心竞争力。

当我们把思考的重心从“岛”事实求是地转向“省”的时候,一个奢华旅游的悖论和可持续旅游的机遇就同时摆到了我们的面前——

奢华旅游悖论:海南作为海滨海岛旅游的后来者,要参与全球性奢华旅游市场的竞争,没有天文数字的投资,没有对自然资源的高强度开发,是很困难在短时间内做得到的。最快的办法,是接受奢华旅游的全球化产业转移,把其他一些奢华旅游胜地不愿再继续发展的奢华旅游项目转移到海南,但这显然不是一条可持续的旅游发展道路。

其结果只有两个——一是参与高密度同质化的竞争,彻底失去自己的差异化优势,二是作为永远的奢华旅游后来者,跟在这些奢华旅游胜地的后面,分一份它们残留的市场。

可持续发展,是科学发展观的重要内

容之一。怎样才能保证海南旅游的可持续发展?首先要对当前一些似是而非的模糊认识,进行进一步的理性反思和科学辨析。

第一种似是而非的认识是,通常意义上的国际旅游,就是高档旅游、奢华旅游,既然海南定位是“国际”旅游岛,当然就主要是“奢华旅游”。持这类认识的人,在业内并不在少数。于是豪华宾馆、豪华邮轮、豪华游艇、高尔夫、美丽产业等,凡是与奢侈消费相关的旅游项目,借国际旅游岛建设之势,再度成为海南旅游发展的热门话题,大有成为海南新一轮投资招商的标签之势。

第二种似是而非的认识是,国际上的海岛旅游,基本上属于度假旅游,既然海南是国际旅游“岛”,海南旅游的基本属性,就是海岛旅游,当然也就是度假旅游。不少专家为海南国际旅游岛开出的良方,几乎取自世界上最著名的海滨,最著名的海岛。按照这些良方,这些黄金海岸、魅力海岛的昨天和今天,就是海南旅游的明天和未来。

第三种似是而非的认识,发展奢华旅游就是海南的优势。对此海南国际旅游岛建设总体规划(大纲)的有关表述最具有代表性,它分析并提出的主要理由有三:第一,稀缺资源说,海南具备世界著名滨海、海岛旅游地的“3S”条件,其复合型的热带

关系群众的一线平台,在整个检察事业发展中具有基础性、战略性和全局性的地位和作用。

检察机关要发挥农村社会矛盾的“沉淀池”作用,担当起“稳定”的职责,减轻党委政府的压力。乡镇检察室是检察机关在广大农村的触角和阵地,是党的基层政权组织的维护者和监督者,在巩固基层政权,维护廉政勤政中,将发挥重要作用。

第二、有利于完善农村检察制度建设,实现农村检察工作的政治效果、法律效果和社会效果的三个统一。检察机关在新农村建设中,担负着维护社会公平正义的重要职责,是建设社会主义新农村的一支重要力量。乡镇检察室可以直接在农村履行法律监督职能,检察事业的基础在基层,难点在基层,发展希望也在基层,乡镇检察室的建设是强化法律监督职能的必然选择。

第三、通过设置乡镇检察室,将检察基层工作重心下移,回应人民群众的司法需求。坚持人民利益至上,维护好、实现好、发展好最广大农民群众的根本利益,是检察机关一切工作的出发点和落脚点。当前广大农村地区告状的问题仍有不同程度的存在。乡镇检察室可以在检察机关与农村之间架起一座桥梁,贯彻党的群众路线,加强检察机关和农民群众的联系,方便农民群众诉讼,提供快捷、方便的法律服务。

第四、有利于把握农村检察体制改革的方向,扩大检察工作在广大农村的覆盖面,加强与其他政法机关的沟通协调,使检察资源配置落实到农村,形成合力,健全有中国特色的社会主义农村司法体系。乡镇检察室与人民法庭、基层派出所、乡镇司法所共同组成完备的基层司法工作体制,能够一起发挥乡镇基层司法机构整体效能,进一步促进建设公正高效权威的社会主义司法制度。既符合我国宪法和检察院组织法的规定,又是加强对人民法庭、派出所等基层政法机关法律监督,加大查办农村基层组织人员职务犯罪的需要,切实防止和减少农村基层政法机关执法不严、司法不公的现象,为农村群众提供公正、高效、权威的法律服务。

创新特区体制机制 推动海南科学发展

决策参考

□ 傅扬

最具竞争力产品:可持续旅游

——对国际旅游岛建设的建言献策

顺应国际度假旅游从物质奢华享

受向生态文明享受转变的世纪时尚潮

流,将海南国际旅游岛的建设目标,提

升到超越既有的国际海滨海岛奢华旅

游尚难以企及的生态文明高度,恰恰

就是海南国际旅游岛“最大的卖点”。

海岛和海洋旅游资源在中国具有独有性,在国际上具有稀缺性;第二,豪华投资说:过去20年来,特别是近10年来,海南开发了一批较高档次的度假旅游设施,具备相当规模的对高中档次游客的接待能力;第三,特殊政策说:作为中国最大经济特区,尽管出入境和促进消费的政策措施和世界著名滨海、海岛旅游地相比,尚有差距,但建设海南国际旅游岛的重要意义之一,就在于通过向中央争取这些政策,缩小这样的差距甚至有所超越。

不难看出,以上三种似是而非的认识,有着十分紧密的互为证明关系:因为是海岛,才有与海岛相关的奢华旅游思路;因为要走国际旅游道路,才有对国际海滨海岛奢华旅游的参照与借鉴;因为要建设国际旅游岛,奢华旅游就成为最佳的选择和必然的出路。

但是,作为国际度假旅游常识的“海岛”与作为一个省域的“岛与海”,是完全不同的概念:文化地理上的海南,是“省”而不是“岛”;旅游地理上的海南,是四周有海的一片“广袤的陆地”,而不是国际度假旅游钟情的那种因狭小而富有魅力的“私域岛”。

由此出发,反思的答案只能是——海南国际旅游岛的字面意义,虽然诗意图地落在“岛”上,但现实的落脚点却是“海南国际旅游省”。建设海南国际旅游岛,我们需要更多

钱树;应该是全省人民共享的自然的赐予,而不仅是富甲一方的少数人、少数民族地区的意外之财;从更高的境界来看,它们属于全人类。以全人类的名义守护这座美丽的宝岛,也许恰恰就是建设海南国际旅游岛最大意义、最重要使命之所在;这正是海南超越世界著名海滨海岛旅游度假胜地,创造21世纪具有海南特色的海滨海岛国际旅游度假新时尚的法宝。

奢华旅游悖论:海南作为海滨海岛旅游的后来者,要参与全球性奢华旅游市场的竞争,没有天文数字的投资,没有对自然资源的高强度开发,是很困难在短时间内做得到的。最快的办法,是接受奢华旅游的全球化产业转移,把其他一些奢华旅游胜地不愿再继续发展的奢华旅游项目转移到海南,但这显然不是一条可持续的旅游发展道路。

其结果只有两个——一是参与高密度同质化的竞争,彻底失去自己的差异化优势,二是作为永远的奢华旅游后来者,跟在这些奢华旅游胜地的后面,分一份它们残留的市场。

可持续发展,是科学发展观的重要内

容之一。怎样才能保证海南旅游的可持续发展?首先要对当前一些似是而非的模糊认识,进行进一步的理性反思和科学辨析。

第一种似是而非的认识是,通常意义上的国际旅游,就是高档旅游、奢华旅游,既然海南定位是“国际”旅游岛,当然就主要是“奢华旅游”。持这类认识的人,在业内并不在少数。于是豪华宾馆、豪华邮轮、豪华游艇、高尔夫、美丽产业等,凡是与奢侈消费相关的旅游项目,借国际旅游岛建设之势,再度成为海南旅游发展的热门话题,大有成为海南新一轮投资招商的标签之势。

第二种似是而非的认识是,国际上的海岛旅游,基本上属于度假旅游,既然海南是国际旅游“岛”,海南旅游的基本属性,就是海岛旅游,当然也就是度假旅游。不少专家为海南国际旅游岛开出的良方,几乎取自世界上最著名的海滨,最著名的海岛。按照这些良方,这些黄金海岸、魅力海岛的昨天和今天,就是海南旅游的明天和未来。

第三种似是而非的认识,发展奢华旅游就是海南的优势。对此海南国际旅游岛建设总体规划(大纲)的有关表述最具有代表性,它分析并提出的主要理由有三:第一,

弗里德曼在《货币的祸害》一书里,讲了一个真实的故事:在上世纪初,太平洋的密克罗尼西亚群岛还是德国的殖民地。这群岛最西边的瓦普岛离现代文明最近,除了海里的鱼虾,啥资源都不产,荒芜不毛的地方。岛民拿石头当钱。岛上的人把它磨成车轮状的东西,中间再打个孔,就算是钱了。不过由于这钱的形体实在是太大,所以也就从来没人搬它——在石头上做个记号,就表示是你家的,至于这钱在谁家的地上盘上,甚至究竟有啥用处,从来没人想过。

国际货币体系虽然崩溃了,但美国人在岛上的地位却未见动摇。凭着当年四处跟小流氓打架出来的狠劲,把岛上最大的水井又给霸占啦,还把几个其他有水井的中东兄弟招集起来教训了一通,规定以后谁要买水喝,都不能用自己的石头,非得用美国人家的沙子。于是美国人照样有在别人石头上做记号的权利,而且又一批新富起来的岛民,把石头往美国人家的后院里又掉了多少石头,安全感大增,连睡觉都更香。然而几十年后,噩梦重演,美国人把各位存石头的主再招到一起,说我家后院失火啦,各位的石头都损毁惨重,现在有两个选择:一是各位的石头我还不起啦,二是各位再多送点石头来,我把窟窿补上,来年本利一并偿还。是之为次贷危机的全球传染。

面对几十年重演一次的危机,到底该怎么办?本人的看法,就是各人自扫门前雪,彻底把自己的石头搬回家,不但搬回家,还要联合一帮穷哥们,以后谁敢在我的石头上打记号,我就跟谁没完。否则的话,随着时代的进步,不但越来越容易做奴隶,而且做了奴隶之后,还会觉得很容易,很强大。以至于幻觉到有人在叫着能够英雄救“美”之类的壮举。

理论版电邮地址:hnlt@hndaily.com.cn 欢迎赐稿

经济茶座

□ 赵逸楠

石头货币与次贷危机

不要。要么就是我家后院还有一堆海里的沙子,你们看着充数吧。于是全岛大乱,有个穷鬼把石头卖给了富有的国家的最惨,就是日本。

布雷顿森林体系虽然崩溃了,但美国人在岛上的地位却未见动摇。凭着当年四处跟小流氓打架出来的狠劲,把岛上最大的水井又给霸占啦,还把几个其他有水井的中东兄弟招集起来教训了一通,规定以后谁要买水喝,都不能用自己的石头,非得用美国人家的沙子。于是美国人照样有在别人石头上做记号的权利,而且又一批新富起来的岛民,把石头往美国人家的后院里又掉了多少石头,安全感大增,连睡觉都更香。然而几十年后,噩梦重演,美国人把各位存石头的主再招到一起,说我家后院失火啦,各位的石头都损毁惨重,现在有两个选择:一是各位的石头我还不起啦,二是各位再多送点石头来,我把窟窿补上,来年本利一并偿还。是之为次贷危机的全球传染。

面对几十年重演一次的危机,到底该怎么办?本人的看法,就是各人自扫门前雪,彻底把自己的石头搬回家,不但搬回家,还要联合一帮穷哥们,以后谁敢在我的石头上打记号,我就跟谁没完。否则的话,随着时代的进步,不但越来越容易做奴隶,而且做了奴隶之后,还会觉得很容易,很强大。以至于幻觉到有人在叫着能够英雄救“美”之类的壮举。

海南旅总 电话:66670000、66666668、65382000
地址:海府路22号营业部及各营业网点

诚信旅游 港澳 许可证:L-HAN-GJ00001

★海口组团并非异地拼团

★含门票、无强制加点;

★纯玩团全程无购物点;

品质团仅三个★香港三晚3-4花住房。

五日海洋公园品质2380

柬 越 七 日

★吴哥古迹 金边 西贡

历史名城★含海口始发往返机票。

5800

新马 直飞六日
★海口组团,有领队,并非异地拼团;
★含门票、无强制加点;

品质团全程无购物点;

五日海洋公园品质2380

欧洲 中东 美加 日韩

澳纽 新加坡

各国签证及拼团,尚有多