

建设高素质党政人才队伍是贯彻落实科学发展观的关键,应当加强对党政人才进行三个方面的教育:首先是公民意识;其次是政治伦理完善与普及;三是社会主义核心价值体系的构建与教育。重点提高三种能力:影响力、控制力和执行力。努力塑造一个党政人才与党和国家命运荣辱与共的共同愿景。

贯彻落实科学发展观 建设高素质党政人才队伍

□ 包亚宁

建设高素质党政人才队伍是贯彻落实科学发展观的关键,这是党政人才所肩负的责任和使命决定的。首先,中国共产党是执政党,党政人才对贯彻落实科学发展观起着不可替代的引领作用。其次,党政人才是各级党委政府具有生命力的主体,为贯彻落实科学发展观提供有力的组织保证。第三、党政人才是推动、激励、协调社会各类人才充分发挥作用的中坚力量。在这个认识基础上,如何把握这个关键、建设高素质党政人才队伍?我以为还需要继续针对性地研究与推动,其中,下面三个方面的工作需要重点加强。

一、应当加强对党政人才进行三个方面的教育

首先是公民意识。长期以来,我们一直强调党政人才要有群众观点,但是,一遇到实际,一遇到涉及个人利益的情况,群众的利益经常被有意无意的忽略,导致群众的不满。我以为,原因很多,其中一个重要原因是传统的身份意识。中国传统社会是一个身份等级社会,人被分为三六九等、官贵民贱。几千年的封建文化将这种观念深深地烙在国人的意识中。尽管经过现代文明的洗礼,人们的平等意识、民主意识有了大大增强。但是,我们也不可否认,几千年来封建意识在国民、乃至党政人才队伍的思想中并未消除,还在一定程度上影响着党政人才的各种行为。因此,要提高党政人才的素质,就要从这个根本入手解决问题。现在,经过长期的宣传、推广,我们全社会的法治意识、纳税意识等有了明显提高,由此带来的个人权利与责任意识、公民意识的觉醒推动了社会的文明与进步。面对这样的进步趋势,党政人才要引领社会,首先必须顺应社会进步的趋势。党政人才在基本素质上,首先应当把自己定位于国家公民,确立牢固的公民意识,唯有如此,才能根除特权思想。在此基础上以党的政治信仰为支柱,不断增强使命感和责任意识,才能持久的、真心地做到以人为本、执政为民。

其次是政治伦理完善与普及。在马克

思主义基本原理的指导下,经过长期的实践和探索,我们实际上已经初步形成了以思想建设、作风建设、组织建设、制度建设、反腐倡廉建设为支柱的中国特色马克思主义政党的政治伦理框架。在当前社会转型期,随着各方面改革的深入,特别是经济领域市场化改革的全面推进,政治领域中越来越多地出现不符合社会主义伦理道德的现象,严重侵蚀了国家的健康肌体。政治领域中存在的腐败现象、政治行为中的低效率等等,带来的对我们人民和政府的不信任,对法律的不尊重,对道德的亵渎,对诚信的鄙视,而这些恰恰是构建社会主义和谐社会所必须避免和克服的,也是深入贯彻落实科学发展观所必须避免和克服的。政治伦理是政治文明的核心和灵魂。在政治实践活动中,党政人才要做到科学执政、依法执政、民主执政,只有在法律规范的基础上、主体主观上实现认可和自觉,才有可能对我们的人民心存敬意,做到情为民所系、利为民所谋、权为民所用。

三是社会主义核心价值体系的构建与教育。经过长期的实践与总结,我们已经形成了社会主义核心价值体系的基本框架,即:马克思主义指导思想;中国特色社会主义共同理想;以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神;社会主义荣辱观。在努力提升全民社会主义道德素质的过程中,党政人才负有重要的责任。因为,在公众心目中,党政人才是社会的精英,公众在他们身上有深重的寄托和冀望。作为一个群体,党政人才在精神层面发挥着精神楷模和模拟对象的作用,公众本能地要求他们具有更加加重的社会责任。孔子说:“为政以德,譬如北辰,居其所而众星共之”,“其身正,不令而行;其身不正,虽令不从”,“上好礼,则民莫敢不敬;上好义,则民莫敢不服;上好信,则民莫敢不用情”。党政人才不讲道德,很难要求民众讲道德。加强党政人才的道德教育,营造党政人才普遍讲道德的局面,就一定能够塑造出讲道德的政党和敢于担当责任的政府,民众也一定愿意效仿和追随,全社会的道德水平也会不断提高。

二、应当重点提高三种能力

加强党政人才的各种能力训练是提高党的执政能力的重要一环。在各种能力培养中,我以为需要重点提高三种能力:影响力、控制力和执行力。

影响力是一种不依靠权力就能够使人自觉自愿追随你、跟着你干的能力。随着中国社会的转型,政府的服务职能越来越凸显,党政人才在工作中所具备的执法能力需要不断增强,其个人的操作能力也需要不断增强,认识不到这一点,就跟不上社会发展的步伐。近几年所出现的群体事件中,我们看到这样一种现象,很多群体事件都有大量的非利益相关群众参与,很多人宁可相信社会的流言,却不相信党政干部的解释。当然,每件具体的事件都有其深刻的社会背景,都有值得我们去改进工作的地方。但是,在诸多情况下,领导说话不灵了,说明了什么,最起码说明了什么,有些领导干部平日里只靠法定权力来做事,当群众不畏惧你的权力了,就没人听你的了,局面就失控了。对此,我们应当深刻反省。我们正处于一个飞速发展的时代,社会生活中新事物、新问题层出不穷,需要党政人才富有创造性地工作,富有影响力地组织、协调,才能引领社会沿着科学发展观的道路前行,建设和和谐社会。

控制力是领导者自我控制的能力。党政人才所担负的使命和责任决定了其自身必须具备较高的自我控制能力。在近几年发生的群体事件中,有些事件的起因很小,就是由于一些党政干部控制自己的情绪、行为的能力较差,使得一个小问题变成了大事件。现在,中央要求把矛盾化解于基层,党政人才要化解社会矛盾,就必须提高自己的本领,而具有较高的自我控制力是提高自身本领的前提和基础。

执行力是管理者为实现目标而具有的计划、指挥、跟进、协调能力。党政机关

执行效率不高、党政人才执行力不强是一个普遍的问题。在海南,为了解决这个问题,省委主要领导曾大力推动执行文化,也取得了明显的成效。如何继续推动解决这个问题,我以为,关键是抓住跟进这个环节。从现在的情况看,我们的计划、指挥、协调能力并不很弱,可是有些事就不断出问题,有些干部成了巨贪才被发现,主要是我们的跟进能力弱、办法少。由于跟进能力弱,我们难以做到随时纠偏,使得小错积累成大错,不仅已有的决策执行不好,还要消耗大量的社会成本解决问题。深入贯彻落实科学发展观,需要我们改变陈旧的发展观念和作风,在改变的过程中,人们很容易按照惯性做事,因此,在这个时期,我们要特别注重执行力的提升,特别加强跟进能力的提升,才会保障科学发展观扎扎实实地贯彻下去。

三、努力塑造一个党政人才与党和国家命运荣辱与共的共同愿景

我们党已经为我们塑造了一个全国人民共同期待的共同愿景。在经济上我们憧憬全面小康,在社会生活上我们追求和谐社会。这个共同愿景对党政人才意味着什么?我以为,应该有三层含义。第一,这个共同愿景是党政人才与其他群体共享的愿景。第二,在建设这个共同愿景的过程中,党政人才的工作性质决定了其负有更大的社会责任。第三,在建设共同愿景的过程中,党政人才还需具备一定的牺牲精神。只有把这三层含义讲全了,才能使党政人才对自己的工作有准确的认识,才能自觉的做好本职工作。现在人们的主体意识显著提高,权利意识显著提高,我们的教育也应该与时俱进,在尊重党政人才主体意识的基础上讲责任、讲奉献,不断推进社会主义事业的发展。

(作者单位:海南省委党校)

创新特区体制机制 推动海南科学发展

□ 傅扬

决策参考

“地产旅游”,协调发展突破口

——对国际旅游岛建设的建言献策

海南国际旅游岛建设,作为科学发展观的战略实践,要走协调发展的道路。这是因为,海南国际旅游岛建设所面临的二元结构,即一般意义上的社会经济文化发展的二元结构更加突出,其中的矛盾更加深刻,全省范围内旅游经济发展的城乡差距、区域差距、岛内外差距、国内外差距交叉叠加,在这样的条件下,国际旅游岛建设所承担的统筹城乡、统筹区域、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐、统筹国内发展与对外开放的任务倍加艰巨。

海南国际旅游岛建设,作为科学发展观的战略实践,要走协调发展的道路。这是因为,海南国际旅游岛建设所面临的二元结构,即一般意义上的社会经济文化发展的二元结构更加突出,其中的矛盾更加深刻,全省范围内旅游经济发展的城乡差距、区域差距、岛内外差距、国内外差距交叉叠加,在这样的条件下,国际旅游岛建设所承担的统筹城乡、统筹区域、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐、统筹国内发展与对外开放的任务倍加艰巨。

不在于旅游,正如林林总总的商业地产、体育地产、文化地产之类,旅游只是诸多地产类型的一个借题发挥的“借题”。即使是从中国第一旅游地产美誉的深圳华侨城来看,真正成功的的确是在地产而不在于旅游。从旅游本身体来看,自深圳华侨城温情的“旅游地产”,不仅没有促进旅游的发展,反而阻碍了旅游与城市的天然融合,一个明证就是——中外游客去的是华侨城中的世界之窗等旅游景区,而不是游览华侨城。

世界之窗和华侨城在旅游市场中的分离,也是世界之窗和华侨城在城市格局中的分离,这种旅游和城市的二元结构、景区和居民区的二元结构,游客和居民的二元结构、城市公共空间和旅游目的地二元结构,既破坏了城市的有机体,也扭曲了旅游发展的真实面貌——旅游,无论在中国古老意义上的“行万里路”,还是当今世界最基本的旅游目的地,都只是原本本来的乡村、地道道的小镇。完完全全的城市、神圣的自然,是这些村镇城市的和谐环境;自自然然生活着的人们,是这些村镇城市的和谐景观;居民们自己的生活方式、风俗和节日,是这些村镇城市吸引远方客人的特色旅游产品。

当然,人们可以用香港的迪斯尼和香港之间的关系,来证明以上说法是错

误的,或者说不全面的,因为世界上真正有规模的旅游,是主题园区旅游,而主题园区旅游和城市的分离,就是深圳世界之窗和华侨城的关系,就是环球影城和洛杉矶的关系。上海和北京也可以是这样的,因为它们都是千万人口以上的特大城市和数千万人口的大城市群,而海南,永远也不应该成为特大城市的海岛型海洋省。

我们批评的不是“旅游地产”,而是“旅游地产”所代表的景区建设与城市建设的二元结构以及它们的连锁反应所造成的一系列二元结构,如何协调这些二元结构,是海南国际旅游岛建设的难题,破解这个难题的突破口之一,就是将“旅游地产”倒置回来,变成“地产旅游”。

什么是“地产旅游”?这就是一座城市的整体,而不是其中的景点,就是一个吸引人的旅游目的地,一个小镇甚至一个看起来并不起眼的村落,就是一处亮丽的风景。千百年来,人类的审美活动创造了无数这样的“地产旅游”,即使从最现代的国际旅游时尚、最奢华的国际度假旅游而言,以城市和小镇的生命有机体为载体,“地产旅游”,也都是全球旅游产业的主体和基础。

在全世界范围内,“地产旅游”的范例不胜枚举,中国更是悠久而丰富——没有将西湖变成景区前的杭州,没有将历史文

发展视野

□ 徐钟敏

洋浦保税港区立法可以运用特区立法权,在以下方面先行先试:明确保税港区“境内关外”的定位;规范保税港区的行政管理体制;健全海关监管的法律制度;完善洋浦保税港区的优惠措施;强调洋浦保税港区的辐射功能。

洋浦保税港区建设应尽快启动特区立法权

《海南省洋浦保税港区条例》已被列为2009年省人民代表大会地方法规的立法项目。这对保障洋浦保税港区的建设有着积极的意义,但是,是否启动特区立法权、以及立法的内容和质量如何,对洋浦保税港区的建设将更具有重大的现实意义。

一、洋浦保税港区立法启动特区立法权的必要性

(一)创造比较优势的需要 洋浦保税港区面临着激烈竞争的外部环境。自从2005年中国第一个保税港区上海洋山保税港区封关运作以来,保税港区在我国已经进入全面的起步发展阶段。目前,通过立法创造体制机制优势,是各保税港区的共识。上海、天津已经率先出台了关于保税港区管理方面的立法。浙江宁波、广西钦州等也计划于2009年启动保税港区立法。虽然所有的保税港区都可以进行立法,相对于其他保税港区的立法,洋浦保税港区的最大优势是特区立法权,可以运用特区立法权创造更为优越的体制机制,形成竞争的比较优势。

(二)增强法规执行力的需要 如果保税港区立法仅是地方性法规,将会存在先天不足;适用上的困难。这些规章都属于同一级别的部门下发的规章,相互之间没有约束力,而地方出台的一般性地方性法规也不能约束海关、商检、国税等垂直管理的部门。如果出台的洋浦保税港区立法成为一部各相关部门、单位和人员均必须普遍遵守的法规,其在效力等级上应当高于一般地方性法规和部门规章,即只能是特区法规。因为根据《立法法》第八十一条,经济特区法规在经济特区内具有最高的法律效力。

二、洋浦保税港区立法运用特区立法权的可行性

洋浦保税港区立法可以运用特区立法权,在以下方面先行先试:

(一)明确保税港区“境内关外”的定位 保税港区实行“境内关外”的管理体制,即境外入区的货物不征收关税和进口环节增值税,境外入区货物可以自由出区,不征收出口关税等。“境内关外”是保税港区各项优惠措施的基础,直接影响保税港区政策执行的效率和

工作新论

□ 胡景

发挥资本市场融资功能 拓宽海南公路建设资金金融渠道

海南建省初期的一场公路收费征收管理体制的改革,使海南公路建设实现了跨越式发展,为海南各项经济建设的快速发展作出了重要贡献,燃油附加费改革成为海南建设二十年来标志性的改革成果之一。但由此也形成了海南公路建设资金来源单一、资金缺口巨大的问题,急需通过拓宽融资渠道加以解决。我们认为,充分发挥资本市场的融资功能,就是一个非常好的解决途径。

2008年12月14日,国务院办公厅发布了《国务院办公厅关于当前金融促进经济发展的若干意见》(国办发[2008]126号),明确提出:“支持有条件的企业利用资本市场开展兼并重组,促进上市公司行业整合和产业升级,不断提高上市公司竞争力”,“扩大债券发行规模,积极发展企业债、公司债、短期融资券和中期票据等债务融资工具。优先安排与基础设施、民生工程、生态环境建设和灾后重建等相关的债券发行。积极鼓励参与国家重点建设项目的上市公司发行公司债券和可转换债券”。海南应该抓住这一政策机遇,充分发挥资本市场的作用,为海南公路建设筹集资金。为此本文提几点建议。

1、设立“海南省上市公司发展协调领导小组”

海南可以借鉴以往浙江成立“省企业上市工作领导小组”、四川成立“省上市公司资产重组领导小组”、青海成立“提高上市公司质量工作领导小组”等兄弟省份的成功经验,设立“海南省上市公司发展协调领导小组”,由海南省国资委牵头负责,由省发改委、省财政厅、海南银监局、海南证监局、省工商局、省地税局等相关部门参与,共同研究企业通过资本市场融资可能会遇到的各种问题的解决办法,制定相关扶持政策,以支持海南企业利用好资本市场做大、做优、做强,进而推动海南经济建设的发展。

2、通过已上市的股份公司定向增发、配股、发债等方式筹集资金。

海南省国资委控股的基础建设类上市公司现在仅有海南高速公路股份有限公司一家,该公司是1993年4月以定向募集方式发起设立

效果,从而影响企业的生产经营,如企业能否及时实现退税等。但关于保税港区“境内关外”的目标定位,在我国现行的法律体系中还属于空白,有必要在特区立法上予以明确。

(二)规范保税港区的行政管理体制 目前在保税港区行使行政管理职能的,既有地方政府的各个部门,也有中央直属单位如海关、商检、海事等。为避免多头管理,必须通过法律确定行政(政府)管理模式。天津采取的是联合监管制,上海实行保税港区管委会管理制。我省是否依然由洋浦开发区管理局对洋浦保税港区进行管理?是采取天津的联合监管制还是上海的管委会制?或许应当通过特区立法,创制出一种融合了各种管理体制特点的更为高效运转的行政管理体制。

(三)健全海关监管的法律制度 虽然海关等有关部门已出台相应的监管办法,但是从内容上看比较笼统,有些规定需要进一步明确如何执行。比如对境外货物入区实行“一线放开”的监管原则问题,按照《海关法》及《海关监管办法》的有关规定,实行备案制,但如何实行备案制没有明确。另外,对国际集装箱拆拼集中业务,在海关备案的程序下也比较繁琐,加强海关监管制度创新,应通过特区立法重新设计保税港区的新型通关模式。

(四)完善洋浦保税港区的优惠措施

洋浦保税港区通过特区立法,可以在税收、金融、船舶及人员等方面实行更为开放的管理模式和政策。如在发展新型综合业务方面,从上海洋山和天津东疆保税港区的实际运作情况来看,融合加工、物流、贸易为一体的综合业务模式,如分拨中心、采购中心等业务在保税港区的发展逐步呈现出优势。洋浦保税港区可以利用特区立法权在企业准入、税收、土地等方面的创造优势,大力培植这些新型业务模式。另外,洋浦保税港区特区立法也可以在船舶登记制度方面有所探索,以优惠措施吸引船舶到洋浦注册。

(五)强调洋浦保税港区的辐射功能

在洋浦保税港区立法中,既要重视突出招商引资、产业发展、国际中转等方面的内容,更要注意运用特区立法权发挥其区域经济带动作用,形成洋浦保税港区的经济发展与洋浦经济开发区、儋州市乃至全省经济发展互动的机制。(作者单位:海南省法制办公室)

施工及监理招标公告 一、招标项目:海南省高级技工学校澄迈校区连体教学楼、宿舍、食堂工程 二、项目概况:共4栋,总面积约38778.00m²,工程地点:澄迈县老城开发区 三、报名资格:1、施工标:具有建设行政主管部门颁发的房屋建筑施工总承包壹级及以上资质,壹级及以上项目经理证书(或建造师) 2、监理标:申请人具备房屋建筑工程监理乙级及以上资质 四、施工报名所需材料:介绍信及其身份证、营业执照、资质证书、项目经理证书、安全生产许可证 五、报名时间及地址:2009年3月3日至9日17时止,海口市金龙路22号深发大厦1818房 六、招标人:海南省高级技工学校 招标代理机构:海南亚联工程招标代理有限公司 联系人:李先生 电话:13976873868

施工招标公告 一、招标单位:保亭县卫生局 二、招标代理单位:海南博信工程招标代理有限公司 三、工程名称:保亭县人民医院搬迁工程 四、项目情况:位于保亭县七仙大道,总建筑面积为16826.25m²,工期为540日历天 五、资质要求:本次招标要求申请人具备:(1)房屋建筑工程施工总承包壹级及以上资质;(2)在海南承接的项目连续三年(2005至2008年间)获得海南省优质样板工程奖的施工单位;(3)项目经理(建造师,下同)要求壹级资质 六、报名时间:2009年3月4日至3月10日(工作日内) 七、报名及购买文件地点:海口市国兴大道9号省政务中心二楼19号窗口,文件每份人民币500元整,售后不退 八、报名要求:介绍信、营业执照副本、资质证书副本、安全生产许可证、项目经理证书、业绩证明材料 九、开标时间及地点:2009年3月30日8:30在省政务中心3楼315室 联系人:张女士;联系电话:0898-68559368 注:本公告同时在海南日报、海南省人民政府政务服务中心网站上发布

权威媒体 / 超大发行量 / 密集覆盖全省 海南日报 南国都市报 开设夹报直递广告业务 业务电话: 13976099978 66810289 声明:《海南日报》、《南国都市报》没有委托任何单位及个人代理夹报直递广告业务,凡未经“两报”许可,擅自“夹报”者,将被依法追究其法律责任。