

坚持从省情出发,把加快发展海洋产业作为海南经济社会可持续发展的重大战略;在建设国际旅游岛的背景下统筹海洋产业发展;在南海区域合作中推进南海海洋产业开放发展;服务于从陆地走向海洋的能源战略,加快南海油气资源开发。

发展视野 □ 周华 张慧

建立海南现代农村金融制度:一、坚持提供符合基本需求的低成本金融服务;二、完善农村金融服务机构的风险管理模式;三、稳步推进农村金融服务和产品创新;四、加强农村金融政策与其他政策的配合;五、发挥政府在推动农村金融服务发展中的作用。

### 关于建立海南现代农村金融制度的几点设想

前言:建设社会主义新农村,离不开一个完善的农村金融服务体系。海南银监局提出以“低成本、控风险、稳推进、优政策、保权益”为保障体系,以商业性的可持续发展推进建立现代农村金融制度的工作设想。

【县域金融服务基本情况】截至2008年底,辖内县城(除海口、三亚市区)银行服务网点共811个;从业人员6177人。

#### 一、坚持提供符合基本需求的低成本金融服务

农村经济薄弱的客观性要求农村金融服务的成本应具备低廉的特点。

(一)以提供满足农户基本需求的金融业务为出发点,针对我省农村经济发展和农户金融需求的特点,除确保简单的存取、汇兑和贷款等基础性金融服务外,农村金融服务机构还应坚持小额、微利的原则,普及低成本的金融业务,持续对现有便民、利民产品的深挖、广覆盖,在风险可控的原则下优化流程,为农村和农民提供更实惠、更便捷的金融服务。

(二)引进低门槛的新型农村金融机构。遵循“种类齐全、数量可控”的原则,除继续发挥现有涉农金融服务机构资源,形成客户细分、经营差异、功能互补、多元化的“三农”服务格局外,更应抓住新型农村金融机构推广的政策优势,配套出台优惠政策,加强诚信海南建设,增强发起人信心,逐步引导银行及民间资本稳妥地建设一批新型农村金融机构。

(三)加快农村金融服务网络建设。推动建立农村信用档案和信用评级体系,为涉农贷款的推广打好基础。完善农户地区的支付体系建设,逐步扩展和延伸支付清算网络在农村地区的辐射范围。农村信用社在电子化建设、风险预警及处置机制、业务信息库和信息共享平台等方面应加大投入。

(四)推进农村信用社强身健体。农村信用社要真正发挥农村金融服务主力军的作用,尚需加强自身建设:一是理顺全辖农村信用社内部经营治理体制,优化经营网点布局,降低经营成本和治理成本;二是切实做好资本金补充和信贷资产质量的改善工作;三是指导市县联社完善法人治理结构,健全经营决策、业务运作、事后监督的制衡机制;四是利用近期获得的央行票据,降低不良率,引进投资者入股,增强抵御金融风险的能力。

#### 二、完善农村金融服务机构的风险管理模式

按照市场化原则经营,建立有效的风险防范机制,实现商业性的可持续,吸引更多的社会资金投向农村。

(一)探索多种形式的风险补偿方式。倡导农村金融服务机构充分发挥“合作社(龙头企业)+农户”的信贷支农优势,继续完善“担保机构+企业+银行”的联动担保机制;鼓励通过再担保、联合担保及担保与保险结合等多种方式,加大担保机构的融资力度,推动各类农业保险在农村地区的发展,探索开发“信贷+保险”的金融服务产品,防范和分散农业信贷风险。

(二)发挥财政补贴的激励机制作用。要实现本地吸储资金的循环利用,政府需为农村金融服务机构创造商业可持续的激励机制。如安排财政专项资金,新增农业贷款的一定比例用于农业贷款的补偿;对“三农”服务突出的金融服务机构,予以补偿、表彰、激励;对重点鼓励行业的小微企业予以扶持,形成对企业的激励指导氛围,增强金融扶持的信心。

#### 三、稳步推进农村金融服务和产品创新

推进农村金融产品和服务方式创新是新形势下加强和改进农村金融服务的重要内容,结合海南农村的实际情况,可在以下三方面进行探索:

(一)鼓励开发适合海南农村特色的金融产品。一要拓宽服务领域,针对海南瓜果菜省外输出量大的特点,加大卡的发行及ATM、POS机具的投放,改进通存通兑网络;在乡镇网点逐步开办具有较全面业务功能的个人零售金融服务业务。二要因户制宜,对于产销衔接好、规模大、管理规范的合作社给予重点倾斜;积极探索大额贷款的发放管理办法,加大对海南特色农业、高效农业、农产品精加工的投入力度;大力推广简便的小企业信贷模式。

(二)积极推广农户小额信用贷款和农户联保贷款。加强农村金融服务机构与信用共同体的合作,鼓励专业合作社与企业建立信用联保机制;积极探索共同体的联合信用贷款,调动其自我管理的积极性;创新及推广格架取模式的小额信贷方式、家庭妇女联保小额信贷、“公司+农户+财政+农信社”等小额信贷模式。

(三)鼓励担保机构和担保方式创新。通过组建省级担保平台,改造市县担保机构,逐渐完善一批股权多元化、资金充裕、管理规范、担保机构;鼓励农村金融服务机构探索发展农业生产设备、林权、水域滩涂使用权等抵押贷款,规范发展应收账款、股权、仓单、存单等权利质押贷款,扩大涉农贷款的覆盖面。

#### 四、加强农村金融政策与其他政策的配合

通过财政补贴、税收优惠、担保或税收减免等措施吸引建立新型农村金融服务机构;鼓励地方政府建立涉农贷款风险补偿制度或保险补贴制度;对于支农成效显著、风险控制能力较强的农村金融服务机构,可以实施市场准入绿色通道政策;施行利率、准备金率、支农再贷款额度等差别监管的方式,建立政策扶持体系。

#### 五、发挥政府在推动农村金融服务发展中的作用

(一)持续优化金融发展环境,构建政府部门、金融监管部门和银行业金融机构之间的支持协作机制。通过中小企业推介会、评定诚信农村企业(农户)等活动,做好服务和协调工作,创造公开、公平、公正的市场竞争环境和良好的金融生态环境。

(二)政府应切实履行维护社会和金融稳定的首要职责,加强对非法集资处置工作的统一领导;协助金融监管部门做好金融风险的处置工作;加大对金融债权的保护力度,维护农村金融服务机构的合法权益。

(三)充分发挥当地财政资金的杠杆效应,在政府的权限范围内,给予农村金融服务机构税费优惠或其他补贴、激励政策,支持农村金融服务机构服务“三农”。

(作者单位:海南银监局政策法规处)

# 实现海洋强省目标的行动方案

## ——海南海洋产业发展与体制政策创新

□ 中国(海南)改革发展研究院课题组

### 海南海洋经济发展面临的机遇和挑战

进入21世纪以来,沿海国家普遍以新的目光关注海洋,确立“海洋立国”方针,海洋经济已成为全球经济发展中新的经济增长点,世界范围内的“海洋热”正在到来。

改革开放以来,海洋作为我国经济社会加快发展战略空间的地位日益加强。围绕建设“海洋强国”目标,各沿海省市纷纷确立了“海洋强省”、“海洋强市”、“科技兴海”的发展战略。

海南管辖的海域面积200万平方公里,蕴藏着丰富的自然资源。海南建省办经济特区之初即提出了“以海兴琼,建设海洋大省”的发展思路。经过20多年的发展,海洋经济在全省国民经济中的地位显著提升。2008年全省海洋生产总值达429.1亿元,是建省初期的61倍,占GDP比重为29.4%。但客观分析,目前海南海洋经济发展与一些沿海省市相比,还有一定差距,与海洋大省的地位不符,加快发展海洋经济和海洋产业势在必行。

### 海南海洋产业发展思路与战略目标

1. 战略思路。坚持从省情出发,把加快发展海洋经济和海洋产业,作为海南实现可持续发展的一大优势,作为服务于国家改革开放全局的重要内容,作为应对金融危机的一大举措。在充分利用特区优惠政策的基础上,争取中央更多的政策支持,建设“海洋强省”。

——把加快发展海洋产业作为海南经济社会可持续发展的重大战略。

——在建设国际旅游岛的背景下统筹海洋产业发展。

——在南海区域合作中推进海南海洋产业开放发展。

——服务于从陆地走向海洋的能源战略,加快南海油气资源开发。

2. 战略目标。到2020年,实现由“海洋大省”向“海洋强省”的跨越,海洋产业增加值占全省GDP的比重达到30%以上;海洋科技自主创新能力达到国内领先水平,海洋二、三产业所占比重达到85%;进一步增强海洋经济的辐射带动能力,陆海之间资源互补、产业互动、布局互连的局面基本形成;围绕海南建设生态省和国际旅游岛的总体目标,保持海洋生态平衡和海洋资源可持续利用。

### 加快推进海洋四大支柱产业

#### 1. 海洋渔业

——发展目标与发展重点。以提高渔业经济总量为目标,不断优化产业结构,使海洋渔业由“数量型”转变为“质量效益型”,到2020年水产品总产量达到1000万吨以上;重点实现渔业发展方式的四大转变,即实现以外延扩大再生产为

主,向外延伸扩大再生产与内涵扩大再生产并举,逐步向以内涵扩大再生产为主转变;从以淡水养殖为主,向淡水养殖与海水养殖并举,逐步向以海水养殖为主转变;从以近海捕捞为主,向近海捕捞与外海、深海捕捞并举,逐步向外海深海捕捞为主转变;从水产品初级加工为主,向初级加工与精深加工并举,逐步向水产品综合利用为主转变。

——政策措施。加快科教兴渔步伐,推进科技创新,增加科技投入,促进科研成果转化以及加强科技公共服务平台建设;拓展水产养殖生产潜力和空间,实施大水库水面精养,大力发展近海设施化养殖,提高全省养殖水平;调整海洋捕捞生产布局和产业结构,扶持发展外海捕捞业;大力发展水产品加工业,加强水产品交易中心建设,积极开拓国际市场同时加大新产品开发力度;积极争取投资,加强海洋与渔业基础设施建设。

#### 2. 海洋旅游业

——发展目标与发展重点。努力打造国际著名海洋旅游品牌,把海南建设成为世界一流的海洋度假休闲旅游胜地。以发展滨海度假旅游为主导,海上观光旅游、海洋专项旅游并举,使包括滨海度假、海岛休闲、豪华邮轮、海上运动、海洋科普科考、海洋体育、海洋探险等各种形式的旅游产品协调发展。

——政策措施。大力发展邮轮旅游、休闲度假等海洋旅游精品;实行更加开放的海洋旅游政策,加强区域合作,开放西沙旅游;实行更加灵活的投融资政策,允许海南以公开募集的方式发行旅游产业发展基金,设立旅游公益彩票,为推进海南旅游业发展筹集资金;探索实行“大旅游”管理体制,建立完善海洋旅游法规体系。

#### 3. 海洋交通运输业

——发展目标和发展重点。以洋浦和海口为重点,加快“四方五港”等重要港口建设,建立与其他运输方式相协调的,安全、通畅、便捷、高效的海洋交通运输和物流体系,成为立足华南、面向东南亚的航运枢纽和物流中心,努力实现海南海洋交通运输业的跨越式发展。

——政策措施。提升港口企业整体实力,做大做强港航企业,加大港航企业税费优惠支持力度;优化港口口岸环境,推动区港、港城联动发展,促进港口体系建设;加大对海运发展的财政金融支持;积极发展物流园区,科学制定系统的港航发展战略体系和港航规划体系,推进琼北港口群的整合,切实加强对于干线航道、港口的规划控制。

#### 4. 海洋油气及化工业

——发展目标和发展重点。争取国家给予开发南海油气资源的政策,积极引进国内外著名企业,上规模、高水平、高起点建设一批油气化工项目,积极拓展和延伸油气化工产业链,向高、深、加、度演化,促进南海油气化工产业结构优化升级,大力发展油气化工产业集群,形成以洋浦经济

开发区为核心的西部工业走廊油气化工产业集群布局。大力发展油气化工产业循环经济,实现油气资源合理利用与环境保护协调发展,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的路子。加大油气资源勘探开发力度;发展油气加工和化工业;油气加工废弃物和副产品综合利用。

——政策措施。培育壮大石油化工园区;加大油气开发利用的财税政策支持力度,积极探索以利益联结为核心的油地融合新模式,列入国家重点建设工程给予资金上的支持;构建油气化工产业与环境保护协调发展机制,加大城市扩大利用天然气的政策支持;加快洋浦经济开发区建设,将其作为南海油气资源利用开发的战略基地;重新制订《海南省石油天然气加工利用专项规划》;争取中央允许海南自主开发中小型盆地构造的油气资源。

### 大力推进海洋新兴产业发展

1. 海水利用业。优化沿海地区水资源结构,发展节水型工业,有效引导企业的海水替代;支持科技创新,构筑海水利用技术装备支撑体系;推进依法管理,加快建立海水利用法律法规和标准体系;发挥价格杠杆作用,促进海水淡化的发展;加强海水综合利用示范工程和示范地区建设。

2. 海洋能利用业。海南应加大对海洋能利用的金融支持;制定加快海洋能利用发展和建设的鼓励性政策,法规和制度;实施鼓励海洋能发展的配套政策,促进海南风力发电等海洋能利用规模化、产业化发展。

3. 海洋生物医药业。海南应尽快制订海洋生物医药及相关产业远期发展规划,加快构建产业政策体系和投融资保障体系;建立健全产业技术开发新体系和人才保障体系,促进海南生物医药产业发展。

### 积极争取国家政策支持

1. 争取把加快发展海南海洋产业发展,南海能源开发、海洋旅游业和海洋交通运输业纳入国家相应战略规划。

2. 争取把海南作为新一轮财税体制改革试点省,建立与南海海域管辖权相匹配的财税体制,加强海南海洋管理力度。

3. 以开放西沙旅游为重点,实行更加开放的海洋旅游政策。

4. 争取中央部分下放南海油气资源勘探开发利用权。允许海南“抢先下海采油”,加快南海油气资源开发。

5. 争取在洋浦建立国家战略石油储备基地。

6. 争取在海南设立海洋可再生能源示范省区,鼓励海南率先实行强制性市场配额政策,积极争取中央对海洋可再生能源的项目支持。

## 创新特区体制机制 推动海南科学发展

□ 李铭

### 乡镇检察院与司法体制改革方向

矛盾。满足群众的司法要求,维护群众合法利益和公平正义的社会秩序,是中央司法体制改革的根本出发点。当前正值社会转型的重要时期,农村各种社会矛盾和冲突层出不穷。部分农村基层干部滥用职权侵犯农民合法权益的行为时有发生;土地政策调整、征占农村土地等引发了一些激烈的社会矛盾和纠纷。另农村尚存在相当数量的严重暴力、黑恶势力、侵犯农民生命财产利益的犯罪,比如,今年五月海口市人民检察院在大接访活动中,就有秀英区西秀镇文章村村民中诉村委书记兼任支部副书记诬陷杀人,造成轻伤六人的恶性案件,但长达十四年时间凶手责任没有依法被追究的典型案件。由此可见,农村所处的弱势地位,缺乏权力制约的有效途径,合法利益往往得不到及时维护,具有对公平正义的强烈需要。农民群众日益增长的司法要求,迫切需要检察机关主动介入,设置常驻农村的机构,代表国家法律监督力量,着力解决农民最关心、最直接、最现实的利益问题,切实纠正损害农民利益的突出问题,做好农村涉检信访工作,及时排查化解矛盾纠纷,把矛盾解决在基层,维护好广大农民根本利益。

二、设置乡镇检察院有利于强化与公安机关、法院的制约配合关系,规范司法行为,完善对诉讼活动的法律监督制度。司法诉讼监督是检察机关的重要监督职能,加强司法诉讼监督是司法改革的重要方向。目前,公安机关和人民法院在乡镇分别设有派出所和法庭,担负着维护社会治安、刑事案件的立案和侦查、民事经济案件裁判等任务。但是这一级别的侦查、审判活动处于没有专门机关监督的状况下,司法程序缺乏权力制约,因此,必须设置乡镇检察院与公安、法院部门配合制约,规范司法行为。另外,有关文件明确规定检察机关要对司法行政部门承担的社区矫正工作进行监督。在农村基层,社区矫正工作由区、县司法局的派出机构即司法所负责,所以,司法所也成为检察机关法律监督的对象。检察机关的监督触角必须延伸到农村基层,才能够加强与公安、法院的制约配合关系,规范司法行为,切实防止和减少农村基层政法机关执法不严、司法不公的现象,为农村群众提供公正、高效、权威的法律服务。

三、设置乡镇检察院有利于加强检察工作的有效性,满足群众的司法要求,解决农村的社会

的能力得到充分锻炼,才能培养出高素质、能力强的检察官队伍。设立乡镇检察院,就是为检察系统提供了一个培养检察官人才的训练基地。

五、设立乡镇检察院有利于加强职务犯罪的预防工作。加强权力监督是中央司法体制改革的重点所在。要加强权力监督,一方面要加大查处职务犯罪,打击腐败行为,另一方面要加强对权力运行的监督,填补制度漏洞,从源头上预防职务犯罪的发生。检察机关要有有效预防职务犯罪,就不能仅限于法律宣传、警示教育,而必须将监督重点转向行政管理部门,加强对乡镇“七所八站”工作人员的法律监督,强调检察机关的预防权,加强对权力运行的监督,切实纠正行政权力滥用职权和玩忽职守的不法行为。乡镇检察院要有有效预防农村职务犯罪,就必须从权力制衡的根本问题出发,了解农村职务犯罪的特点和原因,致力于填补制度漏洞,协助健全农村民主管理制度,强化权力监督,纠正村干部滥用职权的行为,开创职务犯罪预防的新局面。

近年来党中央加大统筹城乡一体化,为缩小城乡差别出台了一系列惠农支农政策。我省乡镇检察院的设立,既是顺应中央司法体制改革的举措,又是检力下沉、重心下移、服务新时期农村改革发展现状迫切需求。同时,乡镇检察院的工作按照上述方向顺利展开,也必将对司法体制改革的成功提供强有力的推动作用。

(作者单位:海口市人民检察院)

理论版电邮地址:  
hnl1@hndaily.com.cn  
欢迎赐稿

### 我省检察院在基层执法较集中,治安形势较复杂,司法诉求较多,预防职务犯罪任务较重的重点乡镇设立检察室,是着眼于服务社会主义新农村建设大局和优化司法资源配置而作出的重要举措,对于维护农村改革发展、推动司法体制改革具有重要意义。

### 决策参考

司法体制改革的重点在于优化司法资源配置,关键在于司法为民,司法便民,以适应新时期人民群众对司法工作的新要求。我国当前在乡镇设置法庭、司法所,派出所,即“两所一庭”,由于作为法律监督的检察机关在乡镇一级的“缺位”,造成了农村司法体制“一条腿走路”的缺陷,这种不科学不合理的司法资源配置造成了农村司法现状的诸多弊端。

我省检察院在基层执法较集中,治安形势较复杂,司法诉求较多,预防职务犯罪任务较重的重点乡镇设立检察室,就是着眼于服务社会主义新农村建设大局和优化司法资源配置而作出的重要举措,对于维护农村改革发展、推动司法体制改革具有重要意义。

一、设置乡镇检察院有利于加强权力监督和约束,有利于提高职务犯罪的侦查能力。加强权力监督是中央司法体制改革的重点所在。我国检察机关是宪法规定的法律监督机关,法律监督的首要表现就是对职务犯罪的侦查和起诉,打击腐败行为。目前,检察机关在履行法律监督职责方面还存在一些不足的地方。2009年3月最高人民法院工作报告指出,一些检察机关法律监督意识和能力不强,存在不敢监督、不善监督、监督不到位等现象。能否有效地进行权力监督关系到中央司法体制改革和廉政建设的成败。检察机关是宪法规定的国家法律监督机关,法律监督能力问题是检察工作的全部问题,提高法律监督能力是检察工作的重中之重。

加强权力监督,打击职务犯罪,就必须将农村作为工作重点。近年来,随着社会主义新农村建设的展开和城市化的进程,农村腐败现象呈现蔓延之势。据最高人民法院统计:2008年全国检察机关共查处涉农职务犯罪案件达11712件之多。

要遏制农村职务犯罪的蔓延,就必须提高打击农村腐败现象的能力,深入了解农村情况。但是,目前基层检察院只设置到区县一级,在最需要权力监督的广大农村基层检察机关的“触角”,无法有效深入农村一线,缺乏同农村基层直接联系的渠道,这就大大制约了检察机关在农村发挥权力监督的作用。要提高打击职务犯罪的能力,加强权力监督,就必须将检察机关的重心下移,设置乡镇检察院,深入农村了解农村权力运行的实际状况,收集举报信息,提高侦查能力,有效查处农村干部的职务犯罪,遏制农村腐败现象的蔓延。

二、设置乡镇检察院有利于强化与公安机关、法院的制约配合关系,规范司法行为,完善对诉讼活动的法律监督制度。司法诉讼监督是检察机关的重要监督职能,加强司法诉讼监督是司法改革的重要方向。目前,公安机关和人民法院在乡镇分别设有派出所和法庭,担负着维护社会治安、刑事案件的立案和侦查、民事经济案件裁判等任务。但是这一级别的侦查、审判活动处于没有专门机关监督的状况下,司法程序缺乏权力制约,因此,必须设置乡镇检察院与公安、法院部门配合制约,规范司法行为。另外,有关文件明确规定检察机关要对司法行政部门承担的社区矫正工作进行监督。在农村基层,社区矫正工作由区、县司法局的派出机构即司法所负责,所以,司法所也成为检察机关法律监督的对象。检察机关的监督触角必须延伸到农村基层,才能够加强与公安、法院的制约配合关系,规范司法行为,切实防止和减少农村基层政法机关执法不严、司法不公的现象,为农村群众提供公正、高效、权威的法律服务。

三、设置乡镇检察院有利于加强检察工作的有效性,满足群众的司法要求,解决农村的社会

暑假商旅优惠出游开始了! 中国电信114、浪花商旅携手海航推出特价出岛商旅套餐

海南亚奥国际拍卖有限公司 拍卖公告 (2009020期) 现受委托,定于2009年6月24日上午10时在本公司拍卖大厅公开拍卖:海口市红城湖路109-8号榆海华庭商场第一、二、三层部分商铺...

海南信合亿圣拍卖有限公司拍卖公告第0626期 现受委托,我公司定于2009年6月26日上午10时在本公司拍卖大厅公开拍卖:①龙昆南路一海综合楼(海南师范大学旁)现警察公寓102房产(商铺),建筑面积591.76m²;②龙昆南路一海综合楼二层整层,建筑面积1409.08m²(以上标的面积仅供参考,以现有房产证为准,过户时面积差异不影响成交价)...

昌江黎族自治县国土环境资源局 补发国有土地使用权证书公告 黎王山向我局申请补办位于石碌镇万福路西侧国有土地使用权证书,证号为昌国用(1997)字第000105号,已刊登遗失声明,经初步审定,现予公告。有异者请将书面材料自公告之日起15天内送我局地籍股,逾期我局将核准登记,补发新的国有土地使用权证,原国有土地使用权证作废。