

全新审视海南安全观

——对话省安监局局长廖强

文\海南日报记者 彭青林

炎炎6月是我国第8个“安全生产月”，今年又是全国“质量与安全年”，各种与安全生产相关的活动纷纷登场。然而，现实却以另一种残酷的方式提醒人们，“安全”是当下社会讨论的主题。株洲塌桥、成都公交车自燃等省外发生的重大安全生产事故，以及我省三亚绕城高速塌方事故、海口白沙门污水处理厂工地透水事故的接连发生，引发我省社会公众的广泛关注，也将海南进入发展新时期的安全生产问题重重摆在人们面前。

亡羊补牢，为时未晚。“公众对这两起事故如此关注，也说明人们的安全意识比以前提高了。”如何分析当前我省的安全形势，解剖事故背后的深层原因，海南日报记者日前特别对话海南安全生产的“看守者”——省安全生产委员会副主任、办公室主任，省安全生产监督管理局局长廖强，全新审视海南的“安全观”及海南安全发展的进程。



三亚迎宾隧道被困8名人员被解救出隧道的情形。

海南日报记者 程范淦 摄

事故背后： 监管能力和经济发展速度差距拉大

海南日报：目前，三亚绕城高速和白沙门污水处理厂的应急救援工作都基本结束了，能否介绍一下后续处理工作的进展情况。

廖强：这两起事故的现场救援基本结束了，目前开展事故的一些善后处理工作，事故原因的调查也已经展开。三亚市和海口市政府牵头组成了相应的事故调查组，正在对两起事故的原因进行全面的调查，调查结果出来后会上报省政府，如果有人对事故负有责任的，也会根据有关规定进行处理。

目前事故原因还在调查中。初步看来，在施工技术环节出问题的可能性比较大。两起事故都发生在地下施工，而海南的地质情况比较复杂多变，项目施工前的地质调查是否做得深入就很重要。此外，这两个项目都存在项目前期工作不深入、不扎实，部分项目内容未报批，安全开工准备不足。前期工作的“先天不足”也是可能造成事故的原因之一。

海南日报：那么从安全生产监管的角度来看，能否请您分析一下这两起事故发生的原因。

廖强：这两起事故表现出来，我们的很多建设项目从过程、设计、监管到管理等都有不到位的情况，也就是项目没有按照规定的程序来做，没有做到“精心组织、精心设计、精心施工”的要求，只顾加速度、赶工期，这样的项目不出事是偶然，出事是必然，就算不出事建成后质量也不过关。

海南日报：就是说，我们在主观上还是有很多问题值得检讨？

廖强：是的，概括说就是各方面的安全意识和对安全生产工作的认识还不够，存在侥幸心理。但是客观形势的变化对我们的影响更大。

随着近年“两大一高”战略的实施，海南可以说进入了发展的快车道，工业项目数量和规模都远远超过以前，企业生产趋向规模大型化、技术现代化，高危项

目的比重越来越大。以前在计划经济时代，有冶金、化工、机械、轻纺等八大行业主管部门，各类行业工业的行业管理严格，工艺标准都有主管部门管理，而现在行业管理弱化，管理跟不上发展的需要，海南在经历着加快工业化的时期，同时基础设施的建设规模与速度也处于历史最快的阶段，对各级政府经济、监管的能力与水平提出了越来越高的要求。

我觉得，这两起事故给我们敲的最大一记警钟就在于：政府部门的监管能力和经济发展速度不协调，两者之间矛盾很大，并且差距还在进一步拉大。

重要课题： 海南进入安全发展关键期

海南日报：省委书记卫留成在事故后指出，各级领导干部要适应我省现代化建设步伐加快的新形势，增加安全生产意识，提高安全生产管理水平。是不是也就是针对我省安全生产的这种新形势？

廖强：是的，当前海南的发展速度很快，但是各级各部门的安全意识和监管水平还没有跟上这种速度，这是海南当前面临的一个重要的课题。

最近一个月内接连发生的3起较大安全事故，包括早先发生的万宁博冯水库事故都有一些共同点：一个都是基础建设项目；再一个，都是第一次在省内外发生类似事故，对我省来说都是新的项目或者新的技术和工艺，很多都是以前从来没有做过的项目，如何进行安全监管也很陌生。

比如海口白沙门污水处理厂扩建工程透水事故。这个工程应用的海底顶管施工技术，本身在我省就比较少见，发生事故的顶管作业方式在我国还是一项比较新的施工技术，在国内采用不过3—5年，在海南则是第一次采用该技术，监管人员以前都没见过，更不用说进行监督和指导了。一位专家说：“就是天天搬个小板凳坐在旁边看着，也照样会出事。”为什么？因为没见过，不懂，不知道应该怎么监管。

人员水平差距也很大。相对于建设步伐加快的新形势，政府监管人员的水平同样跟不上经济发展速

度，尤其是市、县安监部门人员少，监管力量薄弱。例如洋浦和东方的石化项目，规模非常大，很多从国外直接引进的先进工艺，国内甚至连相关工艺的行业标准都没有，往往企业的专业力量比政府强，政府的监管要依赖企业。这样的情况，已经不能简单的用“管理水平低下”来概括了，必须对监管方式加以调整。

海南日报：安全生产与经济社会发展之间有何关系？

廖强：从经济规律来看，海南正处于一个安全发展的关键期。经济学上认为，安全生产与经济社会发展之间有深刻的内在联系。根据西方国家的经验，人均GDP1000至3000美元的发展阶段，生产安全事故上升较快并处于高位波动状态，是生产安全事故的“易发期”。这个“易发期”西方国家和后来的亚洲“四小龙”等都经历过，如果能够较顺利地度过“易发期”，经济发展水平就能较顺利地提升到一个新的高度。

目前，我国经济发展水平正处于“易发期”，海南也差不多进入这个发展阶段，工业化加速、社会快速转型、经济持续增长、交通运输规模扩大，政府安全监管滞后……这些都是造成事故伤亡人数增多、重大事故频发、职业病趋于常见的原因。如果在这个阶段把住安全监管的关口，顺利挺过“易发期”，有利于经济持续健康发展。

本月发生的这两起事故都发生在基础建设项目上，这也是当前安全监管的重点。

安全形势： 建筑、交通事故压力大

海南日报：因为这两起事故，很多人对海南的安全形势产生关注，能否为读者分析一下我省当前的总体安全生产形势。

廖强：从绝对数据来看，虽然今年我省没有发生一次重大特大事故，1月—5月我省安全形势相比去年同期总体平稳，事故起数和经济损失分别下降约15%。但是，从部分行业安全生产形势和进度指标来看，我省安全形势非常不乐观。发生的较大伤亡事故主要为建筑施工和道路交通事故，死亡人数同比分别上升29%和19%，事故多发势头未得到有效遏制。

加强了日常安全监管和安全生产检查、隐患排查工作，工矿商贸行业等“运行”过程中的事故同比大大减少，但建设项目和道路交通等方面事故频发，表明这些行业当前发展较快，监管压力加大。

当前确实是海南建省以来较大事故发生最集中的，而且还都是第一次发生类似事故。

海南日报：应对目前的这种安全生产形势，下一步准备采取哪些措施？在哪些方面需要加紧建设？

廖强：首先是对我省类似的基础建设项目进行全面检查，排查安全隐患，这个工作在事故发生后就已经开始开展了。此外，将按照统一部署，开展安全生产宣传教育、安全生产执法、安全生产治理“三项行动”，这也是2009“安全生产月”的主要内容之一。

这两起事故还显现出，应急救援能力的建设也很重要。我省在这方面还是空白。洋浦现在正在建设应急救援一体化平台，并受到国家检查组的表扬。但是省内其他地方尚未起步。

随着建设国际旅游岛的推进，很多新兴的旅游产品和服务进入海南，比如潜水、跳伞、摩托艇、丛林探险等，也是将来安全生产管理的一个重点。目前，包括很多部门在内，我们正在为这些旅游产品制定海南的地方标准，还要出台相应的管理规章和办法，从而规范这些新兴的产品和服务，为旅游行业的健康发展保驾。

其他部门的同志开玩笑说安监人员什么都管，“上管天，下管地，中间管空气。”安全生产涉及的面非常广，仅靠全省100多个安监工作人员进行管理是肯定不行的。各级领导的安全生产意识非常重要，各级政府和各家企业共同合作才能做好安全生产工作。政府要积极执行监管者的主体责任，企业要承担安全生产的主体责任，落实“两个主体责任”，安全生产管理才能落到实处。

新的探索： 把核心从事故转移到人的身上

海南日报：安全发展理念还是非常重要的问题？

廖强：企业重效益、轻安全，政府重发展、轻安全，这种心态并不少见。在有些单位，安全生产只存在于会议和文件当中，这样的情况在安监力量薄弱的基层尤其突出。改变这种情况，离不开“安全发展”理念的树立。

“安全发展”理念体现的是以人为本的要义，把安全管理的核心从事故转移到人的身上，符合经济快速发展的新形势的要求。海南作为特区，可以在这方面进行一些创新的探索。



6月4日，三亚迎宾隧道发生塌方后第一时间，有关人员现场讨论救援决策。
海南日报记者 程范淦 摄



6月11日，海口市白沙门污水处理厂事故地点，潜水员准备下水搜寻5失踪者。
海南日报记者 苏晓杰 摄