

海南日报·南海网 庆祝新中国成立60周年特别策划 凯歌行进60年·走进澄迈 之二 开发篇 山海互动 旅居合一 国信龙沐湾 34平方公里国际旅游度假区

“谋变”，老城开发区的成功之道

本报记者 单憬岗 特约记者 卢胜 宋祥达

6月19日,海南老城经济开发区马村港,阳光灿烂,海波浩渺。作为海南最古老的码头之一,唐宋以来,各路商贾曾经北上南岛,千年间这里一直是海南重要的北上通道。老城将再次成为海南的海运物流中心。马村港区扩建工程监理单位副总黄高维告诉记者,目前该工程一期项目填海已完成80%,建成后将成为海口港的综合中心港区。



6月17日,在老城开发区内的通威(海南)水产食品有限公司生产车间,工人们正在加工打非鱼干产品。今年1月-5月,在国际金融危机蔓延的大背景下,老城开发区依然取得了良好业绩,区内企业总产值达44.1亿元。本报记者 张杰 摄

一个戴了19年“县级”开发区“帽子”、政府投入相对较少的开发区,是如何崛起为海南最成功的开发区之一的呢?“思路决定成败。”海南省原副省长、老城开发区创始人刘名启认为,建区21年,尤其是近10年间,正是不断地寻求变革与不断地优化投资环境,让“老城奇迹”得以成为现实。

借势上位 建省大浪中呱呱坠地

1988年5月23日,澄迈县老城经济开发区正式成立。这是一个没有本地人参与,没有本地人投资的“外来户”。在谈及设立老城开发区的动因时,时任澄迈县委书记的刘名启重点谈到了两个因素。

一是借势上位。老城开发区成立距省政府挂牌还不到1个月,建省带来了巨大的人流、物流、资金流,临近省会海口、交通便捷的老城近水楼台,有着其他地方所无法比拟的优势。

二是穷极思变。作为传统农业大县,澄迈一直是吃饭财政,迫切希望走工业化的道路破解发展难题。建设开发区,正可达到引资兴办工业及科技项目的目的。

体制创新 经济大潮里变革求生

知名学者廖逊认为,2001年是海南经济发展最困难的一年,外来打工人数降到历史最低,利用外资急剧减少,老城开发区也不例外。但正是这年老城开发区开始

改革,成功破解了制约经济发展的难题。

2000年11月,杨思海接任县委常委、老城开发区管委会主任第一晚,就发现夜色笼罩下的园区竟没有一盏路灯。他还面临着更为严峻的现实:房地产泡沫时期遗留下来的种种土地问题让投资者找不到可资利用的土地,僵化的管理体制导致办事效率低下,服务意识落后。

在土地出让,项目立项,审批等方面有较大自主权。

管委会随即进行机构改革,因事设岗,依岗定人,顺利承接各项授权。开发区成立了闲置土地清理回收领导小组,坚决依法无偿回收闲置土地,重新核发土地权益证书。几年时间,共依法处置土地2.65万亩,确保了最有经济实力的企业优先得到土地。

自我加压 转型再造核心竞争力

改革带来的是跨越式发展。2008年,老城开发区建区20周年,当年区内企业总产值117.32亿元,是8年前的6倍多;财政收入7.02亿元,占全县的66.06%,并于2007年晋升为省级开发区。老城开发区已成海南开放度最高、投资环境最优、投资成本和风险最低的开发区之一,具备迅速崛起的物质基础和区域竞争力,加上海口工业西移,发展空间越来越大。

但是,国家提出的建设节约型社会和

省里提出的“高科技支撑”战略对开发区的发展提出了更高的要求,加上国际金融危机的蔓延,老城面临转型升级的压力。

杨思海分析说,当前世界产业结构调整的趋势是高端制造业和作为现代高端服务外包产业的转移,老城应抓住此轮契机,围绕优势产业的高科技项目,依靠自身竞争优势,“择商引资”,再造核心竞争力。

澄迈县县长霍巨燃介绍说,一年来老城开发区投资开发工作呈现全新面貌。海口综合保税区正式西移老城,对提高高科技水平里程碑意义的生态软件园落户老城,三港合一马村港区扩建工程进展顺利,中海油湛江公司油气勘探开发平台支持基地迁至马村港等。一个个喜人的消息接踵而至。

今天,以信息技术为特征的高新技术产业集群,以石油化工为典型的高端现代产业集群,以及大港口为特征的现代物流体系正在成型,老城开发区新的核心竞争力正在日益凸显。(本报海口6月22日电)

老城开发区生态软件园开工仅1月——签约入园企业已有20家

本报记者 单憬岗 特约记者 卢胜 宋祥达

最新动态

“老城开发区建设生态软件园,优势得天独厚。”6月19日,面对海南日报记者,海南生态软件园投资发展有限公司总经理杨淳至笃定不疑地说。

在杨淳至眼里,老城开发区建设生态软件园的优势主要有两大方面。第一,开发区本身具有的4个优越条件。老城开发区具有先进的开发区运作体制、灵活的招商引资机制和完善的服务配套措施,“无愧于国内最成功的省级开发区之一的称号”。

第二,老城开发区所依托的海南,具有建设软件园的独特优势。首先,海南地处“泛珠三角”与东盟的中间位置,是承接知识型产业转移的重要地区。二是海南优美的环境越来越成为吸引高素质人才的重要因素,“生态环境是老城开发区的独特竞争力”。

杨淳至表示,借助于老城开发区的优越环境,海南生态软件园正致力于打造软件企业“第二办公室”,既能满足基本办公需求以及封闭式开发、培训等需要,又能满足区内软件企业家、高管交流、商务、休闲需求,使得园区内的工作、生活、休闲、娱乐张弛有度。“在公园里工作,在生活中创新,这是海南生态软件园带来的全新体验。”

杨淳至透露,由于生态软件园的独特优势,虽然园区开工仅1个月,签约入园的企业累计已达20家。(本报海口6月22日电)

12天:138户拆迁户签约137户

孟乐村拆迁创造“海南速度”

本报记者 单憬岗 特约记者 卢胜 宋祥达

新闻故事

从6月1日到12日,短短12天时间,138户拆迁户签约137户,老城开发区孟乐村的拆迁创造了“海南速度”,也成为彰显澄迈干部执行力的试金石。

2008年底,国务院正式批复同意海口综合保税区调整至澄迈县老城经济开发区,并设立海口综合保税区,按要求保税区须在今年底完成园区隔离监管设施的建设并开始封关运行。位于保税区新址范围内的孟乐村搬迁工作须在今年6月底结束。

孟乐村占地275亩,全村138户,是澄迈县第一个整体搬迁的村庄。澄迈县委副书记、开发区管委会主任徐菊芬告诉记者,孟乐村拆迁进展神速,关键在于准备充分、组织有力、方法得当、措施得力。

为了保障拆迁顺利进行,县里从机关单位抽调100多名精干队员,由12位县领导亲自带队,组成12支搬迁工作队,住进临时指挥部,专门负责孟乐村拆迁工作。工作队深入群众,充分与老百姓“交心”,做好思想沟通和政策解释工作,充分争取群众的理解、信任和配合。最大限度地消除村民对搬迁工作的顾虑。

拆迁组的工作人员耐心地给村民算了几笔账,仅一次性的拆迁收益包括过渡安置费、建房补助和地价升值,每个村民获益良多。还有搬迁地附近的铺面收益和开发区就业安置等长远收益,更是不可估量。

对村民罗祖光的说服工作,显示了拆迁组的良好策略,也显示了耐心、细致、以情动人的拆迁工作方法得当。罗祖光是村里一位颇有影响力的村民,当初选村委会主任时他以两票之差落选,能否做通他的工作,直接影响到他背后数十户村民的选择。

拆迁工作开始时,罗祖光正在海口做生意,手机也关机了。在找到罗祖光的车牌号后,澄迈县委书记霍巨燃通过交警部门的帮助找到了他,并通过他的朋友蔡兴奇和他约定了见面。见面那天,霍巨燃和徐菊芬整整耐心等了罗祖光2个小时。见面后,两位领导又耐心地和他唠家常做工作……在看到徐菊芬讲话累了不得不去洗个冷水脸以提神时,“罗祖光终于动了心,最终率先签约”。

这次拆迁,充分检验了政府的公信力、干部的执行力,和老百姓对开发区的感情。“开发区管委会常务副主任徐敏如是说。(本报海口6月22日电)

即报即评 敢为天下先推动老城开发区发展

单憬岗

创办于建省大潮中的海南老城经济开发区,经过不断的改革创新,成功走上了快速发展的轨道,创造了改革发展的宝贵经验。尤其是近10年来,该开发区主要经济指标均保持高速增长,在海南各类开发区中比较少见。

出现这种现象的根本原因在于,老城开发区紧紧围绕优化经济发展环境这个中心,紧扣“服务企业”这篇文章,改革创新管理体制,打造富有效率的办事体制和服务机制,调整发展思路,成功破解制约经济发展的一系列难题,探索出适合自身发展的新路子,取得了令人瞩目的建设成就。

任何改革都不是一蹴而就的。因为任何事物总在不断发展变化,形势也在不断发展变化,时代也在不断变化中发展,人们的思想也必须向前发展。这就注定了解放思想、改革创新是个永无止境的过程。经济能否实现更好更快发展,一个最关键的因素取决于决策者解放思想的程度,取决于有没有“敢想、敢试、敢闯、敢干和敢为天下先”的精神和魄力。

老城开发区的经验与做法,值得好好研究和总结,值得各地开发区参考与借鉴。

相关链接

老城开发区经济数字

●海南老城经济开发区成立于1988年5月23日,属国务院批准的海口市城市总体规划三大组团之一的马村工业组团,是《海南省城镇体系规划》确定的琼岛北部综合工业的重要组成部分。开发区近期规划建设用地面积56.72平方公里,辟有港口及港口加工区、工业项目区、海南省高新技术产业示范区、老城新城区、铁路与港口物流区和澄迈半岛旅游度假区等6大功能区。

●建区21年尤其是2001年二次创业以来,老城开发区实现了跨越式发展,各项经济指标均取得了历史性突破,区内总产值、财政收入、固定资产投资等均占20%以上的幅度快速增长。截至2008年底,区内企业总产值117.32亿元,同比增长23.08%;GDP为36.97亿元,同比增长22.48%;同口径财政收入7.02亿元,同比增长22.32%;固定资产投资26亿元,同比增长15.79%;占全县固定资产投资总额的82.96%。

●今年1月-5月,在国际金融危机蔓延的大背景下,老城开发区依然取得了良好业绩,区内企业总产值达44.1亿元,上缴土地税2.66亿元。特别是在出口出现困难的不利情况下,开发区继续保持强劲势头,出口交货值3.09亿元,同比增长51.05%。共完成固定资产投资13.06亿元,同比增长164.97%。共引进31家企业37个项目,计划投资77.80亿元,实际投入资金14.1亿元,同比增长164.98%。

(单辑)

“海之缘”号旅游专列 788元 桂林山水、阳朔漓江五日游(7月18日出团) 品质专列 五省连发 促销风暴 席卷全岛 提前七天报名 最高优惠700元,学生再送100元!

海南航空 北京+上海 五市旅游2599元起 7月13日出发10天 16人以上任选日期 单飞+499元 一次游览北京南京苏州杭州上海海南水多四个省市30大著名景点

桂林山水788元 7月17日出发五天 16人以上自选日期 畅游象鼻山、相岩、阳朔、船游漓江、虞山、穿山岩洞、靖江王城、印象刘三姐

海南旅总 电话:66670000,66666668,65382000 地址:海府路22号营业部及各营业网点 新马直飞六日 3350元 港澳五日品质 1980元

暑假品质佳线 昆明大理丽江六日游 2280 华东五市六日 2480 北京五日 2580

海南航空 桂林、阳朔、漓江双卧五日游 788元/人 游:象鼻山、虞山、穿山岩洞、阳朔洋人街、船游漓江、独秀峰、印象刘三姐、靖江王城

浪花机票·旅游 24小时热线 66669999 海口 广州 250 南京 560 沈阳 760 济南 610 杭州 460 西安 520 出港 重庆 350 厦门 350 上海 420 郑州 520 武汉 410 哈尔滨 870