

# 把法律监督的触角延伸到广大农村

## ——海南省人民检察院派驻乡镇检察室建设的探索和实践

□ 马勇霞

为践行“强化法律监督、维护公平正义”的检察工作主题,更好地服务海南经济社会发展大局,海南省人民检察院经过深入调研、充分论证,提出了“基层检察工作重心下移、检力下沉,把法律监督延伸到农村”的工作思路,创造性地整体推进派驻乡镇检察室建设,取得了明显成效。

### 一、“检力下沉”是建设社会主义新农村的迫切需要

着力抓好涉农检察工作,把法律监督的触角延伸到广大农村,全力服务农村改革发展,是检察工作的重要任务。最高人民检察院和海南省委要求我们高度重视“三农”问题,不断探索加强农村检察工作的有效措施,不断创新服务农村改革发展的途径和方式,为农村改革发展提供有力的法律服务和司法保障。设置派驻乡镇检察室是我们面对新形势新任务积极探索服务新农村建设的尝试,是“检力下沉”的一项重要举措。

海南基本上是一个农业省,农村人口占73%左右。目前正处在社会转型期,各种社会矛盾纷繁复杂。一是农村刑事犯罪和社会治安问题比较突出。因土地纠纷、毒品、赌博引发的刑事犯罪严重影响着人民群众的财产和生命健康安全。据统计,海南2006年、2007年、2008年发生在农村的刑事案件分别占当年发案总数的36.2%、36.2%、35.6%。2009年1月-3月,全省检察机关共批准逮捕发生在农村地区的刑事案件1730件2772人,占批捕刑案件总数的35.3%。二是农村基层干部贪污受贿、挪用公款等职务犯罪案件频发。近年来,中央和我省各项支农资金增多,为海南农业和农村的发展注入了强大的动力。但农村基层干部贪污受贿、挪用公款等职务犯罪也呈上升趋势,影响各项惠农政策的落实,引发农民群众的不满和上访。2006年至2009年2月,检察机关共查办农村基层组织人员职务犯罪案件78件125人,占全省查办职务犯罪案件总数的34.2%。三是土地纠纷引发的刑事和信访事件成为影响海南农村社会稳定的突出问题。由于历史原因,农场与乡村、村与村之间的土地界限不明,权属不清、管理薄弱,加之土地承包经营流转的法规不完善、程序不规范,各类纠纷频频发生,特别是因土地权属纠纷引发的刑事案件、集体上访等群体性事件尤为突出。四是农民

群众对执法不严、司法不公问题反映强烈。检察机关对公安派出所、人民法庭和基层组织的法律监督机制不完善,在广大农村没有工作人员,缺乏有效监督。因基层组织及其工作人员不作为、乱作为激化矛盾纠纷引发的群体性事件时有发生,影响了农村社会稳定,也损害了党和政府的威信。

近年来,检察机关多次开展涉及农村问题的专项工作,建立了下访巡访、聘任农村联络员、开展举报宣传周等工作制度,解决了一大批农民群众反映强烈、涉及民生的突出问题。但由于检察机关全部设在城区,没有伸及农村的“触角”,不利于检察机关及时把握农村出现的新情况、应对农村的新问题,也不适应农民群众日益增长的司法需求,制约了法律监督职能作用的发挥。政法机关应当把人民群众的呼声作为第一信号,把人民群众的需求作为第一选择,通过设置派驻乡镇检察室,就将法律监督的触角延伸到广大农村。这是一次对新时期新阶段检察工作理念、资源配置、结构功能、能力规模、执法方式的大调整,是适应新一轮农村改革发展需要的新举措。从理论上讲,这完全符合宪法法律赋予检察机关的法律监督职能定位和要求。从实践上看,这是检察机关贯彻落实科学发展观的具体体现,是法律监督触角向农村延伸的必由之路,是服务“三农”、满足农民群众新期待的必然要求。派驻乡镇检察室不仅拓展了法律监督的理念与思路,也丰富了法律监督的形式和方法,使检察工作作为农村改革发展的服务更加及时、有效、到位,也可以更加有力地打击农村的各类违法犯罪,督促农村各级组织及其工作人员依法行政、依法办事,切实维护农民群众的合法权益,对于完善党的基层政权组织、巩固党的执政地位、保障和促进社会主义新农村建设具有重要的作用。

### 二、向农村派驻乡镇检察室是加强法律监督的有效载体

法律监督向广大农村延伸是新的时代命题,目标已定,方向已明,关键是实现的路径方式。派驻乡镇检察室是加强农村检察工作、延伸法律监督触角的有效载体。只要符合国情、农民群众需要、实践可行管用,我们就要努力去办。省检察院党组信心坚定不移,做法审慎稳妥,既讲科学性,又

讲操作性,做到高起点谋划、高标准定位、高质量推进,采取各种措施,保证了派驻乡镇检察室建设顺利进行。

统筹规划,稳步推进。一是加强领导。省检察院党组专门抽调得力人员组成工作机构,成立了派驻乡镇检察室试点工作领导小组,负责全省总体规划,指导派驻乡镇检察室的试点工作。二是科学规划。深入调研,制定试点工作方案,明确了派驻乡镇检察室的性质、定位、职责范围,按照“服务三农、方便群众、有利监督、稳妥慎重”的原则,确定在距离城区较远、人口较多、治安问题突出、信访总量较大或开发项目较多的乡镇因地制宜设置派驻乡镇检察室,管辖驻地乡镇和周边若干乡镇、国营农场。三是稳步推进。整体探索设置派驻乡镇检察室建设,没有现成经验借鉴,只有在实践的基础上不断探索、总结和完善的。我们首先开展试点工作,条件成熟一个设立一个,巩固一个。目前挂牌成立的24个派驻乡镇检察室,已初步显现出贴近农民群众、便民快捷高效、监督及时到位的优势功能。按照规划,全省共设置36个派驻乡镇检察室。

抓好队伍,配强力量。队伍建设是改革的关键。一是检力向一线倾斜。省检察院党组要求各级院把年轻优秀、经验丰富、熟悉农村、会做群众工作的检察人员派到派驻乡镇检察室。省院和市县分院抽调了一批年轻检察干警到派驻乡镇检察室锻炼,充实工作力量。二是严抓队伍管理。在试点工作中,我们把规范检察人员的行为、提高司法公信力当作重要环节来抓,牢固树立正人先正己、监督者必须接受监督的观念,主动接受各级组织和农民群众的监督,加强对自身执法工作的监督制约,推行“阳光检察”,以公开促公正,做到自身正、自身硬、自身净,努力把派驻乡镇检察室建设成为检察机关在广大农村履行宪法和法律赋予的法律监督职能,服务“三农”工作,维护公平正义,保证农村改革发展的一线执法平台。

建章立制,严格管理。根据海南农村检察工作的特点,我们明确派驻乡镇检察室工作职责,规范执法行为,建立健全工作机制,强化内部管理监督,制定了一系列规章制度,做到用制度管人,按程序办事,严格依法监督。一是高度重视制度建设。为依法规范派驻乡镇检察室运行,省检察院统一组织起草制定了《派驻乡镇检察室工作规则》和《派驻乡镇检察室工作考核细

则》,规定了派驻乡镇检察室的职能定位、业务范围、办案程序和考核标准等。各基层检察院结合实际,分别制定了工作方案和制度,加强了派驻乡镇检察室的规范化建设。二是加强科学管理。省检察院把派驻乡镇检察室建设纳入对各基层检察院的工作绩效考核,促使基层检察院把工作任务量化到各派驻乡镇检察室,落实到各个岗位、环节。派驻乡镇检察室在基层检察院院长的统一领导下,形成了与本院各内设机构之间的职能整合、纵向延伸、网式联动的工作新格局,既保证了派驻乡镇检察室严格、公正、文明、廉洁执法,又进一步强化了基层检察院的法律监督效能。

### 三、试点工作取得的初步成效

一项改革措施能否得到人民群众的认可,是顺利推进和实现目标的关键。我们通过对各省市县1050名乡镇干部进行问卷调查,有1018人赞成肯定,占96.9%,说明绝大多数基层干部支持这项改革。对2100名农民群众进行问卷调查,有2060人认为派驻乡镇检察室很有必要,占总数的98.1%。广大基层干部和农民群众欢迎拥护,表明这一改革措施具有坚实的社会基础和强大的生命力。派驻乡镇检察室挂牌成立后,在履行法律监督职责、畅通农民群众诉求渠道、化解各种矛盾纠纷、促进依法行政和公正司法、查办和预防农村职务犯罪、推动农村民主法治建设进程等方面发挥了积极作用。

积极查办和预防涉农职务犯罪,促进农村党风廉政建设。派驻乡镇检察室成立以来,共受理职务犯罪线索56件,协助查办涉农职务犯罪案件14人。临高县检察院派驻博厚检察室接到几位农民反映县府转给德老村委会征地款不知去向的情况后,及时向检察长报告,并协助县检察院对有关人员立案侦查,迅速查处了这起涉及150多万元征地款、侵害6个自然村2000多名农民利益的贪污受贿案件。白沙黎族自治县检察院派驻七坊检察室在对支农惠农补贴资金管理发放情况进行摸底时,发现了七坊畜牧兽医站站长贪污受贿母猪补贴的线索,并协助县检察院进行立案侦查。经查,犯罪嫌疑人利用职务便利,

侵吞了74户饲养户的能繁母猪补贴款16700元。该案查处后,引起了高度关注,省委书记、省长批示,要求对全省各项支农惠农补贴政策、使用情况进行专项检查,确保惠农政策落实到位。

加强对基层执法和各类诉讼活动的监督,维护公平正义。派驻乡镇检察室成立以来,共向公安机关发出《要求说明不立案理由通知书》13份,发出《检察建议书》10份,监督公安机关立案7件。屯昌县检察院派驻枫木检察室在调查农机补贴项目中,发现一农机经销商与当地一农民合伙诈骗国家农机补贴款后,及时监督公安机关立案侦查,两名犯罪嫌疑人已被追究刑事责任。临高博厚、新盈两个派驻乡镇检察室深入公安派出所、国土所、税务分局等部门,对行政执法活动进行监督,纠正和防止执法不严、执法违法等现象,积极引导各基层组织及其工作人员严格依法办事,正确履行工作职责。

主动化解基层矛盾,促进农村和谐稳定。据有关部门统计,海南80%缠诉上访的都是农民群众。派驻乡镇检察室主动当好基层党委政府的参谋助手,为农民群众排忧解难,共走访60多个乡镇、500个村委会、38个国营农场和128家企业,接待群众来访咨询15000多人次,依法妥善化解各类矛盾纠纷110件,涉及3500多人,化解群体性事件4件,处理上访案件92件392人。

深入宣传法制,提高农民群众法律素质。随着农村经济社会的发展,农民学法用法维护自身权益的需求日益增强,少数农民群众由于法律知识薄弱,不懂得通过合法途径维护自身权益,引发了各类矛盾纠纷、群体性事件,缠诉上访甚至违法犯罪案件的发生。派驻乡镇检察室走乡串户,深入田间地头、农家院落,用集中宣讲、散发传单、展示展板、以案说法等形式,进行法制教育,受益人数达30000多人,收集意见建议500多条。通过宣传法制和依法履行法律监督职责,在教育引导农民群众学法、守法、运用法律手段维护自身合法权益方面产生了良好效果。

(本文原载于《求是》杂志2009年第12期 作者系海南省人民检察院检察长)

## 创新特区体制机制 推动海南科学发展

□ 王晓立

总结我省太阳能发展利用的状况,我们觉得离建设海南生态省的需要,及我省拥有的优秀太阳能资源条件相比,我们的工作还存在很大的差距。尽快建立我省太阳能行业的企业资质与行业准入制度,是保障我省太阳能应用健康发展的重要基础之一。

### 工作新论

## 推进我省建筑与太阳能一体化应用的建议

我省从建省初期即1990年左右,就有人开始在海口海甸岛别墅区安装使用当时比较流行的平板型太阳能热水器。

总结我省太阳能发展利用的状况,我们觉得离建设海南生态省的需要,及我省拥有的优秀太阳能资源条件相比,我们的工作还存在很大的差距。特别是整体行业无序生产安装情况十分突出,绝大多数太阳能企业存在三无现象十分严重,即完工项目无监测系统、安装人员无技术、产品性能无标准,造成大量已完成的宾馆、酒店等单位太阳能热水系统的补充能源消耗量很大,太阳能热水系统质量较差,出现不少宾馆、酒店抵制安装的被动现象。

对此,建议如下:  
一、好钢用在刀刃上,在我省建立扶优抑劣的行业风气。

太阳能产品的生产开发,是一个新兴行业,又是一个技术综合性很强的行业,从事这个行业不仅要有较好的文化水平,还

要对建筑结构、机械加工、金属材料、水暖工艺技术、建筑给排水、机械设备安装、电气设备安装、热水动力原理、工业自动化控制等多学科,具备一定的了解与相应基本知识。

### 二、在我省建立企业资质与行业准入制度

目前在我省各地从事太阳能光热、光电行业的企业约有70家-80家,其中约有一半是兼营企业,还有许多是未经注册或不打招牌的自由安装队伍。全省太阳能行业队伍未形成资质性、准入性。无资质的安装队伍鱼龙混杂,以各种方式出而承揽太阳能热水工程,不仅制造出安装质量差的太阳能热水工程,也无法监测的项目,也造成不良的社会影响,是形成我省太阳能规模化应用不良的重要原因之一。

因此,尽快建立我省太阳能行业的企业资质与行业准入制度,是保障我省太阳能应用健康发展的重要基础之一。

### 三、开展我省太阳能应用项目检测评估和产品检验测试工作

在我省海口地区已完成规模化应用的项目约有60家-80家。将文昌、琼海、儋州、三亚、万宁、五指山各市县总和,应用规模化以上的太阳能热水项目约有200家-300家,全省合计应用规模化以上太阳能热水项目约有400家。这些项目,至今除少部分外,都没有经过技术质量检测部门参与项目检测,从没有安装节能计量监测设施,节能效果无从考查。

因此,结合发放合格项目的资金补贴,对推动我省太阳能项目检测评估,对我省太阳能应用的健康发展具有强大的推动作用。

### 四、建立“海南省建筑应用太阳能技术协会”

从2007年底至2009年初,我省“建筑与太阳能热水系统一体化设计施工与验收

规程”的出台,历时一年多。省建设厅及各有关单位花费了大量的工作与心血。

该标准的出台,对规范我省太阳能与建筑一体化工作及推动我省规模以上太阳能热水项目的应用,促进我省太阳能行业健康发展,不仅是一个基础,也是一个动力。

推动该标准的实施,政府部门的把关和企业的执行,是相辅相成的关系。面对我省建筑设计行业还对太阳能技术缺乏了解,而太阳能安装行业又游离于建筑系统之外的状况,在省建设厅主导下,建立“海南省建筑应用太阳能技术协会”来推进我省建筑与太阳能一体化工作,应是一个有益的选择。

(作者单位:海口市龙华区政府)

理论版电邮地址:hnltdaily.com.cn 欢迎赐稿

## 琼海市住房保障与房产管理局通告

琼房通字[2009]6号  
根据海南省高级人民法院(2000)琼高法执提字第607号民事裁定书,(2008)琼执监字第126号民事裁定书及(2008)琼执监字第126号执行通知书,将位于琼海市加积善策路郑洪的房产(海房权证海字第3941号)产权过户到中国信达资产管理公司海口办事处名下。请原产权人郑洪自通告之日起十五日内将海房权证海字第3941号《房屋所有权证》送回我局办理有关手续。否则,届时该证作废,按有关规定办理。特此通告

琼海市住房保障与房产管理局  
二〇〇九年六月十九日

## 设计招标公告

一、招标人:儋州市渔政渔港监督管理处  
二、招标代理机构:海南正荣项目投资管理有限公司  
三、工程名称:儋州市白马井中心渔港设计项目  
四、项目情况:位于儋州市白马井,投资总额约4300万元。渔用码头520m,护岸665m,港池及航道开挖15.52万m<sup>3</sup>,执法办证中心1000m<sup>2</sup>,水、电、道路等配套设施。招标范围:初步设计及概算、施工图设计,工期为45日历天。资金来源为政府投资。  
五、资质要求:具有渔业工程设计甲级资质,拟任项目负责人为港口专业注册工程师,在(2006-2008年)间有一项同类工程设计经验。  
六、报名及文件的获取:2009年6月24日至6月30日(工作日)8:30-11:30、14:30-17:00在海口市国兴大道海南省人民政府政务中心二楼21号窗口报名及购买文件,文件每份人民币500元整,售后不退。报名须提供以下材料:营业执照副本、资质证书副本、拟任设计负责人注册证、设计合同书、法定代表人授权委托书、受托人身份证(核原件加盖公章复印件)。联系人:梁文 联系电话:0898-66591026  
注:本公告同时在海南日报、中国采购与招标网、海南省人民政府政务服务中心网站、海南省建设工程信息网上发布。

## 招标公告

招标人:万宁市住房保障与房产管理局  
招标代理机构:海南正荣项目招标代理有限公司  
项目概况:阳光小区设计项目;建筑面积:约7万m<sup>2</sup>;地点:万宁市万城镇;计划工期:40日历天;招标范围:住宅小区规划修编及工程施工图设计;资金来源:单位自筹。  
报名条件:投标人须具备独立法人资格,具有建设部颁发的建筑行业建造师工程甲级资质证书,项目负责人具备建筑和结构专业国家一级注册工程师。  
报名方法、时间及地点:请申请人于2009年6月23日至2009年6月29日(节假日休息),每日上午8:30时至12时,下午3:00时至5:30,携带介绍信、被授权人身份证、营业执照副本、资质证书副本、安全生产许可证(以上资料核原件并加盖公章复印件)到海口市海府一横路燕海大厦801报名。联系人:吕先生 电话:65226071

## 海南龙园果蔬出口基地设计方案公示启事

各位市民:  
由海南龙园实业发展有限公司开发建设海南龙园果蔬出口基地项目位于海口市甲子镇潭山西南侧、西距新民城1.8公里处,项目规划编制单位为海南泓景建筑设计有限公司。该设计经多次修改完善,今年5月通过了专家评审。我局拟对该项目设计方案进行审批,为征求公众和相关利益人的意见和建议,现按规定程序进行批前公示。  
1.公示时间:7天(2009年6月20日至2009年6月27日)。  
2.公示地点:海口市规划局网站(网址:http://www.hkqp.gov.cn)、海口市公示区政府、建设项目现场。  
3.公示意见反馈方式:  
(1)电子邮件请发送到:hkqjs@163.com;  
(2)书面意见请邮寄到海口市琼山区规划建设局办公室,地址:海口市府城新城新城区19号,邮政编码:571100。  
4.咨询电话:65898983、13876037338 联系人:陈在波  
二〇〇九年六月十六日

## 三亚地区400余亩旅游用地拍卖预告

宗地位于东线高速公路英州出口2公里处,交通便利。距三亚市区半小时车程,毗邻清水湾,不足5分钟车程。该地产权清晰,用地性质为旅游用地,使用年限50年。水系穿地而过,温泉水量丰富,依山傍水,风景怡人,是省内难得的风水宝地,是不可多得的投资机遇。

联系电话:66185006 13876939000  
地址:海口市人民大道33号新宏兴大厦11楼  
网址:www.hncdpm.com  
海南成德拍卖有限公司

## 中华人民共和国洋浦海事局航行通告

洋浦海事航字[2009]1号  
洋浦冷能利用基地项目前期地质勘察作业  
一、作业日期:2009年6月26日至2009年7月13日,每天0700-1800时。  
二、作业地点:以下三点连线范围内:  
A点:19°47'04.50"N,109°09'20.73"E; B点:19°47'02.75"N,109°09'28.81"E; C点:19°46'54.59"N,109°09'28.61"E。  
三、作业船舶及方式:“梅航1002”轮在上述水域进行钻探等地质勘察施工作业,作业期间施工船舶抛八字锚,锚缆长约150米,左右宽度约为75米,锚位有锚标显示。  
四、注意事项:  
(一)船舶作业期间,按有关规定显示或悬挂信号;  
(二)作业船舶施工期间保持VHF16频道守听;  
(三)航经作业水域船舶应加强值班瞭望,减速慢行通过,以策安全。  
二〇〇九年六月二十二日

## 海南荣丰华拍卖有限公司拍卖公告(第0908期)

受委托,定于2009年7月1日上午10时整在本公司拍卖大厅按现时价公开拍卖:  
1、广东省汕头市达濠区广澳水锦山公寓第38、39幢房产(房产证号:粤房字第4896306号),建筑面积共:6553.75m<sup>2</sup>,参考价人民币:398万元,竞买保证金:100万元。  
2、海口市龙昆北路海外大厦12楼A1、B1号房产,建筑面积:224.13m<sup>2</sup>,参考价:43万元。  
3、海口市《换地权益书》1本,面值:793805.00元。  
4、定安县《换地权益书》2本,面值:5109580.00元。  
标的展示期:自2009年6月26日-29日止。  
有意竞买者,请于2009年6月30日下午17时前缴纳竞买保证金,并到我公司了解详情办理竞买手续。  
地址:海口市国兴玉沙路19号城中城A幢4楼  
电话:0898-31359888 13707589398  
网址:http://www.tytm.com