

# 向脏乱差开战！“建设国际旅游岛—环境整治大行动”特别报道

## 环境整治·《国家卫生城市标准》对照看·追踪报道

## 治理脏乱差 人人行动起来

# 多头管理管不好集贸市场

### 今年全省计划升级改造市场 46 家, 预算安排补助资金 6656 万元

本报记者 王军 彭青林

农贸市场今天才开始脏乱差吗?当然不是。农贸市场今天才开始整治吗?也不是。远的不说,今年1月,海口市政府下发了《农贸市场脏乱差专项整治工作方案》,要求从1月15日起,用3个月时间,开展农贸市场脏乱差专项整治。一位参与专项整治的工作人员说:专项整治虽能达到一定的效果,但如果没有建设和管理的长效机制,脏乱差现象还将像牛皮癣一样难以根治。

### 10个部门多头管理效果欠佳

今年1月,海口市政府下发的《农贸市场脏乱差专项整治工作方案》从取缔占道经营等四个方面对农贸市场进行整顿。方案涉及农贸市场的管理部门多达10家,除了所在地政府和市场主体外,还有工商、商务、城管、环卫、卫生、农林、公安、爱卫办等。

其中,工商、卫生等算是“准入门槛”,有证件核发权;商务是“行业管理部门”,推动宣传和建章立制;城管是“执法部门”,有行政执法和处罚的权力;环卫是“协同部门”,负责垃圾清运和周边环境。然而,发证的不管,管理的不出,处罚的不能吊销证件,只罚款,协同的只有干活,没有监管……“我们只能管理培龙市场外的道路,收运市场清清的垃圾,市场里面我们想管也管不到。”琼山区环卫局副局长王树富表示。

对此,农贸市场业主单位或管理部门也表示了他们的难处。龙昆南路农贸市场一工作人员说:“我们目前采取的主要办法是增加保洁人员和清扫次数,对市场内的摊档主要是宣传环保意识,但无权处罚违反卫生规定的摊主。对于市场外的小摊小贩更是管不到。每次城管来检查,小贩们就消失了,城管一走又死灰复燃。”琼山区城区的14家农贸市场普遍存在流动摊贩难治理的情况,14家农贸市场都存在无人租用的空白摊位的现象。

### 专家建议卫生部门为主要管理方

针对目前出现多头管理、管而无方的情况,记者采访了相关人士。刁品纯是研究卫生问题方面的法律专家。他认为:农贸市场是从事食品(包括食品原料)生产、加工或经营活动的单位和人员集中的场所。我国《集贸市场食品卫生管理规定》是对其进行管理的主要法规。法规第四条规定:“集贸市场必须经卫生行政部门卫生审查,审查的主要内容有:集贸市场的选址、建筑、卫生设施和设备情况;摊位布局情况;集贸市场卫生管理机构和管理员情况;卫生检验设备和人员情况;卫生管理制度制定情况。”同时,规定要求:集贸市场内应当配备卫生保洁人员,保证市场内的环境清洁,维护市场内卫生设施与设备正常使用。要有防尘、防蝇、防鼠和垃圾收集设施。

刁品纯说,卫生行政部门是执行这一本规范的主体。他们依法有权对集贸市场举办者和食品卫生管理者的食品卫生管理情况进行监督检查,对不按照本规范执行的,有权责令改正,并予以通报批评;对违反《食品卫生法》的进场经营者依法给予行政处罚。

据查,此规定对集贸市场要指定一名负责人为集贸市场食品卫生责任人,负责规定的贯彻实施,要求配备专职卫生管理员,对进入集贸市场的食品和集贸市场内的食品生产经营活动进行卫生检查。食品卫生负责人和食品卫生管理员应当接受卫生知识和业务知识培训。同时,要检查市场环境卫生管理制度是否落实。

针对目前我省农贸市场管理无方的情况,这位专家建议卫生行政主管部门从卫生许可这个方面入手,凡发现违反规定的单位或个人,有权责令改正,并依法给予行政处罚。



# 现场曝光



↑儋州军屯市场,猪肉摊旁边是一地菜渣和一个爬满苍蝇的垃圾桶。 本报记者 李关平 摄



↑7月2日,琼海市嘉积中心市场,三鸟宰杀处污水横流。 特约记者 蒙钟德 摄

↑7月2日,三亚第一市场西北门口前,占道经营严重。 本报记者 程范滢 摄

↑7月2日,三亚鸿港农贸市场西侧门口挂着环境卫生标语,地上却污水横流。 本报记者 程范滢 摄

### 全省农贸市场升级改造已启动

今天,许多读者就本报有关集贸市场脏乱差的报道发表了自己的看法。家住西海岸的鲁能公司的一位财务主管说:三年前,他们搬进了西海岸的公寓楼里,离他家最近的农贸市场在秀英,这里的购物环境与他们的居住环境简直有天壤之别。他认为:要想改变农贸市场脏乱差的状况,必须对农贸市场进行升级改造。他说:“破衣服洗不净”。

据了解,今年3月3日,省商务厅、省

共46家,预算安排补助资金6656万元。其中省财政分担3707万元,市县财政分担2949万元。我省计划用5年时间,完成461家农贸市场的升级改造任务。县城以上市场和脏、乱、差的61家乡镇市场列入2010年度的改造计划。对于基础差、辐射小的322个乡镇市场列入最后两年的改造计划。为了不影响广大居民的正常生活,市场升级改造按照边改造边经营的做法,积极稳妥地实施市场分区改造,做到改造与经营两不误。

(本报海口7月3日讯)

### 即报即评

头上掉下两只蟑螂,脚上皮鞋被污水泡透,公厕内无处下脚,这是海南日报记者7月2日暗访海口城西农贸市场时所遇到的尴尬场景。也许有读者很不屑:这有什么大惊小怪,海口的农贸市场哪不是这样。确实如此。当我们津津乐道向客人展示海南的椰风海韵时,殊不知卫生环境的脏乱差,已严重影响着客人对海南的观感。

久居鲍鱼之肆不闻其臭。海口的脏乱差,群众可以说是司空见惯,甚至达到了麻木的地步。海南建省办经济特区已经有21年了,全省经济社会各方面都取得了长足进步,但是毫不客气地说,海口、三亚等主要城市农贸市场的卫生现状、管理水平基本上就是农村乡镇水平,实在令人汗颜羞。这与海南正在全力推进国际旅游岛建设的要求相比,相差甚远。作为生活在海南的一分子,不妨扪心自问:面对脏乱差,我们为改变这种现状又做了些什么?群众为什么会脏乱差熟视无睹?个体

## 菜市场想立即“变脸”不容易

### 记者回访

本报海口7月3日讯(记者古月)“下水没有地方排,我们不倒在地上咋办?”、“卖菜的、买菜的都习惯随便乱扔垃圾”、“海口脏菜市场确实到了非整治不可的地步了”……今天下午,在海口城西、海甸三东路、东门市场、南沙路等地,摊贩、环卫工、市民纷纷向海南日报记者表达各自观点。

7月3日,海南日报对几个群众反映强烈的脏乱差市场进行曝光,记者今天下午集中回访,发现虽然各农贸市场都进行了整改,但是绝大多数市场卫生设施硬件奇缺,排水系统不畅或根本就没有,设备老化已经失去功能,且很多农贸市场都难找到几个垃圾桶,这样的农贸市场清洁工一天无论打扫多少次,恐怕也难以保洁。

下午17时10分,在城西西路农贸市场,记者看到一名清洁工正在往大桶里集中垃圾,整个农贸市场只有这一个大垃圾桶。虽然清洁工不断清扫被人们丢弃的烂菜叶,但地面依然脏乱不堪,卖鱼摊贩不断往地上倾倒废水,地面污水横流。市场管理者表示,卫生

### 市民质疑

## 行动为什么总在曝光之后?

### 报道反馈

本报海口7月3日讯(记者古月)“我今天上午看到有挖掘机在鸭尾溪岸边清理建筑垃圾,心里肯定是媒体曝光了,否则就不会有人来清理。”7月2日上午,海口市民王先生对海南日报记者说,“施工单位省事将鸭尾溪岸边拆迁房子的建筑垃圾往河里一推了事,我给有关部门打过多次电话没人管,为什么执法部门的行动总是在媒体曝光之后?”

昨天上午,海口海甸五东路施工现场的鸭尾溪河畔,海口市环境卫生管理局渣土所与海口市城市行政执法局驻该市环境卫生管理局执法中队正在清理河道建筑垃圾,现场负责人对记者说:“海南日报对海口市区河道垃圾问题曝光后,我们立刻采取行动,联合相关部门第一时间赶到报纸曝光的鸭

## 当街发野广告遭阻 女大学生竟动手“打”环卫工

### 海口琼山警方拘留打人女子10天

本报海口7月3日讯(记者黄晓华 通讯员黄燕)一名在校女大学生当街发野广告,在遭到环卫工人阻止时,竟出手打环卫工人。海口市公安局琼山分局经调查后迅速作出处理,对打人女子朱某处以10天治安拘留。

今天上午,海口市琼山区环卫局第一清洁队环卫工人何紫英和同事们在海口琼山一小门前打扫卫生。据何紫英介绍,在打扫过程中,一名发传单广告的年轻女子引起了她的注意。该女子把传单塞到过往者手中后,许多路人看一眼便随手扔在地上,传单随风四处飘散。见此情况,何紫英上前阻止,女子却置之不理。何紫英转而叫女子将撒落地上的传单捡起来,女子也不予理睬。

随后,何紫英要将女子手中剩余的传单丢到垃圾车里,女子竟伸手朝她脸上打过来。何紫英头上的斗笠被打掉,左脸被打中。随后,何紫英打电话叫队长过来。队长变本加厉,又用包砸何紫英的头,还一拳打中她的左眼角。何紫英在被打过程中始终没有还手。闻讯赶来的琼山区环卫局第一清洁队队长目击了这一幕。

何紫英说,队长和她一起将女子拦住,要她道歉,但女子不肯。现场一起参与环境整治的城管队员报了警,琼山分局文庄派出所民警迅速赶到现场。

朱某是我省某大学的大二女生。在派出所,朱某承认了错误,并向何紫英道歉,“我当时太冲动了,发传单是我的错,打人也是我的错。对不起。”

## 读者投诉

市民肖先生:我是海甸五西路南方明珠的住户,每天接送小孩去海甸景山学校,都要经过景山学校与绿岛家园旁边的一条杂草丛生、破烂不堪、坑坑洼洼的马路。该路段周围小区早已成形,附近的道路也已经修好,剩下这段断头路一直无人管。希望市政部门对该路予以修整。

手机尾号 67838:白天的秀英街干净多了,晚上烧烤依然油烟熏人。  
手机尾号 86676:海秀路金牛新村物业公司在我家楼下设了个小区垃圾站,距我家10米左右,每天早上7点,下午3点30分,物业公司的保洁员将小区的所有垃圾堆积在此

身份的不同,决定着思维的视角不一样。政府官员也许会说,每天要抓要管的事太多了,脏乱差不就是扫扫地的小事。环卫部门也许会说,没人没钱怎么能搞好工作。小摊小贩会说,谋生要紧顾不上其它。普通群众会说,个人的力量太有限。凡此种种,虽属笔笔揣测,但基本能反映社会各界的普遍心态。

冰冻三尺非一日之寒。要想彻底解决脏乱差,非一朝一夕之功。除了各级领导的高度重视外,政府还要尽快补清环卫投入的历史欠账。人是受环境影响的。近墨者黑,近朱者赤。笔者认为消除脏乱差,最主要还是要调动起群众积极性、能动性、创造性。只有人人都意识到,面对脏乱差,每个人都可以做点实实在在的事,如拒绝不环保塑料袋、不乱扔垃圾、不随地吐痰等等,止于牢骚满腹的空谈,而多一份公民的责任担当。当全社会在潜移默化中形成理性的环保意识时,脏乱差才有可能得到有效治理。

面对脏乱差,每一个热爱海南的人,都不应该熟视无睹。因为,消灭脏乱差不仅仅是为了建设国际旅游岛,更是普通百姓提升生活幸福指数的基本要求。

设施缺乏 恶习难改

设施缺乏是市场脏乱的原因之一,新的市场已经建好,这个旧市场不再投资卫生设施。记者在海口海甸三东路看到,本报曝光后,美兰区城市行政管理执法局、区环境卫生管理局以及街道办都出动人员,对街道进行了整治,驱赶取缔了路边占道经营者,但卫生环境和交通并没有得到根本改观,道路依然乱糟糟,卫生状况也不尽人意,地面上随处可见纸屑、果皮、烟头等垃圾。

东门市场这几天虽然经过几次大的整治,取缔了个别垃圾大户,但鲜活海鲜摊点的污水排放问题并没有得到解决,卖鱼摊贩照样将污水直接倒在地面上,买菜市民照样还得“晴天也要穿雨鞋进出市场”。而与东门市场呈十字交叉的大东路市场情况更差,地面污水横流现象没有任何改观,市民抱怨声不断。该街道负责卫生人员向记者表示,卖鱼摊点往地上倒污水短期内不好解决,这是建了几十年的老街道,排水欠账较多。

在南沙路农贸市场采访时,一位市民获悉正在拍照的是海南日报记者,过来问:“你们海南日报这次对环境卫生整治的报道很得人心,我们老百姓愿意看这样的报道,也欢迎这种能够解决老百姓问题的报道。”

尾溪、龙昆河南段、海甸五东路和琼州大桥等地河道,实地查看并寻找责任人。并责令海甸五东路施工单位对超范围违法倾倒在鸭尾溪的建筑垃圾进行清理。”

据现场施工负责人介绍,施工工程目的是打通海口市海甸五东路东段的断头路,目前正在进行污水管道施工。倾倒在鸭尾溪里的建筑垃圾大部分在规划红线以内,只有少部分超出了红线,他们会按照执法部门的要求立刻清理干净。

昨天上午,海口市相关部门的执法人员还对本报曝光的其他几条河流进行了查处。在现场一位执法负责人告诉记者,每天都有队员巡查河道,发现问题或接到群众举报会立刻派人查处。

有市民认为,政府部门的执法人员就应该尽职尽责,努力做好自己的本职工作,而不是等别人或媒体推着你去执法。

进行翻检,将有价值的废品检出,臭气熏天。然后再用铁铲将垃圾装回垃圾桶,铁铲与水泥地面摩擦发出的噪声尖锐刺耳。垃圾车晚上11点装运垃圾时发出的噪声、臭气、垃圾车的尾气更是令人无法忍受,天天如此。

手机尾号 98010:道客新村一巷24号(齐祥网吧)楼下4楼藏匿着一个工厂,深夜刺鼻的气味在空气中飘散。

手机尾号 96988:海口市联桂坊有一投街,从早上6点多到中午,一些菜贩在这占道经营,严重影响住户的出行,污染环境。

投诉电话 古月 13876388118  
谢向荣 13907621213  
徐珊珊 13976111276

### 最新措施

本报海口7月3日讯(记者谢向荣)海口市从6月23日开始实施大规模城市环境综合整治“五大工程”至今正好10天。今天上午,海口市召开城市环境综合整治“五大工程”汇报会,各相关部门在总结前一阶段整治情况的同时,继续给自己“挑刺”,将现存的问题一一列出,并列出了问题街道名单。

据了解,虽然经过大整治,全市仍有多条道路存在问题,主要是占道经营、乱张贴、乱摆设活动灯箱广告、乱挂横幅及乱吊乱挂、乱堆放、乱搭建、农贸市场周边乱摆乱卖等现象仍然较多。海口市城市环境综合整治领导小组办公室今天一一列出了四个区存在问题的街道名单:

- 秀英区  
占道经营比较严重的路段:秀英大道、海港路、丘海一横路、双拥路、海盛路、海口西站、火车站、西海岸沿线  
乱张贴较多的路段:秀英大道、海港路、丘海一横路、双拥路、海盛路、海口西站、火车站、西海岸沿线  
灯箱广告乱摆设较多的路段:丘海一

## 边整治边自亮“家丑”

# 海口公布脏乱差街道名单

- 琼山区  
占道经营比较严重的路段:振兴路、文庄路、龙昆南路(琼山段)、朱云路、中山南路、勤亭路、马鞍山、大园路、文坛路(疏导点)  
乱张贴较多的路段:振兴路、朱云路、洗马桥路、新大洲大道、文坛路、东门市场  
灯箱广告乱摆设较多的路段:振兴路、新大路  
乱挂横幅及乱吊挂较多的路段:振兴路、龙昆南路(琼山段)、文坛路、文庄路  
乱堆放较多的路段:高登街、红城湖路、大园路  
农贸市场周边脏乱差的有:培龙市场、东门市场、金花市场、城东市场、金鹿市场、中山南北水果市场
- 美兰区  
占道经营比较严重的路段:新埠桥头、文明中路、琼苑路、青年路、美祥路、海康路、海府一横路、海甸三西路、东南南路  
乱张贴较多的路段:美群路、大英后路  
乱挂横幅及乱吊挂较多的路段:西沙路、振兴南路、文明东路、人民大道、和平北路、海府一横路  
乱堆放较多的路段:南宝路、东湖天桥下  
农贸市场周边脏乱差的有:东门市场  
海口市城市环境综合整治领导小组办公室有关负责人通报称,目前海口车辆乱停放、三轮车违章行驶以及噪声投诉、违法建设反弹等问题仍较为突出,对一些群众反映强烈的违建行为个案,各区城管执法部门不能采取有效措施予以制止,违建发现后仅下达相关法律文书和没收工具,不能确保违建有效停工,使违建在被发现后仍继续建至封顶。