在借鉴中超越 在超越中奋进

——岛屿经济背景下海南工业化和城镇化路径探析

□ 吴士存

工业化和城镇化是通向经济现代化的两个关键过程，它们之间联系紧密。“无工不富”贴切地描述了工业化进程带来的经济发展和人民生活的改善。工业化也是实现海南现代化不可逾越的重要阶段，是必由之路。海南要实现全面小康，不仅要走有自身特色的工业化之路，也需要提高城镇化水平，破除城乡协调发展中的体制机制障碍，使人民共享经济发展的成果。

> 工业化是实现海南现代化不可逾越的重要阶段，是必由之路。海南要实现全面小康，不仅要走有自身特色的工业化之路，也需要提高城镇化水平，破除城乡协调发展中的体制机制障碍，使人民共享经济发展的成果。

一、工业化和城镇化是海南全面实现小康的重要途径

按国际标准，发达国家与工业化国家基本等义。国内发达省份也无一例外是工业化进展比较快的。与沿海发达省份基本完成工业化相比，海南工业化总体上尚属于起步阶段，城镇化水平也需要进一步提高。推动工业化和城镇化进程对于海南具有特别重要的意义。主要是出于以下研判：

第一，单纯靠农业和第三产业，海南很难实现又好又快发展。

海南传统上是个农业为主的岛屿经济，有其发展过程中的脆弱性。由于多方面原因，海南经济发展水平相对较低，没有很好地享受到发达省份工业化进程所带来的扩散效应。在实践推进过程中，正如省委书记卫留成在今年十一届全国人大二次会议与会期间所判断的那样，农业不足以支撑海南经济，短时间内，第三产业难以发展起来。海南要发展，人民要生活幸福，根本途径是发展现代工业，增加税收、充实财政。近两年的实践表明，在省财政支出中的相当部分依赖中央转移支付的情况下，海南工业化进程的加速推进走入了良性循环，发挥了示范作用，使得省财政有了更加充裕的资金来进一步推动工业化和城镇化的进程，为人民提供更有保障的公共服务。

第二，三大产业协调发展是海南走向现代化的重要保障。

世界主要工业化国家和地区推进工业化的过程在很大程度上验证了产业结构变化的规律：首先要第二产业超过第一产业，然后才有第三产业超过第二产业。在中国加入WTO，并成为“世界加工厂”的情况下，海南工业仍需要提升在整个经济中的地位。2008年全国产业结构比例为10.6%、49.2%和40.2%，总体来看为“二三一”的产业结构；海南三次结构比例大体为30%，30%，40%。与全国产业结构差别体现在，海南第一产业占比偏高，第二产业占比偏低，虽然国家统计局对海南2007年三次产业结构评价后认为，海南已经由“三一二”结构演变为“三二一”，带有后工业社会的特征。《2008年海南经济和社会发展统计公报》则表明，当年全省GDP为1459.23亿元，其中，第一产业增加值437.61亿元；第二产业增加值434.40亿元；第三产业增加值587.22亿元。近年来工业发展速度相对较快，但产业优势尚不明显。

第三，海南城镇化进程需要工业化有效加以推动。

2008年，按常住人口计算，海南人均生产总值17175元，按当年平均汇率折算，人均生产总值突破了2000美元，约合2472美元，正朝着全面建设小康社会目标稳步迈进。但与全国人均GDP约3000美元相比，海南仍存在不小的差距。如与东部沿海发达省份相比，差距则更大。

有研究表明，当一个国家和地区人均GDP超过3000美元以后，将进入城镇化、工业化加快发展的时期，居民消费类型和行为也会发生重大转变。就海南现状来看，农业人口仍占全部人口的60%以上。如果没有工业化的大力推动，海南要实现《海南省城镇体系规划(2002-2020)》中到2010年和2020年城镇化率分别达到50%和60%的目标相对较难。

二、台湾工业化经验对海南的借鉴作用

一般认为，工业化是发展中国家和地区实现经济快速发展和迈向现代化的不二法门，其进程长期以来一直被视为沿着固定而简单的路径发展，即从进口替代过渡到出口导向。亚洲“四小龙”的工业化进程被认为是一种创举，在较短的时间内结束了进口替代，进入出口导向。亚洲“四小龙”与海南均带有岛屿经济的特征，其中，台湾与海南面积相近，对海南工业化的发展更具启迪意义。

1. 在推进工业化的过程中采取了“分步走”的渐进策略。有学者认为，台湾产业结构相继经历了以下的演进过程：农业占优势阶段、轻纺工业阶段、重化工业发展阶段、策略性工业发展阶段以及服务业发展为主的阶段。具体而言，台湾从1953年起，进入工业化建设阶段，用了20年时间初步实现了工业化；从1973年起进入工业化第二阶段，实现产业转型升级、发展重化工业；80年代后，台湾继续推进产业结构调整，以发展“工业为主”转变为“工业和服务业并重”的平衡发展，工业内部重点发展技术密集工业，同时推动劳动密集型工业向高技术方向发展。90年代产业外移，台湾向后工业化社会迈进。

2. 产业结构调整优化升级成就显著。经济的增长使台湾经济由传统的农业经济经由几个工业化阶段渐次向后工业化社会迈进。三次产业结构不仅在构成上发生很大变化，而且在质量上有了明显提升。2008年三次产业的比例分别为1.5%，27.8%，70.7%。

3. 台湾农业部门劳动力就业比率呈不断下降趋势。在工业化起步前的1952年，农业劳动力占总就业人口的比重为56.1%，农业总产值占整个GDP的32.22%。2008年台湾三次产业劳动力分布比例为5.1%，36.8%和58%。伴随产业结构的演进，作为生产要素的劳动力迅速从农业领域向工业和服务业转化，实现了劳动力资源的重新配置，为台湾城市化发展提供了很强的动力：城市化水平由20世纪50年代初的不足50%上升到目前的70-80%。

三、海南工业化和城镇化政策和路径选择

在整个中国朝着工业化和城市化迈进的大背景下，海南必须通过工业化和城镇化，实现经济社会的协调发展。在这个过程中，不仅要妥善处理工业化与城镇化之间的关系，也要处理好工业化与热带高效农业、国际旅游岛建设之间的关系；改变城乡“二元”结构与城乡协调发展的关系；经济发展与环境保护之间的关系等。在海南工业化和城镇化政策和路径选择上，可以从以下方面加以考虑：

首先，超越某些工业化阶段，加快发展重化工业。在“四小龙”中，香港的工业化特点是，没有经历进口替代阶段，也与工业化的一般过程——劳动密集型工业→资本密集型工业→技术密集型工业的发展路径有很大不同。目前海南尚处于工业化初步阶段，但在“大企业进入、大项目带动、高科技支撑”的情况下，工业发展已经到了重化工业阶段。在整个“中国制造”的环境下，海南很难建立“大而全”的现代工业体系，必须选择后发优势比较强的行业。因此，海南也不可能，也没有必要大规模地发展劳动密集型的轻纺和加工工业，可以借鉴新加坡经验，加快发展资本密集型和技术密集型产业，尤其是技术密集型企业。海南炼化等企业技术比较先进，环保要求比较高，需要有效形成产业集群，延伸产业链，形成对全省工业的辐射和带动作用。另据报道，中海油将在未来10年到20年间投入2000亿元用于南海深海海域油气开发，建成年产5000万吨油气当量产能，相当于中国最大的大庆油田的产能。随着南海油气和矿产资源开发的加速进行，必将为海南的重化工业的发展提供坚实的支持，也将迎来海南工业化的大发展时代。

其次，增加资金来源，更好地推进海南工业化进程。一般认为，在工业化增长的早期阶段，储蓄不足是国内资本形成的主要制约因素。一旦工业化进展顺利，主要制约因素不再是国内储蓄，而是外汇。在我国外汇储备超过2万亿美元，人民币国际化在加速推进的大背景下，建设资金总量不足(不仅是外汇)仍然制约着海南工业化进程。

海南经过多年努力，早已摘掉了“金融高风险区”的帽子，海南金融环境越来越好。但与全国沿海发达省份相比，海南经济总量、人均和财政收入水平仍有待继续提高。在中央代理发债额度和中央转移支付有限的情况下，海南想依靠自己的力量加速完成工业化和城镇化过程有很大的难度。工业化和城镇化需要解决资金、技术从哪里来，人往何处去的问题。这些需要通过强化工业化发展战略和银企关系、创新金融业务以及上市融资等途径加以解决。

再次，加快建设海滨城市，使其成为宜居、便利、开放的经济中心。从工业化进程中取得的红利，既可以提高国民收入，也可以更好地推动城市基础设施建设。相关的国际经验也表明，沿海地区的开放度和经济发展水平要高于内陆地区。一些发达地区纷纷将建设海滨城市作为与工业化进程协调推进的重要一环。如在台湾省行政区划中，就有基隆、花莲、台东、高雄、台南、新竹等市(县)政府设在海滨。在海南临海市县中，除了海口、三亚外，儋州也规划将新行政中心的建设临近海边。就海南综合发展潜力来看，沿海市县经济要优于中部地区。加快滨海城市群建设有其现实意义和迫切性。

最后，充分发挥政府在资源配置中的作用。海南在推进工业化进程中，必须重新定位，而不是削弱政府的作用。在工业化初级阶段时，无论韩国或台湾当局对经济增长起到关键的作用。韩国在这个阶段实行了“大政府”和“直接干预”，突出表现为控制市场价格和政府直接参与企业发展过程，特别是采取措施支持大企业集团发展。台湾在上世纪70年代推出的“十大建设”中，有3项是重工业建设，1项为能源项目建设，大多取得了明显成效，有力地推进了工业化和城市化进程。这些经验都值得海南在推动工业化和城镇化进程中加以借鉴。

(作者系海南省外事侨务办公室主任兼中国南海研究院院长)

创新特区体制机制 推动海南科学发展

工作新论

依法行政 复议为民

——纪念《中华人民共和国行政复议法》实施十周年

□ 屈建民

> 《行政复议法》的颁布实施，是贯彻依法治国基本方略的重大举措，是以民为本国家法治理念的具体体现。10年来的执法实践证明，《行政复议法》的立法思想不仅得到了较好的贯彻和体现，而且在政府管理和社会生活中的重要作用日益彰显。

今年10月1日是《中华人民共和国行政复议法》颁布施行十周年。这部法律是继《国家赔偿法》、《行政处罚法》之后，规范政府行政行为的又一部重要法律。《行政复议法》的颁布实施，是贯彻依法治国基本方略的重大举措，是以民为本国家法治理念的具体体现，对于推进政府依法行政、从严治政，建设法治政府，密切政府与群众关系，维护群众合法权益，具有十分重要的意义。

以其方便高效、灵活便民、化解矛盾、自我纠错、迅速解决行政争端的法制功能，《行政复议法》颁布实施伊始就引起了国内外及社会各界的广泛关注。10年来的执法实践证明，《行政复议法》的立法思想不仅得到了较好的贯彻和体现，而且在政府管理和社会生活中的重要作用日益彰显。

10年来，与全国各地一样，我省贯彻落实《行政复议法》的工作也取得了长足进展，各级政府十分重视行政复议工作，行政复议工作已经纳入全省市县政府社会发展指标考核体系，全省行政复议工作上了一个新的台阶。

一、行政复议普法宣传卓有成效。省法制机构及时组织进行《行政复议法》培训，还多次邀请国内知名教授、学者来琼讲座，使全省行政复议工作人员加深了对《行政复议法》的认识、了解，提高了业务素质。各级行政复议机关和行政复议机构充分利用报刊、广播、电视等舆论工具，发表宣传文章和领导讲话，并通过在街头设立宣传咨询点，散发宣传材料，解答群众咨询等方式，对《行政复议法》进行广泛的宣传。行政复议的便民特点以及工作流程，越来越多地为广大群众所知晓。

二、行政复议工作机制不断健全和完善。省法制办公室在总结10年来行政复议经验的基础上，根据国家有关规定，制订和施行了地方性保障《行政复议法》贯彻实施的多项有效制度和办法，并以省政府的文件形式下发执行，从立案、案件审查、证据认定、文书送达、错案追究以及工作人员的责任要求等方面对《行政复议法》的规定细化、具体化，对全省的行政复议工作起到了规范和指导作用，推进了行政复议工作的制度化建设。

三、行政复议工作成效显著加强。《行政复议法》实施以来，我省行政复议案件数量大幅度增加，以省政府受理的行政复议案件为例，由过去的每年几十件增长到现在的每年200多件。在省委、省政府的领导下，我省各级行政复议机构知难而进，团结奋斗，认真履行行政复议职责，坚持把行政复议工作同维护社会稳定相结合，同促进社会经济发展相结合，同促进行政机关转变作风、提高依法行政水平相结合，以事实为根据、以法律为准绳，不断提高办案质量。化解了大量的行政争议、为保护人民群众合法权益、促进社会和谐稳定作出了积极贡献，取得了良好的法律和社会效果。一些事实不清、确实违反法律规定的具体行政行为被依法撤销、变更，有效维护了当事人的合法权益；部分案件由行政复议机构组织协商调解结案，当事人的矛盾得到彻底解决。10年来，我省共审理各类行政复议案件4800余件，其中通过撤销、变更、确认违法、责令履行义务等方式直接纠错的案件约占21.%；通过调解、协调等方式化解行政争议的比例约为17%。行政争议越来越多地通过行政复议途径解决，人民群众对行政复议制度的信赖程度不断增强。

10年以来，我省行政复议工作尽管取得了一定成绩，但还存在一些不容忽视和亟待解决的问题。一些地方政府的领导干部对《行政复议法》理解还不够深，依法行政的自觉性还不够强；行政复议工作机构和人员配备与行政复议工作任务的需要仍有差距，特别是市、县政府的差距较为明显；行政复议办案人员素质和行政复议案件审理质量还有待于进一步提高。

《行政复议法》颁布实施十年来的工作实践告诉我们，只有体现时代性、把握规律性、富于创造性，才能推进行政复议工作向纵深发展。因此，各级行政复议机关及其工作人员必须始终坚持五个观念：一是始终坚持行政复议工作服从和服务于党和政府中心工作的观念；二是始终坚持行政复议工作以人为本、复议为民的观念；三是始终坚持行政复议工作“定纷止争、案结事了”和及时化解社会矛盾的观念；四是始终坚持行政复议工作体制、机制的创新观念；五是始终坚持以行政复议工作促进行政机关依法行政、建设法治政府的观念。

为了更好地贯彻落实《行政复议法》，开创行政复议工作新局面，当前和今后的一段时间我省各级行政复议机构还应当着重做好以下几个方面的工作：第一，贯彻行政复议工作“以促进社会和谐为目的，更好地为科学发展服务”的指导思想，坚持《行政复议法》的立法宗旨和工作方向，服务社会大局，积极发挥行政复议工作在“保增长、保民生、保稳定”中的重要作用；第二，创新受案方式，畅通行政复议渠道，积极探索便民与公正的行政复议工作新思路；第三，进一步提高办案质量，提升行政复议公信力，通过改革和完善行政复议审查方式，促进和保证公开、公正、公平、高效地处理行政复议案件；第四，完善体制机制，充分发挥行政复议定纷止争、化解行政纠纷的职能作用；第五，继续加强队伍建设，做到行政复议机构的设置和人员配备同本地区、本部门的行政复议任务相适应，努力夯实基层行政复议工作基础；第六，继续强化行政复议的宣传指导工作，营造和谐有序的社会发展环境。

(作者系海南省政府副秘书长、省法制办公室主任)

学习札记

□ 万长松

为官者要算好“三笔账”

> 有的人围绕党和人民的利益“算账”，做到不贪得、不患失，自己的人生也因此如顺水行舟、通达顺畅。有的人专算个人利益，贪图一阵子的惬意，葬送了一辈子的幸福。

人的一生充满了得与失。面对得失，谁都要反复计算，权衡取舍。因此，“算账”也就相伴人的一生。领导干部既是掌权者，又是人民公仆，权力大，责任重，面对的诱惑也多。如何算账就是对领导干部的重大考验。有的人围绕党和人民的利益“算账”，做到不贪得、不患失，算出的是高品位、高境界，算出的是人生如顺水行舟、通达顺畅。有的人专算个人利益，把自己算进了监狱，走上了绝路，贪图一阵子的惬意，葬送了一辈子的幸福和前程。因此，为官者面对手中的权力，面对腐败的诱惑，要增强算账意识和能力，要学会比较、分析，辨证地算好“三笔账”，即政治账、经济账、家庭账。

政治账。要算党的培养之账。党把一个普通青年辛勤培养成领导干部，花费的代价无法用金钱来计算和衡量。如果铤而走险沦为阶下囚，公职没了，党籍丢了，政治生命告终。过去在职场上打拼积累的一切，顷刻化为乌有，断送的是自己的事业和前程。如果我们看不到这一点，不思为党努力工作，而是变着戏法捞钱，就有负于党的培养，得到的是金钱财富，失去的却是政治名声，就会被永远钉在历史的耻辱柱上。贪污腐败，对不起党和国家，对不起人民，对不起组织培养。既败坏了党和政府的形象，也损害了国家和人民的利益。实际上政治上的损失账比起贪官个人“得不偿失”的经济账来说危害更大。

经济账。领导干部都有一份稳定的工资收入，为了便于其工作，组织上还给予了许多必要的福利待遇，细算起来，安安稳稳工作到退休，有近百万元的收入，可以说一辈子衣食无忧。为了贪污、受贿几十万元或几百万元被开除了，葬送了自己所有的积蓄、积累，真是得不偿失。被关进监狱就更不合算，更不值得。某官在狱中的反省书中写道：那些钱，我根本用不着，我们夫妇有足够的薪水，存折只不过是几张换了我名字的纸而已，如果我不进来，到退休直至老死，应得的福利待遇不会少于百万元。我认为这种简单的算账法应该大大的推广，这也可看作是“坐牢”样做官的有效诠注。

家庭账。家庭本是幸福港湾。当初，这些干部与家人幸福和睦，其乐融融。其能当上领导干部，家人也感到自豪。然而，当他锒铛入狱，家庭本来拥有的和睦幸福，都因贪婪而葬送，亲人也将面对残酷的现实和世人的冷眼，巨大的心理落差将给家庭成员带来巨大伤害。家人会为他担心，为他叹息，为他扼腕，为他哀痛。年迈的父母会承受孤独和牵挂，失去晚年的幸福和欢乐。夫妻之间有的长期牵连，痛不欲生；有的家破人亡，妻离子散。还会对子女的心灵造成极大的创伤，使他们幼小的心灵承受巨大的心理和社会压力，承受失去父爱、母爱的感情痛苦，甚至要过寄人篱下、苦度光阴的生活。所以说，贪官触犯法纪，身陷牢笼，给家庭带来多少痛苦，给亲人带来多少牵连。

政治账、经济账、家庭账，不算不知道，一算吓一跳。算得入情入理，算得振聋发聩，算得灵魂震撼，算得醍醐灌顶。权力、财富、荣誉，并称为人类的三大价值维度。权力的分量，世人皆知。权力是地位同时也是利益和荣誉。与权力相伴的，有无上的荣耀，也有无比的风险。正因为为官者手中有权，才会面临难以抗拒的诱惑，才容易成为别有用心的人奉承、巴结、谄媚、攀附乃至攻击的对象。为官者要过的诱惑和陷阱关多矣，哪一关都不容易过，哪一关过不了都可能摔跤。领导干部一旦贪污腐败，得到的只能是政治上断送前途，经济上两手空空，家庭上支离破碎。所以，一旦你迈出了罪恶的第一步，你就是在一点点透支“账单”，透支政治、经济、家庭，甚至生命的“账单”。到了“一无所有”的时候，一切都悔之晚矣！所以，笔者建议，每个为官者都应该把这“三笔账”牢记在心，时刻告诫自己、警示自己。

(作者单位：海南省人才战略研究会)

海南天悦拍卖有限公司 拍卖公告(090929期)

现受委托，定于2009年10月15日上午10:00在本公司拍卖厅公开拍卖：**海口市金融贸易区世贸东路2号E座1405、1406号房产。**

参考价：83.81万元/整体

标的展示时间：自见报之日起至10月14日止

有意竞买者请于2009年10月14日17:00(保证金以款到帐为准)前来我司了解详情并办理竞买手续。

电话：68555951 13036015848 李先生

网址：www.hntianyue.com

地址：海口市国贸大道59号正昊大厦22层

声 明

2009年9月25日，在文昌市举办的“见证奇迹·航天建设游”新闻发布会，主办单位更改为文昌嫦娥奔月旅游开发有限公司。

特此

声明

文昌嫦娥奔月旅游开发有限公司

2009年9月27日

海口市规划局 淘金大厦项目规划批前公示启事

海南航空股份有限公司拟建的淘金大厦项目位于海甸五中路北侧，该项目为停缓建工程，规划用地面积6322.18平方米，拟调整续建2幢地上20层、地下1层商住楼，建筑面积地上18841.8平方米、地下3017.59平方米；规划指标为容积率2.98，建筑密度21.77%，绿地率31%。为了征求相关权益人的意见和建议，现按程序进行规划批前公示。

1、公示时间：10天(2009年9月29日至10月8日)。

2、公示地点：海口城市规划网站(http//www.hkup.org)；建设项目现场。

3、公示意见反馈方式：(1)电子邮件请发送到：hkup0898@163.com。(2)书面意见请邮寄到海口市龙昆北路31号海口市规划局建筑规划管理处，邮政编码：570105。

4、咨询电话：66795406，66796530，联系人：仇谦。

二00八年九月二十九日

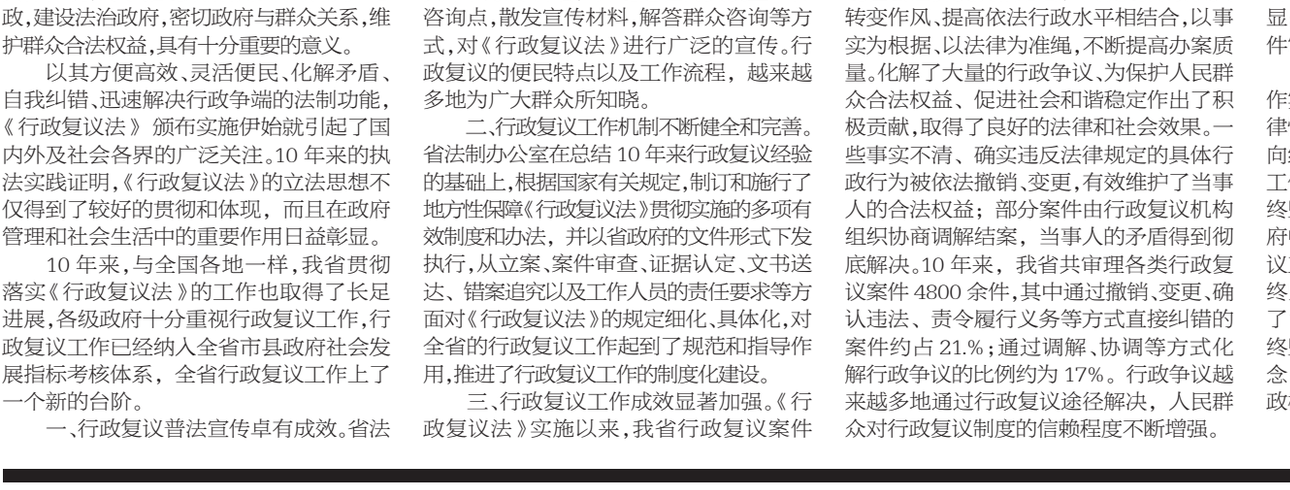
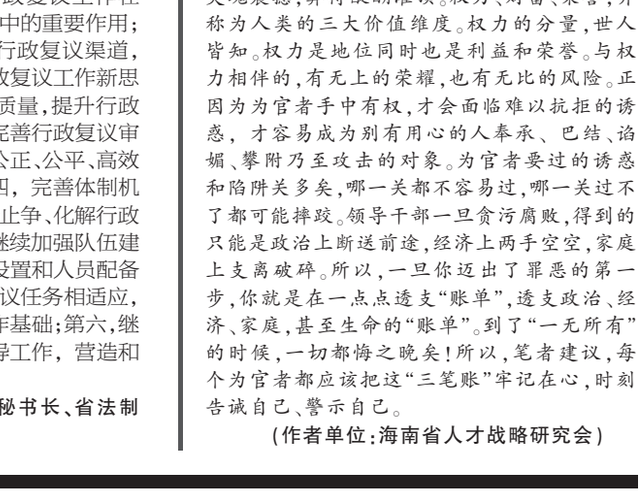
海口市规划局用地规划调整规划批前公示启事

海南有乐房地产开发有限公司用地位于海秀西路南侧，面积12502.55平方米，原批准的用地规划指标为：容积率<1.6、建筑密度<25%、绿地率>40%。根据海口市城市规划及发展要求，拟将该用地规划指标调整为：容积率<2.5、建筑密度<14.5%、绿地率>40%。为广泛征询相关权益人和市民意见，现按程序进行规划批前公示。

1、公示时间：15天(2009年9月29日至10月13日)。

2、公示地点：海口城市规划网站(http//www.hkup.org)；建设项目现场。

3、公示意见反馈方式：(1)电子邮件请发送到：hkup0898@163.com；(2)书面意见请邮寄到海口市龙昆北路31号海口市规划局用地规划勘察处，邮政编码：570105。(3)意见或建议请在公示期内提出，逾期未反馈，将视为无意见。

4、咨询电话：66795407，联系人：邓志敏。

二OO九年九月二十九日