

以立法推进和保障省直管市县管理体制改革

海南生猪开始大规模供应香港

——专访省人大常委会副主任、省人大法制委员会主任委员毕志强

本报记者 魏如松 通讯员 邓云秀

《海南省人民代表大会常务委员会关于进一步完善省直管市县管理体制的决定》已由省人大常委会于近日审议通过并公布实施。海南日报就此项法规性决定制定和实施的有关问题，采访了省人大常委会副主任、省人大法制委员会主任委员、该决定起草组组长毕志强。

记者：该法规性决定的制定和实施有何重要意义？

毕志强：去年7月，省委五届三次全会通过了《关于进一步完善省直管市县管理体制的决定》，对完善省直管市县管理体制，下放行政管理权限，赋予市县更大的发展自主权、决策权进行了全面部署，下放197项行政管理事项。

一年来，省和市县人民政府及其所属部门切实做好有关行政管理事项下放各项工作，积极推进省直管市县管理体制，已初见成效。省人大常委会紧紧围绕省委决策加强立法工作，在总结贯彻落实省委决策的实践经验基础上，及时制定出台该法规性决定，把省委的主张通过法定程序转化为地方国家权力机关的意志，对巩固和扩大改革成

果，依法推进和保障完善省直管市县管理体制，为发展壮大大市经济构建更具活力的体制机制具有重要意义。省委书记、省人大常委会主任卫留成同志对此项立法十分重视和关心，给予直接和具体的指导。省人大常委会专门成立了起草小组。这也是本届人大常委会自主、创新立法的又一尝试。

记者：该法规性决定的主要内容和特色有哪些？

毕志强：该法规性决定是我省在全国率先制定的一部关于行政体制改革的地方性法规，其核心内容体现了省委决策的基本精神，主要内容和特色有：

一是明确完善省直管市县管理体制的基本原则和主要目标，把握基本方向。将“四个有利于”，即有利于促进发展，有利于政府职能转变，有利于提高行政效能，有利于服务群众，作为完善省直管市县管理体制改革的根本原则予以制度化。

二是明确省和市县政府的职责重点，推进政府职能转变。突出省政府应当主要履行规划发展、政策指导、统筹协调、执行和执行的监管等职责，市县人民政府重点履行贯彻

执行国家和本省制定的法律法规和政策，促进本地区经济社会发展等职责。

三是明确下放行政管理权限的八项原则，强化市县行政管理职能。要求最大限度地向下下放管理权限，将市县政府及其所属部门应该行使的行政管理权，还权于市县；将地市级政府及其所属部门行使的行政管理权，下放给市县；将部分属于省政府及其所属部门行使的行政管理权，根据发展需要，下放给市县行使。下放权限要依法实施，需要修改地方性法规、规章的，应当依照法定程序予以修改。特别是涉及对国家有关规定进行突破的，要通过行使经济特区特别立法权予以下放市县行使。合理调整行政事权，在制定新的地方性法规、规章时也要按照这些基本原则，强化县市政府的行政管理职能，防止在放权问题上走“回头路”。

四是规范行政权力的行使和监督，确保权力下放后“用得着、管得住”。权力是一把“双刃剑”，权力的下放，随之下放的还有责任。省政府及其所属部门应当加强对市县行政行为的监督，建立健全与下放管理权限相适应的执行和执法监管机制，完善行政问责制和行政执法责任追究制度。市县人民政府应当增强行使行政管理权限的能力，建立健全权力规范运作的制度和办法，努力提高市县干部队伍的整体素质和依法行政水平，切实承担起相应的行政管理责任。省和县应密切配合，搞好衔接。因此，决定规定省应当将行政审批事项纳入政务服务中心集中受理、办理，健全政务公开制度，建立行政投诉网络，严格依法查处行政违法行为。

五是明确完善省直管市县管理体制的保障和相关配套改革，确保改革规范运行、平稳过渡。为保障权力下放后的优化运行，决定理顺省与市县两级财政分配关系和条块管理关系，推进行政机构改革作了导向性规定。同时，完善省直管市县管理体制，政策性强，涉及面广，需要省直部门和市县密切配合，搞好衔接。因此，决定规定省人民政府所属部门应当加强对县市的业务指导和人员培训。市县应当做好对接工作，尽快建立与管理体制调整相适应的工作机制。

六是要求省和县人大都要依法加强对行政管理权限下放和行使的监督，督促同级

人民政府依法履行职责。

记者：如何加强该法规性决定的宣传和贯彻落实？

毕志强：该法规性决定已公布实施，省人大常委会有关部门要联合省有关部门、新闻单位继续加大宣传力度，利用报刊、广播、电视、网络等媒体采取多种形式广泛宣传完善省直管市县改革，使各级行政机关及其工作人员进一步统一思想、提高认识，使这项便民、利民、利民的改革措施真正为群众所知晓、得到群众的拥护，为进一步出台改革措施营造良好的氛围。

省政府有关部门要进一步做好权力下放的衔接和落实工作，加强对县市的业务指导、培训和监督检查，继续加强调研，推进下一步行政管理事项下放工作，必要时省政府还要抓紧制定和修订有关配套规章，保证决定的贯彻实施。市县要结合实际，推行多种形式的便民、利民措施，提高依法办事的能力和水平。省和县人大常委会要将该法规性决定执行情况列入重要的议程，适时通过听取和审议政府专项工作报告、执法检查等多种方式加强监督，保证该法规性决定的贯彻实施。（本报海口9月30日讯）

本报讯（记者周月光）海南生猪供港取得重大突破。截至9月28日，罗牛山公司9月份直接供应香港生猪达到2000头。“这仅仅是个开始。”罗牛山公司生猪总部负责人冯德球告诉海南日报记者，鉴于海南生猪高品质，10月份，香港为海南生猪供港又增加45%的配额。

生猪供应香港要求非常高，不仅要获得国家出入境检验检疫局颁发的注册证，而每批生猪供港还须经过严格检疫。在海南省出入境检验检疫局帮助下，经过12个月的努力，目前，海南只有罗牛山旗下的两个猪场——海口苍隆养殖场和海口罗牛山机械化猪场，获得供港出境动物饲养企业“注册证”。

以前，海南也有生猪少量供应香港，但都借道广东。罗牛山此次生猪供应香港，由海南生猪物流配送专业公司——海南蓝岛畜牧公司承担，在海南进行检验检疫，运输到香港政府认证的肉类加工企业加工，以冰鲜肉形式进入香港超市。

据统计，海南年出栏生猪600万头，而岛内只能消费400万头，其余部分必须出岛销售。此次罗牛山生猪大规模供应香港，意义重大，标志着海南生猪品质得到香港市民广泛认可，对于海南生猪扩大在珠三角地区的销售起到示范作用，将带动海南生猪快速出岛。

我省全民阅读图书展销周启动

本报海口9月30日讯（记者黄晶）今天上午，“庆祝新中国成立60周年全民阅读图书展销周”活动启动仪式暨《解放海南实录》首发式在海口购书中心举行。

据了解，9月30日至10月8日，全省各新华书店开设国庆图书专柜，开展庆祝新中国成立60周年百种重点图书展销活动；设立本版图书专柜，展销国庆献礼图书、获奖图书、琼版图书、本土作家图书、“三农”图书和少儿图书等，并举办上海世

喜庆·忙碌·温馨

天气有些阴，但来到天安门广场的人们，心情都无比爽朗。

今天下午2时，距离盛大的阅兵和游行还有20个小时，记者来到天安门广场，感受这里庆典前的独特氛围。

红色的旗帜，红色的大屏幕，红色的观礼台，红色的民族团结柱……天安门广场洋溢着浓浓的喜庆氛围。还有60只巨型红宫灯摆放在广场中央，等待布置。

喜庆，还体现在熙来攘往的人群中。广场的中心区已禁止通行，人群集中在天安门城楼前的大道上。黄皮肤、黑眼睛中间，还夹杂着许多外国人的面孔。许多人手中都挥舞着国旗，一些人衣服上贴着国旗，脸上印着国旗。除了国旗，让周围的小贩们卖得很欢的商品还有国庆纪念章、国庆挂饰、国庆主题风筝……虽然光线不算太好，但人们争先拍照，让一张张笑脸定格在这喜庆的日子里。

一位5岁小孩把后脑勺部分的头发剃成了“60”的字样，引得一群拿相机的记者、游客追了几十米。小孩的母亲乐了，没等记者问，先报出了小孩的姓名。

热闹的人群中既有外地游客，也有北京市民。来自海口的庄人学第一次到北京，专门选择到天安门广场参观。“大庆之前，气氛特别的好。”虽然人多拥挤，但庄人学觉得自己没选错时间。

庆典前20小时 的天安门广场

同游客相比，现场的工作人员并没有那么轻松的心情。天安门四处都有忙碌的工作人员。有的在拉线，有的在搭架子，还有的在安装调试设备。在一个施工区，放着几个用过的方便面包装盒，由此可见工作人员的辛苦。

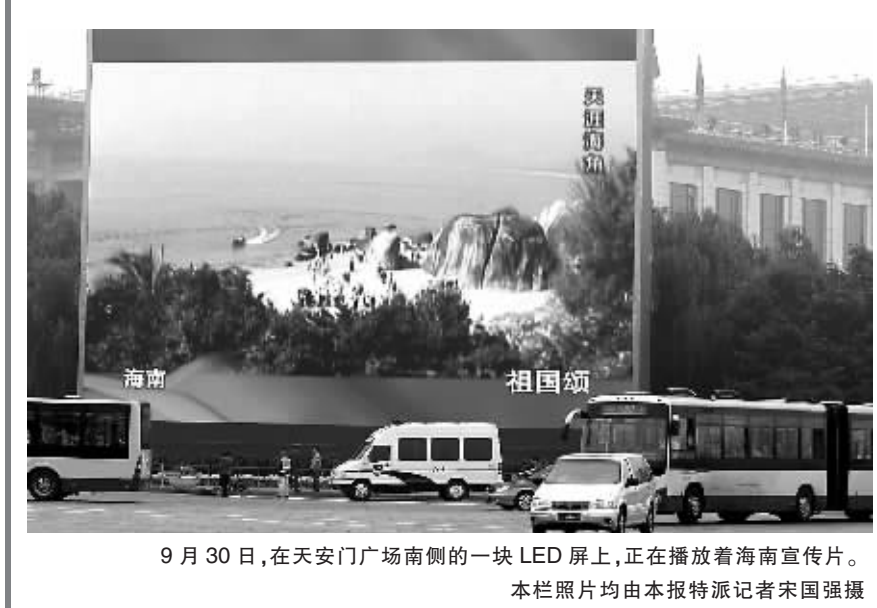
就连站岗的武警和巡逻的警察也不轻松。因为行人太多，他们得不断地提醒、劝阻，维持现场秩序。

因为处在安保的关键时候，现场执勤的武警和警察很多，他们一个个面露威严，对待游客却非常的友善。在天安门正前方，虽然几个小喇叭里在不断地提醒，“游客请不要停留。”但游客停下拍照，武警一般不

整合高校资源，提供数字化信息公共服务平台——省教育科研数字图书馆昨揭牌

本报海口9月30日讯（记者周元）今天上午，海南省教育科研数字图书馆暨教育部科技查新工作站海南分站在海南大学图书馆揭牌成立。该数字图书馆将建设全省教育科研文献资源共建共享体系，为全社会提供全方位数字化信息公共服务平台。

据介绍，该数字图书馆将以资源共建共享为宗旨，集地方政府、中国高等教育文献保障体系（CALIS）、海南大学211工程公共服务平台建设项目、各高校图书馆等各



9月30日，在天安门广场南侧的一块LED屏上，正在播放着海南宣传片。本栏照片均由本报特派记者宋国强摄



9月30日，在北京展览馆举行的“辉煌六十年——中华人民共和国成立60周年成就展”中，一位观众在观看“新时期英雄战士”李向群的图片。

乐东686户林农领到了林权证

本报由9月30日电（记者王红卫 特约记者孙伟雄 通讯员高攀）“有了林权证，心里踏实了，以前老担心别人以祖产地等名义占用我的林地，现在不用担心了。”日前领到首批林权证的乐东万冲镇洋老村民刘林山如此说。

几天前，乐东在万冲镇发放了首批林权证，首批共686户林农领到了林权证。据了解，乐东农村集体林地73.8万亩，但多存在着归属不清、权责不明、林农负担过重、经营机制不活等问题。今年4月份，乐东正式开展农村集体林权制度改革工作，以农民得利益、生态得保护、林业得发展为目标，全面稳妥地推进林改改革。截至目前，全县涉及林改的10个镇已完成外业勘界测量面积19.02万亩，调处林地纠纷35宗，调处林地面积4000亩，首批林权证面积3660亩。

海南花梨文化研究会

庆祝中华人民共和国成立60周年

海南亚奥国际拍卖有限公司拍卖公告

我司接受委托，定于2009年10月16日上午10时在我司拍卖大厅公开拍卖下列财产：**儋州市那大火车站物流商住综合楼0710、0712、0713三个地块，使用面积分别为：19953.33平方米、15933.33平方米、7313.33平方米；用地性质均为商业综合项目用地。**竞买保证金分别为100万、100万、50万。

标的展示时间从公告日至拍卖会举行前一日。有意竞买者，请于2009年10月15日下午五时前来我司了解详情，如参与竞买，需按要求提交有关资料，并交纳竞买保证金办理竞买手续（保证金以拍卖日前到我司帐户为准）。

公司地址：海口市龙昆北路18号景瑞大厦23层
电话：66776033 13907535506
亚奥拍卖网站：www.YAAO.com.cn

施工及监理招标公告

一、招标单位：海南省第二建筑工程公司
二、招标代理单位：海南正荣项目投资管理有限公司
三、项目名称：万宁市人民医院新院区工程
四、工程概况：建设地点位于万宁市万城镇城北新区环市三路北侧，由门诊、医技、病房楼后勤保障用房组成，建筑面积136391平方米，框架结构。其中地上35091m²，地下1300m²。工程概算约13000万元。计划工期450日历天，施工招标范围为土建、装饰装修、通风空调、给排水、照明工程、变配电工程、弱电工程（只含火灾报警及消防广播系统）、消防气体灭火工程、室外工程等。监理单位为除医疗设备外的全部建安工程的施工及保修阶段监理。资金来源：政府投资。

五、报名条件：施工：具有独立法人资格，同时具备房屋建筑工程施工总承包壹级及以上资质，机电设备安装工程专业承包壹级资质，且于2007年-2009年获得过海南省优质样板工程的企业，项目经理为注册建造师壹级。监理：具有房屋建筑工程监理甲级资质，总监为注册监理工程师。

六、报名及购买招标文件时间地点：2009年10月9日至10月14日17时止报名并购买招标文件（工作日），海南省人民政府政务服务中心二楼23号窗口，文件每本500元。联系人：杨工 66591026。

七、报名资料：①单位介绍信及身份证；②营业执照副本；③资质证书副本；④安全生产许可证；⑤建造师注册证及安全考核证；⑥监理工程师注册证。（以上资料验原件并加盖公章复印件）。

注：施工标同时提供①②③④⑤，监理标同时提供①②③⑥。

八、本公告同时发布在《海南日报》、海南省人民政府政务服务中心网http://www.hizw.gov.cn

关于今年海南省全国导游人员资格考试有关补充事项的公告

为了做好2009年海南省全国导游人员资格考试工作，根据我省的实际情况，现将有关补充事项公告如下：

一、笔试考试时间改为2009年11月7日（星期六）。

二、笔试分为客观题和主观题。客观题在答题卡上答题，主观题在试卷上答题。客观题答题需要2B铅笔及橡皮擦，由考生自带。

三、笔试开考60分钟后才可交卷离开考场。

四、补充教材在领取准考证时售卖。

海南省旅游发展委员会导游人员考评委员会
二〇〇九年九月二十九日

海南国盟物资拍卖有限公司拍卖公告

（第090401期）

受海南省地方国营文昌糖厂破产管理人委托：我公司定于2009年10月16日上午10:30在本公司拍卖大厅公开拍卖以下标的：**文昌市潭牛镇二公管区55980.28m²工业用地及地上29840.28m²厂房。**（原海南省地方国营文昌糖厂土地，距离文昌市高尔夫球场约5公里处，适合建造星级酒店度假村，或房地产企业备用地，升值潜力快）。

参考价：9606378元 竞买保证金：100万元
标的展示时间：自刊登公告之日起至2009年10月14日止。有意竞买者，请于2009年10月14日下午5点之前到我公司了解详情并办理竞买手续，保证金以汇到帐户为准。保证金交单位：海南省地方国营文昌糖厂破产管理人；开户行：工商银行文城支行；帐号：2201030539200014738
公司地址：海口市龙昆北路36号海大厦13层
联系电话：66765286 66765186 13118900168
委托方监督电话：63220895

房屋交付通知

徐小伟、云永怡、赵竟、王青松、王青多、王莲娟、陈雪梅、唐纲、周福良（陈顺妹）、石冰（石明霞）、鲍亚萍、施玫菲、海口晚报社：
宝岛·椰城两花园于2006年3月17日经质监部门验收合格，已经具备交付使用条件。我司早已根据《商品房买卖合同》的约定向你们发出交付通知，因你们仍未通知前来办理交房手续，我司现再次通知如下：请你们在2009年10月15日的工作日时间，携带身份证（或营业执照）原件、商品房买卖合同原件，全部付款收据或发票原件到海南省海口市新海港汽车轮渡码头三楼我司策划营销部办理交房手续。如逾期办理，产生的法律责任由你们承担。联系电话：0898-66243165。

海南云海运总公司
二〇〇九年九月二十九日

欢迎在海南日报刊登广告

热线电话：66810888