

# 建设国际旅游岛 实现海南绿色崛起

海南省中国特色社会主义理论体系研究中心

经过改革开放30年、建省办经济特区20年的不懈努力,海南已经站到了新的历史起点上。2008年4月,在海南建省办经济特区20周年庆典前夕,胡锦涛总书记来海南视察时明确要求,海南作为全国最大的经济特区,也是全国唯一的省级大特区,要更好地发挥改革开放排头兵的作用,并要求海南保护好优良的生态环境,大力发展以旅游为龙头的现代服务业,提高旅游业的国际化程度。在学习实践科学发展观活动中,海南省委深刻领会中央精神,凝聚成最大共识,提出建设国际旅游岛,实现海南绿色崛起的发展战略。

## 一、建设国际旅游岛是实践科学发展观的重大举措

建设国际旅游岛,是在全国改革开放格局中海南认真贯彻落实科学发展观,争当改革开放排头兵、抢抓发展新机遇的重大举措,是海南经济特区在新世纪发展模式的新定位。海南省提出的国际旅游岛建设决策,得到中央和有关部门领导的高度重视和积极支持。海南国际旅游岛建设,已经成为我国进一步推进对外开放、区域经济发展和旅游业国际化的国家层面战略行动。

建设国际旅游岛是重大的经济转型工程。旅游业目前已经成长为海南最具特色、潜力和竞争力的产业。建设国际旅游岛,要发展以旅游业为龙头的现代服务业,形成低耗、污染少的产业集群,实现海南经济发展方式的根本性转变。在发展理念上,把“好”字放在首位,创建资源节约型、环境友好型社会;在发展格局上,以旅游业主导产业发展,以特色构筑实力和核心竞争力;在发展方式上,决不走“先污染后治理”的老路,真正形成节能减排和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式;在发展目的上,以绿色服务民生,真正让海南老百姓的日子越过越好。

建设国际旅游岛是重大的生态文明工程。优良的生态环境是海南建设国际旅游岛的核心支撑要素。遵循胡锦涛总书记关于海南要“在保护中发展,在发展中保护”的指导思想,大力发展以旅游业为龙头的现代服务业,实现经济发展和环境保护的双效益,把有效保护和提升生态环境质量作为重要抓手,解决经济发展和环境保护的矛盾。同时,国际旅游岛规划对海南生态核心区(即广袤的五指山热带雨林区)实施最严格的环境保护并纳入旅游发展体系,开辟为“海南岛国家公园”,这就等于保住了海南的土壤、水源、气候和生物多样性,保住了海南优良的生态环境,将把海南绿色发展和生态文明建设提升到一个崭新的水平。

建设国际旅游岛是重大的社会民生工程。国际化、开放性是国际旅游岛的基本特征。“要想身体好,常来海南岛。”海南要敞开胸怀“迎天下游客。作为我国唯一的热带岛屿省份,把海南岛建设成“中华民族的四季花园和全国人民的度假村”,是海南国际旅游岛的核心目标之一。随着我国国际旅游强国地位的确立,全面建设小康社会的推进,海南岛在全国人民生活中的价值和分量会越来越来。

建设国际旅游岛也是海南应对当前国际金融危机的一项根本性举措。在国际金融危机的大背景下,“保增长、扩内需、调结构”成为我国今年经济工作的主要目标。作为朝阳产业的旅游业是关联度极强的劳动密集型产业。建设国际旅游岛是巨大的投资拉动,建成国际旅游岛是巨大的消费拉动。海南国际旅游岛巨大的基础设施投资,旅游业对传统服务业和现代服务业的巨大带动作用,将拓展出大旅游市场及其相关的庞大的产业链,形成巨大的市场需求,拉动经济全面增长。

## 二、建设国际旅游岛是海南发展思路的重大提升

海南建省办经济特区以来,有过艰辛曲折的历程。建省初期急于崛起,以外贸、房地产业为龙头的产业政策选择上的偏差,导致房地产业泡沫和地方性金融危机,经济发展一度陷入谷底,1995年后连续三年GDP增长排全国末位。与此同时,以资源环境为依托的热带高效农业、旅游度假业和资源工业却悄然成长起来。正反两方面经验,使海南开始寻找一条立足于自身优势的发展道路。1996年初,海南出台“一省两地”产业发展战略,突出了区位优势,资源和生态特色;1999年,海南率先在全国提出建设生态省,并通过了《海南生态省建设规划纲要》,海南经济开始走出困境。

进入新世纪,海南开始了科学发展新探索。2005年,省人大常委会通过《海南省生态省建设规划纲要(2005年修编)》,目标是把海南建设成为具有良好热带生态系统、发达生态经济体系、人与自然和谐共处的生态文化氛围、一流生活环境和生活质量、符合可持续发展的省份。2007年,省第五次党代会明确提出了“生态立省、开放强省、产业富省、实干兴省”方针,把“生态省建设”提高到“生态立省”的高度,把“生态立省”放到了海南发展战略的首位。党的十七大前后,海南把建设国际旅游岛确定为引领改革开放新突破、科学发展新跨越的新方略。2008年3月,国务院函复海南省政府,同意海南在旅游业对外开放和体制机制创新上可以先行试验,探索经验。沿着国际旅游岛——旅游业——现代服务业发展路径,构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,实现了海南发展思路的重大提升。

建设国际旅游岛符合海南省情。海南岛地处热带海洋区域,生态环境优良,生物多样性丰富,特别是以热带雨林、生态海洋为主要特色的复合型资源为中国独有,世界稀缺,具有不可复制、无法仿造的秉性。加上海南丰富的本土文化和移民文化积淀,使海南具有建设世界顶级热带休闲度假岛屿的天然基础,成就了海南旅游的核心竞争力。

建设国际旅游岛也是服务国家战略的需要。世界经济目前面临生态、能源和金融危机的三重挑战。资源环境、发展方式、产业开放、扩大内需、促进就业同体制机制创新一样,上升到国家战略层面。海南建设国际旅游岛,就是落实中央对海南经济特区建设的重要指示精神,依据国家功能区和区域产业布局原则,承载改革开放先行试验新使命的战略行动。海南利用相对独特的区域优势和旅游资源优势,以国际标准推动旅游业的转型升级,把海南岛建设成与夏威夷群岛、巴厘岛、普吉岛相媲美的世界一流的休闲度假岛屿。海南的举措将为我国旅游服务贸易体制机制创新以及自由贸易区等国家层面的战略突破提供重要经验。

## 三、高标准建设国际旅游岛,实现海南绿色崛起

建设国际旅游岛是一项复杂的系统工程,涉及面广、政策性强,是长期艰苦的工作。要坚持环境优先的原则,高起点规划,高标准建设,高水平管理;坚持国际化原则,广泛吸收国际知名旅游岛发展旅游业的经验和做法,实现国内外游客进出便捷、购物方便优惠,在旅游管理、旅游营销、旅游服务诸方面与国际标准对接;坚持统筹规划,分步实施原则,形成政府主导、市场运作、民间参与的开发模式,走出一条具有中国特色的旅游休闲产业发展道路。

海南已经初步构建起方便快捷的立体交通网络,开发出博鳌亚洲论坛、南山文化苑、亚龙湾度假区等一批高档次的思想文化和旅游度假产品,国际上主要酒店管理集团和专业旅游机构也纷纷进驻,年旅游接待能力达2500万人次,出入境政策全国最优,有利于旅游度假的软硬件设施和社会人文环境正在形成。但与国际知名旅游度假岛相比,还存在相当的差距。在成就与差距并存的转型时期,海南要继续解放思想,在学习实践科学发展观中强力推进国际旅游岛建设,完成国家在改革开放新起点上赋予海南绿色崛起的新使命。

科学编制海南国际旅游岛建设总体规划、功能区域规划及专项规划。要对整体性旅游产品进行科学合理的空间布局,实行可持续发展的后续资源保护。避免景区建设的雷同或重复,注重旅游资源的整合提升;打造国际化、个性化、高端化和品牌化的旅游产品,培养国际旅游岛的国际形象和竞争力。

创新国际旅游岛的旅游管理体制和运行机制。建立符合国际惯例的旅游行政管理体制、出入境管理体制和交通管理体制以及投资、融资体制。充分发挥政府规划、监管、服务等宏观管理职能,探索设立海南旅游产业发展基金。建立健全包括游客生命财产安全和国家安全在内的安全保障体系。

高规格建设一批生态型旅游景区(点)。按照国际化标准加速老景区(点)的改建和扩建,全面提升档次和品位;高规格建设一

批新景区和精品度假区以及中医健康康复中心,大力发展生态旅游,开发热带雨林、海岛温泉康养、高尔夫度假和海洋旅游以及国际商务、会展等生态旅游产品。

加快旅游服务要素的国际化改造。既要做好硬件设施的改造,如琼州海峡跨海通道、中线高速公路建设,游客到访中心、医疗急救中心的建立等;也要做好软环境的改造,如语言环境、旅游标识牌、旅游区公共信息符号和旅游咨询服务;同时也要做好旅游服务的规范化、服务人员整体素质的提高等。

改善和培育优良的人文环境。不仅要通过发展基础教育、普通高等教育、职业技术教育和专项培训以及社区文化活动等,培养国际旅游岛的专业技术服务人才,更要实行全民教育,提高全民素质,增强全民服务意识,形成文明礼貌、友善好客、卫生环保、诚实守信的社会风尚,起到展现中华文明的窗口作用。

深度挖掘本土民俗文化。本土文化是旅游的核心和灵魂。要加速深度挖掘海南的历史遗迹、传统文化、民俗风情、民间技艺等本土民俗文化,开辟海岛探秘寻宝和黎苗民族风情等旅游线路,开发传统手工艺品和民族文化旅游等旅游产品。

国际旅游岛建设是实现海南绿色崛起的基石,也是海南更好地发挥改革开放排头兵作用和抢占发展制高点的突破口。要实现海南省委、省政府提出的争取用15-20年时间,把海南建设成为国际化程度高、生态环境优美、文化魅力独特、社会文明祥和的世界一流的热带海岛休闲度假胜地,关键是要把思想统一到科学发展观上来,坚持科学发展,“好”字当头,举全省人民之力,以奋发有为、持之以恒的精神状态,为既定目标而努力。

(执笔:王明初 陈为毅 责任编辑:杨煌) (原载《求是》杂志2009年第20期)

# 向脏乱差开战!“建设国际旅游岛—环境整治大行动”特别报道

### “国家卫生城市”称号激发市民荣誉感

## 三亚市开展卫生大清扫活动

本报三亚10月18日电(记者程范滢 特约记者梁路)“国家卫生城市”称号来之不易,永葆洁净更难。今天,在三亚市委、市政府组织下,三亚市各单位干部职工以及市民代表,利用周末休息时间走上大街,开展卫生大清扫活动,呼吁更多市民从自身做起,共同维护美丽鹿城这张“洁净的脸”。

在祥瑞路,83岁的符菊芳老人也加入大扫除行列。她说,三亚的大街小巷比以前干净多了,这样的环境让人感到很舒服。上个月刚被三亚市环卫部门推荐参评省环卫系统先进个人的环卫工人蔡冲梅说,三亚市被全国爱卫会命名为“国家卫生城市”,大家都很高兴,今后会更加努力,把鹿城清扫得更干净。

细微之中,鹿城环境还存在一些不足。今天上午,江泽林在参与商品街、祥瑞路等路段的清扫活动时,有些市民在吃早饭时不经意留下的烟头、纸屑,某些民居、商店门前的垃圾,空调滴落地面上遗留的水迹,墙壁上的“野广告”,绿化带里的垃圾,小区的卫生死角、街面上的槟榔汁等等,令他皱起了眉头。

从今天开始,三亚市将连续3天开展全体市民卫生大清扫活动,全面排查大街小巷的卫生死角、死面,以“干净、整洁、有序、靓丽”的面容,庆祝荣获“国家卫生城市”称号。



博爱路新风里居委会工作人员正在小巷内检查环境卫生。 本报记者 古月 摄

### 建立海岸垃圾处理长效机制

## 临高确保113公里海岸线干净整洁

本报临高10月18日电(记者王勇 特约记者陈朝辉)海南日报记者昨天从临高县政府获悉,为了确保113公里海岸线的干净整洁,临高建立起长效机制,以奖励、补贴等方式推动环境卫生整治。

象,进行了重点清理整治,特别是加大对新盈港、安全港、调楼港、美夏港、抱才港码头沿岸等11处垃圾堆放点进行集中清理,先后27次组织群众统一集中行动,共清查垃圾“死角”100多处,清理各类垃圾1万多吨,清理海漂垃圾海域近3000亩,并在海岸设立一批警示标志。

在机制方面,临高结合环境卫生整治行动,采取以奖代补的方式,通过评比表彰,给卫生先进村庄奖励5000元。临高县政府还出台扶持各镇建设垃圾转运站、购置垃圾收集车辆的资金配套政策,其中建设一座日运30吨以上垃圾的转运站补贴40万元。临高县还采取向农村“购买”垃圾的方式,农村垃圾处理运输费用财政补助8元吨。

“整治工作还应持续推进,继续鼓劲,整治效果还应进一步提升。”临高县有关负责人表示,临高将进一步增强海岸线垃圾清理工作的自觉性和主动性,加快环卫基础设施建设,建立健全垃圾收集、转运、处理处置长效机制及所需配套政策和运作机制;将整治工作主动与近海水域环境污染综合治理工作有关任务相结合,主动地延伸整治区域和范围,形成人民群众积极参与环境卫生整治的自觉行为。

## 海口200多名小学生清扫大街

本报海口10月18日讯(记者林伟 特约记者陈安宇 实习生梁妮 吴奕奕)昨天上午,海口市十一小学200多名小学生上街清扫垃圾,参与环境综合整治行动。

上午9时,学生们就来到了学校,拿着扫把、装垃圾的袋子集中出发。学生们扫除路面垃圾,整理道路两边花草,从绿化池、墙角清理死角堆积的垃圾。经过两个多小时的大扫除,从大同路夏天桥到解放西路文化宫一带的人行道变得整洁干净。

# 热烈祝贺 蓝海鑫城杯 海南首届民俗工艺品展成功举办



地址: 海南省海口市人民大道54号  
乐居热线: 0898-6666 5552

## 优惠认购火热进行中!

首创学府旁纯粹乐居小户型现代雅居——独栋10层公寓式乐居小户型  
首层规划临街商铺, 汇聚交通要道人气, 少有空间, 多重复制财富  
拥有较大的休闲活动空间, 沿途安排了花径、散步道等景观设施  
风情热带园艺营造生机盎然、富有层次的景观环境  
全时畅通的交通, 自由、精致

**能人绝活, 金秋荟萃。开展三天每天销售额过十万元。**

**数千件展品独特精美, 观者踊跃, 无不感叹“出乎意料”。**

**还有最后两天展期, 恭请一睹为快, 莫失良机!**

**展览地址: 海口市金贸区宜欣广场三楼(大润发楼上)**

**展期: 10月16日-10月20日**

**蓝海鑫城杯**

**还有最后两天展期, 恭请一睹为快, 莫失良机!**