

《进一步完善省直管市县管理体制的决定》起草小组负责人谈巩固改革成果——

# 如何跳出“一放就乱一管就死”周期律

本报记者 单憬岗 实习生 吴维杨

就改革前景的展望,记者今天专访了省人大常委会《进一步完善省直管市县管理体制的决定》起草小组副组长褚晓路。他的一番理性思考,让人感受到了改革的激情。

褚晓路认为,以往某些改革出现的“一放就乱、一管就死”的局面,似乎成了一种“周期律”,还有些改革创新举措虎头蛇尾,主要原因是后续工作跟不上,这告诫我们,任何好的改革举措,都必须具备相应的配套条件,需要正确、有力的执行。省委主要领导关于放权要切实做到“放得下、用得着、管得住”的指示,高度概括了此项改革的目标和要求,为跳出上述“周期率”开出了良方,领会透、贯彻好,才能巩固改革成果并使之不断扩大。

“从‘放得下’来看,目前放权力度虽已不小,但不能断言已到位。”褚晓路认为,这一是以各级政府职责定位和实际需要来衡量,行政事权划分无疑仍存有一些不合理,需继续解放思想,以科学、务实的态度深入探索。二是横向比较,浙江目前已普遍放权简政400多项,对强县扩权试点义乌市放权更达到600余项,可见放权潜力仍然不小。三是还应逐步将那些行业组织和中介机构自治自律可以解决的事项从各级政府剥离出去,形成政府管理和社会组织自治自律有效衔接、良性互动的局面。使“大社会”真正“大”起来,“小政府”切实“小”下去,在理顺各级政府关系的同时理顺政府与社会、市场、企业、公民的关系。也就是说,放权应该是双向的。

褚晓路说,各方面有一个共识:放权越往后难度越大,“含金量”越高的事权下放难度也越大,切实做到“能放则放”的关键是省各有关部门从大局出发,过好“恋权”关,克服“削权恐惧症”,与此同时,高层统一运筹,强力推动,包括通过行使特区立法权解决放权中的一些难点问题。“大家理解,‘用得着’主要讲的是放权的目的。此项改革的效果虽已初步显现,但如何真正把下放事权用好用足,还只是刚刚开始,‘好戏’在后头,更多的



我省将进一步深化省直管市县管理体制 改革,为市县经济发展营造更加宽松的环境。 图为文昌市清澜 高隆湾旅游房地 产蓬勃发展,开发建设热潮正在兴起。

本报记者 李英挺 摄

探索实践也在后头。”

褚晓路认为,行政权力下放后的一个重要现实是,“权力点”多了、分散了,只有“管得住”才能“用得好”。“省直管县”需要省一级具有实际的控制能力,监管工作需跟上,同时需要市县切实规范权力运行,两方面都到位才能最大程度地减少决策和执行、执法环节中的“任性”行为和 不公、不廉、不高

效的现象,使用权的水平不因领导者、实施者的改变而改变。可以说这是最重要的配套条件,从长远来看也是最大的难点。将加强决策力,执行力建设与推进依法行政制度体系建设结合起来,赋予其法制内涵,将政府工作运行全面纳入制度化、规范化轨道,应是实现“管得住”的治本之策。

今年2月,省委就进一步完善市县党委

工作机制下发了通知。“从我们的话题角度来看,这是省直管市县体制的重要配套措施。党的执政能力建设与行政体制改革相结合,应是我省的一条重要经验。”褚晓路说。褚晓路归结道,实行省直管市县体制不是单纯的放权,而是行政体制机制的整体创新与完善,建设服务型政府,同时也关联整个政治体制的功能演进。这与激发市县发展

活力,进而实现全省又好又快发展的改革目的是并行不悖的。应充分理解“省直管县”所蕴含的政策导向,将改革的总体性要求转化为各方面的工作措施和具体规范,注重整体把握、全面探索、配套跟进,这样必能从根本上避免改革走回头路,使省直管市县体制从形式到实质都日趋完善、充实。

(本报海口10月25日讯)

省发改委负责人在接受本报记者专访时认为——

## 省直管市县须理顺两级职责三种关系

本报记者 单憬岗 实习生 吴维杨

“实行省直管市县行政管理体制改革是构建更具活力的体制机制,加快海南发展的重大举措。”省发改委副主任叶章和今天在接受海南日报记者专访时说,省发改委行政审批权下放市县后,一年时间内,市县发改部门办理的行政审批事项比往年增加了35%左右,审批时限平均缩短了15天以上。

“要努力形成省与市县权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制。”叶章和认为,海南省直管市县管

理体制改革下一步须理顺两级职责和三种关系。

要进一步理顺省与市县两级政府的职责。省府集中力量履行规划发展、政策指导、统筹协调、执行和执法的监管等宏观管理职责,市县人民政府加强贯彻执行国家和本省制定的法律法规和政策,促进本地区经济社会发展等职责。

进一步理顺省与市县两级行政事权关系。省府及其所属部门按照“责权统一、重

心下移、依法合规、分步实施”的原则,合理调整省与市县两级政府事权,最大限度地向下放相应的管理权限。全面清理省地方性法规和省政府规章中的非许可审批项目,对与现管理要求不相适应、难以达到管理目的,通过质量认定、事后监管等其他行政管理方式能够解决的,市场竞争机制能够有效调节的,公民、法人或其他组织能够自主决定的,行业组织或者中介机构能够自律管理的行政审批事项,予以取消或调整。加强

和改进省级政府对县市政府的层级监督,建立健全与市县扩权相适应的执行和执法监管机制,完善行政执法责任追究制度、行政复议制度和政务公开制度。下功夫提高市县干部队伍的整体素质,增强履行职责的本领。

进一步理顺省与市县两级财政分配关系。合理界定省与市县财政支出责任,规范省与市县政府间收入划分,为市县政府行使法定职权提供稳定和相匹配的财力。完善转

移支付办法,建立健全激励性财政转移支付机制,引导县市政府将工作重心转移到促进县域经济发展上来,努力提高财政资金使用效益,进一步发挥财政资金支持民生发展的作用。

进一步理顺省与县市政府的条块管理关系。适当调整省直部门对市县部门的垂直管理体制,充实和完善市县政府职能,进一步增强县市政府推动区域经济社会发展能力。扩大市县对省垂直管理部门管理的参与度,加强市县政权建设。积极探索省与市县人民政府实行职能有机统一的大部门体制,推进行政机构改革,科学设置机构,明确职责分工,形成协调配合的机制。

“只有这样,才能达到省级政府规划、指导、协调、监管能力明显增强,市县发展活力明显增强,各级政府行政效能明显提高的目标。”叶章和说。

(本报海口10月25日讯)

省直管市县系列报道受关注——

## 改革为市县留下广阔的探索空间

本报记者 陈成智

海南日报关注省直管市县系列报道,也引起了市县领导同志的广泛关注。他们认为,省委、省政府以前所未有的魄力放权激发县域经济活力,给市县做出了表率,也为市县探索和完善省直管市县管理体制留下了广阔的空间。

屯昌县委书记江华安告诉记者,实行省直管市县管理体制,下放197项权力,不仅仅意味着财政管理体制的突破,更意味着行政管理体制的突破,全面取消中间层级,还权于市县,对于激发县域经济活力,提高行政效率将产生深远影响。市县进一步探索,改革和创新仍有很大潜力。

“面对省里下放的权力,我们的责任不仅仅是承接权力、用好权力,更重要的是在省里给的自主权空间范围内搞好自身的改革,我注意到,在新一轮的县一级机构改革中,市县机构设置和行政架构不受省直机关影响,这为我们搞好行政管理体制和干部管理体制改革留下了很大空间和创新余地。”江华安说。

江华安认为,手中的权力多了,也意味着责任大了,权力的下放,对干部自身如何适应改革,如何提高科学发展能力,应对可能出现的新情况、新问题提出了更高的要求,海南也应该在抓好干部培训、提高干部素质方面为全国探索更多的好经验。

“海口一年来的运作实践充分表明,‘放权’改革在促进科学发展、提高行政效能、服务群众和企业、增强体制机制活力等诸多方面都起到了极大的推动作用。海南的放权经验,值得我们认真总结和推广,在新一轮的改革开放中,进一步凸显海南特区排头兵作用。”海口市市长唐先对记者说。

唐唐先认为,大量权项的下放让地方在行政决策及其实施上拥有了更多的自主权。比如,拆迁计划审批权项的及时下放,极大推动了旧城改造工作,今年海口市全面启动启动了最大旧城改造片区海甸溪北岸区以及长期影响府城地区交通的朱云路片区的改造,推进速度之快出乎想像。此外,海口实施的“五大工程”城市环境综合治理之所以能在较短时间里收效明显,这与农贸市场规划建设、城市建筑和生活垃圾处置等方面审批权项的充分下放是分不开的。

徐唐先说,建省办特区以来,海南坚持扁平化“放权”式改革,以成功的实践引领着我国省直管县改革方向。经济学家张五常在新著《中国的经济制度》中从合约约束竞争的角度出发,指出中国地区竞争的特点就是县际竞争,作为特区省会中心城市,海口市将以新一轮政府机构改革为契机,继续深化强化扩权工作,着力打造权责明晰、运转协调、执行高效、行为规范的市区行政管理体制机制新优势,用足用活省下放的各项行政权力,不断激发科学发展的新活力。

(本报海口10月25日讯)

## “我心中的树”征文

为配合《海口市古树名木》画册发行,弘扬森林与人类息息相关、人与自然和谐发展的理念,倡导人人关爱爱护森林,回归绿色生活,展示林业事业和林业人的风采,海口市林业局与海南省散文学会联合举办征文活动。

一、征文主题:我心中的树

二、征文内容:

以“我心中的树”为主题,自拟标题写作。

1、歌颂中华人民共和国成立60周年的林业建设成就;歌颂改革开放的林业建设事业。

2、反映树木、森林与自然、人和人类的关系。

3、展现历史人文、田园乡村生活风貌。

4、抒发人类热爱森林、建设绿色家园的美好情怀。

三、征文要求:

1、征文体裁:散文

2、文章主题鲜明,积极健康、文笔流畅,富有真情实感,必须为原创作品,不得抄袭、套改,请自行保存原稿,来稿不退。

四、投稿方式及起止日期

1、作品请寄海南省散文学会。地址:海口市大同路11号西湖商业广场801室。

海南省散文学会联系人:王先生 66720691

海口市林业局联系人:罗女士 68531512

2、作品电子形式发送到 wangzhuosen 2007@163.com 3、起止日期:2009年10月26日—2009年11月26日

五、征文奖励及其它

海口市林业局和海南省散文学会共同组成征文活动委员会,本着公平、公正、公开的原则,择优评选并奖励。评出:一等奖1名,奖金5000元;二等奖2名,每人奖金3000元;三等奖3名,每人奖金1500元;优秀奖10名,每人奖金500元。

获奖文章在海南省散文学会会刊《热岛》报陆续刊登;在海南在线发布评选结果;获奖及优秀散文将集结出版成书。

海口市林业局 海南省散文学会

二〇〇九年十月十九日

## 海南省旅游投资控股集团有限公司诚聘

本公司是经省政府批准组建成立的省属大型国有控股集团公司,公司的发展定位是发挥国有资本推动我省旅游业转型升级的带动作用,统筹省内重要旅游资源,开发建设重点旅游项目。现因业务拓展需要,面向社会公开招聘下述职位人员,诚邀社会优秀专业人士加盟。

一、招聘职位及要求

职位名称	人数	职位要求
财务部副经理(主管融资)	1	30—45岁,男性,财会、金融专业,有3年以上金融或相关行业工作经验,具有一定融资、资本动作和公关能力,有在大型金融机构从事资本运作工作经验者优先。
总办副主任	1	30—45岁,中文或经济管理专业,有3年以上投资类企业办公室管理工作经历,具有较强的文字表达和组织协调能力。
高级文秘	1	26—40岁,中文或经济管理专业,品德端正,形象气质佳,有2年以上文秘工作经验,具有一定协调和公关能力。
企划部高级项目经理	2	26—40岁,有2年以上企划工作经验,熟悉旅游与房地产项目的投资研究、策划及企业战略目标编制工作。
投资管理部高级项目经理	3	26—40岁,有3年以上项目投资管理工作经历,熟悉项目申报评审、运营管理、投资管理及成本控制工作。
旅游业务管理部高级项目经理	2	30—40岁,旅游管理或相关专业,有3年以上旅游市场营销、旅游企业经营管理工作经验,有大型旅游景点(区)管理工作经历者优先。
企管部高级项目经理	2	30—45岁,有5年以上企业经营管理工作经验,熟悉现代企业管理制度及相关法律法规,有企业财务管理工作经验者优先。
审计监察部审计师	1	30—50岁,财务审计专业,5年以上审计工作经验,精通预决算审查,熟悉财税法规、审计程序和公司财务管理流程,注册会计师或注册内部审计师者优先。

上述职位的基本素质要求:与职位相应专业大学本科以上学历;熟练应用办公自动化设备,具有创新意识和团队合作精神。

二、应聘事项

有意应聘者,请将个人简历表发邮件至 hnlykg@126.com,初审合格后携带本人毕业证书、职称证书、身份证及相关业绩材料、作品等,前来我司参加面试,待遇面议。

三、联系方式

地址:海南省海口市龙昆北路2号珠江广场帝豪大厦15层

电话:0898-68527191(总办),传真:0898-68527193。

## 海南产权交易所 国有产权(资产)公开转让挂牌公告

[2009]064号

受委托,现公开挂牌转让以下房产,具体情况如下:

一、资产基本情况及转让价格:1.位于海口市滨海大道花园新村B栋502号、602号房产。两套房产建筑面积为185.66平方米,单套92.83平方米,均为三室一厅,南北朝向。两套房产整体转让,挂牌价格为48.41万元。2.位于海口市海达二横路2号的土地使用权及地上的建筑物(设计楼)。该地块面积为748.60平方米,用途为科研设计用地,使用类型为出让地。地上建筑物面积1593平方米,为五层框架结构,该房地产挂牌价格为289万元。

二、对受让方的要求及相关条件:1.缴纳挂牌价的100%作为保证金(须在公告期到达产交所指定帐户),确认为受让方后保证金自动转为履约金。2.标的物按现状转让;3.过户手续由受让方办理,转让方协助。办理过户所发生的税、费由交易双方按规定各自承担;4、本次交易的交易服务费由交易双方按规定各自承担;5、确认为受让方后5个工作日内签订转让合同,并在合同签订

后3个工作日内将全部交易价款和交易服务费支付到海南产权交易所指定账户。

三、重大事项揭示:1、本次转让房产(花园新村B栋502、602号房以及海达二横路2号地上建筑物)权属人为海南知发房地产开发有限公司,该公司为北京市建筑设计研究院海南分院全资子公司,转让房产于1994年由海南分院以赠予形式过户到知发公司名下;2、本次转让土地使用权权属人为北京市建筑设计研究院海南分院;3、滨海大道花园新村B栋502号房现有人使用,委托方承诺于2009年12月20号之前将房产清理完毕。4、其他事项详见资产评估报告书(首信评报字(2009)第117号、121号)。

四、公告期:2009年10月26日至2009年11月20日。详情请登录海南产权交易网:www.hnccq.cn 欢迎有意受让者前来我所洽谈。联系电话:68585368—803 联系人:符小姐 海南产权交易所地址:海口市国贸大道45号银通大厦5楼

## 海南济源药业有限公司 招聘启事

海南济源药业有限公司即将与中央直属企业中国医药集团下属的“国药控股股份有限公司”合作,公司将更名为“国药控股海南有限公司”;国药控股股份有限公司于2009年09月23日在香港成功上市,股票代码为:01099。因公司业务发展的需要,拟招聘以下专业人才:

1、企划部:经理1名  
2、营销中心:  
医院1部:业务员3名(负责全省医院业务)  
医院2部:业务员10名(在县级区域工作)  
O T C部:经理1名 业务员2名  
器械部:经理1名 业务员1名  
运营客服部:经理1名 客服专员1名  
新药推广部:经理1名 业务员1名  
3、采购中心:采购部:经理1名 采购员2名 招标专员1名  
4、物流部:配送员2名 发货员2名 搬运工2名  
5、质管部:质量管理员1名 验收员2名

6、财务部:财务总监1名 会计2名 审计专员1名  
招聘要求:(请登录公司网站查询:http://www.hnjyzy.net/)  
要求全职、男女不限,年龄40岁以下,身体健康、立志从事医药行业工作,吃苦耐劳,勤奋、敬业、责任心强;具备良好的语言表达能力;  
应聘资料经审核合格后由办公室电话通知面试;  
面试提供:个人简历、1寸彩色相片2张、毕业证、身份证、户口本、原单位离职证明、职称证及其他证件(证件原件及复印件)。  
待遇面谈:体检合格后经录取公司签订劳动合同,提供社会保险以及商业保险。

应聘方式:①海南济源药业有限公司网址:http://www.hnjyzy.net/ ②将应聘资料发至电子邮箱:hnjy8910@163.com  
③邮寄地址:海口市龙昆北路15号中航大厦A座9层 邮编:570125 联系方式:0898-66781511 王经理(具体信息要求请登录公司网站)