



谷牧

中国共产党的优秀党员，久经考验的忠诚的共产主义战士，无产阶级革命家，我国经济建设战线的杰出领导人，中国共产党第十一届、十二届中央书记处书记，原国务委员，国务院原副总理，中国人民政治协商会议第七届全国委员会副主席谷牧，于2009年11月6日在北京逝世，享年96岁。

谷牧原名刘家语，出生于1914年9月，山东荣成人。曾为北平左联负责人之一。

继1975年全国人大四届一次会议上被任命为国务院副总理后，谷牧在1980年2月召开的党的十一届五中全会上又被选为中央书记处书记。从1978年底到1988年初近10年中，分管对外开放工作。率领改革开放后第一个对外考察团赴西欧，在经济特区和经济技术开发区的兴办、沿海城市开放、外资利用等方面，做出了突出贡献。扛过枪杆子，拿过笔杆子，谷牧经历了中国革命、建设和改革开放各个历史阶段的众多历史事件。或是实践者，或是指挥者，谷牧的革命生涯可谓峰嵘多彩。



谷牧(右)和邓小平

在海南岛开放的历程上，在海南建省办经济特区的历程中，有一个特别的名字我们永远不能忘记，他就是在中国对外开放这项前无古人的伟大事业中，最有发言权的党和国家领导人之一——谷牧。

## 谨以此文纪念谷牧同志

# 谷牧与海南 1980-1987

文\钟一

在今天我们海南人的记忆中，谷牧给人印象最深的走出台前的一幕，可能是1987年9月24日，这天他在北京会见日本朋友时说：“海南岛将实行比中国现在的经济特区和沿海开放城市更加开放的政策。”他还指出：“在坚持四项基本原则的前提下，我们准备在海南岛积极采用国际上先进的科学管理经验”。当时很多人从这几句话中，看到中央实行对外开放政策的坚定决心，看到海南大特区的美好未来。

其实，为了这一天，这几句话，这位令人尊敬的老人已经呕心沥血不懈努力了8年。这8年中，从1980年到1987年，从66岁到73岁，他以党和国家领导人的身份，不知为海南的开放北奔劳碌多少回！在中央开发建设海南的三个最重要文件中，他亲自主持制定了两个；他受命南下处理“汽车事件”，提出继续落实中央对海南实行的开放政策；他更亲自主持筹备海南建省办特区，负责研究提出给海南更加开放的政策……人们称他为“改革开放新政策的得力的实施指挥员”（宋平序《谷牧回忆录》语），毫无疑问，海南就是他实施指挥的一个最重要的主“战场”。

### 1 “要大力开发海南岛”

1971年“九·一三”事件后，周恩来总理让谷牧抓港口建设，为摸清情况，督促工作，他先后两次把当时的主要港口都逐个看了一遍，包括到过海南岛。据《谷牧回忆录》（中央文献出版社，2009年版），这是他与海南最早的一次接触。

谷牧于1975年任国务院副总理，1980年2月又被选为中央书记处书记，从1978年底到1988年初的近十年中，分管我国的对外开放工作。1980年是海南的开放元年。主管对外开放工作的谷牧，与海南更多的联系就是从这年开始的。

1976年打倒“四人帮”以后，国家制定10年计划，当中提出要大力开发海南岛。这体现在1978年3月召开的第五届人大第一次会议的《政府工作报告》中。报告说“要大力开发海南岛”，引起广东代表团特别是海南代表的重视。会议期间，国家计委通知广东省代表团汇报商讨有关开发海南岛事宜，团长焦林义邀请副省长兼计委主任曾定石和海南代表魏南金、王越丰参加。魏南金此时是海南行政区党委副书记、革委会副主任，他回忆说：“《国家十年计划》中说‘要大力开发海南岛，积极发展橡胶、甘蔗、剑麻、咖啡、可可的生产。’它给参加五届人大的海南13名代表很大鼓舞。我们觉得开发潜力很大，应该在实现国家四个现代化中作出应有贡献。”（《宝岛足迹》，广东人民出版社，1997年版）。

那时党的十一届三中全会还没有召开，国家还没有提出实行改革开放的政策，因此此时讨论海南的开发还是循着传统的开发思路。魏南金向国家计委汇报的开发海南岛计划，内容也是粮食、甘蔗生产、多种经营、支农（加速机械化）、电与煤，以及交通等问题。

1978年底具有重大历史意义的党的十一届三中全会胜利召开，实现了从“以阶级斗争为纲”到以经济建设为中心的工作重心转移，开辟了我国改革开放的新纪元。

1979年4月，中央又召开了一次工作会议。在这次会议上，广东省委书记习仲勋向中央汇报工作时说道：“如果广东是一个‘独立国家’，可能几年就搞上去了，但是在现在的体制下，就不容易上去。”这时邓小平以高瞻远瞩的敏锐眼光和政治家的伟大力魄，支持并要求广东“杀出一

条血路来”，创造经验。也就在这次会议上，中央正式提出“试办出口特区”和对广东、福建两省实行“特殊政策和灵活措施”。

1980年3月24日，谷牧受中央委托，再次在广州主持召开广东、福建两省会议，研究试办特区的政策，确定了深圳、珠海两个特区的范围，同意把“出口特区”改称“经济特区”。5月16日，中共中央、国务院批转了《会议纪要》。8月26日，第五届全国人大常委会第十五次会议，讨论并批准颁布《广东省经济特区条例》。从此，中国的经济特区正式宣告诞生。

正是在国家实行开放政策，建立经济特区的重大历史背景下，“孤悬海外”的国防前线——海南岛的开发建设，迎来了走向开放前沿的历史性大机遇。海南的开发不再循传统的思路进行，而是参照经济区特模式一路向前，在8年中实现了由1980年的“准特区”、1983年的“不是特区的特区”，再到1988年的“大特区”的历史跨越。

这当中的“实施指挥员”，就是谷牧。今天人们也称他为改革开放的一位“总工程师”。

### 2 海南岛问题座谈会

1980年6月，具有里程碑意义的“海南岛问题座谈会”在北京召开。这个标志着拉开全面开发建设海南岛历史序幕的重要会议，一共开了11天，从6月30日至7月11日。

座谈会进行的中间，即7月8日晚，国务院领导同志听取了汇报，并作重要指示，为开发建设海南新的方针政策的提出定下基调。据参加座谈会的广东省省长刘田夫回忆：“这次座谈会，与会代表畅所欲言，大家在一些重大原则和方针政策问题上，取得了较为一致的意见，从而为解决海南岛长期遗留下来的历史问题，打下了良好的基础。”（《刘田夫回忆录》，中央党史出版社，1995年版）。

这次座谈会对于海南的开发建设之所以重要，就在于7月11日形成的《海南岛问题座谈会纪要》（7月24日国务院批转了这个《纪要》，即国发[1980]202号文件），使进入改革开放新时期的海南开发建设有了新的“纲领”。《纪要》第一次对海南解放三十年来的开发建设经验教训进行科学的总结，认为解放三十年来海南的经济有了较大发展，特别是橡胶和其他热带、亚热带资源的开发利用，取得了显著成绩，但海南存在不少问题。会议明确了海南发展农业的方针，特别是当中表现出的三个“第一次”，凸显了会议的历史性。

这就是：第一次以“海南岛问题”直接命名座谈会，表明中央对加快海南岛开发建设的高度重视，并摆上重要议事日程。第一次把海南岛的开发建设同台湾联系起来。《纪要》中说，“海南岛是我国少有的热带宝地之一，面积同台湾岛相近”，这种联系比较，开启了加快海南岛开发建设对促进台湾回归、促进祖国统一重大意义认识的发端。第一次决定海南岛对外开放。《纪要》提出，“为了充分发挥海南的优势，并照顾少数民族的经济利益，当前主要靠发挥政策的威力，放宽政策，把经济搞活。”“对外经济活动可参照深圳、珠海市的办法，给以较大的权限。”由于有了这条特殊政策，使海南岛在当时中国的对外开放格局中，实际上取得了“准特区”的地位。

以“海南岛问题座谈会”为标志，不但端正了海南岛开发建设的指导思想，而且结束了海南长期处于“闭岛锁区”状态的历史，开创了以对外开放的方式促进开发建设的新路子，是海南开发建设的重大转折点，具有特殊的新纪元意义，影响深远。

(下转B3版)