



1935年在“左联”的谷牧



1983年1月,谷牧(右二)考察清澜港。(省档案馆)

(上接 B3 版)

4 11号文件

海南开放的春潮涌动。海南开放的航船在前行。

1983年1月18日至22日,国务院领导同志结束了对非洲国家的正式友好访问后,于18日来海南视察,指示海南要充分利用国内外的有利条件,实行对外开放、对内搞活经济的政策,开创加速海南岛开发建设的新局面。

同时到达海南的谷牧,1月21日,在听取海南工作汇报时指出,今天所谈的问题,有许多在那个文件上都提到了。但是回过头来检查一下,基本上没有贯彻,没有具体落实,在北京也没有一个综合部门帮助你们解决问题。比如说,可以参照深圳、珠海的做法,解决什么问题,这条就没有落实。

这些话,仍然是指国务院202号文件精神没有很好具体落实的情况,真正体现了求真务实的精神。正是这种精神,开创了开放时代的新局面。

基于这种判断,谷牧提出要研究落实,再形成一个正式文件,作为第二次解决海南问题的纪要。这就有了后来影响更大的《加快海南岛开发建设问题讨论纪要》。由此还可进一步理解,1980年“海南岛问题座谈会”及国务院批转的202号文件的重大意义。尽管当时由于各方面的原因,使文件规定的政策并没有贯彻执行,但它还是第一次正确确定全面开发和建设海南岛的方针政策,为后来中央进一步确立加快开发建设海南岛的一系列方针开辟了方向。

2月10日,胡耀邦总书记来海南同军民欢度春节。胡耀邦在海南视察时指出,要进一步解放思想,坚决而又有步骤地进行改革,要加快经济建设的步伐,争取更高的发展速度。

而谷牧在回京后,2月9日(农历十二月廿七)、3月5日(农历正月廿一)和12日,也就是农历春节前后,连续三次召集国务院有关部门负责人进行了讨论研究。3月18日,国务院召开常务会议,讨论通过了《加快海南岛开发建设问题讨论纪要》。

刘田夫回忆1983年初春中央领导同志先后视察海南情况时说:“任仲夷、罗天和我等人向他们汇报了工作,中央负责同志就开发海南问题作了指示。我们学习讨论了中央负责同志的谈话精神,联系海南实际,从发展方针、政策以及利用外资,引进国外先进技术,发展对外贸易和利用秀丽风景发展旅游事业,以对外开放促进对内开发等方面,提出了贯彻落实的意见。谷牧同志和我们一起讨论研究了好几天。他回京后,先后3次召集了国务院有关部门的负责同志进行了讨论研究。是年4月1日,党中央和国务院批转了《加快海南岛开发问题讨论纪要》。”(《刘田夫回忆录》)

谷牧本人也对此回忆:落实国务院202号文件“关于海南的开放问题,由我组织讨论提出方案。我先派国务院办公厅特区组的同志于1983年1月去海南做了调查,2月(应为1月——引者注)我出访非洲回来在海南停留继续调查,与当地同志研究大致的框架。回京后,向有关部门通报了信息,请他们研究、准备。3月初邀海南负责同志到京。3月5日,召开特区工作联合办公会议,听取海南负责同志的汇报,委托国家计委和经委及有关部门分别研究海南请求解决的问题。3月20日再召开联合办公会议,汇总各部门意见,讨论《纪要》草稿。3月28日(应是3月18日——引者注),国务院常务会议讨论通过《加快海南岛开发建设问题讨论纪要(送审稿)》,4月1日,党中央和国务院以中发[1983]11号文件批发。”(《谷牧回忆录》)

现在回过头看,仍然可以掂量得出11号文件的份量。

《纪要》指出:“海南的开发建设,必须立足岛内资源优势,充分挖掘内部潜力,讲求经济效益,逐步建立起具有海南特色的经济结构。”这种指导思想对今天的海南开发建设仍然具有指导意义。

《纪要》指出:“中央领导同志指出,中央和广东省要给海南行政区以较多的自主权,放宽政策,让海南行政区按照中央的方针政策,发挥地方、企业和群众的积极性,结合海南实际,放开手脚主动地安排生产建设,改革体制,发展联合,把经济搞上去,尽快富裕起来。这是加快海南开发建设的关键。”在这种“放权”思想指导下,《纪要》对海南行政区的计划体制、财政体制、金融体制、劳动工资体制等都作了明确具体的规定,对激活海南经济有很大的作用。

《纪要》尤其根据“中央领导同志指出,海南不作为经济特区,但在对外经济合作方面需要给予较多的自主权”的要求,本着“积极稳妥地利用外资,引进先进技术,发展进出口贸易和旅游事业,以对外开放促进内部开发,是加快海南建设的一项重要措施”的精神,决定对海南岛放宽政策,从

八个方面给海南岛在对外经济合作方面以较大的自主权。也正因为这八条更加开放的政策,使海南岛在此时中国的对外开放格局中,又取得“不是特区的特区”的地位。中央同时要求各部门从人、财、物上积极给予海南必要的直接支持。海南的对外开放由此真正启动,大规模开发建设海南岛的序幕由此揭开。

谷牧理解的11号文件的主要精神是:“以对外开放促进海南岛的开发,强调积极稳妥地利用外资引进先进技术,发展进出口贸易和旅游事业。海南岛暂不作为特区,但在对外经济合作方面可以大体比照实行特区的有关政策。比如海南的外商投资企业所得税减按15%征收;海南外贸出口收汇按1978年实绩核定上交基数,超基数部分5年内全部留用;海南进口生产资料应缴的关税也给予较多减免;进入海南的外商可由海南通知我国驻外签证机关办理签证等等。”(《谷牧回忆录》)

对11号文件所产生的开放作用,谷牧在他的回忆录中同样评价很高。他说:“海南开放这件事,从中央到广东省,上下左右都很支持,办得比较顺利。在中发[1983]11号文件发出后,国务院有关部门先后派了十多个工作组去海南帮助工作。铁道部允诺接通岭头到八所的铁路,邮电部投资建设海口到广州的微波通信电路,轻工部答应新建两座糖厂,林业部拨给经费、柴油,决定在东部沿海种植防风林,交通部加快海口港口建设等等。由此,揭开了20世纪80年代综合开发海南岛的新篇章,为以后办海南特区创造了许多条件。海南的开放,也提高了全国实行对外开放的‘温度’。”

5 加快海南开发“不只是个经济问题”

1983年前后,海南开放开发的热门话题是比台湾、赶台湾。

中国之大,只有海南与台湾两岛“孤悬海外”,因此,自古迄今国人将海南与台湾比较者,不绝如缕。目前看到的最早比较,出现在清雍正八年(1730年)成书的陈伦炯著《海国闻见录》,这已是200多年以前的事。琼州“此亦海外,稍次之台湾。惜乎田畴不广,岁仰需于高、雷,虽产楠、沉诸香,等于广南,甲于诸番,又非台湾沃野千里所可比拟也。”这里从经济地理的角度比较。继之又见于光绪五年(1879年),两广总督刘坤一有海南“近来物产丰盈,似亦台湾之亚”的说法。后人每每言海南是“台湾第二”,也没有脱陈伦炯、刘坤一“次之台湾”、“台湾之亚”的窠臼。

1912年孙中山领衔发布的《琼州改设行省理由书》,这些阐述已为人所知:“夫以中国之大,仅有台湾及海南二大岛。甲午之役,台湾割让于日,日人经营十年之久,自铁道开设,行政、教育制度整理以来,昔者硁确之区,今变为膏腴之府,旅行台湾者,不胜今昔之感焉。”“夫台湾一岛,其幅员与琼州相等,自日本经营之后,每年岁入数十万。倘琼州改为行省,数年经营之后,其收入必有可观,无庸疑也。”

而中国的改革者们也早已在比较台湾和海南的发展。广东省委第一书记习仲勋,在1978年年底中央工作会议上,建议把海南开发作为重点时说:“海南岛的面积32200平方公里,比台湾才少3000多平方公里,人口不及台湾的三分之一,自然条件比台湾要好,又是老革命根据地,但目前经济建设落后,市场紧张,群众生活贫困,这不能不值得我们深思。”

国务院202号文件说“海南岛是我国少有的热带宝地之一,面积同台湾岛相近”,而到1983年的11号文件,更指出“加快海南的开发建设,是全党全国的一项重要任务。它对于支援全国的四化建设,加强民族团结,巩固祖国南海国防,促进台湾回归,完成祖国统一大业,都具有重大意义。”下延至5年后的1988年4月14日,国务院批转《关于海南岛进一步对外开放加快经济开发的座谈会纪要》,再次重申把海南岛的经济尽快搞上去,“对于实现社会主义现代化,加强民族团结,巩固国防,完成祖国统一大业,有着深远的意义。”

为了一个地区的开发建设,8年中中央召开三次重要座谈会,制定下发三个重要文件,这种情况已是鲜见;而在中央文件中载明一个地区的开发建设对“促进台湾回归、完成祖国统一大业”有重大意义,也是绝无仅有。查中央最早1979年决定在广东、福建实行特殊政策和灵活措施,其重要意义也只是表述为“加速我国的四个现代化建设”。国务院1985年3月同意此两省继续实行特殊政策、灵活措施,其意义进一步表述为,“不但对两省和全国的经济发展有重要意义,而且对稳定香港、对完成祖国统一大业也有积极意义。”这也只是联系到香港。只有海南,才能让人联想到台湾!古往中外莫不如此。加快开发建设海南的意义之重大,自是不言而喻。

(下接 B5 版)



1987年春,谷牧(左二)考察亚龙湾。 吴秋光 摄

海南的开放,也提高了全国实行对外开放的「温度」。