

做活土地文章 促进西部可持续发展

□ 王业侨

【 西部土地资源丰富,利用率低。在新一轮开发建设中,要着力创新土地利用政策机制,做好做活土地文章,引导西部开发建设走高效可持续发展之路。】

二是土地资源承载着西部地区市政基础设施、民生工程投资的资本运营和筹措功能。当前,西部地区地价仍在较低水平徘徊,2009年第三季度,西部市县住宅用地、旅游用地平均地价为385元/平方米,372元/平方米;与东部市县959元/平方米、974元/平方米相差甚远,远不能反映西部土地的资源禀赋和区位优势,更未能体现土地在市场经济环境下的资产价值。优质的土地资源被简单处置和贱卖与西部市县市政建设欠账形成鲜明反差,“十一五”末至“十二五”时期,仅儋州市就需要200亿元资金用于基础设施建设,仅靠财政支出根本无法满足要求。在新一轮西部开发建设中,土地承载的资源 and 资本双重属性再也不容忽视。

三是土地资源承载着统筹区域协调发展的调控功能。西部地区经济社会发展在全省发展大局中具有重要地位,但当前面临的发展不足、东西部差异、西部各地区间差异仍是制约我省中部经济持续发展的主要矛盾。与东部沿海市县相比,第三产业明显滞后。西部各市县之间经济社会发展水平和土地利用程度也存在明显差异。2008年洋浦经济开发区单位建设用地生产总值达319万元/公顷,是乐东等市县的十几倍。由此可见,土地资源配置程度与经济社会发展水平密切相关,要促进我省区域协调发展,土地资源配置大有可为。

四是土地资源承载着维持西部生态平衡和环境系统相对稳定有序的功能。西部地区区位优势我省主导风向的下端,环境容量较大,发展天然气、石油化工等工业产业的区位优势和功能突出。相比较中部生态功能保护区和东部沿海综合旅游经济区的功能定位,生态环境问题容易被忽略。而实质上西部地区环境问题一方面来自于工业企业的排污压力,另外由于西部土地具有热带海岸沙地的地域和形态特征,还面临着易沙漠化

的生态环境系统脆弱性等问题。因此,西部土地资源在承载经济社会发展的同时也维系着西部生态环境保护和平衡。

【 创新土地利用政策,加快西部开发】

环境资源承载力即是经济发展核心竞争力,西部地区土地资源承载已经具备了推进经济快速发展的优势和条件,但目前还未得到有效的挖潜,土地开发利用与经济发展要求矛盾仍旧存在。为破解土地利用中的瓶颈问题,在国际旅游岛建设新形势和契机下,加快西部地区开发建设,要突出西部地区土地资源承载特点,从全省大局出发谋划和创新西部土地利用政策制度,以西部地区土地开发建设带动西部地区乃至全省经济统筹协调可持续发展。

一是改革和创新土地规划计划管制模式,促进西部经济结构调整优化,改革开发区土地管理体制,抓紧完成西部市县新一轮土地利用总体规划修编,以西部发展新的产业定位,调整优化用地规模和布局,合理规划用地地扩展边界,增强规划的前瞻性和普适性,优先保障新型工业、特色旅游业、热带高效农业、城镇化发展等经济社会发展用地。改革用地计划指标配置,从简单化以项目需求分配用地指标转变为用地指标向主导产业、环保型产业、民生工程、基础设施等项目倾斜,允许西部地区在不突破国家下达指标规模内跨年度适度灵活调整,以用地指标分配促进西部产业、固定资产投资和社会事业建设规模、时序和结构的优化。

二是盘活整合产业园区原有存量土地资源,为西部经济发展腾出更多空间。通过土地调整置换对金牌、老城、东方化工城等原有园区存量建设用地进行盘活利用,在建设用地总量不增加,土地用途、使用年限等不改变的前提下,进行土地使用权权属和地块空间位置置换,通过收回、改变土地

用途、企业重组等方式对园区闲置用地进行处置,以回购、入股等方式推进园区低效土地利用。逐步推行政府主导的产业园区统一规划和基础设施配套建设,避免重复建设,比如统筹推进儋州木棠工业区和三都化工园区基础设施和市政道路建设等。同时,在原有配套设施基础上“腾笼换鸟”进行有效的项目嫁接,集约建设多层标准厂房形成产业孵化建设基地,吸引企业进驻,促进园区土地集约高效利用。

三是灵活运用土地供应和利用政策,支持西部重点区域和产业发展。按照差别化发展的原则,在对西部地区发展具有重大影响和带动作用的重点开发建设区域,慎重实施以政府主导、企业参与模式的土地成片开发,可推行“飞地工业”模式,有效避免工业园区重复建设。实施工业用地优惠政策,对入驻产业园区的企业,可以通过出让、租赁、入股等多种方式供应工业用地。对达到一定投资规模和投资强度的工业项目用地,可采取灵活的工业用地价格模式,并可以法定最高出让年限供应土地。

四是充分发挥土地融资功能,支持政府土地储备运营,增强西部土地资产投融资能力,加强省、市、县两级政府土地储备合作力度,做大政府土地储备库,为西部重大项目储备土地。利用储备土地建立投融资平台,以土地预期收益质押、发行土地债券、土地资产证券化等多种方式筹措西部区域基础设施

设施建设资金。通过统一的省级土地矿产交易市场,充分利用儋州、洋浦的区域中心城市辐射效应,各产业园区的服务功能和各县市的资源优势,为西部用地项目进行高水平包装策划,面向社会公开发布信息,推介西部产业的预期业态,深入挖掘其潜在价值和增值潜力,提升土地资产价值。

五是实施更加开放的农村土地流转创新,推进西部城乡一体化进程。建立完善集体建设用地使用权流转制度。允许集体经济组织和农村村民在土地利用总体规划确定的城镇范围外,在所有权和土地用途不变的前提下,通过出让、转让、租赁、联营合作等方式进行集体建设用地流转,发展乡村旅游观光及乡村城镇化建设,出让集体建设用地使用权的年限最长可达70年。建立城乡统一的建设用地市场,建立集体土地使用权估价制度,对依法取得的农村集体建设用地,通过统一有形的土地市场,以公开规范的方式进行流转。

六是在加快西部开发建设的过程中统筹协调和解决征地拆迁等重点难点和历史遗留问题。把被征地农民的生产生活及就业作为西部开发建设的民生项目,予以重点投入和落实,将被征地农民安置区建设列入政府民生工程计划,逐步推进安置区的统一规划、集中建设,并适当将一些商业设施、公共设施向安置区安排,按照不低于10%的比例每年从土地出让纯收益中提取专项资金,建立征地补偿安置统筹基金,用于解决以往拖欠征地款、安置不落实以及被征地农民生活困难等历史遗留问题。对征地达到比例的,可采取本地留用、异地留用等方式保留一定面积的村发展留用地,留用地性质可以保留集体性质,也可以将征收为国有土地使用权留给集体使用,用于发展生产保障和提高被征地农民生活水平。

(作者单位:海南省国土环境资源厅)

创新特区体制机制 推动海南科学发展

工作探讨

对我省发展医疗旅游的思考和建议

□ 王海鹂

【 医疗旅游经济的高成长性和巨大的发展潜力,值得我们关注。海南有优越的资源条件发展医疗旅游,如能抓住机遇,做大做强医疗旅游业,则对国际旅游岛建设不无裨益。】

医疗旅游由于符合现代人们休闲和健康需求的快速增长而具有巨大的发展潜力。国际上,尤其是与我国毗邻的亚洲国家借助其独特的优势,在国际医疗旅游市场取得了巨大的成功。比较而言,我省虽有得天独厚的资源和环境优势,医疗旅游的发展却不尽人意。要实现省委、省政府建设国际旅游岛的目标,医疗旅游的作用不可忽视。医疗旅游的作用,首先表现在其强大的辐射性。由于医疗旅游业具有综合效应,其发展所需的硬件与一、二、三产业均有密切的联系,因而也可推动交通、酒店、餐饮、娱乐、建筑相关行业的共同发展。其次在于其经济的高成长性,全球医疗旅游每年以20%-30%的速度递增,所带来的消费是普通旅游消费的两倍以上,给目的地经济带来了十分可观的收入。此外,发展医疗旅游有利于加强国际交往,提升我省国际形象;还有助于我省医疗卫生事业的可持续发展等。借鉴国外的先进经验,根据我省的实际情况,我认为以下几个方面值得探讨和研究:

成立行业协会,完善管理体制,把医疗旅游作为一项产业加以管理。医疗旅游服务不是医疗事业和旅游产业简单叠加,既需做好医疗旅游的内部协调,即旅游部门、医疗机构、交通、酒店等相关行业要相互协调,沟通在合作过程中遇到的问题和矛盾,还需要加强对外合作,要与目标客源市场的医疗旅游中介公司、医疗机构和保险公司沟通联系,说服其把我省的医疗旅游治疗列入其医疗保险范围内;并利用海南国际旅游岛建设的政策优势和有利条件,推出可长期居留的

医疗签证等,满足广大医疗旅游者不同层次的需求,为其提供系统而个性化的医疗旅游服务。这些都需要政府或政府认可的一个有效机构来担负起监督、协调和管理责任,做到医疗和旅游的有机结合、无缝链接,才能使旅游者享受高品质的旅游医疗服务。

有效整合资源,开发系列医疗旅游产品,整合医疗旅游资源,推出专项系列医疗旅游产品,既符合旅游者的需求,也是我省旅游市场发展的内在需求。结合我省实际情况,以“治”为主的狭义的医疗旅游,也就是招徕专门以手术为目的的国际旅游者方面,我省暂时没有太多优势,而兼顾“治”加“疗”的中国传统医疗旅游及以“疗”为主的康复疗养旅游(温泉、森林治疗等),我省却有着天时地利的独特条件。我省目前能(先期)开展的医疗旅游项目主要有以下几类:旅游加医疗套餐,如针对皮肤病与美容类需求的温泉和中医美容等,针对慢性疾病和癌症等的中医调理等,一些简单而风险不大(如牙医治疗等)的手术等;旅游加康复套餐,如针对神经系统疾病的中医康复治疗 and 亚健康状况身心调理等;旅游加养生保健套餐,如中医保健、药膳、气功、太极拳等;旅游加传统医药文化套餐,对那些希望了解古老神秘的中国传统医药的旅游者来说也是一桩胜事,若加上黎医黎药的宣传则是锦上添花,别无二家;此外,可针对跨

国退休人员制定暂居加疗养的套餐等。其中的旅游项目则可根据旅游者的情况,把海南的海滨、温泉、原始森林、漂流探险、热带植物园、神秘的黎苗风情、独特的人文历史景观等特色旅游资源加以推介,形成个性化的医疗旅游产品,以便更好地为医疗旅游者提供方便、快捷、省心的服务。

引导医院进行国际医院认证,拓展海外医疗旅游市场。国际上为了确保医疗服务质量,医院必须定期接受第三者的评鉴,从客观上衡量医院的品质。JCI是美国负责各类医疗机构鉴定的国际鉴定部门,专门负责美国以外的国际医院国际医院质量认证,是世界最高水平的医疗认证。我国目前仅有广州祈福医院、杭州邵逸夫医院等几家医院获得JCI认证。仅有50张床位的北京和睦家医院由于通过国际JCI认证,得到了世界上几十个医疗保险公司的认可,单人病房每天床位费竟然高达1500美金,全部由医疗保险公司承担报销。英国保柏质量评估体系(Bupa)也在全球范围内评估及认可了超过一千家的医疗机构,而且在北京对中医医院进行了首次认证。和以往的国际认证不同,其除了对医疗机构进行评估外,还会根据评估结果进一步为其打造个性化的改进建议方案,强调的是流程的规范与优化,这与我国医疗质量提升所强调的内容非常吻合。此外,ISO9000质量管理体系认

证,也是一个全球化的认证系统。这些认证都强调质量、服务和流程等,通过认证可以提升服务水平、增强竞争力,是进军海外市场的准入证。印度、新加坡、泰国等参与医疗旅游的医院都是通过国际认证而获得国际医疗旅游市场的准入而获得巨大的经济利益的。我们可选择几家品质优良、特色明显、有一定医疗旅游基础的医疗机构,获得认证后切入国际医疗旅游市场而有所作为。

打好中医保健与旅游结合的特色品牌。中医作为我国国粹,具有成为优质国际医疗旅游资源的巨大潜力。虽然我省中医保健游已开拓了部分市场,但规模普遍较小,技术含量不高,主要以俄罗斯为主,也未开发出满足旅游者个性化需求的配套产品。要利用我省旅游资源特色,如温泉、原始森林、热带植物园及黎医黎药等,建设一批集医疗康复、养生保健、观光休闲、美食娱乐等为一体的中医保健旅游网点,积极开拓中、高档医疗保健旅游市场,以形成我省特色鲜明的医疗旅游品牌。

探索中外医疗合作体新的医疗旅游模式。早在上世纪80年代,黑龙江绥芬河市人民医院就在俄罗斯戈城设立门诊,派驻口腔、理疗医生,与俄方成立了“卫生经济

合作部”,收到较好的经济效益。后来,由于时局的变化,这种尝试只是昙花一现。目前,我省三亚市中医院也正在做这方面的尝试,与俄罗斯相关部门及机构磋商合作办医院及进行医疗旅游的事宜。这是一个值得深入研究的医疗旅游课题。

正确认识公立医院的公益性和国际医疗旅游的关系。公立医院进行国际医疗旅游服务并不影响其公益性。一方面,医院要进行国际医疗旅游服务,必然要提升其设备档次、管理能力和服务品质,为公众提供更为安全、可靠和可信的国际水准的医疗照顾;另一方面,其进行国际医疗旅游服务所获得的财力及通过医疗国际化的磨合,又可进一步完善医院设施、改善医疗条件和服务,更好地服务于公益事业;这对政府、医院和公众来说,可谓三其美。当然,其中许多问题还有待于进一步研究和探讨。

目前,国际医疗旅游呈现出多元化发展趋势,已不再是欧美发达国家一枝独秀,医疗旅游目的地已开始向发展中国家尤其是亚洲国家转移,使亚洲国家的医疗旅游业风生水起,并焕发出勃勃生机。我省要利用建设国际旅游岛的契机和独特的资源优势,以医疗促旅游,寓旅游于医疗,抓住机遇,迎头赶上,做大做强医疗旅游产业,分享世界经济和国际医疗旅游产业迅速发展的成果,为我省经济、社会的发展做出贡献。

(作者单位:三亚市中医院)

理论版电邮地址:
hnlt@hndaily.com.cn 欢迎赐稿

海口市规划局停缓建工程代为处置中心关于汇宇金城2、5号楼交纳续建费的公告

位于南海大道的停缓建项目“汇宇金城”2、5号楼已复工续建,经审核,续建费用为983.7元/平方米。请“汇宇金城”2、5号楼需保留住房的原权益人,在见报之日起十五个工作日内,将续建款转入我中心指定账户(以转账日期为准),逾期不交款视为自动放弃保留住房的权利。特此公告。

单位全称:海口市规划局停缓建工程代为处置中心
开 户 行:中国建设银行海口支行
账 号:46001004036053001472
联系人:徐先生 吴先生 联系电话:66515319
二〇〇九年十二月八日

三亚大小洞天门票价格调整公告

根据三价字「2009」239号文件,三亚大小洞天旅游区自2009年12月15日起执行新门票价格体系。海南省内居民游览大小洞天享受原优惠价格。

咨询电话:88830188 88830029

三亚南山大小洞天发展有限公司

二〇〇九年十二月八日

履行债务通知书

海南天元实业发展有限公司:
你公司利用亚行贷款最终债务金额为271,679.04美元,折人民币2,005,628.34元。
海南生态实业有限公司:
你公司利用亚行贷款最终债务金额为6,612,723.97美元,折人民币48,817,408.58元。
请上述公司于2009年12月20日前将上述欠款归还我行,逾期不付,我行将通过处置抵押资产收回我行债权。
特此通知

海南省财政厅
二〇〇九年十一月三十日

中华人民共和国海南海事局航行通告

琼海事航字[2009]53号
“华鹏海”轮清障打捞作业
一、施工时间:2009年12月5日至2010年2月5日。
二、施工范围:八所港1#锚地,以19°07'0.8"N/108°36'16.9"E为圆心半径500M的海域范围内。
三、施工船舶:“粤广州工0063”船。
四、作业方式:水下切割、残骸清理及抽油清污等。
五、注意事项:
(一)施工船舶按规定显示信号,注意过往船舶动态,并保持VHF08频道守听。
(二)无关船舶禁止进入作业水域。
(三)航经施工水域的船舶应谨慎驾驶,注意避让,确保安全。
二〇〇九年十二月四日

海南省人民医院业务科室介绍(二) 儿 科

海南省人民医院儿科为海南省卫生厅医药卫生科技发展五年规划优势专科,也是海南省儿童医学中心。科室专业技术力量较强,拥有一批临床经验丰富的专家,主任医师、教授17人,副主任医师、副教授14人,博士1名,硕士3名,硕士研究生5名。国务院特殊津贴专家3名,海南省有突出贡献优秀专家1名。学科带头人向伟博士曾在美国从事博士后研究,系中国医师协会儿童健康专业委员会副主任委员,中华医学会儿科学会儿童保健学组委员,中华预防医学会儿童保健专业委员会学组委员,《中华儿科杂志》编委。

海南省人民医院儿科专业设置比较齐全,包括肾病、血液、心血管、呼吸、消化、神经、感染、代谢内分泌、急救、儿童保健等专业,还担负儿童手足口病重症救治工作。各专业学科带头人均由教授、主任医师担任,能解决临床上疑难复杂问题,是全省儿科疑难病例诊治中心。儿科危重症的急救、监护是科室的重点专业,急救经验丰富,成功抢救了一大批危重患儿。小儿脑瘫中心集肢体功能、按摩、理疗、体感、高压氧、药物治疗为一体,是省内规模、设备、技术力量最雄厚的脑瘫康复中心。还新开设了小儿内分泌专科门诊、小儿营养与喂养专科门诊、小儿哮喘专科门诊、小儿癫痫专科门诊等,为儿童疾病提供全方位优质服务。

咨询电话:66227963(龙华门诊儿科)
68642546(秀英门诊儿科)

学习札记 □ 万长松

领导干部要修炼定力

面对重重诱惑与欲望的挑逗,领导干部要坚定信念,严于律己,放平心态,涵养静气,用定的心力,全身心投入工作,为人民服务。

所谓“定力”,顾名思义,就是一个领导干部在动态环境当中要有稳定自己心态、稳定自己行为、干好本职工作的能力。简言之,就是定心定行之力。也可以有另一种解释,即领导干部在工作和生活中所表现出来的不为繁杂现象所惑,坚韧不拔、执着追求的个性与品格。

现实中,面对浮躁喧嚣的世界,面对重重诱惑与欲望的挑逗,有的领导者定力不足,坐不住,沉不下,心烦意乱,魂不守舍,业务钻研不够,了解民情不深,调查研究不足;把个人利益看得太重,职务荣誉一旦不合心意,就工作消极、混天度日;追求奢华和享受,追逐名利和权位,少有为群众利益尽力之心;受流俗和利益裹挟,在大大是小上面迷失,在财色诱惑面前出轨,在危重压力下崩溃等等,严重影响领导干部的形象和威信。领导干部修炼定力,应重点突出以下四个方面:

【 坚定信仰。信仰是人一生的奋斗目标和精神支柱。人不能没有信仰,领导干部更要坚定信仰。这个信仰就是爱人类、爱祖国、爱人民,坚定中国特色社会主义的理想信念,为人民的幸福生活、为党和国家的繁荣昌盛、为人类社会的美好前景而奋斗终生。只有把个人的价值融入党和国家的最高利益,人生才会更有意义。领导干部内心一定要时刻保持这种神圣感情、坚定这个信仰,使之成为人生的最高价值理念和追求的最高目标。有了坚定的信仰,就能树立正确的人生观,不只为个人享受而生存,不只为己名利而工作,多想党的要求,常掂量群众的眼光,定好自己的位,不好高骛远,不脱离实际,在道德、纪律范围内老老实实地把自己能干的事情干下去,干出特色,干到极至。

【 严于律己。自律,就是自己管好自己。老子说:“知人者智,自知者明。”见贤思齐,见不贤而内省。遇到问题要照镜子,学会用两面镜子照人,一面照自己,一面照别人。正确看待自己,不要盲目自大,多看别人的长处与优点,少显摆自身的优势与贡献。这样才能正确地认识 and 把握自己,洞察自己的不足,时刻保持一颗平常心、感恩之心和宽容之心。有了闲庭信步的洒脱和荣辱不惊的涵养,个人的魅力和影响力也就提升上去了,就能做到不为浮言所惑,不为成绩所骄,不为财色所动。

【 放平心态。就是保持一种轻松平和的心态,正确地看待自己,宽容地对待别人,努力与周围的环境保持和谐。人生活在社会中,自然要与他人、与社会发生这样那样的联系,这就有一个以什么样的心态和方式去做人做事的问题。领导干部能够放平心态,固守淡泊,这既是一种心性修养,也是一种生命的境界和人生的情怀,只有这样,才能在困难和失败面前不灰心丧气、不意志消沉,在成功和胜利面前不骄傲自满、不得意忘形。当然,放平心态并不是要人安于现状、不求上进,而是尽量把个人的名利、荣誉、进退看得淡一些,防止这些东西干扰正常的学习、工作和生活;也不是要人跳出“三界”,脱离实际,而是努力在纷繁复杂的社会生活中把握正确方向,坚持做对国家和人民有益的事。

【 涵养静气。静气是建立在良好的心理素质之上,建立在丰富经验基础之上,建立在过人智慧和勇气之上,建立在超人的意志力之上的。宁静方能致远,平心始能静气。静气才能干事,干事终能成事。涵养静气的过程,就是在追求一种平衡,营造一种和谐,积蓄一种底蕴,成就一种境界。胸怀静气,才能保持清醒头脑,深谋远虑,鉴天地之精微,察万物之规律;胸怀静气,才能淡泊名利,心态平衡,不为进退滋扰;宠辱泰然不惊;胸怀静气,才能志存高远,心忧天下,为人民立德、立功、立言。

定力是一种修炼,是一种融会,是一种境界。为此,领导干部必须突出苦练定力,一定要超越某种境界,修炼到定力如磐、用定的境界,净化自己的灵魂;用定的心力,全心投入工作,为人民服务,献身党的事业。



儿科病房



儿童重症抢救