

省委深入学习实践科学发展观活动领导小组第八次工作会议发言摘登

编者按：我省第三批深入学习实践科学发展观活动已经进入整改落实阶段。省委学习实践活动领导小组于昨天下午召开第八次会议，研究部署第三批学习实践活动整改落实阶段工作，以及第二批学习实践活动整改落实后续工作。儋州、万宁、五指山、昌江、乐东、保亭等6个市县负责人在会上汇报了第三批学习实践活动开展情况，现将6个市县负责人发言摘登如下，以飨读者。

着力解决突出问题 有效破解发展难题

儋州市委书记 丁尚清

儋州市参加第三批学习实践活动的党组织共703个，党员15130人，分别占全市党组织和党员总数的63.27%和76.28%。按照省委的统一部署，我们紧扣“建设海南西部中心城市，促进儋州科学发展”这一主题，扎实推进学习实践活动，取得了较好成效。

一、精心安排部署，突出实践特色，不断把学习实践活动引向深入

1.充分体现“五个更加注重”的要求，在学习方式和活动载体上力求符合基层实际。我们明确提出第三批学习实践活动要在促进基层党组织建设、农村党员干部“双带”能力提高等方面取得实效；摄制并刻录《生态农业之光》、《冬季瓜菜》、《创业》和《植根社区创和谐》等四部农村党员电化教育专题片，宣传报道了19名优秀村(社区)党支部书记的先进典型事迹。深入开展争先创优活动。

2.强化分析检查，找准影响和制约科学发展的突出问题。全市共召开座谈会1265个，设置意见箱147个，开展谈心2149人次，征求到意见和建议2562条。围绕8个方面存在的突出问题，进行深入分析检查，全市形成了52份高质量的分析检查报告。

3.突出督促检查，切实抓好学习实践活动整改落实工作。我市将第二批活动的

整改后续工作与第三批学习实践活动同步部署、同落实、同推进。市委领导班子成员充分发挥表率作用，深入联系点检查指导，亲自督促整改落实。

二、坚持边整边改，着力解决突出问题，有效破解农村经济和社会发展难题

1.切实解决民生重大问题，确保人民群众得实惠。我们实施了“普惠民生六项工程”，包括：加大“通畅”工程建设力度；建设廉租房经济适用房；全面加强沿海地区改水、改厕工作；培训困难家庭就业人员1290人，新增就业岗位1367个；下大力气解决北岸地区移民那大等四个特殊困难群体15万多人的生产生活困难；大力实施“亮睛工程”，截至今年12月8日，已对3263名白内障病人实施手术。据统计，开展学习实践活动以来，各单位共为基层群众办实事好事3849件。

2.开展服务三农活动，有效破解农村经济发展难题。我们组织相关职能部门、金融单位、龙头企业和行业协会，深入乡镇巡回开展“服务三农超市”活动达成了一系列合作意向，受到农民群众的欢迎。

3.注重统筹兼顾，以学习实践活动推动当前工作。我市各单位坚持立足实际，把学习实践活动与推动当前各项工作紧密结合起来，特别是与重点项目建设、环境卫生整治等工作结合起来，推动解决影响

和制约科学发展的突出问题。

三、坚持把学习贯彻十七届四中全会精神贯穿始终，进一步加强农村基层党组织建设

1.加大资金投入，为农村基层党组织建设提供经费保障。今年，我们多方筹集资金1400多万元，启动村级组织、镇政府办公阵地、农村远程教育终端站点等建设。

2.建立健全制度机制，确保农村基层党组织建设常抓不懈。实行农村党建工作例会制度、建立市、镇、村三级联动工作机制、实行党建工作量化考评制度、实行村干部绩效考核制度。

3.树立重视基层的用人导向，不断激发农村基层干部干事创业的热情。今年以来，提拔重用了24名业绩优秀的乡镇领导干部，选拔了10名优秀村党支部书记到乡镇事业单位工作，定向招录7名优秀村干部为乡镇公务员；对6名工作不力的乡镇党政主要领导进行免职，对4名乡镇党政领导干部实行了黄牌警告。

我市学习实践活动虽然取得了阶段性成效，但我们清醒地认识到，第二、第三批学习实践活动的整改任务仍然很繁重。下一步，我们将再接再厉，乘势推进，确保工作力度不减、标准要求不降，善始善终地把学习实践活动抓好，抓出成效来。

突出实践特色 精心组织实施

万宁市委书记 李秀领

我市第三批学习实践活动从今年9月份开始，目前已进入整改落实阶段。参加第三批活动的单位有10个镇、205个村(社区)、28个中小学校和14个基层医疗单位，9个“两新”组织的党组织共398个，党员13628人。

一、第三批学习实践活动基本情况

第三批活动开展以来，我市突出实践特色，精心组织实施，注重在五个方面下功夫。一是在选准载体上下功夫。根据各系统单位的特点，有针对性地分别提出10个活动载体，其中包括调整农业结构，促进农民增收；农村脏乱差治理；村“两委”班子建设；基督教的“三乱”治理；打击农村黑恶势力等，指导各系统单位紧紧围绕活动载体，扎实开展活动。二是在深入学习调研上下功夫。三是在开好民主生活会或组织生活会上下功夫。四是在撰写分析报告上下功夫。使分析报告得到了党员群众和服务对象的认可。五是在营造浓厚氛围上下功夫。

二、突出抓好基层党组织建设

(一)充分发挥镇党委书记抓党建的“龙头”作用。在各镇举办“落实科学发展观提高执行力大讲坛”，倡导“主动去办、全力去办、马上去办”的执行理念，提高镇党委执行力。(二)加强以村党支部书记为重点的农村干部队伍建设。落实教育培训制度、完

善激励保障机制、完善和创新村党支部工作机制。

(三)加强农村党员队伍建设。在第三批学习实践活动中举办各类培训班290期，培训农村党员群众50600人次。2009年1-10月，全市农村党员群众小额贷款982笔，金额897.7万元。

(四)开展“联村进企”行动，深化拓展“三联三问三帮”活动。实施“联村进企促发展”行动计划，全市已有103个联村单位帮助联系村制订了年度工作计划和三年发展规划。

三、边学边查边改，做到“两手抓、两不误、两促进”

(一)大力推进项目建设。2009年市重点推进项目49个，已开工建设项目33个，即将动工项目2个，完成投资30.2亿元。启动环小海旅游经济开发区开发建设，努力拓展万城向海发展空间。加快中国优秀旅游城市创建活动，加快旅游业发展。

(二)帮助农民增收致富。全市投入资金210万元，扶持无公害瓜菜标准示范基地33个，扶持10个农民专业合作社。

(三)维护社会和谐稳定。大力开展专项打击行动，严厉打击“两抢一盗”，涉毒、涉赌等多发性犯罪。确保了我在博鳌亚洲论坛年会、全国全省“两会”、新中国成立60周年庆典期间，实现“三个零”指标。

(四)大力推进体制改革工作。一是积极稳妥推进兴隆华侨农场体制改革，把场办社会职能的教育、卫生等职能纳入市政府管理。二是推进农村综合改革。实行教育资源优化配置，精简镇人员编制10%，实行“镇财市管”。三是稳步推进农垦社区分离、政企分开工作，完成农垦学校移交地方管理33所。

据统计，我市122个第二批学习实践活动单位需要整改落实的事项有492项，目前已经整改落实397项。全市共清理制度386项，废止制度138项，修订制度248项，建立新制度181项；出台“三保”措施145项。大力推进党风廉政建设和反腐败工作，查出“小金库”50个，涉及资金104.69万元，全部偿还了党政机关历年除账吃垮欠款190多万元。为群众办实事好事686件，市委、市政府在第二批学习实践活动中公开承诺为民办16件实事好事，目前大部分已经完成。

虽然我县第二批学习实践活动取得了阶段性成效，但仍存在一些薄弱环节。例如，党员集中学习比例有待进一步提高，一些单位学习与实际工作结合不够等等。下一步，我们将认真贯彻这次会议精神，学习借鉴兄弟市县的好经验，扎扎实实整改落实阶段各项工作，切实加强基层组织建设，确保学习实践活动取得实效，让广大党员群众共享改革开放成果。

重点倾向基层 促进农民增收

五指山市委书记 李江华

五指山市参加第三批学习实践活动的党组织共86个，党员3244名。第三批学习实践活动开展以来，我市紧紧围绕“实践科学发展观，促进农民增收”主题，把重点倾向基层、倾向农村，以“强核心工程”为抓手，进一步加强农村基层党建工作，推动农村科学发展，努力把学习实践活动办成群众满意工程，取得阶段性成效。

一、注重联系实际，增强开展活动的针对性、实效性

1.丰富学习载体和学习方式，提高参学覆盖面。一是“以讲促学”。组织市直宣讲团到各参学单位巡回宣讲，宣讲覆盖率达90%。二是“送学上门”。对流动党员文化程度较低党员和年老体弱的党员，我们坚持“送学上门”。三是“以考促学”。进行统一命题、统一组织科学发展观专题考试，各参学单位共3152人参加考试。

2.坚持开门纳谏，重点组织好本单位专题民主生活会或组织生活会，查找突出问题157个，为下一步的整改落实工作奠定了良好基础。

二、注重三个结合，确保实现“两不误、两促进”

1.把学习实践活动与实施农村党建“强核心工程”结合起来，与省广播电视大学联合举办农村后备干部大专学历班。实行有工资待遇的村“两委”干部和村民小组

长轮流值勤坐班，及时处处理群众反映的问题。实施农村村“两委”班子考核制度。实施“农村党员带头致富工程”。为212名党员发放贷款510万元，新增特色农业种植户、养殖户和加工运输专业户200户，建立市、镇(乡)、村三级责任制，采取派驻工作组、谈话、培训等方式对4个后进村党组织进行集中整顿。建立在任职村干部报酬正常增长机制和离任村干部生活保障制度。

2.把学习实践活动与推动农村改革发展结合起来。结合实施“联百村、进百企、促发展”计划，开展“党员领导干部大走访活动”，做到“六个到位”，一是深入走访一个乡镇，宣传“三保”工作和指导学习实践科学发展观活动到位；二是走访联系一个贫困户，帮助发展解难题到位；三是走访帮扶一个贫困户，解决难题办实事到位；四是资助走访一名贫困学生，解决入学难到位；五是走访服务一个新项目或到一个企业搞调研跟踪服务到位；六是包联系一个有不安定因素的企业、农村，化解矛盾促稳定到位。

3.把学习实践活动与推动农村改革发展结合起来。各乡镇党委积极探索农民增收新路子，推行扶贫互助金制度。全市10个试点村976户3658人加入扶贫互助资金合作社，已放贷97万元扶持农民发展种养业，促进农民增收153万元，有效破解农民资金短缺、组织化程度低的增收“瓶颈”问题。

三、注重巩固成果，确保第二批学习实践活动整改落实后续工作落到实处

1.开展“执行力建设年”活动，提升机关效能。我市属全省第二批学习实践活动四个试点单位之一，与全省第一批学习实践活动同步开展，在先行一步较好地完成试点工作任务的基础上，2009年在全县机关中开展“执行力建设年”活动，巩固和扩大活动成果。

2.大力改善民生，积极为群众办实事好事。出台《关于大力改善民生推进基本公共服务均等化的实施意见》，编制完善《2008—2012年重点民生项目发展规划》，将财政增收的60%以上用于改善民生。去年以来累计投入6.9亿元，实施“普惠民生十大工程”。

总的看来，我市学习实践活动取得了较好成效，但也存在一些问题：一是个别单位领导对学习实践活动重视不够，特别是查找问题不够深入，工作进展不平衡。二是个别单位工学矛盾处理不好，存在“两张皮”现象。三是个别单位创新意识不强，做好查摆问题不够突出。下一步我们将继续做好查漏补缺工作，督促各单位切实解决好突出问题，努力实现“党员干部受教育、人民群众得实惠、科学发展上水平”的目标。

高起点谋划 高质量推进

昌江县委书记 唐剑光

我县第三批学习实践活动于今年9月15日全面启动。参学单位147个，参学党员4483名。自开展活动以来，我县认真贯彻落实省委的部署和要求，坚持高起点谋划、高标准定位、高质量推进，取得了明显的成效。

一、严格要求，扎实开展学习实践活动各项任务的要求

1.扎实开展好党员的理论学习。各参学单位结合自身实际，采取灵活多样形式学习。一是在学习形式上突出多样性，包括集中学习、个人自学、集体研讨、撰写体会、观看专题电教片等。二是在学习方法上突出实效性，主要采取听、看、谈、比等方法进行学习。三是在学习要求上突出层次性。针对乡镇党员、村级党员、农村普通党员等不同层次党员的情况，提出不同的具体要求。

2.选准课题深入调研走访。我县紧扣“深入实践科学发展观，打造国家级循环经济示范区”这一主题，从推进我县科学发展、“强核心工程”、农民增收、改善民生等方面，精心拟定调研课题供参学单位参考。

3.认真召开专题民主生活会或组织生活会。在开展谈心活动、广泛征求群众意见的基础上，认真召开专题民主生活会或专题组织生活会，开诚布公地谈问题、找原因、提建议，认真开展批评与自我批评。

二、以“强核心工程”为抓手，大力推进农村基层党组织建设

1.抓好生产自救。面对今年的强台风“天鸽”和“芭玛”等造成的损失，我县各乡镇及时发动群众开展生产自救，县里整合被淹埋的水田，及时抢收农作物，不能抢收的全部种上玉米、瓜菜等短期作物。

2.促进农民增收。开展学习实践活动以来，各参学单位以促进农民增收为工作重心，多渠道增加农民收入。

3.推行小额贷款。各乡镇结合学习实践活动，积极配合县农村信用社开展“一卡通”和“双带致富”小额贷款工作。目前全县已有1200户申报参加小额贷款，已有800

户获批准，贷款金额达1000多万元。

4.维护社会稳定。以农村“两委”干部坐班制为抓手，重点抓好农村维稳工作。

5.建设生态文明村。2009年，县委、县政府投入资金1150万元，新建生态文明村17个，完善生态文明村10个。目前，全县已建成生态文明村135个，占全县自然村总数的76.8%。

6、打造“文化乡村”。我县通过农村党员现代远程教育网络和农家书屋等平台，组织党员、干部、群众学习文化科学技术，提高农民群众文化素质，打造文化乡村。目前，全县共完成农村党员现代远程教育网络建设67个，文化信息共享工程39个，农家书屋33间，戏台33个，为打造文化乡村奠定坚实的基础。

虽然我县第三批学习实践活动取得了阶段性成效，但仍存在一些薄弱环节。主要是：抓流动党员、离退休老党员集中学习的机会不够多，效果不好；个别非公有制经济组织和新社会组织对学习实践活动不够重视，参与的积极性不高；个别单位查找问题不够深刻，整改针对性不够强。下一步，我们将继续深入抓好学习，督促各单位对存在的问题逐一进行整改，组织一次群众满意度测评和“回头看”活动，不断巩固和发展学习实践活动成果，推动昌江平稳较快发展。

理清发展思路 壮大农村经济

乐东县委书记 吴井光

我县参加第三批学习实践活动的单位307个，其中镇11个、村(居)186个、中小学校和“两新”组织12个；参学党员11997人，其中流动党员604名。

我县紧紧围绕“提高思想认识、解决突出问题、加强基层组织、促进科学发展”以及“五个更加注重”的目标要求，扎实开展学习实践活动。

一、围绕科学发展第一要务，进一步壮大农村经济

一是理清发展思路。引导农民调整、优化产业结构，大力发展特色现代农业及畜牧养殖业。今年1—9月，全县实现农林牧渔业总产值266947万元，增长6.1%。二是加大技术培训和指导。举办各类农村实用技术培训班19期，培训农民18000多名。三是开展“一村一品”示范村党组织创建活动，涌现了一批专业村，如“圣女果村”——旺头村、“哈密瓜村”——福塘村、“槟榔村”——荷口村，等等。

二、围绕改善民生这个关键，大力兴办实事好事

一是加大乡村公路建设力度。建成农村硬化水泥路126公里，硬化公路行政村共50个。二是抓好村级组织活动场所建设。三是抓好农村中小学校和危房改造工作。完成7所农村初中校舍改造工程建设，4所教育研修学校和11个镇中心学校多媒体

教室建设。四是抓好农村卫生院(室)建设。投入324万元，新建村卫生室54所，改造乡镇卫生院2间。

三、围绕做好维护稳定工作，优化社会发展环境

一是建立领导干部接待日制度，开展约访下访接访(三访)活动。据统计，全县参加约访下访接访活动的各级领导1300多人次。目前，我县已建立平安农村、平安社区、平安校园203个。四是开展“严打”活动。继续选派民警到治安重点村挂任村干部，有效的解决一些重点的治安被动局面。

四、围绕加强基层组织建设，建立贯彻落实“强核心工程”的长效机制

县委高度重视建立“强核心工程”长效机制工作，出台了《村委会定期向村党组织报告工作制度》、《农村党员标杆管理实施办法(试行)》、《村级班子和村干部考核实施办法(试行)》等11个制度方案，进一步推动了“强核心工程”的贯彻落实。

(一)以“队伍建设”为抓手，大胆创新基层党组织工作，切实增强党支部领导核心。开展难点村专项治理活动、推行跨村任职工作、建立联合党支部、强化农村监督机制。

(二)以“强村富民”为目标，突出资金帮扶，着力提升党员双带能力。一是引导成立农民专业合作社。指导怀卷村党支部书

记孙树进等大学生“村官”新成立了5个大学生“村官”创业合作社，向各个专业合作社提供贷款300多万元，扶持发展香蕉、芒果、哈密瓜等特色产品。目前全县建立的农民专业合作社共有107个。二是推行小额贷款。指导各乡镇党委成立担保公司以及联保小组，积极向农村经济困难党员提供贷款。比如，乐东三农担保公司已给197个农民担保1100万元贷款。三是大力培育农村致富带头人。今年，全县共培育出500多名党员致富带头人示范户。

(三)以“落实责任”为关键，强化管党意识，充分发挥镇党委龙头作用。与此同时，我们认真抓好第二批活动整改落实后续工作，建立整改公示、整改“销号”、责任追究和整改回访等四项制度，指导督促第二批活动单位毫不松懈地抓好解决问题、完善机制等各项工作。目前，第二批活动单位共解决突出问题235个，出台促进科学发展的政策制度137个，完善原有制度186个，废除与科学发展不相适应的制度52个。

虽然我县第三批学习实践活动取得了阶段性成效，但仍存在一些薄弱环节。下一步，我县将深入抓好整改落实工作，组织好群众满意度测评和“回头看”活动，不断巩固学习实践活动成果，推动乐东又好又快发展。

紧扣活动目标 解决实际问题

保亭县委书记 郑作生

我县第三批活动单位共有122个党组织，4258名党员。现将保亭有关情况汇报如下：

一、第三批学习实践活动开展情况，活动开展以来，各单位结合实际，狠抓落实，取得了阶段性成效。

(一)强化理论武装，深刻分析检查，形成科学发展新共识。在学习调研阶段，各参学单位通过领导带头学、手机短信送学、健全制度督促学等方式学习，做到参学党组织、党员全覆盖。在学习调研、广泛征求意见的基础上，各参学单位都召开了领导班子专题民主生活会或党组织专题组织生活会。

(二)紧扣活动目标，突出实践特色，党的基层组织建设进一步加强

深化领导建立联系点制度，开展“四联五帮”(“四联”即联乡镇、联行政村、联自然村、联农户，“五帮”即帮经济发展、帮民生建设、帮生态保护、帮社会稳定、帮组织政权建设)工作，按照“职责在村，责任在心”的要求，安排县领导、县直机关和企业事业单位领导及乡镇干部共534人，联系9个乡镇、60个行政村，454个自然村，534户贫困户，加强农业实用技术和职业技能培训，如什玲等4个乡镇党委与通什农校联合办学，开设种养殖管理中专业学历班(学制两年)，目前学员827人。

(三)注重分类指导，坚持边学边改，解

决问题突出行业特色

针对不同类型活动单位的特点进行分类指导，增强活动的针对性和实效性。开展农村党员干部“双带致富”小额贷款工作，争取到2012年全县农民人均纯收入达到5000元。教育系统投放资金1148.2万元，建设新政中学、县思源学校综合楼等6年学校的学生食堂与学生宿舍综合楼。

二、第二批学习实践活动整改落实后续工作情况

在第二批学习实践活动中共查出影响和制约科学发展的突出问题723件，目前557件已得到解决。

(一)继续在“保增长、保民生、保稳定”上下功夫

县委把保民生作为重中之重，安排635万元实行粮食、农机具直补；改造硬化农村公路8条58.11公里，实现“一池三改”1185户，完成农村安全饮水工程11宗，建设文明生态村30个；投入450万元资金，对农民进行技能培训，扶持发展花卉产业和农家乐等。据统计，在第二批活动整改落实后续工作中，各单位共为基层群众办实事好事66件。此外，把“书记大接访”活动扩展为县级领导大接访活动。从6月1日至11月26日，每个工作日都安排1名县级领导接访，累计接访365人次，受理信访案件134件，已解决117件，巩固了维稳防线。

(二)继续在完善体制机制上下功夫

认真梳理省政府下放我县的119项管理权限的审批依据及审批流程，推进政府机构改革；深化干部人事制度改革，从今年7月开始采用票决制，提拔使用94名科级领导干部，面向社会公开选拔旅游局正副局长、科信局副局长等6名科级领导干部，提高选人用人透明度和公信力；继续深化部门预算、国库集中支付、政府采购、行政事业单位国有资产管理等改革；全面开展林权制度改革工作；创新扶贫工作机制，提高农民工资性和转移性收入。

三、存在的问题及下一步打算

我县第三批学习实践活动，第二批学习实践活动整改落实后续工作虽然取得一定成效，但也存在一些薄弱环节，主要是有些单位对开展学习实践活动重视不够，存在进展不够平衡问题；部分单位不能很好地处理工学矛盾；部分流动党员的学习效果尚待准确把握；一些单位分析检查只注重工作问题而不注重党性党风党纪方面问题等。下一步，我们将根据整改落实阶段的任务要求，采取有效措施，切实加以改进。一是以学习贯彻四中全会精神为重点，进一步加强理论武装；二是突出实践特色，进一步抓好整改落实工作；三是认真贯彻落实四中全会新要求，进一步加强基层党组织建设；四是坚持标准，进一步加强对学习实践活动的检查指导。