

海南医改：无处不在的民生情怀

本报记者 范南虹 通讯员 潘文利

编者按

悠悠万事，民生为大。一衣一饭，一房一药，柴米油盐，都是民生。84岁的王才贵老人不用发愁了，患了13年的白内障医院免费摘除了；家庭年收入不到3000元的黎族妇女周岩若生养孩子再也不担心了，医院报销了所有费用；74岁的黎族老阿婆刘败带也不再骂儿子不帮她看病了，村卫生室的医疗费便宜得很……

这一切，都得益于实施了一年多的海南医改。一个大胆走在全国前列，颇多创新之举和探索之义的改革。虽是摸着石头过河，但因为改革者和实践者们深切的民生情怀，才使海南医改在大刀阔斧的改革措施下，又洋溢着温情的人文关怀精神，使老百姓普遍舒心享受医改成果的同时，也让海南的医疗卫生事业有了飞速发展。本版今天刊发记者三篇通讯，详实介绍海南医改情况。敬请读者关注

这是一场自上而下的改革，这是一场打破旧有利益格局的改革，这也是一场彻底颠覆之前医疗卫生系统改革的改革，所以又被称作“新医改”。政府不再把医疗卫生事业向市场一推了之，而是将医疗卫生服务当作一项公共卫生产品，由政府购买，再交给老百姓使用。

今年4月8日，卫生部副部长、国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室主任张茅，在就《医药卫生体制改革近期重点实施方案(2009-2011年)》答记者问时，曾经用20字高度概括了新医改方案的精神：平时少得病，看病更方便，看病有保障，看病少花钱。

对照我省深化医药卫生体制改革近期重点工作实施方案，就会发现方案中的每一项改革措施都是围绕这20字来制订的。

海南很多医改措施都走在了全国前列

“海南是全国最大的经济特区，这就给了我们先行先试的权利。所以，海南有很多医改措施都走在全国前列。”省卫生厅厅白志勤说。

去年10月中旬，国家就《关于深化医药卫生体制改革的意见（征求意见稿）》面向全国公开征求意见，这之后不到半月，省卫生厅就出台了《关于深化海南省医药卫生事业的实施方案（草案）》向国内外专家和全省人民征求意见。这是全国最早以省为单位抛出的医改方案。

海南不仅是医改的时间表走在全国前列，而且医改的具体举措也是超前的。比如，在公立医院的改革上，率先全面推进第三方医院评价制度，成立了省医院评鉴暨医疗质量监管中心，比国家的要求还提前了一年；县乡村医疗卫生一体化，4年前就在澄迈试点；建立惠民医院，对就医困难群众实施大病救助；动员社会资金参与社区公共卫生服务，由政府购买其产品……这些在海南已经卓有成效的创新举措，今年4月才在国家新医改方案一一提出。

周岩女便是医改先行的受惠者。今年6月，她在昌江十月田镇卫生院顺产生了一个男孩。“没花一分钱，医生护士的态度还非常好。”周岩女说，同村比她年龄大的妇女很羡慕她，“她们说我命好，生孩子赶上现在的好政策。”和周岩女一起来的黎族妇女吴秀云2007年10月在十月田镇卫生院生的小孩，当时补助了300元，今年生第二胎时，她一分钱也没花。国家关于农村孕产妇顺产生孩子全免费的补助政策是今年6月才实施的，可海南从2005年就开始对农村孕产妇实施住院分娩补助了。“补助金是逐步提高的，2005年补贴180元，2006年提高到350元，今年就全免了。”万宁市太坡镇卫生院院长说，海南实施农村孕产妇住院分娩补助后，太坡镇农村连续四年母婴零死亡率。

“海南是小省，船小好掉头，改革越早，老百姓越早得到实惠。”省卫生厅厅长白志勤认为，海南理应成为医改的先行者，率先在医改上做些有益的探索和尝试，为国家医改提供积极的实践经验和医改新模式。

医改好处看得见、摸得着，希望政府的好政策百年不变

“从患者的角度看问题想问题，我们就能找到更多有益于百姓，能让百姓得实惠的医改措施。”白志勤说，我省医改方案制订之初，省委、省政府领导就非常关注，一再强调：海南医改是一件大的民生工程，首先要让老百姓得到实惠，基本实现人人享有基本医疗卫生服务的目标。

“老百姓没钱看病，我们设计了‘新农合’；大病无钱医治，我们建立惠民医院，开展大病救助；若患急病需要就近救治，我们又设计了一小时医疗圈；农民有个头痛脑热的，进城看病麻烦，就建设乡村卫生室，做到小病不出村。”的确，这一系列措施都是针对百姓看病求医过程中出现的问题而制定的。

12月1日至12月10日，记者就海南医改这一专题，走访了澄迈、儋州、昌江、万宁、琼海、五指山，有一个深刻的感受：农民特别愿意谈新农合、谈乡村卫生室建设、谈县乡村一体化，而且谈起来头头是道。一位农民说得好：“因为这些好处我们看得见，摸得着，享受得到，这都是我们的切身利益，我们希望政府的这个好政策能一百年不变。”

12月4日中午1时，在五指山市南圣镇志保上村，几位村民有说有笑地聚集在村卫生室，人手一本红色的农村合作医疗册。看到记者来访，他们争相说起新农合的好处来。65岁的黄永莲告诉记者，她全家6口人都参加了合作医疗。“平时有个小感冒，来村卫生室花几块钱就看好病了。”黄

永莲很感慨自己遇上了好政策，至少年纪渐高的她，不用担心老了没钱治病。

省委、省政府的支持，是医改成功的巨大推动力

海南医改方案的草案在全国率先推出引起关注的同时，也伴随着质疑的声音：“要基本实现全体城乡居民病有所医，要在全国率先实现全民医保。海南是财政小省，有实力支撑起这一庞大的体系吗？”

然而，海南医改方案正式实施半年多来，取得的成绩有目共睹，也打消了质疑者的疑虑。

“海南医改目前正稳步推进，新农合

参合率高达96.43%；三亚、五指山、万宁、定安、澄迈、昌江、屯昌7个市县实现了村卫生室全覆盖；省惠民医院至今已救助了584人，在院治疗病人101人；亮睛工程让1.8万多人重见光明；县乡村卫生服务管理一体化正在全省有序推广；农村孕产妇顺产分娩已实际上实行了全免费……”说起海南医改的成就，白志勤很欣慰，那些医改过程中的艰辛和曲折，伴随群众得医改之实惠消弥于无形。这些成就的取得，得益于海南医改中无所不在的人文关怀的精神，得益于省委、省政府的民生情结。

“部门利益要为百姓利益让路。不能让老百姓得到实惠的改革措施，尤如无根之木，难以成大器。”白志勤说，百姓的认可是医改成功的一个重要因素，但省委、省政府的支持，则是医改成功的巨大推动力。

亮睛工程，就是部门利益为百姓利益让路的实实在在的例子。虽然香港言爱基金为我省亮睛工程提供手术设备、医生、器材以及手术费等资金，但是省政府要组织筛查白内障患者，要设立定点实施白内障手术的医院，要负担白内障患者做手术来回的交通、用餐、住院等等费用。但老百姓从中受惠匪浅。记者见到84岁的王才贵老人时，他正抱着最小的孙女哄她睡觉，老人捂住右眼，指着门前的电线说：“你看，我连

电线都能看得清。”最让老人欣慰的是，他终于可以清晰地看见小孙女稚气可爱的脸了。“我到儋州市人民医院做的手术，我是最后一个出来的。做完手术，医生叮嘱我不能揭开左眼上的纱布，以免感染。我还是忍不住偷偷揭开看了一下，哇，好明亮，十几年没有的明亮。”

“先抓教育，后抓医疗卫生。”这是省委、省政府实施民生工程的一个重要思路。目前，海南的教育扶贫卓有成效，也引起了全社会的关注，无论政府还是社会对教育的扶持已初步走上正轨。发展医疗卫生事业，就成为我省当前头等

的民生大事。

“政府从政策和资金上，都给予医疗卫生事业诸多倾斜，省政府计划2009年-2011年，投入19亿元，完成五项重点改革。”在省委、省政府的支持下，在群众的叫好声中，省卫生厅加快了医改的步伐。

今年10月13日，省卫生厅召开了“省卫生系统深化卫生体制改革动员暨公共卫生服务项目启动大会”，会上颁布了《海南省促进基本公共卫生服务逐步均等化实施意见（征求意见稿）》等一系列改革方案，提出要用20年时间，“使我省基本公共卫生服务均等化的机制基本完善，重大疾病和主要健康危险因素得到有效控制，城乡居民健康水平得到进一步提高。”

海南医改，仍将迈着坚实的脚步前行。



记者直击

医改之福



↑ 12月4日上午，两位妇女在五指山市南圣镇卫生院，观看参合农民门诊住院报销名单。

← 12月3日上午，澄迈县福山镇的王世英，两个月前享受了孕产妇顺产免费待遇。



↑ 12月4日下午，一位护士在五指山市省第二人民医院惠民病房，为患结节性甲状腺手术的农民黄柳英做护理。

●关键词：全覆盖、互助、政府补助、看病少花钱 新农合：农民的医疗保险

本报记者 范南虹 通讯员 潘文利

新农合是新型农村合作医疗的简称，是指由政府组织、引导、支持，农民自愿参加，个人、集体和政府多方筹资，以大病统筹为主的农民医疗互助共济制度。采取个人缴费、集体扶持和政府资助的方式筹集资金。在我省，农民个人每年缴费20元，政府每年资助个人120元。

一组最新的统计数据 displays，今年全省参合农民469.26万人，参合率96.43%，比上年提高4.05个百分点，我省新农合参合水平逐年攀升。

新农合，让农民看病少花钱

12月4日上午，记者在五指山南圣镇卫生院门口遇见73岁的黎族老阿婆邓金莲。邓金莲是南圣镇什伦村人，因为感冒，由儿子陪着到镇卫生院看病。说起新型农村合作医疗，老人马上就明白了，她比划着说：“每人每年交20元，看病少花不少钱。”邓金莲说，没参加新农合之前，她生病不敢看病，一般就在村里找点草药随便吃吃。现在看病便宜了，几块钱、十几块钱就能看好病，儿子只要看到母亲身体不舒服，就会送她来镇卫生院看病。老人开心地说：“儿子比以前孝顺多了。”

其实，并不是孩子以前不够孝顺，而是以前“看病太难，看病太贵”。昌江十月田镇74岁的刘败带老人对此也深有体会。记者在当地村卫生室见到她时，她正由儿媳刘白药陪着来看病，她刚做完白内障手术，需要到村卫生室取眼药水滴。“手术是去那大做的，儿子、儿媳都陪着去了，一分钱没花，政府还车接车送，手术那天还有盒饭吃。”刘败带说，她的白内障有10年了，虽然她因此劳作、生活都不能自理，但是以前因为手术费用高，也不敢对儿子提手术要求。

“过去得了小感冒都不敢跟孩子说，更不要提做白内障这样的大手术了。”刘败带说，她没想过自己还能重见光明。刘败带捂住左眼，指着村卫生室墙上的大字开心地说：“这些字我看得见了。”她告诉记者，等到左眼的白内障成熟了，她还要再去做手术。

新农合，让农民大病也有保障

“让农民一年交20元不算多，但关键时刻，这个小钱却起了大作用。”五指山市南圣镇59岁的黄春兰说起新农合的好处来，滔滔不绝。

黄春兰是志保上村人。“全村人都参加了合作医疗，以前我们有病不敢看。得了小病硬顶着，实在是要死人的大病了，才东借西借去看病。现在住院有70%的报销，而且上限5万元，我们现在只要觉得不舒服，就会赶快到村卫生室去，如果是大病，就及时转到更好的医院去。”看得起病，而且敢住

●关键词：覆盖、标准化、网底、小病不出村 村卫生室：兜起农村卫生服务网底

本报记者 范南虹 通讯员 潘文利

最基层、与农民最接近的卫生室，它是农民看病、农村公共卫生服务的“网底”。据统计，今年1月-6月，全省新设村卫生室116个，全省80%以上的行政村都建有村卫生室。三亚、五指山、万宁、定安、澄迈、昌江、屯昌7个市县还实现了村卫生室全覆盖。

这个“网底”不能破

“村卫生室是农村公共卫生服务的‘网底’，这个‘网底’不能破。”省卫生厅厅长白志勤的态度很坚决，不管增加多大的投入，都要把这个“网底”补全了！

“过去相当长一段时间内，行政村没有专门的卫生室，或者卫生室房屋设施老化，不能使用；村医的管理也不规范，承担不起农村公共卫生服务的职责。”反复调研之后，省政府关于医改的思路中就明确了一条：加强基层医疗卫生机构建设，每个行政村和农场区（队）要有一所卫生室，力争在2010年提前实现村村有卫生室的目标。

12月2日，昌江十月田镇波兰沟村卫生室，村医小英正在为村里两名妇女看病，她去年被评为全国优秀乡村医生。“村卫生室不仅负责为村民看病，还要承担起预防、妇幼保健、传染病监测预防等公共卫生服务。”因为要承担这么多公共服务内容，刘小英不可避免地参加了很多技能培训，如爱德基金培训、乡村医生中等学历教育等等。

“村卫生室由政府按照统一标准建设，免费交给村医使用。目前，我省80%以上行政村都有标准的建设面积不低于60平方米的卫生室。”白志勤说，根据要求，村卫生室还要建立农民健康档案，对农民疾病进行跟踪，一个“网底”健全的村卫生室体系在医改中不可或缺。

“崖州在何处，鬼度鬼门关。”过去世人眼中是瘴疠之地的海南，已连续16年保持无脊髓灰质炎状态，连续19年无本土登革



免费的白内障手术，让许多老人重见光明。

院治病，是黄春兰最骄傲的事。

35岁的钱良和黄春兰是同村人，他有慢性支气管炎，那天他刚好犯病，到村卫生室取药。记者看了一下他的处方，药价总计44元，新农合报销50%，于是，他自己只需付22元。“慢性病也来看病拿药，以前是想都不敢想的事。”钱良说，他一个亲戚突然得了肾病，住院治疗新农合就报销了5万元，自己没花多少钱就把病治好了。“交20元，可以报销5万元，小钱起的作用大。”

新农合，让农村医疗卫生队伍更稳定

万宁市和乐镇中心卫生院、澄迈福山镇卫生院、五指山市南圣镇卫生院，从沿海地区到中部山区，记者都听到卫生院负责人同一个声音：“有了新农合，医院收入多起来了，比以前更好管理了！”

南圣镇卫生院院长李友芳告诉记者：“以11月为例，全月门诊病例共有4500人次，没有新农合以前，每月门诊仅1800人次左右。现在有新农合支撑，看病也没有欠账的了，医院的收入自然也大大增加。”

病人多了，收入增加了，乡镇卫生院的医护队伍就稳定了。林芳是南圣镇卫生院的妇产科医生。“我1993年毕业于进卫生院时，只有一排一层楼的瓦房，全院就一个诊疗室，不分病种都在这间诊疗室集中看病，妇产科只能做简单的检查，根本不能做手术，后来妇产科的医生都想想方设法离开了，就剩下我一人。”

在林芳眼里，开展新农合以后，南圣镇卫生院发生了天翻地覆的变化。“房子多了，科室设置也多了，个人收入也高了。”林芳认为，新农合是农民的坚强后盾，“以前来卫生院住院的都是老人，现在青壮年农民住院的也多起来了。”

“对于我个人来讲，发展前途更大了。”林芳告诉记者，新农合开展后，政府着力于提高乡镇卫生院医护人员的素质，每年都会举办很多培训班。“我几乎每个月都要参加一次培训班，医疗水平也有了很大的提高。”林芳很为自己能坚持下来感到庆幸。

●关键词：覆盖、标准化、网底、小病不出村 村卫生室：兜起农村卫生服务网底

本报记者 范南虹 通讯员 潘文利

热病例，连续4年无恶性疟疾死亡病例发生，连续两年无麻风病。这些成绩的取得，村卫生室功不可没。

方便村民：小病不出村

“记者，你看看我们村的卫生室多漂亮多新啊！”五指山市南圣镇南圣村村民黄春兰开心地笑着，她指着村医王荣义对记者说：“我都羡慕他有这么好的房子，还是政府给盖好的，他没花一分钱。”

王荣义也忍不住笑了，笑容里有作为一名村医的自豪感。20年前，王荣义从保亭卫校毕业，回到五指山市南圣镇南圣村当了一名村医。“那时候，我在一间茅草房里给村民看病。条件不好，药品又少，卫生设施更是没有。很少有村民来看病。”王荣义说，时间一长，那间茅草屋也倒塌了，他只好把自己家的一间房子拿出来当卫生室。

现在，南圣村卫生室有三间房：观察室、注射室和诊疗室。卫生室还有血压计、温度计、电子秤等。“坐在条件这么好的卫生室看病，觉得自己的地位和威望都比以前高了。”

黄春兰依旧快人快语。“我和王荣义不是一个自然村的，以前卫生室在他家的时候，要走好长一段路。新建在村委会办公室旁边，是南圣村比较中心的位置，来这里比以前更方便了。”

昌江十月田镇波兰沟村的卫生室更漂亮，门前有村篮球场，还有绿化，村医刘小英还给村卫生室添了一台电视机。“村民来看病的时候，可以看电视，放松心情。尤其是小孩打针时，看看电视，会减轻很多疼痛。”

刘小英说，波兰沟村距十月田镇比较远，村民有个头痛脑热的话，如果要是很远去镇卫生院看病的话，很多村民即使看得起病，也会嫌麻烦，往往把小病拖成大病。“有了村卫生室就方便多了。”吴秀云说，现在看小病不用出村，方便多了，村民只要觉得不适，就会到村卫生室请村医看看。

村卫生室，让农民看病更方便。

→ 12月4日中午，还有村民在五指山市南圣镇红合村委会卫生室就诊。



本版照片均由本报记者 苏晓杰 摄