

2009 海南民生回眸

编者按：今年，国际金融危机阴影未散，中国经济艰难前行。民生事，总关情。在迎难而上的2009年，海南在全力发展经济的同时，以前所未有的力度关注民生，保证百姓的生产生活，围绕“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的目标，投入巨资推进教育、就业、社会保障、公共卫生和基本医疗体系、住房保障、农民增收等众多民生项目。农村义务教育零收费，孩子们不再担心失学；基本医疗条件改善，农民小病不用出村；下岗职工住上廉租房……近日，本报记者深入琼州各地采访，感受的一种种欢愉的民生表情，拍摄的一张张喜人的民生镜像，告诉我们，2009海南民生，温暖如春。

今年我省投入 191 亿元改善民生

一组由省财政厅提供的最新数据表明，今年我省认真落实五年民生规划，民生状况进一步得到改善，老百姓实实在在地得到了实惠。全省财政用于民生方面的支出191亿元，占全省财政一般预算支出452亿元的42.2%，比2008年增长25.7%。

据介绍，今年我省推进的民生项目紧紧围绕“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”，涵盖了教育、就业、社会保障、公共卫生和基本医疗体系、住房保障、农民增收和生态文明建设等方面，呈现出诸多亮点，例如我省农村义务教育阶段中小学实现“零收费”、义务教育教师绩效工资水平提高、城乡低保补助水平和补助标准提高、实施有针对性的就业措施、提高企业退休人员养老金等社会保障水平、加强基层医疗卫生服务体系建设等。

为确保为民办实事，今年我省进一步细化了五年民生规划，确定了惠民、基础教育和职业教育、就业与再就业、社会保障、公共卫生、保障性住房建设、城乡文化建设、生态文明建设、扶持中小企业等9大工程共计42个项目。

在资金安排上，我省优先安排民生资金，确保民生项目落实。财政部门在编制年度预算时优先安排，重点保障，确保新增财力的主要部分投向民生，确保民生项目年度财政资金需要。同时，实行民生资金支付“绿色通道”，保障民生资金第一时间到位，保障重点民生项目顺利开展。

本报记者 谭丽琳（本报海口12月29日讯）

民生·镜像



几位农民看上了小型多功能拖拉机。 本报记者 苏晓杰 摄



农民积极报名参加“送岗位”、“送培训”为主要内容的服务活动。 本报记者 王凯 摄



乡村孩子在学电脑课。 本报记者 王凯 摄



五指山市南圣镇红合村村民在新建的卫生室里检查身体。 本报记者 王凯 摄



白沙细水乡农民在认真学习割胶技术。 本报记者 苏晓杰 摄

住房保障 下岗工人冯良光： 下岗还能住新楼

54岁的冯良光最喜欢做的一件事就是，坐在自家客厅的木沙发上和朋友聊家常。“我以为要一辈子住破瓦房了，没想到自己下岗后还能住上新楼房。”他笑着说。

12月16日上午，记者来到乐东县抱由糖厂原职工冯良光在抱由镇吉祥西路的家。自今年年初这个廉租房小区正式启用后，已经住进了96户人家。

冯家住2楼，60平方米的房间布局紧凑合理，主卧、次卧、客厅、厨房、卫生间、阳台，一个都不少。

冯说，他是赶在2009年春节前几天搬到这里，就是为了一家人能在新房里过新年。住进来的时候水电都通了，厨房灶台也搭好了，自己带上家具就行。

一谈到住新房的感受，老冯的话匣子就关不住了，“这里交通很方便，出门就是大街，买东西、办事比原来近多了。而且这么好位置的新房，一个月房租才72块钱，算上水电，每个月也才150块。同样的房子在市场上租，一个月至少要500块钱。”老冯说。

社会保障 贫困户黄广珍： 炒菜可以多放油

定安县定城镇南珠社区，一片低矮破旧的房子里，住着定城镇供销社20多户职工。因为企业改制，大多数职工下岗，不少家庭生活陷入困境。城市低保金，成为这个住宅区10户居民主要生活来源。

“政府从来没有忘记我们这些贫困家庭。”居民黄广珍感激地说，“今年的低保标准提高了，我们的生活更有保障。”

黄广珍一家的住房是原供销社仓库改成的，一家4口挤在一间房子里，因为房子太小，两个小孩睡的是两层铁架床。家里厨房是临时搭建的小窝。

丈夫陈元俊下岗后，在镇上做一些零工补贴家用。因为零工时有时无，每个月只能挣到两三百元。幸而能领城市低保金，一家人才得以过上温饱生活。

12月16日，记者在黄广珍领取低保金的银行存折上看到，12月份的低保金已于11月30日发放到位。一家4口一个月享受低保金640元，每人160元。而在7月份之前，每人低保金95元，一家每月共380元。

这每月增加的260元，对于黄广珍一家如同雪中送炭：“原来日子过得紧巴巴的，现在感觉好多了，炒菜也能多放些油了。”

农机补贴 农机专业户叶志凌： 开着“铁牛”跑得欢

走在儋州市那大镇侨南村中，随处可见正在啄食的鸡、护院的狗，偶尔，猪和羊也踩着碎步从乡间小路上走过。这里，唯独看不到牛的影子。

“现在买农机政府有补贴，村里几乎家家都买了拖拉机，有的还买了收割机。有了农机犁田，大家都把牛卖了，只有附近村里几个老人还养着牛。”村民叶志凌道出了原委。

12月18日，记者来到叶志凌的家，他家小院内前挂了个牌子“金色阳光农机专业合作社农机维修点”。叶志凌的父亲叶亚展是农机专业合作社负责人，这两天刚好带着2台拖拉机

和犁耙到木棠镇出工去了。

“现在正是冬季蔬菜种植时节，很多地方都来请我们的车队去犁地。”叶志凌说。走进院子，好几台农机停放在车棚里，他一一向我们介绍：“这两台是自走式收割机，一台是背负式收割机，这些是拖拉机带的犁耙。”

“这么多现代化农机，成本应该不低吧？”

“最贵的自走式收割机一台要20多万元，大型拖拉机也要10多万元，不过算下来一台大农机要补贴3万元—5万元，为我们减轻了不少负担。”叶志凌说。而在儋州市农业机械服务中心农机推广股的登记册上，记者看到，从

基层医疗 村民洪由美： 小病不用再出村

12月16日中午，乐东县人民医院内科病房。护士拔完针头后，72岁的退休老人吴泽民收拾床铺准备回家吃饭。“你看，在本地住院多方便，我走路10多分钟就到家了。晚上在医院住，白天回家吃饭，也不需要家里人到医院照顾，省省心省事。”吴泽民笑着说。

去年，吴泽民查出患有冠心病，由于病情较重，家人将他送到省第三人民医院（农垦三亚医院）就诊。“去三亚看了两三次病，住院10多天总共花了1万多元钱。”吴泽民说。

今年7月，在“大手牵小手”的帮扶下，乐

东县人民医院与省第三人民医院合作，创办省第三人民医院乐东分院。得知这一消息后，吴泽民特地到县人民医院就诊。

在儿科粉色的病房外，记者见到了乐东县千家镇村民洪由美一家，他们拎着大包小包准备出院。洪由美抱着三个月大的儿子，不住地向医生护士表示感谢。

洪由美告诉记者，现在看病越来越方便。村里有卫生室，有点小病就在村里看病拿药。这次儿子感冒引发了肺炎，马上从镇卫生院转到县人民医院。“以前这里没有专门的儿

义务教育 农村学生王慧瑜： 读书实现“零”交费

12月17日到达昌江县民族中学时，学校刚好在开运动会。初一男生王慧瑜比赛结束后，准备抽空看看爸妈。王慧瑜是昌江乌烈镇峨港村人，爸妈为了挣钱供他们姐弟读书，在石碌镇一家砖厂打零工。

“我二姐在昌江中学读高二，今年我也到县城来读书了。不过我读初中不需要交学费、课本费，英语磁带也是免费的，每个月还有政府给的75元生活补贴。爸妈的负担轻多了，我也不担心没钱读书。”他笑着说。

走了一段小路，记者来到王慧瑜父母打工

的砖场。王慧瑜的母亲周英乖正和工友在狭小的砖窑里卸砖。

周英乖说，4个小孩的学习成绩都很好，奖状贴满了家里一面墙，但送他们读书负担还是很重。“慧瑜的大姐成绩也很好，不过读完初中就没让她读了，因为还有一个弟弟妹妹要读小学、初中。她在外面一家大酒店打工四年都不回家，打电话怨我当时没让她继续读书，她英语懂得太少，老被经理骂。”周英乖对大女儿心存愧疚。

不过，近年来情况好转，孩子的学费不再

培训就业 农民黄世杰： 农闲割胶挣钱忙

12月17日上午，海口市琼山区甲子镇新昌村村委会办公室前，橡胶割胶技术班的学员围着一根橡胶树桩，努力练习割胶技术。

“我们村附近有两个国营农场，橡胶树多。每棵橡胶树割开，都要请不少人，因为没有技能证书，农场不愿意请我。”35岁的王香慧看到同村农民在农场找到了割胶工作，每天有60多元的收入，也报名参加了培训班。对于王香慧来说，最理想的状态，是像黄世杰那样，在村子附近找一份工干。

黄世杰是琼山区三门坡镇美城村人，他通过割胶技能培训拿到职业技能证书后，农闲时在附近红岭农场割胶。“我是2006年9月接受职业培训的，应该说三门坡镇职业培训最早的一批受惠者。”

“学会割胶后，我就特别忙，农闲农忙都有工干了。美城村挨着红岭农场、东路农场，农场橡胶树多，经常请我去割胶。”黄世杰告诉记者，每割一刀有2角钱，一天下来，也有70元左右的收入。“我老婆也参加了培训，她在割胶技能大赛上还拿了第二名。”黄世杰说，他们夫妻俩每天单割胶就有100元的收入。

“更重要的是，职业培训改变了我的观念，让我开始有计划地发展家庭经济。”如今，黄世杰种植的700多株橡胶有120多株开割了，每割一刀就有80多元的胶乳收入，他采用的是新割制，割一刀停两天，停工期间，黄世杰夫妇就去农场割胶挣钱。除了割胶外，黄世杰还种植了槟榔、香蕉、花卉等，多元化发展家庭种养业。“我现在的致富愿望是任何时候都强。”

三门坡镇镇长李耀武说，三门坡镇有10个村委会，农村剩余劳动力近1000人。自开展职业技能培训以来，通过割胶技能培训、电脑培训、宾馆酒店服务培训等，已经培训了2000多人次的农民。本报记者 范南虹

自老冯2005年下岗以后，家里就靠低保金和夫妻俩打点零工生活，一个月收入只有1000元左右。老冯的小儿子还在海口读中职学校，每个月生活费还要靠打工的大女儿负担一部分。这样的家庭，要花钱住好一点的房子显然非常困难。

据随行的乐东有关部门负责人介绍，乐东城区像老冯这样住房困难的低保户有800多户，全县目前共有三个廉租房小区，其中已建成的吉祥路小区有186套廉租房，在建的光明路小区有408套廉租房，此外，第三个廉租房小区也已选址感恩路，正在进行前期征地工作。这三个廉租房小区全部建成后，可满足全县城区住房困难低保户的需求。

本报记者 周元 特约记者 孙体雄

据定安县民政局低保股股长王国灼介绍，目前定安县共有城乡低保对象5524户1.28万人。近年来，该县不断提高城乡低保标准，使城乡低保标准提高远高于县财政收入增长幅度。今年7月，该县把城乡低保标准从原来的城市月人均160元，农村月人均100元，分别提高到220元和150元，较好地保障了城乡困难群众的基本生活。

今年以来，全省各市普遍提高了城乡低保保障标准。目前，全省城市低保平均保障标准为244元，月人均补差为164元，农村低保平均保障标准为163元，月人均补差为88元。我省城乡低保保障标准和城乡低保补助水平，都已明显高于全国平均水平。

本报记者 黄晓华 通讯员 黄炼 石青理

2005年至今，叶亚展累计已购买大小14台农机，享受政府补贴12万多元。

叶家的地并不多，现代化农机除了为自家的地服务外，更多的时候是作为收割、耕地“专业户”为一些大农户和农业公司服务。

“今年政府加大了农机补贴力度，而且补贴农机的种类也越来越广，农民买农机的积极性更高了。农机专业户一般买10万元以上的农机，一般农户自用买个6000元的微型拖拉机就足够了。每台农机政府可补贴25%—30%。”儋州市农业机械服务中心农机推广股负责人符顶仁说。

据介绍，2005年儋州市发放农机补贴50万元，农民购买农机42台。这一数字年年攀升，今年，全市发放农机补贴410万元，农民购买农机达1605台。

本报记者 周元 特约记者 郭树护

科，环境也比较差。这次来看医院条件好了很多，没打算再去别的大医院看了。”

据了解，由于缺乏医疗技术水平高、设备先进的医院，以往乐东群众得了大病、重病，需往海口、三亚等地医院诊治。随着我省对医疗卫生事业扶持力度的不断加强，2007年以来，乐东投入近8000万元用于医院、卫生院基础设施建设和购置先进医疗设备。同时，有效整合卫生资源，加强与大医院的合作。

此外，乐东县委县政府不断加大乡村卫生室的建设力度，今年提前一年实现行政村“村村有卫生室”的目标。县、乡镇、村三级医疗卫生网络基本建成，通过有效链接与联动，加上外力助推，群众“看病难、看病贵”问题得到缓解，逐步实现“小病不出村，常见病不出乡，大病少出县”的目标。

本报记者 周元 特约记者 孙体雄

像块大石头压在周英乖的心上。

从2005年起，我省陆续取消了义务教育阶段杂费、课本费，与此同时，农村义务教育阶段寄宿小学生由原来每生每年补助300元提高到500元，初中生由原来每生每年补助500元提高到750元。今年，我省又取消了农村义务教育阶段学校代收的作业本费，并对公办学校小学3—6年级、初中1—3年级学生免费提供英语磁带。“省农村义务教育阶段中小学校真正实现了‘零收费’。”

昌江县民族中学校长方世海告诉记者，如今学生报名时，除了新生要买校服、其它杂费、课本费、住宿费一律不用交。而且，对学校300多名王下乡的教育扶贫移民学生，县政府每月还额外提供180元生活费，开学时的床上用品也包了。

本报记者 周元 特约记者 曾高文

“今年我省加大了就业扶持力度，共投入就业补助资金1.54亿元，有力保障了积极就业政策的顺利实施。调整社会保险政策促进就业，采取的措施有阶段性降低社会保险费率；缓缴社会保险费；扩大失业保险基金支出范围等；实施有针对性的就业措施，即：特别职业培训；实施“三支一扶”和高校毕业生就业见习计划，帮助高校毕业生就业；提高农民工就业能力，大力支持农民工，促进农民工就业；开展创业带动就业工作，全方位促进就业增长；充分发挥就业补助资金作用，适当放宽就业资金使用用途，将职业技能学校和技师学院实训基地设备购置、国有困难企业“4050”下岗人员社会保险单位缴费补助等，纳入就业补助资金支出范围。

数字

●截至2009年11月底，全省共38个项目已开工，实际开工11371套、56.63万平方米，分别占计划的96.6%和96.2%。经济适用房方面，截至11月10日，已开工11180套、130.21万平方米，完成投资44145万元。

●实施农村民居地震安全工程。我省今年投入1200万元，用于补助2664户农村民居地震安全工程示范户，补助安居工程助理员、联络员以及开展农居工程培训。

●我省今年投入2500万元，用于解决8000户少数民族的民房改造，其中危房7001户，茅草房999户；投入49000万元，建设和改造农垦场职工危房52000户。

数字

●从2009年1月1日起，按月人均100元的标准为企业退休人员增加养老金，调整后人均养老金超过1000元。共投入养老保险专项补助资金205424万元，确保全省36万企业退休人员养老金及时足额发放。

●从2009年1月1日起，失业保险金计发标准由失业前12个月本人缴纳失业保险费月平均工资的50%提高到60%。

●在一级或二级医疗机构就医的，医疗费支付比例由85%提高到88%，并提高最高支付限额（省本级最高支付限额提高至23万元）。新型农村合作医疗方面，从2009年起，人均筹资标准由100元提高到120元以上，其中各级财政补助标准提高到每人100元以上。

数字

●今年全省投入1.1亿元用于农业机械购置补贴，为我省大约新增农机具1.5万多台，农民新增收入约50元/亩；投入3930万元用于种粮农民补贴，扩种良种面积约213万亩；投入农业综合直补资金2.8亿多元，全省平均补贴标准85.8元/亩；投入粮食直补资金1800万元，全省平均补贴标准5.4元/亩。

●我省农业保险从2007年试点至今，保费收入总额累计1.3亿多元，保险保障金额累计111亿元，其中今年省财政安排农业保险保费补贴2880万元。

●我省今年投入2500万元，建设11个农业标准化示范基地，9个农业新品种新技术推广应用与研究项目，12个农业科技示范推广项目、8个农民专业合作社等。

数字

●今年我省投入1亿多元建设6个县级医院项目，投入7898万元建设中心乡镇卫生院129个。目前累计已建村卫生室2129个，占应建卫生室的八成，还有5个市县实现了村村有卫生室的目标。

●我省今年投入城镇居民基本医疗保险补助资金7800多万元，新型农村合作医疗补助资金3.6亿元，实现医疗保险制度全覆盖。目前，城镇职工基本医疗保险参保人数约145万人；城镇居民基本医疗保险参保人数130多万人；新型农村合作医疗参保人数469万人左右，参保率91%。

●我省共投入9500万元支持区域性医疗中心、省人民医院、省中医院及五指山市平山医院建设，编制全省区域卫生规划，启动我省“东西南北中”区域性医疗中心建设，实现1小时就医圈。

数字

●我省今年投入518万元支持思源实验学校校长及学科带头人招聘工作；投入5000万元支持5个市县改扩建9所九年一贯制学校校舍5.24万平方米，为教育扶贫（移民）提供学位5500个。

●我省投入2亿多元实施中小学校舍安全工程；投入1.3亿元改造82所农村初中校舍；投入1920万元，支持县级学校改扩建工程。

●我省新增投入2.7亿元，从2009年1月1日起，将义务教育教师绩效工资一步拉平到当地公务员工资补贴水平。

●我省投入9700万元支持15所中职学校建设教学楼、实训楼等；投入1500万元支持9个县级职教中心和实训基地建设；投入2220万元支持中职教育实训基地建设。免除3635名贫困学生的学费及住宿费，对10316名涉农专业学生免除学费。

数字

●今年我省加大了就业扶持力度，共投入就业补助资金1.54亿元，有力保障了积极就业政策的顺利实施。调整社会保险政策促进就业，采取的措施有阶段性降低社会保险费率；缓缴社会保险费；扩大失业保险基金支出范围等；实施有针对性的就业措施，即：特别职业培训；实施“三支一扶”和高校毕业生就业见习计划，帮助高校毕业生就业；提高农民工就业能力，大力支持农民工，促进农民工就业；开展创业带动就业工作，全方位促进就业增长；充分发挥就业补助资金作用，适当放宽就业资金使用用途，将职业技能学校和技师学院实训基地设备购置、国有困难企业“4050”下岗人员社会保险单位缴费补助等，纳入就业补助资金支出范围。