

构建更加和谐的法制环境,加快推进国际旅游岛建设

——省四届人大常委会国际旅游岛建设座谈会发言摘登(按发言顺序)

人大应该紧紧扣住基本职责思考问题

吴昌元副主任：
国务院于 2009 年 12 月 31 日正式下发了《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》后,海南建设国际旅游岛成为全社会热议的话题。今天上午,人大召开这个座谈会将围绕“创建国际旅游岛”这个主题,进一步领会和研究如何贯彻好文件精神。将海南建成国际旅游岛是我省建省以来重大事件之一,也给我省带来了第二次大发展的重大机遇。元月 6 日,留成书记和保铭省长已经在国务院新闻办开了一个新闻发布会,全省上下高度关注,国内外也对此高度关注,聚焦海南。我们今天就在这里举行一个座谈会, 主要是讨论我们海南省四届人民代表大会常务委 员会作为海南省的地方国家机关,如何在新的历史条件下更好的履行好人大的职责,进一步学习领会国家的若干意见,研究加强地方国家权力机关的建设,履行好地方国家权力机关的职责。特别是围绕立法和监督方面的基本职责, 建设更加和谐的法制环境,加快推进国际旅游岛的建设。目前,社会各界更关注我们能否名副其实的冠以“国际”二字,更关注我们的硬件和软件及社会构架是否能够适应国际旅游岛的建设。省委、省政府已

将整治旅游大环境提上日程。我省建设国际旅游岛必将对加强法制建设,创制新法,修改旧法,提高行政效率、服务能力等方面提出新的要求。希望各位在座的同志从履行好人民代表大会的职责,特别是从行使重大事项决定权、立法保障、实施监督以及人大代表履行代表职权这些方面来谈谈推进国际旅游岛建设。
我想归纳几点:一、国务院的《意见》是符合我们国家适应经济发展新常态的。二、《意见》是海南正确发展战略的新认识,我们要上新的台阶就要形成新的认识。三、《意见》是我们坚持改革开放方针的重大宣示。国务院文件对一个省的经济社会发展冠上了“国际”的定义,这是非同一般的,也是非常了不起。我们应该感觉到这既是重大机遇更是严峻挑战,任重道远。
我们人大就应该紧紧扣住基本职责思考问题:一、对推进国际旅游岛建设进程中的重大事项,我们要及时做出审议、做出决定,行使决定权。二、充分运用特别立法权。《意见》涵盖了经济社会发展方面的内容,人大的特区立法权也正是在经济社会发展方面发挥作用,我们要积极创制各方面新法,完善法律机制,推动经济社会发展。三、要有

勇气对允许先行先试的方面给予支持,特别是建设国际旅游岛将会关系到大量的体制机制问题,敢不敢突破是关键。突破是有风险、有判断力的考验,也是有责任的担当。四、在不影响全局、长远发展的前提下,对与现行上位法有矛盾、但有利于当地发展的规定敢不敢突破,敢不敢标新立异。五、由于我们仍处在市场经济的初级阶段,有许多方面的规章制度是缺位的,我们要以积极的态度来面对这个问题,不能求全观望。六、能不能积极借鉴各国文明成果和人类社会普适性的原则,运用到我们的国际旅游岛建设中来,促成产业国际化。七、我们要及时清理和修改已不适应社会发展现状的规定,让法规富有时代性和生命力。八、监督“一府两院”的工作,督促政府依法行政、司法机关公正司法,创造公正公平的行政环境和司法环境,使公平、和谐成为国际旅游岛的常态环境,使较高的行政服务效率成为我们具备的基本素质。九、针对人民群众反映强烈、阻碍我们推进国际旅游岛进程的重点、难点问题,开展执法检查 and 专题调研,广泛征集民意。同步研究长期存在的有法不依、执法不严的问题。

钟业昌委员：
海南国际旅游岛建设上升为国家战略,引起社会各界广泛关注,成为国内外媒体聚焦的热点。《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》的发布,往“上”看是地方战略上升为国家战略,突出了国际旅游岛建设在国家发展总体格局中的地位;往“前”看是给海南带来一个十分重要的 10 年战略机遇期,因为《意见》所规划的海南初步建成世界一流的 海岛休闲度假旅游胜地的“时间表”是 2020 年。

《意见》对国际旅游岛建设的指导思想明确,战略定位明确,发展目标明确。尤其是“二区(我国旅游业改革创新

新的试验区、全国生态文明建设示范区)三地(世界一流的海岛休闲度假旅游目的地、南海资源开发和服务基地、国家热带现代农业基地)一平台(国际经济合作和文化交流的重要平台)”的战略定位,明确了国际旅游岛建设作为国家战略、国家使命的时代意义与深刻内涵。
由此来看,《意见》是引领海南未来 10 年乃至更长时期科学发展和谐发展的总纲。只有从这样的高度来理解,才能把思想高度统一到《意见》的精神上来,把学习贯彻落实《意见》变成高度自觉的行动,不错过、不丧失、不耽误《意见》出台给海南带来的又一次历史性的重大发展

机遇。
建设海南国际旅游岛,我认为,要以“三国”即国家使命、国人感受、国际标准来时刻对照与警醒。要承担起国家使命,核心的是要着力打造与国家地位相适应的具有国际影响力、竞争力的旅游胜地。要“在乎”国人的感受,对三大环境即城乡卫生环境、社会治安环境、旅游市场环境进行根本性的整治。要靠拢国防标准,对旅游要素进行国际化改造,尤其要突破行政区划壁垒,将海南岛真正作为一个大城市来规划、建设、管理,避免重复建设、低水平建设等等弊端,这方面人大的立法与监督大有可为,任务艰巨。

为海南发展提供人才保障

展,必须提高海南的人口素质,需要大量的人才支持。
人大应该加强对政府教育投入的督促,逐步提高人口素质,支持幼儿园、中小学到职业教育、大学等不同层次的教育发展,打造高水平、能够与国际接轨的大学。
海南大学有丰富的人才资源、专业涵盖了各个领域,每年向社会输送 7000 多名毕业生,其中有近三分之一在海南

工作,源源不断地提供高质量的大学毕业生和研究生;目前加强国际和国内的合作,海大每年邀请几十名大师级专家来讲学,与二十多个国家的合作,邀请国外知名专家学者讲学,海南大学已经成为了我省对内对外智力与人才交流的一个很好的平台。我们应该进一步强化对教育的支持、加强培训、转变理念、着力提高人口素质,为海南发展提供一个长期的、可持续的人才保障。

建设国际旅游岛是前所未有的系统工程

符桂花副主任：
从海南提出要建设国家旅游岛的意见以后,全国各地对此都特别关注,去年两会期间,全国人大代表就对国际旅游岛建设普遍热议,引起了中央的高度重视。新年刚过,就传来了非常振奋人心、值得我们全省八百多万人民庆贺的重大喜事——《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》的正式发布。
《意见》明确提出了建设国际旅游岛的“六大战略定位”即:把海南建设成为我国的旅游业改革创新的试验区、世界一流的海岛休闲度假旅游目的地、全国生态文明建设示范区、国际经济合作和文化交流的重要平台、南海资源开发和服务基地、国家热带现代农业基地,明确了两个发展目标即:到 2015 年,旅游管理、营销、服务和产品开发的市场化、国际化水平显著提升,到 2020 年,旅游服务设施、经营管理和服务水平与国际通行的旅游服务标准全面接轨,初步建成世界一流的海岛休闲度假旅游胜地。这就从国家战略的高度,为海南的发

展提供了广阔的空间,对海南发展思路的进一步提升,提出的目标,更加适应海南省情,更加彰显海南的特色,更加顺乎民心、合乎民意,《意见》对进一步提升海南在我国改革发展总体格局中的地位和作用,《意见》还明确提出了一系列推动国际旅游岛建设的具体措施,围绕发展目标对海南在产业发展、生态建设、社会事业建设、基础设施建设等方面提出了更高的要求,允许海南在更多的领域先行先试,给予海南更多的政策倾斜,为海南社会发展指明了方向,带来了更难得的机遇。海南作为我国最大的经济特区,又再次站到了一个新的历史起点。建设国际旅游岛是前所未有的系统工程,是社会环境的整体提升,是一个长期的过程。如果我们把这个理解为中央多给一点政策、多一点建设、多一些人来旅游是比较肤浅的。温总理要求把海南建设成为开放之岛、绿色之岛、文明之岛、和谐之岛,是中央领导对海南发展的殷切希望。
今年是建设海南国际旅游岛的开局之

年、起步之年,如何进一步贯彻落实好中央给我们的政策,对国际旅游岛的建设是非常关键的。人大要从以下几个方面落实好《意见》精神:1.认真学习、宣传、贯彻落实意见的精神,切实领会好意见的精神实质,特别是把意见中对海南提出的“六个定位”和“两个目标”确实意识到什么是国际旅游岛、旅游岛建设会给海南带来什么、我们在建设国际旅游岛中应该重点做什么、自己在建设国际旅游岛中应做什么,进而增强我们在国际旅游岛建设中的责任感、紧迫感和使命感。人大作为权力机关,要从人大立法上推动旅游岛建设,积极推动旅游规划、旅游市场的管理、旅行社管理、旅游景点管理等,确保建设工作的顺利推进。2.要加强监督,清理原有的法规,今年要组织一个关于旅游方面的执法检查,为政府决策中建言献策。3.海南的 140 多万的少数民族主要分布在中西部地区。海南的建设离不开少数民族,具有丰富多彩的黎族苗族乡土文化和风土人情,要加强对中部地区旅游线路的开发,在推动旅游方面发挥民族文化的作

傅国华委员：
国务院把海南国际旅游岛建设提升到国家战略高度,我坚决拥护,并由衷地感到兴奋!我认为这个战略的确定是海南建省办特区以来发展战略和道路,多年探索的一个创新选择。
这一战略的特点是创新发展,探索前人没有走过的发

展道路,将对科学发展理论做出海南的贡献。创新发展要求在海南大特区、热带、岛屿基础,创新建立有国际竞争力的旅游胜地,现代水平的服务业,优化经济结构,转变发展方式等等,这些均需要大胆探索、创新。
这个战略是中华民族伟大复兴在中国共产党领导下实现民族复兴,向世界先进水平迈进的特别时期提出的、显示中华民族立于世界强国之林的时代信号。所以,从民族角度,我建议要举全国之力、中华之力来共同建设国际旅游岛,把海南建成展示中华民族复兴、改革开放成

加强基础和项目建设

果的展示岛。
随着《意见》的出台,现在的核心战略已经明确,关键在于落实实施,我认为在建设前十年,每年投入 1000 亿元,共 1 万亿元,加强基础和项目建设。以“世界领先的、经营性的”大项目建设为中心带动国际旅游岛建设。我建议的主要建设项目如下:
1.结合博鳌亚洲论坛名牌,在博鳌建设一个世界领先的、经营性的中国五千年文化的展示场馆,集中展示中国五千年的文明成果,形成品牌名片。
2.瞄准未来航天旅游和科普游需要,结合航天城建设,在文昌建设一个现代人类科技文明展馆和航天旅游项目。
3.在海南中部建设原生态热带雨林主题公园,带动海南热带生态旅游。
4.在三亚建设海南环海和海上旅游设施旅游基地,创建海上旅游品牌。
5.在三亚或者适当的周边地区

建立世界一流水平的一个海底旅游世界。
6.利用海南天然的可全天候户外活动的氣候优势,在海南建立国际教育基地,支撑海南国际旅游岛建设的人才培养和科研需要。
7.建设一个以原生态为特色的中华饮食文化中心,让国际友人品尝中华美食,营造食在海南概念。
8.建立一个多元文化的宗教建筑群落。
9.建立一个大型的国际游乐中心,类似迪斯尼、欢乐谷等大型的游乐场所;
10.面向北方的休养、健康、保健中心。
在科学规划的基础上,上述的项目能从 10 个方面为海南国际旅游岛夯实基础。把海南打造成我国改革开放三十年来成果展示平台,向世人展示三十年的改革开放成果。

推进国际旅游岛建设的立法十分重要紧迫

王法仁副主任：
国务院《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》的颁布,我们全省上下,八百多万各族人民都为之振奋和受到巨大鼓舞。这个意见把海南国际旅游岛建设上升为国家战略,是深入贯彻落实党的十七大精神和科学发展观,适应国际国内发展趋势,立足海南发展实际作出的一个重大战略部署,也是我国深入推进改革开放、推动科学发展、实现富民强国的重大举措。对海南来说,这个意见体现了中央对海南发展的高度重视和支持,体现了在国家改革发展格局中,海南地

位和作用得到提高,是在新的历史时期党中央、国务院赋予海南又一项光荣的使命。《意见》的内容丰富、全面,非常重要,不但明确了建设国际旅游岛的战略定位,而且对建设任务目标、措施、政策做出全面的、具体的要求和规定。这个意见的颁布实施,给海南的改革、开放发展带来了新的历史机遇,我们全省上下一定要团结一致,紧紧抓住机遇,把海南的改革开放、建设发展,推向一个新的台阶。作为地方国家权力机关,我们省人大在推进国际旅游岛建设中,负有重要的使命和责任,特别是充分发挥

人大职能、推进国际旅游岛建设方面有很多工作要做。比如推进国际旅游岛建设的立法、体制机制创新,工作监督等等工作十分重要和紧迫。海南国际旅游岛建设发展、要与国际接轨,需要多方面的突破和创新,很多问题需要我们深入研究。我认为当前最重要的是把《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》和我们即将召开的省委会会议精神学习好、领会好,密切联系实际,紧紧围绕国际旅游岛建设这个中心,认真履行人大职责,不辜负省委和全省人民对我们的期望。

何云霓委员：
海南曾经有过好几次机遇,我们有些抓住了,但有些也失去了。《意见》的出台对全省人民来说是巨大的鼓舞。国家《意见》把海南国际旅游岛建设上升为国家战略,并做出一系列能重大战略决策,可见海南在国家改革发展总体格局中地位和作用。建设国际旅游岛对海南又是一个新的重大机遇,我们一定要牢牢抓住。
如何才能抓住这个机遇,让其真正变为现实,让未来十年的海南让世人刮目相,我们要行动,要认真落实意见中

建议对 5 年立法规划做出相应调整

的各项战略要求,以实干破题。国际旅游岛建设就是以旅游为主导带动海南经济社会的全面发展。人大作为地方的最高权力机关,要充分利用立法权和监督权服务于国际旅游岛建设。
建议对我们的 5 年立法规划按照《若干意见》的要求及时做出相应的调整,以适应国际旅游岛的建设。在旅游方面,对《旅游条例》进行执法检查,并对它进行调整和完善修订,对一些不适应国际旅游岛建设的其他地方性法规进行梳理,该废的废,该修的修,该立的立,以顺应国际旅游岛建设的法制要求。

其次是在人大监督方面,建议在三个层面上加强,一是要加强执法监督。特别是旅游法律法规执法及热点难点问题问题的执法监督。二是要加强专题调研。三是对一些重点的法律法规要进行立法跟踪。此外,对旅游工作启动工作监督,为推进旅游岛建设提供服务和支

运用特区立法权废除与国际旅游岛建设不相适应的法规

符兴副主任：
国务院的《意见》不但明确了国际旅游岛的六个战略定位和两个阶段的发展目标,而且提出的任务、措施和政策十分具体,是指导海南科学发展的纲领性文件。《意见》把海南发展上升到国家层面,海南获得第二次发展机遇,国际旅游岛将最终惠及全省 850 万人民,旅游岛建设人人都有责任,把思想统一到中央和省委的政策上来,把力量凝聚到建设旅游岛上来。2.要围绕国际旅游岛建设充分运用特区立法权,废除与旅游岛建

设不相适应的法规,适时出台加快建设国际旅游岛的决定、法规,并在生态发展与旅游业相关的现代服务业的立法方面下些功夫。3、要以推动国际旅游岛建设为目标加大监督力度,年底要听取政府关于国际旅游岛建设的专项报告,包括旅游市场整顿、项目建设、与中央有关部门的对接工作等;建议把《旅游条例》的执法检查列入今年的执法检查项目;根据国际旅游岛建设的进展情况,开展专题调研。

们编制 2010 年立法计划中,也特别围绕国际旅游岛建设安排了一些立法计划,如拟做出“关于推进国际旅游岛的决定”并拟对《旅游条例》做一些修订,同时也要通过立法来推动我省新一轮的改革开放,围绕深化农村土地改革,围绕保增长、保民生,以立法解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,以立法推动基层组织建设和社会和谐稳定,出台一系列共 21 项法律法规。省人大常委会必须通过实实在在的

立法工作应该从 4 个方面推动国际旅游岛建设

符琼光委员：
《意见》发表以后,法工委认真学习、领会了《意见》赋予海南发展的特殊政策。国务院的《意见》是海南对外开放、深化改革的纲领性文件,明确了建设国际旅游岛的六大战略,既给予了海南特别的政策,也对海南改革开放发展提出了新要求。《意见》强调加强生态环境和旅游方面的立法,这对海南立法工作提出了更高的要求。我们要不辱使命、充分发挥特区立法权优势,进一步解放思想,大胆探索为国际旅游岛建设提供强有力的法制支持。
当前立法工作应该从 4 个方面推动国际旅游岛建设的发展:

1. 加快对国际旅游岛开局之年重要法规的制定,保障开好局,起好步。我们已经关于推进国际旅游岛的决定、修改旅游条例列入了今年立法计划,并作为今年重点法规,拟集中精干力量,提前介入法规草案的调研、起草、协调、审查修改工作,力争尽早出台,同时抓紧制定与国际旅游岛相关的急需法规,如电力保护条例和通信设施建设保护条例等,保障国际旅游岛建设的电力供应和通信畅通。
2. 按照中央赋予海南的特殊优惠政策,抓紧正在审查的法规草案修改工作,如洋浦开发区条例,吸纳《意见》中赋予洋浦的政策,使洋浦开发区成为我省新

一轮改革开放发展的示范区。
3.抓紧对现行的、与建设国际旅游岛政策不符合的、过时的地方性法规进行全面清理,该修改的要抓紧修改,该废止的要坚决废止,破除影响国际旅游岛建设的体制机制和法规障碍。
4.借鉴国际上通行的促进旅游业发展的成功经验,为我所用。《意见》中提出在海南试办一些国际上通行的旅游体育娱乐项目,加快建设与国际通行规则相衔接的旅游服务标准,我们要大胆研究、借鉴国际上通行的做法,使这些政策法规化,为国际旅游岛建设提供法律保障。

建设国际旅游岛是全省上下的一件大事

陈启明委员：
海南建设国际旅游岛是海南省上下的一件大事,《意见》从九大方面二十八项全面部署了国际旅游岛建设的目标和任务。这个《意见》不仅是一个对海南旅游业的指导意见,更是指导海南全面发展的一个战略部署。

从人大监督工作方面考虑,内司工委将对原计划进行的道路交通安全法代表视察提升为执法检查,为国际旅游岛建设提供良好的交通秩序。
具体从三个方面着手:一是从省层面,强势推行交通秩序整治;二

是加大交通警察的警力投入,目前交警的指挥疏导的能力有待加强,要下决心招募一批大中专毕业生,充实交警队伍,同时淘汰一批年龄大、能力差、文化程度低的警员;三是建立交警执法责任机制,规范执法程序。

贯彻实施《意见》保护生态环境

游岛建设发展若干意见》,保护好海南生态环境。

今年,我环资工委负责初审 7 项法规和 5 项监督工作都与生态环境有关,一定做好。结合国际旅游岛建设,我提两个监督方面的建议:一是加大对专项规划实施情况的监督,如对高尔夫球场

建设规划实施的监督。《意见》第三条第(八)款就提出要科学规划,总体控制,合理布局,规范发展高尔夫旅游。二是应当加强对专项工作的监督,尤其是对海南生态环境有一定影响的工作的监督,如海南准备向省外销售大量河沙的工作。

加强立法和监督,促进政府部门转变职能

康耀红副主任：
《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》的颁布实施,体现了中央对海南发展思路的充分肯定,体现了对海南发展地位的高度重视,体现了对海南未来发展的殷切希望,更体现了对省委、省政府驾驭能力和领导水平的高度信任,是中央对海南力量最大、范围最广的大力支持,可以说海南已经迎来了发展的第二个春天和机遇,我认为更是一个风头浪尖,在迎来重大机遇的背后,我们面临

的是更加严峻的挑战。如何按照习总书记在全省经济工作会议上提出的:“高要求、有特色”原则,起好步、开好局,如何真正深刻理解和认真学习贯彻《若干意见》的精神,用好《若干意见》中中央给予的土地、财税、投融资、开放等政策,按照意见中提出的海南发展的六大战略定位,实现两大发展目标是摆在我们每一个人面前的问题,需要我们认真思考,深入研究。海南试水博彩业已经引起全球的热议和关注,我们必须发挥聪明才智,认真应对。如何真

正抓住第二次难得的发展机遇,让美好的第二次春天更加明媚和灿烂,是我们需要思考的问题。目前,我省距建设国际旅游岛的目标和要求还有很大差距,按照习总书记讲的我们应该树立紧迫感和责任意识,用实干破题。具体到人大工作,就是要围绕国际旅游岛建设的大局加强立法和监督,促使政府职能部门转变职能,加强服务意识,提高工作效率。我坚信在省委、省政府的领导下,海南国际旅游岛建设一定会取得成功。