

政府工作报告 (摘要)

去年工作回顾

全面建设小康社会道路上又迈出坚实一步

关键数字 去年我国国内生产总值达到33.5万亿元,比上年增长8.7%;财政收入6.85万亿元,增长11.7%;粮食产量5.31亿吨,再创历史新高,实现连续6年增产;城镇新增就业1102万人;城镇居民人均可支配收入17175元,农村居民人均纯收入5153元,实际增长9.8%和8.5%。

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时说,2009年是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年。在异常困难的情况下,全国各族人民在中国共产党的坚强领导下,坚定信心,迎难而上,顽强拼搏,从容应对国际金融危机冲击,在世界率先实现经济回升向好,改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。我国在全面建设小康社会道路上又迈出坚实的一步。

加强和改善宏观调控 促进经济平稳较快发展

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时说,一年来,我们主要做了以下工作:加强和改善宏观调控,促进经济平稳较快发展。我们实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,全面实施并不断完善应对国际金融危机的一揽子计划。大规模增加财政支出和实行结构性减税,保持货币信贷快速增长,提高货币政策的可持续性,扩大直接融资规模,满足经济社会发展的资金需求,有效扩大了内需,很快扭转了经济增速下滑趋势。

温家宝说,我们鼓励消费的政策领域之宽、力度之大、受惠面之广前所未有。中央财政投入资金450亿元,补贴家电汽车摩托车下乡、汽车家电以旧换新和农机具购置,减半征收小排量汽车购置税,减免住房交易相关税收,支持自住性住房消费。全年汽车销售1364万辆,增长46.2%;商品房销售9.37亿平方米,增长42.1%;社会消费品零售总额实际增长16.9%,消费对经济增长的拉动作用明显增强。

温家宝说,我们实施两年新增4万亿元的投资计划。2009年中央政府公共投资9243亿元,比上年预算增加5038亿元。

温家宝指出,我们加快推进汶川地震灾后恢复重建,重灾区已完成投资6545亿元,占规划总投资的65.5%。遭受重大创伤的灾区呈现出崭新面貌,一座座新城拔地而起,一个个村庄焕发出蓬勃生机。

大力调整经济结构 夯实长远发展基础

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时指出,去年大力调整经济结构,夯实长远发展基础。把稳增长与调结构紧密结合起来,加快解决制约经济发展的结构性矛盾。

温家宝说,去年“三农”工作进一步加强。中央财政用于“三农”的支出7253亿元,增长21.8%。产业结构调整力度加大,制定并实施十大重点产业调整振兴规划。安排200亿元技改专项资金支持4441个技改项目。重点行业兼并重组取得新进展。大力气抑制部分行业产能过剩和重复建设。加快实施国家科技重大专项,中央财政用于科技的支出1512亿元,增长30%。积极支持自主创新产品推广应用。大力加强基础设施建设。同时,去年节能减排和环境保护扎实推进。安排预算内资金,支持重点节能工程、循环经济等项目2983个;推广节能空调500多万台、高效照明灯具1.5亿只。继续推进林业重点生态工程建设,完成造林8827万亩,森林覆盖率达到20.36%。

温家宝指出,去年区域协调发展迈出新步伐。制定若干区域发展重大规划和政策。区域发展呈现布局改善、结构优化、协调性提高的良好态势。

不断完善有利于科学发展的体制机制

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时指出,去年坚持深化改革开放,不断完善有利于科学发展的体制机制。

温家宝说,去年重点领域和关键环节改革加快推进。增值税转型全面实施。成品油价格和税费改革顺利推进,新的成品油价格形成机制规范运行。国家开发银行商业化转型和农业银行股份制改革扎实推进,跨境贸易人民币结算试点启动实施。创业板正式推出,为自主创新及其他成长型创业企业开辟了新的融资渠道。地方政府机构改革有序开展,事业单位分类改革试点稳步推进。集体林权制度改革全面推开,15亿亩林地确权到户。

温家宝说,去年开放型经济水平不断提高,出台一系列稳定外需的政策措施,采取符合国际惯例的方式支持出口企业,企业“走出去”逆势上扬,非金融类对外直接投资和对外工程承包营业额分别达433亿美元和777亿美元。

着力改善民生 加快发展社会事业

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时说,在应对国际金融危机的困难情况下,我们更加注重保障和改善民生,切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

去年实施更加积极的就业政策。强化政府促进

就业的责任。中央财政安排就业专项资金426亿元,比上年增长59%。实施困难企业缓缴社会保险费或降低部分费率、再就业税收减免及提供相关补贴等政策,鼓励企业稳定和增加就业。

去年加快完善社会保障体系。普遍建立养老保险省级统筹制度,出台包括农民工在内的城镇企业职工养老保险关系转移接续办法。中央财政安排保障性安居工程补助资金551亿元,比上年增长2倍。

去年进一步促进教育公平。大幅度增加全国教育支出,其中中央财政支出1981亿元,比上年增长23.6%。

去年稳步推进医药卫生事业改革发展。组织实施医药卫生体制改革。中央财政医疗卫生支出1277亿元,比上年增长49.5%。面对突如其来的甲型H1N1流感疫情,我们依法科学有序地开展防控工作,有效保障了人民群众生命安全,维护了社会正常秩序。

今年的工作任务

全面正确判断形势 应对各种风险和挑战

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时指出,今年发展环境虽然有可能好于去年,但是面临的形势极为复杂。各种积极变化和不利影响此长彼消,短期问题和长期矛盾相互交织,国内因素和国际因素相互影响,经济社会发展中“两难”问题增多。

温家宝说,从国际看,世界经济有望恢复性增长,国际金融市场渐趋稳定,经济全球化深入发展的大趋势没有改变,世界经济格局大变革,大调整孕育着新的发展机遇。从国内看,我国仍处在重要战略机遇期。经济回升向好的基础进一步巩固,市场信心增强,扩大内需和改善民生的政策效应继续显现,企业适应市场变化的能力和竞争力不断提高。但是,经济社会发展中仍然存在一些突出矛盾和问题。我们必须全面、正确判断形势,决不能把经济回升向好的趋势等同于经济运行根本好转。要增强忧患意识,充分利用有利条件和积极因素,努力化解矛盾,更加周密地做好应对各种风险和挑战的准备,牢牢把握工作的主动权。

今年国内生产总值预期增长8%左右

关键数字 今年经济社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长8%左右;城镇新增就业900万人以上,城镇登记失业率控制在4.6%以内;居民消费价格涨幅3%左右;国际收支状况改善。

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时表示,今年经济社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长8%左右;城镇新增就业900万人以上,城镇登记失业率控制在4.6%以内;居民消费价格涨幅3%左右;国际收支状况改善。

温家宝指出,这里要着重说明,提出国内生产总值增长8%左右,主要是强调好字当头,引导各方面把工作重点放到转变经济发展方式、调整经济结构上来。提出居民消费价格涨幅3%左右,综合考虑了去年价格变动的翘尾因素、国际大宗商品价格的传导效应、国内货币信贷增长的滞后影响以及居民的承受能力,并为资源环境税费和资源性产品价格改革留有一定空间。

提高宏观调控水平 保持经济平稳较快发展

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时指出,今年要提高宏观调控水平,保持经济平稳较快发展。

要继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,保持政策的连续性和稳定性,根据新形势新情况不断提高政策的针对性和灵活性,把握好政策实施力度、节奏和重点。既要保持足够的政策力度,巩固经济回升向好的势头,又要加快经济结构调整、推动经济发展方式转变取得实质性进展,还要管理好通胀预期、稳定物价总水平。

要继续实施积极的财政政策。一是保持适度的财政赤字和国债规模。二是继续实施结构性减税政策,促进扩大内需和经济结构调整。三是优化财政支出结构,继续向“三农”、民生、社会事业等领域倾斜,支持节能环保、自主创新及欠发达地区的建设。严格控制一般性支出,大力压缩公用经费。四是切实加强政府性债务管理。

要继续实施适度宽松的货币政策。一是保持货币信贷合理充裕,二是优化信贷结构,三是积极扩大直接融资,完善多层次资本市场体系,四是加强风险管理,提高金融监管有效性。保持人民币汇率在合理、均衡水平上的基本稳定。

要扩大居民消费需求。继续提高农民收入,企业退休人员基本养老金、部分优抚对象待遇和城乡居民最低生活保障水平,增强居民特别是中低收入者消费能力。整顿和规范市场秩序,努力营造便利、安全、放心的消费环境。大幅提高家电下乡产品最高限价。

要着力优化投资结构。各级政府投资都要集中力量保重点,严格控制新开工项目,资金安排主要用于项目续建和收尾,切实防止出现“半拉子”工程。扎实推进地震灾区恢复重建,保质保量完成任务。鼓励扩大民间投资,完善和落实促进民间投资的相关政策。加强和改进投资管理,严格执行用地、节能、环保、安全等市场准入标准和产业政策,切实防止重复建设。



三月五日,第十一届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理温家宝作政府工作报告。新华社记者刘卫兵摄

加快转变经济发展方式 调整优化经济结构

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时说,今年要加快转变经济发展方式,调整优化经济结构,大力推动经济进入创新驱动、内生增长的发展轨道。

今年要继续推进重点产业调整振兴,加大技术改造力度,促进企业兼并重组,全面提升产品质量,切实加强市场监管和诚信体系建设,努力把我国产品质量提高到新水平。

今年要大力培育战略性新兴产业。要大力发展新能源、新材料、节能环保、生物医药、信息网络和高端制造产业。积极推进新能源汽车、“三网”融合取得实质性进展,加快物联网的研发应用。

要进一步促进中小企业发展。一是建立和完善中小企业服务体系。二是继续落实扶持中小企业支持政策。三是加强对中小企业的金融支持。

要加快发展服务业。大力发展金融、物流、信息、研发、工业设计、商务等面向生产的服务业。

要打好节能减排攻坚战和持久战。积极发展循环经济和节能环保产业,大力开发低碳技术。

温家宝强调,要努力建设以低碳排放为特征的产业体系和消费模式,积极参与应对气候变化国际合作。同时,推进区域协调协调发展。

加大统筹城乡发展力度 强化农业农村发展基础

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时指出,今年要加大统筹城乡发展力度,强化农业农村发展基础。

要按照统筹城乡发展的要求,坚持把解决好“三农”问题作为全部工作的重中之重,进一步深化惠农政策,协调推进工业化、城镇化和农业农村现代化,巩固和发展农业农村好形势。

要促进农业稳定发展和农民持续增收。要加强农业基础设施建设。坚持财政支出优先支持农业农村发展,预算内固定资产投资优先投向农业基础设施和农村民生工程,土地出让收益优先用于农业土地开发和农村基础设施建设。中央财政拟安排“三农”投入8183亿元,比上年增长930亿元,地方各级财政也要增加投入。要深化农村改革,毫不动摇地坚持农村基本经营制度,加快完善有关法律法规和政策,现有土地承包关系要保持稳定并长久不变。

要统筹推进城镇化和新农村建设。着力提高城镇综合承载能力,发挥城市对农村的辐射带动作用,促进城镇化和新农村良性互动。进一步增加农村生产生活设施建设投入,让符合条件的农业转移人口逐步变为城镇居民,也要让农民有一个幸福生活的美好家园。

全面实施科教兴国战略 和人才强国战略

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时指出,今年要全面实施科教兴国战略和人才强国战略。

要优先发展教育事业。抓紧启动实施国家中长期教育发展规划纲要。着重抓好推进教育改革的五个方面工作。要大力发展科学技术,加快实施科技重大专项,着力突破带动技术革命,促进产业振兴的关键科技问题,突破提高健康水平、保障改善民生的重大公益性科技问题,突破增强国际竞争力、维护国家安全的战略高技术问题,深化科技体制改革,着力解决科技与经济脱节的问题,推动以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系建设,促进科技资源优化配置,开放共享和高效利用。要大力实施知识产权战略,加强知识产权创造、应用和保护。

要加快人才资源开发。突出培养创新型科技人才,经济社会发展重点领域专门人才和高技能人才,积极引进海外高层次人才。充分发挥市场配置人才资源的基础性作用,努力营造人才辈出、人尽其才的制度环境,建设人力资源强国。

大力加强文化建设

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时指出,新的一年,我们要更加重视和大力加强文化建设。继承和弘扬中华民族优秀传统文化,吸收和借鉴世界各国文明成果,建设中华民族共有精神家园。

温家宝强调,文化基础设施建设和公共文化资源配置要向基层、特别是农村和中西部地区倾斜,推进美术馆、图书馆、文化馆、博物馆免费开放,丰富人民群众的精神文化生活。要继续推进文化体制改革,扶持公益性文化事业,发展文化产业,鼓励文化创新,培育骨干文化企业,生产更多健康向上的文化产品,满足人民群众多样化的文化需求。促进哲学社会科学、广播影视、新闻出版、档案事业发展,繁荣文学艺术创作,加强文物保护。积极开展对外文化交流,增强中华文化国际影响力。大力发展公共体育事业,广泛开展全民健身运动,提高人民的身体素质。

加快完善覆盖城乡居民的社会保障体系

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时指出,要加快构建更加完善的社会保障安全网,使人民生活有基本保障、无后顾之忧。

温家宝说,要加快完善覆盖城乡居民的社会保障体系。扎实推进新型农村社会养老保险试点,试点范围扩大到23%的县。加快解决未参保集体企业退休人员基本养老保障等遗留问题。将全国130万“老工伤”人员全部纳入工伤保险范围。积极推进农民工参加社会保险。加强城乡低保工作,切实做到动态管理、应保尽保。加强残疾人社会保障和服务体系建设,进一步落实好扶残助残的各项政策,为他们平等参与社会生活创造更好的环境。企业退休人员基本养老金今年再提高10%。

坚定不移推进改革 进一步扩大开放

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时指出,要坚定不移推进改革,进一步扩大开放。今年要继续深化重点领域和关键环节改革,努力实现新的突破。

温家宝说,要继续推进国有经济布局和结构战略性调整,深化资源性产品价格和环保收费改革,完善农业用水价格政策。改革污水处理、垃圾处理收费制度。扩大排污权交易试点。他说,在推进这些改革中要注意协调好各方面利益关系,决不能让低收入群众的基本生活受到影响。

温家宝说,要继续推进财税体制改革。健全公共财政体系。完善财政转移支付制度,加大一般性转移支付,增强地方政府提供基本公共服务的能力。

温家宝说,没有政治体制改革,经济体制改革和现代化建设就不可能成功。要发展社会主义民主,切实保障人民当家作主的民主权利,特别是选举权、知情权、参与权、表达权和监督权。进一步扩大基层民主,健全基层自治组织和民主管理制度,让广大群众更好地参与管理基层公共事务。要坚持依法治国,依法行政。进一步健全法制,特别要重视那些规范和监督权力运行的法律制度建设。创新政府立法工作的方法和机制,扩大立法工作的公众参与。

温家宝表示,要全面适应国际形势变化和国内发展要求,拓展对外开放的广度和深度,要推动利用外资和对外投资协调发展。要深化多边双边经贸合作。反对各种形式的保护主义,妥善处理贸易摩擦。

努力建设人民满意的服务型政府

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时指出,要努力建设人民满意的服务型政府。

温家宝表示,要以转变职能为核心,深化行政管理体制改革,大力推进服务型政府建设,努力为各类市场主体创造公平的发展环境,为人民群众提供良好的公共服务,维护社会公平正义。

温家宝说,要全面正确履行政府职能,更加重视

公共服务和社会管理。要适应新形势,推进社会管理体制改革创新,合理调节社会利益关系,要努力提高执行力和公信力。坚持决策的科学化、民主化,使各项政策更加符合实际、经得起检验。要把反腐倡廉建设摆在重要位置。各级领导干部特别是高级干部要坚决执行中央关于报告个人经济和财产,包括收入、住房、投资,以及配偶子女从业等重大事项的规定,并自觉接受纪检部门的监督。要把查处违法违纪大案要案,作为反腐败的重要任务。

改革收入分配制度

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时指出,要改革收入分配制度。

温家宝说,我们不仅要通过发展经济,把社会财富这个“蛋糕”做大,也要通过合理的收入分配制度把“蛋糕”分好。一要抓紧制定调整国民收入分配格局的政策措施,逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。加大财政、税收在收入初次分配和再分配中的调节作用。创造条件让更多群众拥有财产性收入。二要深化垄断行业收入分配制度改革。完善对垄断行业工资总额和工资水平的双重调控政策。严格规范国有企业、金融机构经营管理人员特别是高管的收入,完善监管办法。三要进一步规范收入分配秩序。坚决打击取缔非法收入,规范灰色收入,逐步形成公开透明、公正合理的收入分配秩序,坚决扭转收入差距扩大的趋势。

促进房地产市场 平稳健康发展

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时指出,要促进房地产市场平稳健康发展。坚决遏制部分城市房价过快上涨势头,满足人民群众的基本住房需求。

温家宝说,一是继续大规模实施保障性安居工程。中央财政拟安排保障性住房专项补助资金632亿元,比上年增加81亿元。建设保障性住房300万套,各类棚户区改造住房280万套。扩大农村危房改造试点范围。二是继续支持居民自住性住房消费。增加中低价位、中小套型普通商品房用地供应,加快普通商品房项目审批和建设进度。三是抑制投机性购房。加大差别化信贷、税收政策执行力度。完善商品房预售制度。四是大力整顿和规范房地产市场秩序。完善土地收入管理使用办法,抑制土地价格过快上涨。加大对囤地不建、捂盘惜售、哄抬房价等违法违规行为的查处力度。

千方百计扩大就业

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时指出,要千方百计扩大就业。

温家宝说,中央财政拟投入433亿元用于促进就业。重点做好高校毕业生、农民工、就业困难人员就业和退伍转业军人就业安置工作。2009年到期的“五缓四减三补贴”就业扶持政策延长一年。加强政策支持和就业指导,鼓励高校毕业生到城乡基层、中西部地区和中小企业就业;拓宽就业、择业、创业渠道,鼓励自主创业、自谋职业等多种形式的灵活就业,以创业带动就业。

加快推进 医药卫生事业改革发展

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时指出,要加快推进医药卫生事业改革发展。积极稳妥推进医药卫生体制改革,全面落实五项重点工作。继续扩大基本医疗保障覆盖面。

温家宝说,今年要把城镇居民基本医保和新农合的财政补助标准提高到120元,比上年增长50%,并适当提高个人缴费标准。开展农村白内障、先天性心脏病医疗保障试点,尽力为这些不幸的儿童和家庭提供更多帮助。在60%政府举办的基层医疗卫生机构实施基本药物制度,其他医疗机构也要优先选用基本药物。推进基本药物集中采购和统一配送。基本完成城乡基层医疗卫生机构建设规划,大规模开展适宜人才培养和培训。进一步完善支持村卫生室建设和乡村医生发展的政策措施。完善基层医疗卫生机构补偿机制,落实岗位绩效工资。切实加强甲型H1N1流感等重大传染病防控和慢性病、职业病、地方病防治,提高突发公共卫生事件应急处置能力。

温家宝说,要开展公立医院改革试点,坚持基本医疗的公益性方向,创新体制机制,充分调动医务人员积极性,提高服务质量,控制医疗费用,改善医患关系。大力支持社会资本兴办医疗卫生机构,在服务准入、医保定点等方面一视同仁。扶持和促进中医药、民族医药事业发展。

积极应对国际金融危机

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时指出,一年来,我们认真贯彻落实科学发展观,积极应对国际金融危机,全面做好政府工作,有以下几点体会:

必须坚持运用市场机制和宏观调控两种手段,在坚持市场经济改革方向、发挥市场配置资源基础性作用、激发市场活力的同时,充分发挥我国社会主义制度决策高效、组织有力、集中力量办大事的优势。必须坚持处理好短期和长期两方面关系,注重远近结合、标本兼治,既克服短期困难、解决突出矛盾,又加强重点领域和薄弱环节、为长远发展奠定基础。必须坚持统筹国内国际两个大局,把扩大内需作为长期战略方针,坚定不移地实行互利共赢的开放战略,加快形成内外需协调拉动经济增长的格局。

(下转 A4版)