

聚焦全国两会

海南日报

聚焦全国两会 议政录

我省全国政协委员施耀忠—— 火车票实名制 目前不宜全面推行

本报北京3月9日电 (特派记者黄晓华)曾于去年提交提案呼吁试行火车票实名制的我省全国政协委员、省公路勘察设计院院长施耀忠,今天在接受记者采访时表示,火车票实名制目前不宜全面推行,而应根据上座率有针对性地选择时段、地段实行。

提案引起铁道部重视

去年全国两会上代表委员对火车票实名制的呼吁,一定程度上促使了火车票实名制议案的可行。在全国政协十一届二次会议上,施耀忠委员提交《关于提高铁路运输应急能力缓解“一票难求”现象的提案》,建议学习借鉴泰国、韩国、俄罗斯等国家购买火车票实行实名制的做法,进行购买火车票实名制试点,为购买火车票逐步推行实名制创造条件。

该提案提交后,引起了铁道部的高度重视。去年8月,铁道部在答复提案时表示,“我们将认真参考您的建议,进一步研究论证,积极探索既符合实际、又便民利民的销售组织方式。”

实名制增加了社会成本

今年的两会上,火车票实名制是否全面推行又成关注的焦点。施耀忠说,开展火车票实名制试点,增加了铁路部门运营成本,也增加了社会成本。一方面,铁路部门为保障乘客安全顺利地乘车,在购票、改签、退票、验证进站等环节均增加人力或更换设备。另一方面,增加了旅客购票的难度,旅客排队买票和进站验票时间大大增加。

施耀忠指出,要从根本上解决春运期间买票难问题,就是要从根本上解决火车票运力不足的问题,一方面,要加快铁路网的建设,使铁路客运的运输能力适应或适度超前于经济社会的发展,满足人民群众不断增长的出行需求。另一方面,要靠铁路部门不断提升管理水平,最大限度地发挥现有铁路客运的潜能。

十一届全国人大三次会议 举行第三次全体会议

(上接A1版)还决定和批准任免一批国家机关工作人员,为建设中国特色社会主义作出了新贡献。

吴邦国着重从六个方面报告了常委会一年来的工作。一是坚持一手抓法律制定,一手抓法律清理,选举法修改工作及及时启动,一批重要法律相继出台或提请审议,法律清理工作取得重大阶段性成果,在形成中国特色社会主义法律体系上迈出决定性步伐。二是坚持维护宪法、突出重点,依法行使监督职权,综合运用多种监督形式,着力加强对经济工作的监督,着力加强对解决民生问题的监督,督促和支持“一府两院”按照各自工作报告提出的目标任务做好工作,在推动中央重大决策部署贯彻落实上取得积极成效。三是坚持节约资源和保护环境基本国策,通过作出专门决议、听取审议专项工作报告、修改相关法律、开展国际合作等,积极推动应对气候变化工作。四是坚持尊重代表主体地位,坚持为代表服务的思想,进一步完善工作制度,努力提高代表服务水平,支持和保障代表依法履职,代表作用得到进一步发挥。五是坚持服从服务于国家外交大局,从人大对外交往的特点出发,巩固和完善与外国议会定期交流机制,加强各层次友好往来,对外交往更加活跃。六是坚持正确政治方向,把思想政治建设摆在首位,做好履职培训,加强调查研究,完善工作制度,自身建设继续加强。

吴邦国指出,2010年是实施“十一五”规划的最后一年,也是向全面建设小康社会继续迈进的重要一年。常委会工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会及中央经济工作会议精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权,着力提高立法质量,确保形成中国特色社会主义法律体系目标如期实现。二是要认真实施监督法,紧紧围绕“五个更加注重”,以推进经济发展方式转变为重点加强对经济工作的监督,以促进社会和谐稳定为重点加强对解决民生问题的监督,以增强监督实效为核心进一步创新监督工作方式方法,推动中央重大决策部署贯彻落实,确保今年经济社会发展目标顺利实现。

在报告今年立法监督工作部署时,吴邦国提出,一要在坚持提高立法质量的前提下,抓紧制定在法律体系中起支撑作用的法律,及时修改与社会发展不相适应的法律,继续加强社会领域立法,更加注重绿色经济、低碳经济领域立法,积极推进科学立法、民主立法,全面完成法律法清理工作,确保形成中国特色社会主义法律体系目标如期实现。二是要认真实施监督法,紧紧围绕“五个更加注重”,以推进经济发展方式转变为重点加强对经济工作的监督,以促进社会和谐稳定为重点加强对解决民生问题的监督,以增强监督实效为核心进一步创新监督工作方式方法,推动中央重大决策部署贯彻落实,确保今年经济社会发展目标顺利实现。

房价上涨幅度引公众质疑、省级 GDP 总和超过全国的现象由来已久……

“数字迷局”折射出什么?

聚焦全国两会 观点

全国70个大中城市去年房屋销售价格上涨“1.5%”——国家统计局不久前发布的这个统计数字,因与百姓的直观感受相差甚远,引起代表委员和社会舆论的强烈质疑。国家统计局局长马建堂坦言,现行房价统计存在缺陷。

这不是统计数字首次遭遇信任危机。“数字迷局”背后的深层原因是什么?如何提高统计数字的公信力?

“房价上涨1.5%” 为何“全世界人民都不会相信”?

今年2月25日,国家统计局发布《2009年国民经济和社会发展统计公报》,其中称“70个大中城市房屋销售价格上涨1.5%”。这个按照惯例公布的数字往年并未引起太多关注,而今年的数字公布之后,引起了代表委员和社会舆论的广泛质疑。有人调侃地问:“是不是点错小数点了?”

查阅往年统计公报可见,“1.5%”创造了近5年来房价涨幅的最低记录。但在人们直观感受中,去年5月以来许多城市房价节节攀升,有些城市房价甚至翻了一番,与统计数字形成天壤之别。来自河南的全国政协委员王超斌高呼:“绝不可能,这个数据太不负责任,全世界人民都不会相信。”

在全国两会上,“房价上涨1.5%”成为媒体关注焦点,国家统计局局长马建堂几次被媒体围堵追问,坦言现行房价统计存在缺陷。5日下午,马建堂主持召开房地产价格统计座谈会,再次表示要改进统计制度和方法,提高房地产价格统计数据的质量,确保统计数据的真实性、代表性和可比性。

统计数字遭遇信任不是第一次发生。比如,我国省级GDP总和超过全国的现象由来已久。今年重庆市两会上,10多位人大代表质询统计局:为什么统计局公布的全



图/冯甲强 新华社发

市月平均工资高达2000多元,而多数人觉得自己的工资达不到这个水平?去年还有大学生在网上发帖,称学校为了提高就业率,让没就业的学生千方百计签下一份就业协议,这就是所谓的“被就业”。

来自重庆市的全国政协委员王川平说,有些官方统计数字让人不敢相信,市场机构的数字往往又不权威,虚虚实实的统计数字真让人无所适从。

统计数字为何频频“失真”?

官方发布的统计数字,为何常常与人们的切身感受不符?王川平委员认为,原因之一是统计制度和统计方法过时,二是部分官员为了追求政绩而造假。

“一些统计方法是几十年前制定的,现在还在套用,怎么能反映真实的情况?”全国人大代表、重庆隆鑫集团董事长涂建华说,以“被增长”现象为例,平均工资的统计范围是上世纪50年代确定的,没有把私营企业职工纳入,而私营企业职工的收入偏低,但数量占到全市企业总数60%以上。

重GDP等指标考核,对统计数字核算不严格,许多指标如GDP、就业率等难免有虚报之嫌。有的地方不顾实际,对GDP等指标层层加码,在缺少监督的情况下,数据质量必然大打折扣。

如何提高统计数字的公信力?

“在网络和通讯发达的时代,官方统计数字都被放在公众视野下反复审视,如果与公众感觉相差很远,将严重影响政府公信力。”全国人大代表、浙江工业大学经贸管理学院教授慧芳说,统计数字影响政府决策,很多数字与百姓生活息息相关,确保统计数字真实的重要性不言而喻。

如何提高统计数字的公信力?有关专家认为,首先要改进统计方法。北京大学国民经济核算与经济增长研究中心副主任蔡志洲说,国外房价统计大多采用中位数,不像我国现在采取的是平均数,其中包含众多价格变化缓慢的政策房,对此如果不加以改进,房价统计数字与民众感受恐怕总是会有偏差。

发展改革委的有关人士表示,为改善统计数据质量,有关部门已经采取一系列措施,包括建议部分服务行业统计调查制度,对建筑业增加值实行统一核算等。报告认为,实行分级核算不可避免地会产生地区GDP总和与国家数据不衔接的矛盾,解决这个问题的根本方法,是尽快从分级核算过渡到统一核算。

全国政协人口资源环境委员会副主任王少阶建议,要严格依法统计,加大执法监督和追究力度,对“官出数字、数字出官”这类造假行为进行严惩;二是积极推进统计制度和统计方法改革,尽快采用国际通行的“下算一级”核算办法对GDP数据进行统计,抓紧提出国家统一核算地区GDP方案。

王少阶还建议,坚持以人为本和实事求是原则,尽快调整调查口径与调查对象;加大公众对统计工作的参与度,可考虑建立专门民意调查部门,鼓励民间组织、第三方机构参与,以强化统计行政监督。
(新华社北京3月9日电)
新华社“新华视点”记者

期待消除医疗“怪现象”

代表委员“把脉”看病难看病贵

聚焦全国两会 议政录

近年来,伴随着医改的深入,社区医院和基层卫生院在硬件上得到了加强,然而,人才、设备等医疗资源的配置仍然不均衡,社区医院门可罗雀,而大医院门坎路破的现象依然存在。

“这是一个恶性循环。”全国政协委员、北京大学公共卫生学院副院长吴明告诉记者,社区医院医疗服务水平不如大医院,在患者中缺乏信任,直接影响其收入,再加上政府对预防保健服务补偿不到位,造成社区卫生机构收入不高,无法吸引高水平人才,进而又影响其服务水平的提高,形成一种恶性循环。

“炮打蚊子”:头疼就给上核磁

杭州的田女士颈部有些不舒服,去一家专科医院检查,医生让她做了一个头部核磁共振检查,花费1600多元,结果为正常。不管对田女士的检查是否必要,但小病大治、大病豪治、无病滥检的过度医疗仍然存在。

“过度医疗”的根本是医疗机构与医务人员

徐秀玉代表说,每次调整药价后,被列入降价目录的药品很快就会“降价死”,纷纷从市场上消失,不久后又被换一个包装、换一个名称,改头换面重新登场,价格甚至比以前更高。降价,消失,“新药”上市,再降价,再消失,降价药品一次次“死去活来”,获利的是药企、药商,受损的却是患者。

“避免降价药品一次次‘死去活来’,就要建立一套完整的药品价格形成机制。”徐秀玉代表说。首先要建立低价药品生产补偿机制,对患者需要而廉价的药品给予适当补助,对生产供应基本药品的药企给予税收等方面的优惠。其次要统一药品名称价格,规范药品价格市场,方便群众识别。第三要公开透明药品招标采购过程,堵住中间环节漏洞。

聚焦全国两会 议政录

吴明告诉记者,社区医院医疗服务水平不如大医院,在患者中缺乏信任,直接影响其收入,再加上政府对预防保健服务补偿不到位,造成社区卫生机构收入不高,无法吸引高水平人才,进而又影响其服务水平的提高,形成一种恶性循环。

“炮打蚊子”:头疼就给上核磁

杭州的田女士颈部有些不舒服,去一家专科医院检查,医生让她做了一个头部核磁共振检查,花费1600多元,结果为正常。不管对田女士的检查是否必要,但小病大治、大病豪治、无病滥检的过度医疗仍然存在。

“过度医疗”的根本是医疗机构与医务人员

徐秀玉代表说,每次调整药价后,被列入降价目录的药品很快就会“降价死”,纷纷从市场上消失,不久后又被换一个包装、换一个名称,改头换面重新登场,价格甚至比以前更高。降价,消失,“新药”上市,再降价,再消失,降价药品一次次“死去活来”,获利的是药企、药商,受损的却是患者。

“避免降价药品一次次‘死去活来’,就要建立一套完整的药品价格形成机制。”徐秀玉代表说。首先要建立低价药品生产补偿机制,对患者需要而廉价的药品给予适当补助,对生产供应基本药品的药企给予税收等方面的优惠。其次要统一药品名称价格,规范药品价格市场,方便群众识别。第三要公开透明药品招标采购过程,堵住中间环节漏洞。

聚焦全国两会 议政录

徐秀玉代表说,每次调整药价后,被列入降价目录的药品很快就会“降价死”,纷纷从市场上消失,不久后又被换一个包装、换一个名称,改头换面重新登场,价格甚至比以前更高。降价,消失,“新药”上市,再降价,再消失,降价药品一次次“死去活来”,获利的是药企、药商,受损的却是患者。

“炮打蚊子”:头疼就给上核磁

杭州的田女士颈部有些不舒服,去一家专科医院检查,医生让她做了一个头部核磁共振检查,花费1600多元,结果为正常。不管对田女士的检查是否必要,但小病大治、大病豪治、无病滥检的过度医疗仍然存在。

“过度医疗”的根本是医疗机构与医务人员

徐秀玉代表说,每次调整药价后,被列入降价目录的药品很快就会“降价死”,纷纷从市场上消失,不久后又被换一个包装、换一个名称,改头换面重新登场,价格甚至比以前更高。降价,消失,“新药”上市,再降价,再消失,降价药品一次次“死去活来”,获利的是药企、药商,受损的却是患者。

“避免降价药品一次次‘死去活来’,就要建立一套完整的药品价格形成机制。”徐秀玉代表说。首先要建立低价药品生产补偿机制,对患者需要而廉价的药品给予适当补助,对生产供应基本药品的药企给予税收等方面的优惠。其次要统一药品名称价格,规范药品价格市场,方便群众识别。第三要公开透明药品招标采购过程,堵住中间环节漏洞。

越招越贵:药品招标藏玄机

2009年,全国人大代表、四川省眉山市人民医院副院长夏绩恩曾抽选医院经政府药品集中招标后使用的51种药品,与药店同一厂家、同规格的药品进行零售价格对比。令他意外的是,医院只有一种药品比药店的零售价格便宜,有的甚至比药店贵了近一倍。

“我平时服用的‘非洛地平缓释片’,去年政府招标定价为26元左右,加上15%的药品加成,医院卖给患者约29元。然而,药店里同样的药品仅卖15元。”夏绩恩说。

夏绩恩认为,社会上把“药价高”归结于“以药养医”中的药品加成,但医院药品加价如果超出药店零售价近一倍,显然不仅是“以药养医”的问题,部分地区、部分药品“越招越贵”的怪现象不可忽视。“医院招标药品价格比招投标的还贵,如此大的差价表明我国的药品集中采购制度尚待完善,其中不可忽视流通环节出现的腐败现象。”

一位身为制药企业负责人的全国政协委员告诉记者,目前中央并没有出台统一的药品招标政策,各地招标政策呈现出五花八门的现状,多级、多层招标的情况屡见不鲜。企业为了中标,有时不得不走关系,“找后门”,从而增加了企业流通成本。

推行“医责险”让医生不乱为

陈海啸代表说,这就需要建立一种制度,在保障病人权益的前提下,既能保护医生的探索性医疗,又适当追究医疗责任,让医生不能逾越谨慎的底线。

为此,陈海啸代表建议,尽快通过立法建立医疗执业风险社会承担机制,使参加医疗责任保险成为医疗机构和医务人员的法定义务。由政府主导将医疗责任保险法定化、强制推行。在鼓励医生敢做的时候,医院可以细化规定,凡是医生责任的事故,发生一起该医生保险费用翻倍等等,让医生不敢乱做。

“在目前千亿元的粮食综合生产能力的情况下,到2020年河南省将再增加粮食综合生产能力300亿斤,达到1300亿斤。”——全国人大代表、河南省省长郭庚茂。

全国总工会: 改变工会“端老板饭碗不敢维权”状况

聚焦全国两会 快迅

新华社北京3月9日电 (记者王敏、谢良)十一届全国人大三次会议新闻中心9日在梅地亚中心举行主题为“经济发展方式转变与中国工会作用”的集体采访。全国

全国总工会:

总工会基层组织建设部部长郭稳才表示,工会正在探索多种长效机制,支持工会主席帮职工维权,改变工会主席“端老板饭碗不敢维权”的状况。

聚焦全国两会 快迅

郭稳才表示,全国总工会对企业工会主席维权、谁来维护他们权益的问题高度重视,并采取一系列的举措,首先要求各级工会拿起法律的武器,依法维护基层工

聚焦全国两会 快迅

护的事情,就要进行组织形式和用人机制的创新。目前,一些基层工会有所创新,从社会上招聘职业化的工会干部,由上级工会出工资,把他们放在乡镇街道、社区工会,来维护职工的权益。

聚焦全国两会 新华快评

敢于履职 更要善于履职

今年的两会日程已经过半。这期间,代表们对政府工作报告进行了审议,对诸如政府工作报告中提及的“规范灰色收入”、选举法修正案草案中关于秘密写票的设置等问题,都从实际操作层面提出疑问,并展开深入、热烈的讨论。像朱永新代表一样,许多代表依法提出建议和议案,并且结合实际,勇于质疑。

当然,也有少数代表在提及一些普遍存在的社会现象时敢于直言不讳,但涉及到一些具体的部门和政策时却往往缺少监督的勇气,还有少数代表的议案建议总是跳不出本部门、本行业利益的小圈子。我们相信,这样的情况会越来越来。

在敢于履职的同时,一些代表也越来越善于履职。从各个代表团提交的议案建议来看,有许多都是通过长期调研形成的,来自基层的第一手材料比往年有大幅增加。在记者所接触到的一些代表中,有的曾自费跨省调研三、四次,行程数万公里,写下了数十万字的调研笔记;有的每年都拿出三分之一以上的时间赴基层调研、接待来访群众。这种扎实作风值得赞扬、提倡。

分散在各个代表团的同行在交流时都有一个同样的感觉,今年采访人大代表容易多了。多数情况下对记者的采访要求,代表的答复都是“来吧!”干净利落的语气中,透出代表们的从容和自信。

我们相信,随着越来越多人大代表敢于履职、善于履职,随着人民代表大会制度的进一步完善,我国的社会主义民主法治进程将不断向前推进。
(据新华社北京3月9日电)

聚焦全国两会 发言集锦

“城镇化不是要消灭农村,城镇不能过度扩张,不能侵占农民利益。”——全国人大代表、深圳龙岗区南湾街道南岭村社区居委会主任张育彪。

“高价药没有真正‘管’住,名称越起越‘花’,价格越来越贵,好的传统低价药却很容易被‘管’死,老百姓吃低价平价的好药变得困难。”——全国人大代表、上海市松江区委副书记盛亚飞。

“中国要由汽车大国走向汽车强国,必须加快兼并重组,实现产业结构优化,竞争力提升。”——全国人大代表、中国兵器装备集团常务副总经理尹家绪。

“全总的相关调查显示,75.2%的职工认为当前收入分配不太公平,有61%的职工认为普通劳动者收入过低是当前社会收入分配中最大、最突出的问题。”——全国总工会保障工作部部长邹震。

“即将建设完成的‘四纵四横’高铁客运专线几乎覆盖了我国经济最发达、人口最密集的地区,国内60%以上的民航市场都会受到冲击。”——全国人大代表、中国东方航空集团公司总经理刘绍勇。

“到2008年底,全国只有294架军民通用直升机可用于应急救援,平均每10万平方公里约为3架,是主要西方国家平均水平的1/25。”——全国政协委员、中国工程院院士冯培德。

“由于就业难,收入低,大学毕业生中‘蚁族’、‘漂族’群体正在不断扩大,这时还助学贷款对他们而言是雪上加霜。”——全国人大代表、湘潭大学校长罗安和。

“再困难也决不强向大森林伸手!”——全国人大代表、伊春市委书记许兆君。

“对愿意去中西部地区乡镇卫生院工作3年以上的高校医学类毕业生,其学费(助学贷款)由国家实行补偿(代偿)。对到山区乡镇卫生院连续工作5年的医学院校本科生给予每年5000元-7000元的补助。”——全国政协委员、宁夏医科大学副校长戴秀英。

“由政府主导将‘医疗责任保险’法定化,强制推行。在鼓励医生敢做的时候,医院可以细化规定,凡是医生责任的事故,发生一起该医生保险费用翻倍等等,让医生不敢乱做。”——全国人大代表、台州医院院长陈海啸。

“我国现在黄金储备1000多吨。是否增持黄金,我们会根据市场情况慎重考虑。”——中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长易纲。

“在目前千亿元的粮食综合生产能力的情况下,到2020年河南省将再增加粮食综合生产能力300亿斤,达到1300亿斤。”——全国人大代表、河南省省长郭庚茂。