

关于海南国际旅游岛中长期发展规划的18条建议

□ 中国(海南)改革发展研究院

推进海南国际旅游岛建设,应站在国家发展战略全局的高度,跳出海南看国际旅游岛,跳出旅游看国际旅游岛,跳出短期看长期,谋求海南自身区域发展定位和中长期发展,争当新时期我国改革开放的排头兵。这关键取决于我们对于《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》(以下简称《意见》)的中长期发展目标和基本政策的把握。

在国家战略背景下明确海南国际旅游岛中长期发展目标

1. 海南服务业的转型升级应在全国前列。《意见》中明确要求海南旅游相关现代服务业在改革开放和科学发展方面走在全国前列。服务业是国际旅游岛建设的重中之重,这也是《意见》中对旅游业发展目标要求不高,但对服务业发展提出更高要求的深刻用意所在。海南服务业基础薄弱,结构性矛盾突出,传统服务业占到71%以上,现代服务业占比不足30%。推进服务业转型升级,达到并超过国家要求,任务重大而紧迫。

2. 海南国际旅游岛应成为我国绿色发展的示范区。大力发展热带现代农业,使海南成为全国菜篮子基地和农产品出口加工基地。建议采取部省共建方式,把海南建设成全国冬季瓜菜基地纳入国家“十二五”农业发展总体规划;争取把海南设立为可再生能源示范省,加快发展以新能源开发为重点的新型工业,到2020年,全省清洁能源占一次能源的比重提高到50%以上。

3. 服务于我国全面参与区域经济一体化,把国际旅游岛建造成中国与东盟区域合作和交流平台。利用博鳌亚洲论坛的品牌优势,尽快发出声音。重点加大现代服务业经略往来;促进南海旅游合作,加快西沙旅游开放;全方位开展区域性、国际性经贸文化交流活动以及高层次的外交外事活动,重点加强与新加坡经贸合作,使海南成为我国与东南亚国家加强区域经贸合作的“桥头堡”。

4. 服务于我国挺进南海和能源战略要求,国际旅游岛应在南海合作与能源共同开发方面发挥重要作用。新时期海南内外部环境发生重大变化,明确赋予海南服务于南海综合开发为战略目标的“西中沙海域管辖权”,在相当程度上成为海南建设南海资源开发与服务基地成功与否的关键所在。

5. 国际旅游岛建设应把富民作为根本目标,着力改善民生。《意见》中提出未来10年,海南城乡居民收入赶上全国中上游水平,逐步达到全国先进水平。要实现《意见》中提出的目标,海南城乡居民收入必须保持年均12.5%和13.5%以上的增速

推进海南国际旅游岛建设,应谋求海南自身区域发展定位和中长期发展,争当新时期我国改革开放的排头兵。在国家战略背景下明确海南国际旅游岛中长期发展目标;把加快服务业开放作为国际旅游岛中长期发展的重中之重;把建立国际购物中心作为国际旅游岛中长期发展的基本政策目标;国际旅游岛中长期发展应突出体制机制创新。

(预计到2020年分别达到50236元和19102.89元),才能达到国内领先水平,任务相当艰巨。

6. 国际旅游岛建设应在推进城市化,统筹城乡发展的体制机制创新方面走在全国前列。未来10年,我国城市化水平将提升到60%左右。国际旅游岛建设将为海南加速城市化进程提供重大历史性机遇。在这个大背景下,海南应按照一个大城市的思路,统一城乡规划,统一基础设施,统一资源配置,统一土地开发利用,加快全岛城乡一体化的体制机制创新。

把加快服务业开放作为国际旅游岛中长期发展的重中之重

7. 国际旅游岛建设亟待解决服务业发展滞后问题。服务业的发展滞后成为制约国际旅游岛中长期发展的重要因素。

8. 海南服务业转型升级的出路在于服务业开放。通过开放缩短海南服务业同发达地区的差距,率先成为我国相关服务业的先行开放地区。

9. 尽快改变教育、医疗发展滞后的局面。第一,

争取海南成为落实国家中长期教育发展规划的先行地区。用10年左右的时间,使教育整体水平达到全国中上水平。到2015年,实现社会资本投资比重高于全国平均水平,达到40%-50%。普及普通高中阶段义务教育,实现中等职业教育免费制度;到2020年,高中教育毛入学率达到90%以上,高等教育毛入学率达到国内领先水平,允许外资以独资、合资和合作的方式参与职业教育和高等教育领域的办学。第二,构建开放、多层次的医疗服务体系。争取到2015年,医疗卫生服务水平达到国内先进水平;2020年达到国际平均水平。允许外资和民营资本在海南以合资、独资或合作方式兴办医疗机构,重点引进境外著名医疗机构在海南设立具有国际水平的医院、突发急救中心和康复中心;积极推进农村卫生管理县、乡、村一体化改革,建立完善的、覆盖城乡的、适应多层次需求的医疗卫生服务体系。

10. 把推进金融保险业开放作为发展现代服务业的突破口。争取中央政策支持允许海南设立“海南商业银行”。逐步建立海南离岸金融中心。借鉴

国际离岸金融中心通行做法,划定一定范围区域,采取内外严格分离的发展模式。尽快建立海南离岸金融发展控股公司和海南省离岸金融中心管理委员会分别作为离岸业务运作的平台和监管机构。尽快制定离岸金融的税收法规,把税收优惠政策以法律形式固定下来;组建旅游投资控股公司,搭建互联共享的海南征信服务平台,支持省级融资担保平台做大做强。

11. 发展与国际旅游岛相适应的文化体育娱乐业。放宽文化娱乐产业限制。积极鼓励非公有资本参与文化事业单位转企改制,给予非公有制文化企业和国有文化企业一视同仁政策。允许外资有条件进入文化娱乐产业。积极扶持本土民族民俗文化发展,在海南设立“黎族文化生态保护区”。

把建立国际购物中心作为国际旅游岛中长期发展的基本政策目标

12. 建设国际购物中心是实现海南发展方式转变,走向大开放的基本要求和重要目标。建立国际购物中心是国家扩大内需的区域性战略举措。是把国内游客的消费能力留在内地实现的重要渠道,可显著降低本岛居民生活成本,提高生活质量;国际购物中心将推动城市化快速发展,促进海南旅游及相关服务业转型升级。国际经验表明,国际购物中心一般是金融保险等现代服务业高度发达和开放的地区。香港、新加坡、纽约的城市化率都达到了100%,美国佛罗里达州有300多家金融机构。

13. 分步推进国际购物中心建设。用1年时间,尽快争取中央批准海南实行境外旅客购物离境退税和离岛旅客免税购物政策。用3年时间,争取中央批准在海南建立内地第一个日用消费品免税区。用5年左右时间,形成与免税购物相关的服务体系。用10年左右时间,初步建成国际购物中心。

14. 以建立国际购物中心为主线,完善相关政

策体系。争取中央在一定时期内对海南国际购物中心的建设给予专项补助。争取尽快获批实行境外旅客购物离境退税和国内旅客离岛免税购物政策,放宽市场准入限制,外商(含港、澳、台商)在海南投资和经营,不受控股比例、投资形式、经营类别和年限限制。完善海南省现代支付体系和银行卡运行体系,实现人员出入境自由。积极推进琼州海峡跨海通道工程等重要交通基础设施建设。鼓励生产企业物流外包,推动第三方和第四方物流发展。借鉴香港经验,在海南实行离境旅客“岛内付款提货,海关离境验放”的通关方式。

国际旅游岛中长期发展应突出体制机制创新

15. 把体制机制创新放在国际旅游岛中长期发展规划的突出位置。推进海南国际旅游岛建设,关键是打破与此不相适应的体制束缚。不仅涉及旅游管理体制,还涉及到财税体制、金融体制、生态补偿机制、行政体制、干部考核机制、南海管理体制等综合体制机制创新,把创新体制机制放在十分突出的位置,为国际旅游岛可持续发展提供强大动力。

16. 重点推进城乡一体化的体制机制创新。形成“全岛一个大城市”行政格局。全岛按照一个大城市思路推进城乡一体化的体制机制创新;通过相关市县的行政一体化,在同一个行政区内统一安排产业政策,培育具有较强区域竞争力、反映地方比较优势的产业集群;在更大范围整合,优化城乡旅游资源配置,统一户籍制度,实现城乡劳动力自由流动,最终趋向是全省城乡旅游业发展水平与中心城市趋同,农村旅游业收入与城市趋同。

17. 加快“全岛一个大城市”体制机制创新。以海南国际旅游岛为平台,分步推进城乡一体化进程。第一步,以三亚、海口、儋州、琼海、五指山为中心形成五大旅游经济功能区,建立高规格的全省城乡一体化管委会和五大功能经济区城乡一体化管委会。第二步,在组建旅游经济区的基础上,打破18个市县的行政区划体制,形成“省下辖五大区域性中心城市”的行政格局。

18. 推进城乡一体化的政策创新。全岛按照一个大城市思路推进政策创新,在城乡一体化的土地政策、户籍政策、基本公共服务政策、生态环境政策等方面实现突破。

(执笔:迟福林 夏锋 甘露 姚娟)

抢抓机遇 推进国际旅游岛建设发展

□ 莫壮才

发展视野

海南“休闲农业”应走养生、体验之路

□ 莫壮才

元;产品年销售收入有1000多万元。

位于保亭的呀诺达热带雨林旅游景点也是海南乃至全国生态休闲游的后起之秀。其核心元素就是国内仅存于海南南部的沟谷热带雨林生态景区以及由这里热带雨林孕育的负氧离子。它与海南拥有热带雨林的五指山、吊罗山、黎母山、尖峰岭、霸王岭等几个地区一起打造出中国负氧离子富育区域。“呀诺达”开发设计者正是凭借着这种“人无我有”的自然资源天赋,成功打造再多钱也无法复制的休闲游、养生游的好去处。

尽管国内外“休闲农业”发展背景、发展道路和发展模式各异,但都殊途同归地阐释了一条真理:走自己的路,树自己的风格,创自己的品牌。有道是:本土的,就是世界的。

笔者认为,海南“休闲农业”未来发展,成功的路径在于养生、体验。

养生,也许是“休闲农业”最初、最本质的内容体现。“仁者乐水,智者乐山”,“小隐于市,大隐于乡”,道出了古人的休闲取舍观。唐代大学者陶渊明千古传唱诗句“采菊东篱下,悠然见南山”,应该是至今为止最能直观描述人们享受“休闲农业”心境的诗句。养生,除了主观因素之外,一个重要的客观因素就是可看、可赏、可养的生态环境。从这个意义上说,海南发展养生型“休闲农业”根基在于生态环境和生态农业。

海南发展养生型“休闲农业”,切忌大而全,切忌千人一面,切忌照搬城堡进乡村。笔者认为,它的发展须遵循一个准则:立足自身的优势,可着重发展下列模式的“休闲农业”:

一是在中市县山地、湖泊区域建立低密度休养度假山庄。如位于松涛水库上游的白沙黎族自治县,可以该县近年来已经发展近10万亩的竹子经济生态林为依托,依山傍水而建造经营性山庄别墅,打造空旷恬静、层林尽染似是世外桃源的人居意境。与此同时,依托连绵逶迤山岚建设狩猎

场,对经济生态竹林生产基地适度改造,配套建设山地竹林高尔夫球场。

二是在热带雨林、公益生态天然林周边地区建设风情小镇。鉴于上述地区多为黎族苗族聚居区以及农垦系统热带作物生产基地,可分别发展:以黎族苗族风情为基调的人文小镇,以军垦文化为主线的农垦风情小镇,以有机农业为依托的海南土著居民原始农业(传统农业)小镇,以热带雨林景点和负氧离子为主要卖点的雨林小镇。

三是在沿海市县的城乡结合区域以及广大农村建设生态农业园和“农家乐”景点。可分别发展:在全省中心城镇周边建设若干个具有区域辐射功能、以现代科技装备兼有农业科普推广、农业科技传承、观赏休闲消费特色的现代农业展示园地;在市县机关所在地的城镇周边地区,依托槟榔、荔枝、龙眼、胡椒、菠萝、瓜菜等热带农作物构成的生态环境,建设农家庭院经济观赏园、绿色农

品种植园;在高速公路及其他交通要道出口处,建设主题明确的旅途休闲驿站;在滨海养殖区域,利用养殖水面和岸边建设观赏、垂钓景点;完善和放大文明生态村功能,建立以海南各族民俗文化为主题的观赏景区。

体验型(参与体验型)“休闲农业”是海南发展“休闲农业”另一个侧重点。在具体操作上两者相辅相成,甚至是目标一致、发展空间共存、利益共

生的共生体。

从海南国际旅游岛建设的发展趋向考量,笔者认为,海南可以全程参与型、间歇参与型、非现场参与型等三种模式发展体验型“休闲农业”。上述模式类似于前阵子非常流行照料电子宠物或网上购物推出一种休闲消费产品并进行买卖,姑且称之为“网络农业”——一种借助电子网络技术组织实施的农业。如种植叶菜、“休闲农业”庄园主为卖方,在网上推介种植叶菜所在园地的水土环境,进行必要的种植专门技术辅导,同时对其实

品—种植叶菜(以一个完整的生产周期计价)明码标价;有兴趣者作为买方,可据此设计种植生产技术操作流程,即通过网络发给卖方和按双方认定的价格、方式付款。至此双方买卖关系正式确立。之后,可根据买方需求分别按上述三种方式实施。

全程参与型适合于退休群体或享受一段休假的员工,他们可择一处住下来,全程实施其由自己设计的方案,尽享参与其间的乐趣;间歇参与型适合于城镇员工或在读学生,或者是父亲陪同一下、或是几位学友相邀利用双休日前来参与某一个时段方案的实施,其余时段托付卖方有偿代办,代办成果通过网络传真图片予以报告;非现场参与型适合于距离遥远的买方群体,在设计种植方案之后,全程委托卖方组织实施,卖方全程通过网络报告方案实施成果,买方据此检验自己方案的科学性和合理性,在分享方案实施乐趣的同时完

成了对科学知识的积累和传承。

海南是全国唯一的热带岛屿省份,光、热、水等资源秉赋独特,素有“天然温室,绿动天下”之美誉;“五指山边胶林万顷,万泉河畔瓜果飘香”,昭示了热带高效特色农业已经成为海南的一张“王牌”——热带水果、特色花卉、冬季瓜菜等享有盛名,南繁育种更是海南一张名片。热带特色农业景

观独特,乡村房前屋后有挺拔的椰树、婀娜多姿的槟榔,山间的奇花异草,青山绿水间的秀色,直至博大精深的大片原始热带雨林,还有脉连海内外的侨乡文化以及源远流长的黎族、苗族等少数民族的村落风情。所有这些,彰显着海南发展养生型、体验型“休闲农业”不可多得的资源禀赋。

日益上升的国力、日益提高的国民生活水平以及日益多元化和养生祈求的生活消费趋向又为上述“休闲农业”培育了巨大的消费市场。显然,两者有机结合就是一种利好的巨大商机,必定开拓海南“休闲农业”美好未来。

(作者单位:中国农业发展银行海南省分行)

半决赛点燃战火 余秋雨送出“半壁江山”

—“蓝色经典·天之蓝”杯CCTV青歌赛火热进行中

CCTV青年歌手电视大奖赛创办于1984年5月,至2009年已走过二十多年的历程。两年一度的青年歌手大奖赛挖掘、培养了一大批著名的歌手,被公认为国内声乐界的一大权威赛事,在全国观众心中已建立较高知名度。彭丽媛、关牧村、宋祖英、阎维文等名家曾在这里一展歌喉;满文军的《懂你》、杭天琪的《黄土高坡》、李琼的《三峡,我的家乡》也通过这个平台,让自己的歌声深入人心,从而一炮走红。3月28日,被大家期盼已久的第十四届蓝色经典·天之蓝杯CCTV全国青年歌手电视大奖赛经过激烈的角逐,半决赛正式开战,谁又会在里面胜出呢?

五轮淘汰赛胜出的都是精华

3月28日到4月9日,美声、民族、流行、原生态及合唱五大类将依次进行的半决赛。每场半决赛比赛都将通过央视CCTV1、CCTV3向全国同步直播,产生的27支代表队参加团体决赛。

本届赛制改变以往“由进入决赛的参赛队按照预先抽签,比赛结束后所有节目得分相加,按总成绩得分高低决定团体名次”的方法,将采取五轮淘汰制,将比往届赛事更加紧张激烈,留下的选手都是佼佼者中的佼佼者。

今年第十四届青歌赛团体赛将在团体赛中取消这个环节,对选手来说,不用临时背资料,减少了一半的压力;对部分观众而言,娱乐性少了,乐趣也少了一半。

虽然团体赛文化素质考试取消,也不是让选手放了大假。本届青歌赛团体赛将出现“艺术素质考核”“音乐素质考核”和“表演素质考核”三项考核。第一次亮相的考核难度有多少,可看性有多少,都将在本届青歌赛中揭晓。

青出于蓝而胜于蓝?无论是谁都会有梦想,都会有对美好生活的向往和追求。

“寻梦,追梦,圆梦”,是每个拥有梦想的人都会为之坚持不懈的过程,也是每个有梦想的民族都会为之奋斗不息的过程,“蓝色经典”冠名的此次活动能否让坚持梦想的歌唱人才,超越往届水平,带给我们不一样的惊喜呢?

决策参考

□ 徐钟敏

立法保护和发展少数民族旅游文化

建议制定《海南省少数民族旅游文化保护与发展条例》,内容包括:编制《海南省少数民族旅游文化目录》;编制少数民族旅游文化发展规划;建立科学完善的保护机制;设立少数民族旅游文化保护专项资金;加强少数民族文化产品市场建设;构建少数民族旅游文化产权制度。

海南少数民族人口有130多万,约占全省总人口的17%以上。少数民族聚居的面积约占全省面积1/2。主要的少数民族有黎、苗、回等,他们创造了灿烂的物质文化和精神文化。在国际旅游岛建设中,将海南的少数民族文化融入到旅游发展中,不仅能够丰富海南旅游的内容,还能增加少数民族地区群众的收入,让少数民族群众能够享受到国际旅游岛建设给他们带来的成果。《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》中也要求,海南要加快发展文化体育及会展产业,积极培育具有海南地域和民族特色的文化产业;海南要建设富有海南特色的旅游产品体系,大力发展红色旅游和民族、民俗风情文化旅游。重视、发展少数民族旅游文化,不仅需要提供精神动力、财政支持和智力支持,更需要提供法律支持与保障,因此,建议制定《海南省少数民族旅游文化保护与发展条例》,条例可以规定以下内容:

编制《海南省少数民族旅游文化目录》

海南省少数民族文化具有蕴藏的丰富性、韵律的独特性和形式的多样性的特点,包括民歌、故事、音乐、舞蹈、雕刻、纺织、医药等多种表现形式。但由于黎族等少数民族没有文字,对很多民族文化和特征没有文字记载,不利于民族文化的保护和旅游开发,因此,有关部门应当尽快编制《海南省少数民族旅游文化目录》。

编制少数民族旅游文化发展规划

规划是旅游开发的中心环节,政府和旅游管理部门应在规划编制过程中发挥主导作用,除了有全省性的少数民族旅游文化发展规划,每个市县都要做好少数民族旅游文化规划,重点在于突出本地方少数民族文化特色,切忌一窝蜂、雷同化。比如东方的特色就是“三月三”,三月三要突出“鹿回头”。这样外地的游客来到海南,每到一地都会看到不一样的表演。政府有关部门在编制民族自治地方旅游发展规划时,应当征求同级民族工作部门的意见。

建立科学完善的保护机制

政府可以设立少数民族传统文化保护区,对不能适应时代发展、即将消亡又积极向上的文化,实行静态保护方式,通过现代科技,保存实物、影像等手段,用建立民族文化旅游博物馆的方式加以保护;对能适应时代发展的文化,用动态的保护,对其赋予时代的精神与新的内涵加以整合,在政府有关部门引导、相关专家的指导下,花大力气保护。同时,政府可制定相关政策对已开发的景区进行有效的管理和监督,使少数民族文化得到有效的保护。

设立少数民族旅游文化保护专项资金

少数民族旅游文化保护专项经费的资金来源由政府拨款、社会筹集和接受捐赠等,用于少数民族旅游文化的保护和开发。现阶段旅游文化保护资金可用于以下方面:一是给文物保护工作部门安排文物征集费、配备工作用车、摄像机、照相机、光盘制作设备等;二是创建民族文化艺术研究室和民族文化艺术工厂,抢救黎族织锦、刺绣、蜡染等民族传统工艺;三是建设纪念馆,使其发挥革命文物收藏、爱国主义教育基地的作用,同时兼顾其他历史文物、民族文物的收藏与保护。四是努力培养少数民族文化艺术人才,组建少数民族文化队伍或者歌舞团等文化团体,宣传海南的少数民族旅游文化。

加强少数民族文化产品市场建设

实践表明,旅游产品回报最高的就是民族文化旅游产品:一是抽象艺术表现,如民族歌舞、民族风情节目等;二是实物表现,如民族工艺品,民族服装等。海南的旅游形象需要在整体上进行一次重新定位和包装,突出黎族等少数民族的元素。现阶段可以采取以下措施建设少数民族文化产品市场:一是政府提供优惠政策将外来资本引到民族地区进行投资,设立公司;二是在酒店、景点增多增加少数民族文化元素,夏威夷