

发展农民专业合作社 转变农业发展方式

——全省农民专业合作社现场交流座谈会经验交流材料摘登



自2007年7月1日《农民专业合作社法》颁布实施以来,我省农民专业合作社发展一年比一年快,2009年发展到2342户。入社社员48000多人,社员出资总额超过18亿元,带动农户达25万户,人均纯收入比全省农民人均纯收入增加1300元。发展农民专业合作社,对于转变农业发展方式,加快建设热带现代农业基地,推进国际旅游岛建设,全面建设小康社会,具有基础性和全局性的重要意义。日前,全省农民专业合作社现场交流座谈会在乐东黎族自治县召开。本版摘登部分农民专业合作社经验交流材料,意在推广经验,带动更多农户增收。敬请关注。

——编者
▲临高海丰深海养殖专业合作社社员在码头分拣过秤金鲳鱼。
本报记者 苏晓杰 摄

推动农民专业合作社加快发展

■省农业厅

2007年7月1日颁布实施《中华人民共和国农民专业合作社法》以来,我厅采取积极措施推动全省农民专业合作社加快发展。据省工商局统计,截至2009年底,全省注册农民专业合作社2342家。入社社员48729人,社员出资总额18.02亿元,带动农户达25万户,占全省农户的26.5%。加入合作社的农户收入明显提高,2009年经营较好的合作社社员收入增加上万元,带动的农户增加收入1000元至5000元。

我们主要做了几项工作:首先是掀起全省宣传农民专业合作社法热潮,并全面了解合作社发展情况,及时总结典型经验和做法。同时,切实加大政策和资金扶持力度。2008年6月,我厅会同省财政厅、省地税局、省工商局、省农村信用联社联合下发《关于积极培育发展农民专业合作社的意见》,出台11条扶持措施,指导扶持我省农民专业合作社健康发展,并明确了有关部门的职责,形成部门联动、协调配合的工作机制。在资金扶持方面,近两年,我厅从本级财政专项资金中安排1500万元支持农民专业合作社开展技术培训、创品牌及建设种植、养殖基地。

我们与省农信联社达成协议,搭建农信社与农民专业合作社合作平台,于2009年5月,联合下发《关于开展“农农合作”推动“社社合作”工作试点的意见》,即通过省

农业厅和省农信联社的“农农合作”,推动市县以下农信社和农民专业合作社的“社社合作”,从简化贷款程序、建立授信机制、推行无抵押贷款等方面对规范运作的农民专业合作社给予支持。据省农信联社统计,2009年底,全省已有乐东、东方、琼中、澄迈等10多个市县共近300家农民专业合作社从市县农信社贷款共7000万元。

与此同时,我们实施“百家示范合作社”创建行动计划。为进一步规范农民专业合作社建设,积极培育示范合作社,我们将这一计划列为省农业厅实施“十百工程”的重要内容。指导合作社建立和完善内部管理机制和约束机制,支持其推进标准化生产,开展创品牌活动,通过一社一品,带动专业村、专业镇发展。目前,全省已有20多家合作社注册了自主品牌,20多家合作社产品进入超市。

我们还加强立法调研。争取将《海南省实施〈农民专业合作社法〉办法》列入省人大立法计划,成立起草小组,深入市县调研,2008年完成法规起草工作,2009年已向省法制办报送建议稿,省法制办已将该办法列入2010年省地方性法规立法计划。

与此同时,我们制定农民专业合作社培训计划,安排专项资金,依托省农业干部学校建立培训基地,分批对1000名合作社负责人进行法律法规、经营管理方面的培训,取得了较好的效果。

建设共同富裕的新农村

■东方小岭农民专业合作社

东方小岭农民专业合作社于2008年6月注册成立,现有社员232人,注册资金759万元。采取“公司+合作社+农民”的运作方式,主要从事菊花种植,兼营西瓜、哈密瓜种植,拥有“天润”牌注册商标,所产菊花出口日本和韩国。2009年,产值为1350万元,利润为421.3万元,正式社员人均利润为3.4万元。同时,合作社每年为农村提供了787个就业岗位,工资总收入为1096万元。2009年,小岭合作社被评为“全省十大农民专业合作社”。

合作社成立后之所以发展得比较好,主要是做了以下几件事:首先,依靠各级党委和政府支持,积极发展精致农业。合作社抓住党和政府发展热带现代农业这个重大机遇,积极参与,市财政在精致农业方面的基础设施和相关方面的投入,使得精致农业基础设施日趋完善,促进了种植技术更加规范,产品销售渠道更加畅通。目前,菊花种植面积已达500多亩,初步形成了一社一品,现代型的精致农业崭露头角。

其次,依靠民主管理。合作社做到农民入股有分红,出力有工资,股权和经营

权有机分离,将现代企业的经营理念融入农民专业合作社。不仅制定了合作社章程,还制定了社务公开、民主理财等制度,明确合作社内部各机构的职责,同时在运作的过程中不断完善这些规则。第三,依靠合理分配,形成团结共富的凝聚力。合作社自成立之初,就把社员必须要有分红收益作为生存的基础。合作社为每个入股社员建立档案,明确股权。在明晰财产权利的基础上,大家拧成一股绳,同劳作,同受益,促进了合作社快速的发展。2008年,入股股本是433万元,分红372.8万元,也就是说每投入1万元可以得到红利8600元。再加上社员在合作社工作一年的工资1.5万元,可以说一年就让我们合作社入股的社员脱贫致富了。第四,依靠“三纵四横”的网格化动态管理,确保合作社高效运转。合作社努力做到农产品产前有销售合同保障,产中有质量标准体系和质量保证体系约束,产后有产品统一分级包装。由于生产与销售订单对接,使农产品的产销率在确保获利的前提下达到了百分之百。

积极主动为农民专业合作社服务

■省农村信用社联社

2009年,全省农村信用联社共为513个农民专业合作社发放贷款6537万元。主要支持发展兰花、哈密瓜、青皮冬瓜、大棚蔬菜种植和文昌鸡、咸水鸭、生猪、网箱养殖等农业项目,当年为农民专业合作社社员增收1.2亿元。2010年,我们将进一步加大对农民专业合作社贷款力度,计划投放贷款1亿元,及时满足农民专业合作社社员小额贷款需求,力争到年底覆盖全省70%的农民专业合作社。

为了给农民专业合作社提供优质、高效、快捷的金融服务,我社从2009年开始面向社会招聘了500名大学毕业生担任小额贷款技术员,主要为农民专业合作社提供信贷服务。同时,我社还专门成立了省、市、县、镇三级小额贷款服务网络,省农村信用联社成立了小额贷款信贷处,在各个市县成立了小额贷款部,在各乡镇成立了小额贷款服务站,积极主动为农民专业合作社服务。小额贷款技术员通过电话、上门服务等方式向农民专业合作社宣传小额贷款项目,对有贷款意向的合作社逐一进行实地考察。我们有的小额贷款技术员还深入到合作社驻点开展业务,

通过“零距离”的考察,小额贷款技术员能够充分了解合作社及其社员的情况,拉近了信贷员与农民专业合作社之间的联系。一般情况下,从社员申请贷款到领取贷款只需要7个工作日,极大地方便了社员贷款。

同时,针对农民专业合作社资金流量快的特点,农信社专门开发了可以办理转账、账户余额查询、小额存取款、电话费、水电费代缴等金融业务的E-POSE自助转账终端,计划今年全省安装1万台E-POSE,提高对农民专业合作社的服务水平。

针对农民专业合作社资金短缺、没有足够的抵押物而无法融资的难题,我社推出了农民专业合作社小额贷款产品。该产品有以下特点:一是贷款额度为5万元以下;二是贷款方式为在社员5人联保的基础上,合作社理事长提供无限责任担保;三是建立激励机制。社员凭信用升级,在社员还本付息后一次性给予政府贴息和信用社的诚信奖励金。

现在,全省越来越多的农民通过专业合作社申请小额贷款,小额贷款已成为撬动农民专业合作社快速发展的金钥匙。

从“闯海吃海”到“牧海耕渔”

■临高海丰网箱养殖渔民专业合作社

临高海丰网箱养殖渔民专业合作社90%以上社员都是转产渔民,以前“靠海吃海”,从事捕捞,由于近海渔业资源日渐匮乏而转产转业,大家离船上岸后在合作社的带领下,入股进行深海网箱养殖,实现了从“闯海吃海”到“牧海耕渔”的转变,走上了致富路。

网箱养殖本身就是一个合作项目,必须由4口网箱构成一组才能抵抗海上风浪。一组网箱的造价及养殖成本,大约需要100万元。合作社成立后,网箱投资项目主要靠国家财政部的现代农业补贴项目资助(以物代资),不足部分由渔民集资解决。由于缺乏生产资金,一户渔民顶多只能养殖一口网箱,而从4至5户渔民合作起来养殖一组,就大大降低了个人的投入成本。为节省海上燃油费,养殖户采取共同运料,共同管理、分户经营的办法进行养殖,又降低了成本。在养殖过程中,公司给予生产资料 and 资金支持, 售后进行结账。具体办法就是采取统一品种、统一饲料、统一配送、统一管理、统一销售、分户经营的“五统一”方式,养殖抗风险性强,市场价值高的金鲳鱼。2009年,扣除生产成本后,平均每斤金鲳鱼获利3元,平均

每口网箱获利6万元。

合作社利用新盈后水湾这块天然良湾,采取以项目带点、以点带户的连环方式,鼓励当地渔民参与网箱养殖。通过示范、培训,带动和培养出了一批熟练掌握网箱养殖作业新型技术的渔民,推动了全县深海抗风浪网箱养殖业的发展。目前,在合作社的带动下,临高网箱养殖已发展到800口,已有2000多名转产渔民走上了致富路。2009年,全县网箱养鱼5000多吨,产值超过1.3亿元。

为了提高网箱养殖资源的利用率,减少对水环境的污染,减轻鱼病虫害,推进渔业发展方式转变,我们采用新型养殖技术,把网箱养殖从深度9至10米扩展到20至30米,把浮式网箱改为升降式网箱。这一养殖方式减轻了后水湾养殖密度和水体污染的压力,不仅充分利用了优质海水,使养殖速度比近海浮箱提高20%-30%,而且还能通过控制网箱深度,有效避开台风期的袭击和赤潮的危害。实践证明,我们合作社的升降式网箱养殖是高效率、大容量、环保型的新兴养殖模式,对于拓展养殖空间、推进“牧海耕渔”将发挥积极作用。

大力发展农民专业合作社

■中共乐东黎族自治县县委 县人民政府

2007年,在认真调研的基础上,我县选定条件较为成熟的佛罗镇福塘村作为工作试点,成立了我县第一家农民专业合作社,由县财政贴息,由农村信用联社给予400万元贷款扶持发展。取得成功,我们及时总结经验,把福塘村的做法逐步推广。目前,我县农民专业合作社已遍布全县,佛罗青山农民专业合作社等一些较为成熟的专业合作社还把发展模式辐射到周边兄弟市县。

我县坚持因地制宜,多模式组建农民专业合作社。一是依托基层农技部门和供销社组建,基本模式为“部门+公司+农户”;二是依托购销大户、种养大户组建,基本模式为“专业大户+农户”;三是依托龙头企业组建,基本模式为“龙头企业+农户”;四是依托农村基层组织组建,基本模式为“村两委+农户”;五是依托返乡大学生村官组建,基本模式为“大学生村官+返乡创业大学生+农户”。

我们坚持金融创新,多渠道加大对农民专业合作社的资金扶持。采取政府财政直接补贴、政府贴息贷款、通过农村信用协会担保贷款、通过农村信用社发放小额贷款、通过“三农”贷款担保公司贷

款、种植专业大户担保贷款等几种形式。目前,全县共有5个种植大户,共为1090户农户担保贷款3100万元。

此外,坚持政府引导,最大限度发挥农民专业合作社在发展热带现代农业中的作用。一是充分发挥农民专业合作社有利于整合农业资金的作用,最大限度地发挥支农资金的效益。二是充分发挥农民专业合作社有利于调整优化产业结构的作用,促进优势产业的快速发展。三是充分发挥农民专业合作社有利于推广高科技农业技术的作用,提高产品的产量和质量。四是充分发挥农民专业合作社有利于创建品牌农业的作用,提高农产品市场竞争力。五是充分发挥农民专业合作社带动贫困农户发展的作用,促进共同富裕。六是充分发挥农民专业合作社有利于开展农业社会化服务的作用,促进政府职能转变。七是充分发挥农民专业合作社有利于创新土地流转方式的作用,避免土地流转纠纷。八是充分发挥农民专业合作社有利于带动农村社会文明建设的作用,促进农村社会的和谐。合作社不仅提高了生产的组织化程度,也增强了集体主义的生产观念,增强了建设社会主义新农村的凝聚力。

借助龙头企业发展兰花产业

■三亚保兰热带兰花农民专业合作社

2008年1月,在三亚市委、市政府的支持下,我们借助龙头企业——三亚柏盈热带兰花产业有限公司的种植技术、管理模式和销售网络,组织38户农民成立三亚保兰热带兰花农民专业合作社,开始了热带兰花的种植和经营,取得了初步成效。兰花种植从原来30亩发展到现在的60亩,实现了从单一品种到多品种种植,合作社不仅种植切花,也种植盆栽花,产品除了销售三亚本地区外,还远销广东、上海等大城市。2009年实现销售收入120多万元,利润近50万元。我们的做法是:

一、组织花农学习兰花种植技术

合作社成立之初,农民虽然知道种植兰花很赚钱,但感到种植技术难掌握。几年来,我们抓住三亚举办几届兰博会的机会,组织合作社农民拜访了许多国内外兰花专家及兰花种植专家,虚心学习种植热带兰花的经验和技术。合作社还购买大量种植热带兰花的书籍,在兰花园内设立小图书室,让合作社农民边种边学,特别是在三亚柏盈热带兰花产业有限公司的悉心指导下,合作社的农民在较短时间内基本掌握了兰花种植的先导种植技术。

二、加强标准化建设,确保产品质量

在龙头企业的带动下,合作社确立了

“一个中心,五个统一”的基本发展模式,即以合作社社员共同出资建立的热带兰花种植示范基地为中心,由基地为花农统一提供优质低价的种苗和农资,统一免费提供田间技术指导培训,统一产品生产标准,统一品牌,统一销售。“五个统一”解决了花农种苗供应、技术指导、产品质量、市场销售等环节的难题,使得花农专心致志潜心于做好生产环节的事情,生产积极性越来越高。实践证明,这种“龙头企业+合作社+花农”的模式,是发展花卉等精致农业的有效途径。

三、建立客户档案,完善销售网络

花卉的销售环节在时间、运输、客户三个环节上要求很高。经过两年多的运行,我们的产品从质量、包装到信誉得到市场的认可,除满足岛内需求外,开始销往内地。几年来,合作社以诚信经营赢得客户,以质量赢得市场为指导思想,通过建立客户档案、畅通销售渠道、关注市场动态等措施,使得切花、盆栽供不应求。为了扩大市场,合作社定期组织销售队伍,开展客户回访,倾听他们对产品品种、包装的建议与意见,对巩固老客户,发展新客户起到良好的效果,为今后扩大市场、谋求更大发展打下了良好的基础。

乡亲们日子越过越甜

■乐东腾福哈密瓜农民专业合作社

乐东腾福哈密瓜农民专业合作社成立于2007年10月,社员为福塘村全村1701名村民,股金200万元,主要从事哈密瓜生产,拥有“方老三”注册商标。2009年,发展大棚设施360亩,销售周边地区哈密瓜700万斤,销售收入2450万元。在合作社的带动下,福塘村家家户户都种植哈密瓜,面积2800亩,成为远近闻名的“哈密瓜村”。

为了解决农户入社资金缺乏的问题,合作社收取每位社员100元现金作为入股股本,在县委、县政府的大力支持下,争取到200万元贴息贷款作为社员入股资金,由合作社负责还贷。

露天种植哈密瓜,容易受到雨水和病虫害影响,在收成好的年份每亩利润约3000多元。采用大棚种植,尽管每亩成本比露天种植高4000元,但是哈密瓜的品质和产量得到保障,扣除生产成本后,收益比露天种植要多4000元—5000元。合作社在村里的1200多亩沙地上大做文章,向入社农民传授在沙地上建设大棚设施和无机栽培的技术,大棚设施面积已从建社时的100亩增加到现在的360亩。

合作社成立了社员代表大会,除了重大问题交由社员大会决定外,日常工作由社员代表大会行使社员大会的职权。作社制定了社员大会制度、社员代表大会制度、财务会计制度、公示制度等规章制度,成立了财务小组,聘请专业人员管理财务。在生产季节坚持每半月一次的培训制度,还聘请中国热带农业科学院专家、三亚市的农技人员到社里授课。目前社员们都掌握了哈密瓜种植技术,几名社员还外出传授技术,每月可拿到技术指导费3500元。

合作社不仅带动福塘村全体村民致富,还通过扩大购销服务,带动了佛罗镇周边地区哈密瓜产业及其相关产业的发展,产生了良好的经济效益和社会效益。2009年,合作社采取统一商标、统一包装、统一销售的方式,销售本村和周边地区哈密瓜700万斤,销售量占佛罗镇总产量的70%。如今福塘村一幢幢“哈密瓜楼”拔地而起,已有224户、53%的农民盖起“哈密瓜楼”,小轿车或农用卡车也开始驶进农家。

带动农民优化产业结构

■海口山佳文昌鸡养殖专业合作社

山佳文昌鸡养殖专业合作社成立时,每位入社农民都要以现金形式入股。由于部分农民缺乏资金,就借钱给这部分农民作为入股合作社,等到合作社有了分红时,这部分农民先把借款全部偿还清后,才可按其所占股份参与合作社分红。通过这种方式,可以把缺乏资金的农民带动起来入股合作社,共同致富。为了消除农民入社的顾虑,合作社章程规定,合作社成立三年内,如果合作社出现经营亏损,由发起人承担全部亏损责任,合作社其他社员不需承担任何责任。未入股合作社的当地农民也可以在合作社里务工,月工资收入不低于1000元。

合作社充分发挥企业的管理优势和市场优势,实行工厂式的标准化生产。加入合作社的农民,在养殖文昌鸡的过程中,都有专业技术人员从鸡苗的选育、免疫、用药到饲料的投放和出栏鸡的销售,为他们提供“一条龙”式的全程服务。做到“五个统一”,即统一种苗、统一免疫、统一药品、统一饲料、统一销售。合作社还定期

举办文昌鸡养殖技术培训班,让入社农民及周边未入社的农民都有机会学习饲养技术,提高养殖技术。

合作社成立后,带动农民调整和优化产业结构,减少了传统低效的种植业,大力发展饲养文昌鸡及种植橡胶的高效农业,提高了土地的产值,增加了农民收入。未入社的农民也通过把土地租赁给合作社饲养文昌鸡和种植橡胶,自己在合作社中务工,大大增加了收入。

转移农村剩余劳动力,是发展现代农业绕不过去的问题之一,而就地就近转移农村劳动力,是各级党委、政府都在努力破解的难题。合作社通过文昌鸡养殖的产业化经营、规模化发展,衍生出很多工作岗位,这些岗位主要是体力活,只要经过短期饲养技术培训,就可以上岗工作,目前,有61个农民在合作社内务工,他们的月收入最低的1000元,最高的1500元。这不仅解决了农村剩余劳动力问题,也增加了农民的收入。

开发槟榔花闯出产业化经营路子

■定安翰林绿果槟榔专业合作社

定安翰林绿果槟榔专业合作社是我省目前为数不多的集槟榔种植、科研、加工、销售为一体的农民专业合作社。合作社现有社员65名,联结带动农民2000多户。2009年各类产品实现产值1373万元,实现销售现金收入668万元。

经过两年多艰苦努力,合作社资产已从注册登记时的6000元增加到2009年底的915万元。目前,合作社新建厂房1600平方米,建有仓库200平方米,化验室200平方米,制茶生产专线800平方米,制酒车间400平方米,有制茶烘干机与切片分离机多台,筛选机3部,茶包装机4部,制酒用机械一套,茶酒检测仪器一批。合作社的发展,为当地农民解决就业近300人,其中在合作社加工厂签订劳动合同的62人,平均月工资1200元左右,并享有社保待遇。

入社农民都是翰林当地的槟榔种植及从事初级加工户,规模种植槟榔已有20多年。为充分利用槟榔花资源,变废为宝,针对近几年槟榔市场不景气的状况,大家不甘于守旧,决心闯出一条利用废弃槟榔花进行深加工的新路子。在海南大学、中国热带农业科学院的专家指导下,历经了

两年多的时间,投入30万元资金,用掉50多吨槟榔花原料,经过200多次的反复试验生产,终于研制出槟榔花茶、槟榔花酒等槟榔茶系列产品。目前,产品通过了海南省质量技术监督部门的安全(QS)认证,获得注册商标和国家发明专利,已投入小批量生产。产品投放市场后,在2008年的海南“冬交会”上,引起了内地客商的关注。现在该产品已销往广州、上海、北京、南京等地,同时也进入海南的部分超市,市场反应良好。

合作社利用槟榔前期和末期无效果果花进行深加工,既变废为宝增加收入,又保证槟榔挂果产量不减。据测算,仅利用首末两期废弃槟榔花进行深加工,一亩槟榔可增加1200元—1500元的收入(不含青果收入)。若全县按5万亩槟榔收获面积算,仅采摘废弃槟榔花一项就可增收6000万元以上。

随着人们生活水平提高和饮食结构的改变,人们对保健酒、保健茶的数量、质量、安全性、营养性有了更高的要求。合作社生产的槟榔花茶、槟榔花酒、槟榔花蕾干花苞煲汤食用产品不仅满足了消费者的需求,也弥补了海南槟榔深加工的一项空白,发展前景充满希望。

规范管理是橡胶产业的生命

■琼中福岛橡胶专业合作社

琼中福岛橡胶专业合作社于2007年6月由郑忠光等8名胶农发起成立,主要从事橡胶收购、橡胶种植。合作社从建社之日起,就高起点规范化管理。我们主要抓了以下几项制度建设:一是建立重大事项民主决策制度。合作社凡是重大决策及较大的资金支出(1万元以上)都必须召开理事会讨论通过。二是建立财务审批制度。制定《财会报销制度》,报销单据由经手人、监事人及理事长签名后方能入帐报销。三是建立入社制度。社员进出社自由,想成为股东的社员每人必须入股1万元以上。四是建立担保制度。合作社工作人员必须有一名理事人作担保,因自身失误造成的经济损失由本人承担,本人无力承担的则由担保的理事人负责承担。

针对橡胶交易量稳步提高,而手工记录效率低,容易出差错的不足,合作社筹措资金,改造合作社办公室,配备电脑、打印机、传真机等现代办公设备。请专业软件公司制作开发了一套实用的管理软件,该软件系统可以快速方便地进行日常交易数据的录入、汇总、查询等操作,并具有

社员管理、权限管理等功能,为合作社的信息公开、多级管理、分析决策等提供了科学准确的信息支持和数据参考,从而有效地提高了合作社的管理效率。

合作社充分利用通信、互联网等先进手段查询当日市场收购价,由理事会的6位常务理事综合各方面信息及时制定和公布每天的收购价,基本上保持每公斤干胶0.4元—0.5元的利润。合作社60%的利润返还给社员,40%用作股金分红,有力地保障了社员的利益。

合作社专门聘请专职会计管理财务,全部账目采取电脑化管理,随时接受社员的核对和检查。每月账目和年终总账目由理事会向全体社员公布,并实行轮岗制度。收购站工作人员一般由3人组成,除站长由本地人担任外,其余2人由社里派遣,并且实行定期或不定期轮换,防止串通作弊。合作社社员经培训后都能熟练使用微波胶乳测试仪,加强胶液质量把关。合作社实行抽样检查,定期、不定期派人抽查胶液的干胶含量和磅称情况,切实维护好社员的利益。