姜斯宪率团访新马菲归来

本报讯 应新加坡国家发展部部长马宝山、马来西亚高等教育部副部长何国忠和菲律宾宿务省省长桂恩多琳·加西亚的邀请，副省长姜斯宪率海南省代表团访问上述三国，并于7月9日返琼。

姜斯宪应邀出席了在新加坡举办的2010世界城市峰会和世界市长论坛，就如何应对后危机时代的各种挑战，利用城市化推动社会经济发展等议题同与会代表进行了广泛的交流，并以《国际旅游岛——海南的城市化道路》为题发表了主旨演讲。

访问三国期间，姜斯宪以博鳌亚洲论坛理事身份分别拜会了新加坡国务资政吴作栋、马来西亚前总理巴达维等现任理事，以及论坛前任理事长、菲律宾前总统拉莫斯，就利用亚洲论坛平台推动我省与上述三国的交流与合作进行了探讨。代表团还分别拜会了新加坡国家发展部部长马宝山，贸易与工业部政务部长李奕贤，社会发展、青年及体育部政务部长符喜泉，新加坡中华总商会会长张松声，马来西亚交通部新任部长江作汉，高等教育部副部长何国忠，菲律宾宿务省省长加西亚等高层领导及有关企业负责人，全面推动我省与上述三国在新兴工业、港航运输以及经贸、旅游、教育、城市规划等各领域的实质性合作。

代表团此行还拜会了亚洲开发银行行长黑田东彦、副行长劳伦斯·格林伍德等，就亚行参与我省规划、环保、新能源等领域的发展与建设广泛交换了意见。姜斯宪还探望了新加坡和马来西亚海外乡亲及部分琼属侨领。

代表团此访得到了我驻上述三国使领馆的大力协助，取得了圆满成功。

（外宣）

全省社保费征稽系统实行垂直管理

划转省地税部门，各市县农税机构将撤销

本报海口7月9日讯 （记者陈成智）为调整理顺社保费征管及地税农税体制，我省日前出台《海南省社保费征管及地税农税体制调整改革总体方案》，《方案》确定：全省社保费征稽系统划转省地税部门垂直管理。与此同时，各市县农税机构也将撤销。

据了解，我省社保费征管及地税农税体制调整改革（以下简称“三项体制调整改革”）主要内容是：将全省社保费征稽系统划转省地方税务部门垂直管理，将社保费扩面征缴工作、征缴信息系统建设、征缴信息披露职能划转省地税局社保费征管机构；将地税系统经费属地管理调整为省级财政垂直管理；将市县承担的耕地占用税和契税征管职能、农税局机关人员编制划转地税部门，将新型农村合作医疗基金征收等其他职能、乡镇农税所人员编制划转乡镇财政所；建设税费信息省级数据大集中系统，实现社保费征缴信息与社会保险登记信息的传递与交换。

据介绍，理顺三项体制，有利于统一规范税费征管行为，促进依法征收社保费和依法治税；有利于整合征管资源，降低行政成本，方便纳税人和缴费人；有利于建立征收有序、规范高效的社会保障资金管理体系和地方税收体系，更好地服务于我省经济社会发展。

为加快推进此项工作，我省成立了省三项体制调整改革领导小组，副省长陈成任组长。三项体制调整改革将在今年10月底前完成，分两个阶段组织实施：第一阶段为今年9月底以前，主要是进行职能机构调整，人员清理、考录、划转和安置；第二阶段为今年10月底以前，主要工作是资产划转和经费划转。

反特权思想 反霸道作风

我省检察机关举行专项教育活动

本报海口7月9日讯 （记者徐珊珊 通讯员薛鸿肖）今天上午，全省检察机关“反特权思想、反霸道作风”专项教育活动动员大会在海口举行。

据了解，从8月起，我省检察机关将集中4个月的时间开展“反特权思想、反霸道作风”专项教育活动，以增强检察人员对特权思想、霸道作风危害性及其思想根源的认识，纠正检察人员在执法思想、执法方式、执法行为、执法作风方面存在的突出问题。

本次活动分为动员学习、对照检查、集中整改和总结验收4个阶段。省检察院将派出督查组检查全省各级检察院的活动开展情况。

活动期间，全省各级检察院将重点在检察人员身上，查找是否存在受利益驱动，越权办案；违法违规扣押、冻结、处理涉案款物，侵犯当事人合法财产权问题；打骂体罚、刑讯逼供、暴力取证，侵犯案件当事人人身权问题；执法作风简单粗暴问题；利用检察权吃拿卡要问题；开特权车、霸道车、酒后驾车等一系列违规违纪问题。

今天，除了省检察院人员在海口参加动员大会外，全省其他各级检察院干警通过电视电话会议的方式参加动员大会。

省人民检察院检察长马勇霞出席动员大会，要求“加强队伍建设，着力打造亲民、文明、公正的检察官队伍。”

全省规范中小学办学行为视频会议透露

减少大班额 中学每班不超过50人

海南实验中学、海南华侨中学初中部、海口九小滨海分校将取消高收费

本报海口7月9日讯 （记者周元）班上学生太多，老师难管理，一直是老百姓非常关心的问题。记者今日从全省规范中小学办学行为视频会议了解到，我省将进一步加强中小学管理，严格控制班额，小学每班不超过45人，初中和高中每班控制在50人以内。

本次会议是为了贯彻落实省政府办公厅日前出台的关于规范中小学办学行为的意见而召开。根据该意见，我省将强化市县政府在规范中小学办学行为中的管理职责和工作任务，市县政府不得向教育行政部门和学校下达升学指标和简单用升学率指标评价教育工作。

对大班额、补课、学籍管理、教育收费等一些突出问题，该意见也做了部署。目前全省中学大班额现象普遍，据2009年教育统计结果，我省初中平均班额57.73人，大班和超大班占总班数的比例达53%；高中平均班额58.39人，大班和超大班占总班数的比例的63%。与此同时，全省100人以下的中小学占学校总数的三分之一左右。县城学校“大班额”，乡村学校“小规模”的现象折射出我省教育资源配置的不均衡。

对此，我省要求各市县结合中小学校舍安全工程、农村初中改造工程的实施，统筹城乡学校建设和改造规划，进一步调整学校布局，推进标准化建设。小学规模一般控制在6—24个班，最大不超过36个班，每班学生为20—45人，交通不便的地区可设立教学点保证适龄儿童入学；初中（含九年一贯制学校）规模控制在12—36个班，每班学生30—50人；普通高中（含完全中学）规模控制在12—48个班，每班学生40—50人。

此外，我省还要求各中小学严格执行国家课程方案和课程计划，严格控制学生在校用于教育教学活动的时间和学生课外作业时量。

记者还从会上了解到，省教育厅积极协调省政府各有关部门和海口市政府，督促落实海南实验中学、海南华侨中学初中部、海口九小滨海分校取消高收费。目前，这三所学校2010年秋的新招生方案正在讨论制定中。据透露，由于海南实验中学要承担全省义务教育改革创新的任务，该校的招生方案将遵循划片就近入学与承担改革实验任务相结合的原则。

海口法检两家出台文件规范民行监督

本报海口7月9日讯 （记者文刚 通讯员黄叶华 刘玫）昨天上午，海口市人民检察院与海口市中级人民法院正式会签《关于加强民事行政（执行）案件法律监督工作协调配合的若干意见》（下文简称《意见》），旨在加强民行法律监督，维护社会公平正义。据悉，这份在全国首签的关于民行监督工作协调配合的规范性文件，得到了最高检和最高院的肯定和支持。

据介绍，民事行政检察监督关系到实现司法公正和维护审判权威两大任务，关系到法检两家如何化解社会矛盾的重大问题。由于民事行政案件本身的复杂性、多样性，以及相关法律制度设计上的缺陷，往往造成当事人不服法院生效的民事行政裁判，继续寻求司法救济，四处申诉上访，导致案结事不了，诱发了新的社会不稳定因素。

同时，检法两院对民行检察监督的方式、方法及监督范围和对象等问题上也有不同理解，导致实践中产生了检法两家衔接配合不畅，既影响民行监督的实效性，又影响检法两家共同任务的实现。

统计数据也印证了这一事实。近年来，海口市检察院受理的民事行政申诉案件呈大幅增长趋势，2008年受理62件，2009年受理134件，今年1–6月受理197件。

据了解，《意见》共分6部分32条，对人民检察院查阅民事、行政案件卷宗、做好抗诉工作、提出检察意见、加强执行监督、民事督促起诉和查处违法违纪以及信息通报工作协调等方面进行了明确规范。

文昌冯家湾海滩正惨遭毁容

伤痕累累的冯家湾海滩。 本报记者 田溪 摄

本报文城7月9日电 （记者田溪）今天下午3点30分左右，海南日报记者从文昌前往琼海途中，经过文昌会文镇冯家湾路段时，发现冯家湾海滩上离海水面仅10多米处，一群施工人员正在非法大规模挖沙施工。

记者在现场询问施工人员，答曰：正在打井，其目的是取海水，施工大约已进行了一个星期。至于为谁打井等进一步的情况，现场施工人员均避而不答。记者随即致电文昌市海洋与渔业局，一位办公室工作人员说前几天已接到过群众举报电话，此事已交由该局海监大队处理。下午5点左右，记者致电海监大队一位负责人，得知其正在施工现场处理此事，但一时还没联系上施工企业负责人。

美丽的冯家湾海滩绵延8公里，宽阔平坦，沙白如银，被誉为“南海银滩”，是电视剧《西游记》孙悟空横空出世的拍摄地点，亦是文昌市规划并正在开发的旅游景区。根据国家相关法规，禁止在此挖沙打井。

是谁公然在这片美丽的海滩上大肆施工打井？有关海洋部门接到群众举报电话后为何没能及时制止施工？以至这片美丽的海滩伤痕累累！

健康之桥飞架粤琼

广东医院4年共医治我省重症患者1586人次

本报海口7月9日讯（记者范南虹 通讯员李佳）共同进步，共享成果。昨天上午，粤琼两省卫生部门在新国宾馆总结4年来两地医疗合作的成果，并签署了医疗框架合作协议，以进一步加深双方的合作。

会议由广东省卫生厅、海南省卫生厅主办，广东省人民医院承办。我省13家医疗机构200余人参加了会议。

据了解，2006年，广东省人民医院率先与我省9家大型医院实现“双向转诊”，正式开通了粤琼之间的“绿色生命健康通道”，许多重症患者因此得到及时救治。据不完全统计，4年来我省共有1586人次在广东省人民医院（入院）治疗，并且有多名外地游客从中获益，转危为安。双方除了直接互相转送患者，在人员培训、技术交流、学术科研、人员培训等方面的合作也颇具成效，全面助力海南整体医疗技术实力的提升。据悉，4年来，广东省人民医院已接受海南省各医院进修人员60人次，会诊62次。

这个4年前首创的区域合作方式，在粤琼之间建起了跨省辐射的医疗模式，不仅让越来越多的普通老百姓从中受益，也在粤琼双方签约医疗机构间实现了良性双赢合作，促进区域医疗资源互补。

会上，两省卫生部门共同签署了《医疗框架合作协议》，双方将在医疗、科研、教学、保健等多个方面开展深度合作，逐步构建符合卫生部要求覆盖面广的区域医疗合作模式，促进国际旅游岛的医疗卫生发展水平向更高层次迈进。

报复伤人致死 途中猥亵一女子成破案线索

琼中警方70小时速破一起命案

本报营根7月9日电（记者许春媚 特约记者黎大辉）“本只是想教训她一下，没想到后果这么严重。”今天上午，在琼中黎族苗族自治县公安局的看守所里，犯罪嫌疑人洪某流着眼泪后悔不已。7月4日凌晨，洪某为报复持刀刺伤李某致其死亡。案发后琼中警方经过缜密侦查，仅用70个小时就成功破获这起命案，于7月7日凌晨将犯罪嫌疑人洪某抓捕归案。

7月4日凌晨3时56分，琼中县公安局110指挥中心接到群众电话报称，琼中工业市场旁的水果摊处有人被刺伤。警方赶到现场时，受害女子李某已身中数刀倒在血泊中。李某被警方送往琼中县人民医院抢救未果，于7月4日6时许死亡。

琼中县公安局立即成立了“7·4”命案专案组，抽调精干警力对案件展开调查。在走访调查中，有群众反映了一条重要线索，案发当日居住在该县某厂宿舍的洪某曾在县城营根街猥亵一名女青年未果，他的外貌特征与案发现场目击者描述的特征极为符合。专案组立即着手部署抓捕犯罪嫌疑人洪某工作。当晚10时许，洪某在琼中湾岭镇出现，在湾岭派出所的协助下，专案组民警于7月7日凌晨2时许在湾岭镇某酒店将洪某抓获。

经突击审讯，犯罪嫌疑人洪某供认，他因曾与李某有过冲突而持刀伤人。

7月3日晚，洪某在营根镇街上闲逛经过琼中工业市场旁李某的水果摊位时，想起在去年“三月三”节期间，因不小心碰倒了李某摊位上的水果而被她拳脚相加并漫骂的事。恨恨不已的洪某决定报复一下李某，于是便返回家中拿起一把水果刀放入裤袋里回到街上。

7月4日凌晨1时30分许，洪某在百花旅社附近看到一年龄大约20岁的女青年路过，便上前搭讪。在尾随这名女子行至营根街原县检察院办公大楼前时，洪某突然上前抱住女子意图不轨。惊慌不已的女子大喊救命，洪某只有放弃。凌晨2时许，洪某来到李某水果摊对面的一棵树下坐着，准备寻机对其进行报复。到了凌晨3时40分许，洪某看到李某正在收拾东西且四周无人，便走到摊位旁假装要买香烟。当李某转身拿香烟时，洪某从裤袋中拔出水果刀连刺李某背部数刀后逃开。在将水果刀扔掉后洪某便返回家中睡觉，第二天又若无其事地乘车到湾岭镇。

目前，案件正在进一步审理中。

横行海口南站拉客团伙一审宣判

（上接A1版）

2006年9月，为了壮大自己的实力，牟取更大的非法利益，李飞文纠集王廷春、陈孝波、陈道勇、戴富海及崔传平、阿昌（均另案处理）等在汽车南站拉客的万宁籍拉客团伙的头目在汽车南站附近，召开了成立组织的第一次会议，决定成立海口至三亚、海口至万宁的两个地下“黑车”站进行非法营运，并详细制定了组织的各项规章制度。

拉客3年非法盈利251万元造成损失6490万元

法院审理查明，以李飞文为首的黑社会性质组织形成后，在其统一领导下，肆无忌惮地公开与政府执法部门、汽车南站保卫部门对抗，通过暴力围攻车站保卫处，追砍殴打车站保安员，暴力争抢占地盘，围攻殴打政府执法人员，威胁、殴打非法营运车辆司机及过往旅客等手段，大肆实施非法经营、打架斗殴等违法犯罪活动，非法敛财。期间，李飞文将非法聚敛的钱财大部分用于支持该黑社会性质组织的活动，对因参与非法经营等违法犯罪而被抓捕的成员由其负责被关押期间的伙食开销；出资购买“山猪炮”（土制爆炸装置）、火药、斧头、砍刀等凶器武装成员。

经海南省公平司法鉴定中心对缴获的该黑社会性质组织用来记录非法经营期间非法所得的部分账本进行鉴定，从2006年9月至2009年2月期间，该黑社会性质组织非法经营的四季华庭路口“地下车站”和海南省安宁医院门口附近的“地下车站”非法敛财高达人民币251.54万元。

由于李飞文为首的黑社会组织的非法营运，自2006年至2008年间，造成汽车南站经济损失达6490万元。

猖獗一时买通南站保安殴打执勤交警

法院同时查明，李飞文之所以稳坐黑社会老大位置，一是靠暴力，二是靠金钱。

以暴力起家的李飞文，喜欢用暴力摆平事端，甚至公然与执法人员对抗。2006年12月25日，海口市公安局交巡警支队联合海口市交通局对汽车南站非法营运的车辆进行整顿。民警苏宋其与交通局执法人员孙景发、吴永毅等人到汽车南站执行任务。当日10时许，吴明惟、吴春惟与吴标惟（另案处理）利用该团伙组织在汽车南站人多势众、称霸一方的优势，以交警扣押其摩托车不开票为由无理取闹，在现场煽动李飞三、卓祥月等多名团伙成员对苏宋其进行围攻，致使苏宋其警服、领带被撕破，身体多处受伤，妨害苏宋其等执法人员依法执行公务。

海口市公安局城西派出所出警赶到现场处置时，该团伙成员仍聚众阻挠派出所民警执法，拉扯推搡民警，围堵警车，导致汽车南站周边的交通严重堵塞、治安秩序严重混乱。

在打打杀杀的同时，李飞文也常出资疏通关系。为了拉拢汽车南站保安，李给其中10名保安每人按月发放人民币500元好处费，让其不再驱逐拉客仔。

李飞文一伙的为非作歹惊动了公安部和最高检，被列为挂牌督办案件，2009年3月，这伙人纷纷落入法网。今年1月26日，法院公开审理此案。经过长达半年的审理，今天上午，法院作出一审宣判。

六大功能分区推动海岸带可持续发展

（上接A1版）

划分的基本原则，是资源利用的效率原则。“要把最宝贵资源的利用效率发挥到最高、最好。”邓小刚举例说，要做好资源开发的政府引导，其中一个重要原则就是：滨海优质土地建设资源，原则上主要用于宾馆酒店度假村以及相关的旅游配套服务建设；而房地产业则相对要为之让步。

要把公共海滩留给公众，为居民提供一个休闲的好地方

从《规划纲要》的文字叙述上，可以明显看出，海南岛海岸带六大功能分区的任务各有侧重，但都无一例外地与旅游业密切关联。在邓小刚的详尽解读下，各个开发区的特点一一展示出来——

临港经济区主要包括港口和港口周边的工业区、加工区，其任务是发展临港产业。省政府要求将工业集中到现有的工业开发区，其中大部分集中在临港一线，例如海口、老城、洋浦、八所等地。该区开发有个非常重要的原则：效率原则，即通过引入大企业、大项目来带动海岸带土地资源的高效开发。这个功能带发展旅游有着自己的特色，就是工业旅游。通过这种旅游，游客既可领略到工业发展的历史，又可感受现代化大工业的气氛，甚至还可以在食品厂、饮料厂等地进行体验式旅游。

城镇生活区主要是指沿海的城市生活区，其核心功能是承载城市发展，为居住人口提供舒适的生活环境。该区重点发展现代服务业，特别是与生活相关的服务业。“要把公共海滩留给公众。”邓小刚特别强调了城市岸线的开发。他表示，城市高速发展的同时也要为居民和游客创造一个高品质的生活环境和景观，这就离不开对于城镇海岸线的合理开发。在规划中提到，对该区域尚未开发的海岸线，除必要的基础设施和公共旅游服务设施外，要严格限制其他建筑物建设，例如海口的东海岸要预留更多城市居民休闲去处，要更多地建公共浴场，“其目的就是为居民提供一个休闲的好地方”。

旅游休闲区的开发分为两大块，即为观光旅游和度假休闲旅游进行区别性开发，以面向不同的旅游需求。高端的休闲区以旅游度假为主，要求低密度、低容积率、高绿地率，还要严格限制建筑物的高度以及离海岸线的距离等，如正在开发的海棠湾、神州半岛、棋子湾等，这部分海岸线将来实际规划控制较严。观光旅游面向大众，这部分海岸带发展的重点是宾馆酒店、文化娱乐、运动休闲、餐饮购物等。

生态保护区的功能主要是保护海洋资源、海岸资源，包括湿地、红树林、青皮林、沿海防护林等。“这类海岸带的保护，对于海南建设国际旅游岛的可持续发展尤为重要，核心部分是永久性不能开发的。”邓小刚认为，这一部分海岸线除了生态保护功能，还承担着生态教育和生态旅游的功能。这部分区域的外围部分可在严格保护的前提下，实行保护性的开发。例如，在保护区外围建设沿海观光公路，游客可方便地进行自驾游，甚至在保护区附近建设露营地，满足背包客、自驾客、房车客等旅游需求，也通过生态旅游的方式唤起大家对大自然的保护意识。

农业和渔业区，主要用于农业和渔业生产。这个区域的旅游正是海南旅游需要突破的一个重点，以发展休闲农业、休闲渔业和乡村旅游，将来可能通过规划引导发展乡村旅馆、农家乐、渔家乐等。例如休闲农业可发展热带水果的采摘游，休闲渔业可发展观光海钓等，都是农业和渔业转型的好途径。

下一步的工作就是对纲要内容进行细化

赵中社和邓小刚都特别强调，《规划纲要》中的海岸带功能分区部分，是指导我省开发海岸线的“最高纲领”，其他规划包括经济社会发展类、“十二五”类、城乡建设发展类、土地利用类、海洋利用类等各种规划，都应该以此为基础进行编制、修编以便于衔接。

建省初期我省就起草了第一步海岸线保护的法规，可惜当时因种种原因未能通过。但是我省海洋领域的专家们并未就此放弃，仅2008年至今，省海洋渔业厅就编制了相关规划类、研究类文本达8本之多。然而，这些无一例外地都要与《规划纲要》进行衔接。“我们接下来的工作就是对纲要内容尽快进行细化。”赵中社说。

他透露说，目前已接近全面完成的相关海洋功能区划和海岸带保护利用规划的研究报告中提出了一个思路，即将海南规划为“一环四带二岛（群）三区”的海洋经济开发区的区域布局。其中，关于海岸带开发的初步设想是建设四条沿海产业带。

在北部的海口、文昌、澄迈等3市县，以海口为中心，建设琼北临港经济区，包含马村港、秀英港、清澜港；还有琼北滨海旅游区、琼北渔业经济区、海口海洋高新科技区、琼北滨海生态保护区等，组成北部海洋综合产业带。

在南部的三亚、陵水和乐东3市县，发挥三亚国际性热带滨海旅游城市集聚、辐射作用，形成“山海互补”热带滨海特色，带动周边发展。规划构建三亚热带滨海旅游经济区、三亚热带渔–农业经济区、莺歌海海盐文化–海盐科技低碳经济区等，组成南部滨海旅游产业带。

在西部的临高、儋州、昌江、东方4市县，利用其油气、石英砂等资源丰富，海运条件良好等条件，大力发展临海工业。规划构建东方临海工业区、洋浦–白马井临海工业港口物流经济区、金牌港临港经济开发区、琼西滨海核能–风能开发区、琼西海洋渔业经济区等，组成西部临海工业产业带。

在东部的琼海和万宁2市，利用该区热带滨海旅游资源特色突出，海洋渔业和热带农业发展基础好，钛铁砂矿和锆英石等滨海矿产资源富集等优势，规划构建琼东滨海旅游度假区、琼东渔–农经济区、琼东滨海砂矿业开发区、龙湾港口贸易经济区等，打造文化产业集聚区，组成东部滨海旅游–渔农矿业产业带。

赵中社表示，对纲要细化要把握的一个根本目的，就是要通过确定海南海岸的基本功能、开发利用方向和保护要求，调控海岸开发的规模和强度，规范海岸开发秩序，既保证海南当前海洋经济发展的合理用海需求，又能最大程度地减少海岸资源浪费、保护海南海岸生态环境的完整性、保护具有代表意义的海岸自然遗迹和人文遗迹，保障国际旅游岛沿海地区的社会、经济和环境的和谐发展。 （本报海口7月9日讯）