

上半年省财政用于改善民生支出 123 亿元,同比增长 15.7%

我省财政支出逾六成用于民生

本报海口8月12日讯(记者彭青林)“今年上半年,省财政用于改善民生支出123亿元,相比去年同期增长15.7%,占地方一般公共预算支出的65.4%。”记者昨天从省财政厅拿到的数字表明,海南的民生财政支出在去年之后连续超过财政支出的一半,再次创出新高,也兑现了省委省政府新增财力的55%以上用于民生的承诺。民生,已经牢牢占据海南财政支出的主角位置。据悉,自2008年海南表示将把每年新

增财力的55%用于民生支出以来,民生支出一直占据海南财政支出的半壁江山。去年全省民生支出占地方一般公共预算支出的53.8%,今年上半年这一比例提高到65.4%,民生支出在财政支出中的比重明显加大。

省财政厅有关负责人表示,今年上半年的民生财政支出重点建设“四大民生工程”,进一步解决国际旅游岛背景下最贫困、最无助老百姓的民生问题。一是大力推进“民生

一号工程”保障性住房建设,目前包括垦区、林区在内的保障性住房已开工34057套、274.66万平方米,占计划套数的33.8%。已竣工15616套,118.81万平方米;二是筹集资金3.15亿元大力推进库区移民危房改造,东方市白村333户移民改造试点工程7月底已完工;三是先后安排0.82亿元,推动全省少数民族地区茅草房改造。四是目前已筹集新农保资金2.51亿元,推进新型农村社会养老保险试点,已有10.65万人领到

养老金,争取今年内让全省62.5万60岁以上农村老人都可领到养老金。

该负责人告诉记者,下半年我省财政还将加大公共服务领域投入,重点改善最贫困、最无助老百姓的生活。除了继续做好四大民生工程,确保完成今年的目标,还要及时落实各项财政惠民补贴政策,做好对“三农”、教育、社会保障、就业、城乡社区基础设施、医疗卫生等民生领域的支持,确保新增财力的55%以上投入民生。

全省财政支出明年实行绩效管理

绩效目标不符合要求不得进入预算编审

本报海口8月12日讯(记者彭青林 通讯员蔡兴利)不要以为绩效管理只属于企业,这一管理方式即将全面实行于省级财政支出项目。记者从今天举行的2011年省本级部门预算编制布置会议上获悉,为进一步优化公共资源配置,提升财政资金使用效益,在借鉴国内外先进经验

的基础上,从2011年开始,省本级将项目绩效目标管理融入预算编审环节。

据介绍,项目绩效目标管理包括设计项目逻辑模型,确定项目绩效目标和绩效指标,开展项目立项评级,并把评价结果与预算编制紧密结合起来等环节。项目立项评级包括若干关键评级问题

和评级标准,预算单位通过对这些问题简明扼要的回答和说明,可以较为全面地反映项目绩效信息,财政部门通过对这些问题回答和说明进行客观公正的审查,可以更为系统地了解项目的整体情况,特别是绩效情况,进而作出正确的预算安排,从源头上保证项目质量。

对绩效目标不能全面准确地反映政府战略规划和部门事业发展方向的,或者绩效目标不符合实际的,或者模糊抽象、不便于执行的,以及其他不符合要求的情况时,财政部门将退回有关单位重新制定或加以完善,审核通过的项目才能进入预算编审程序。

省财政厅有关负责人表示,通过实行项目绩效目标管理,省财政拟逐步构建事前有绩效目标、事中有绩效监督、事后有绩效评价的首尾衔接的公共支出管理新体系,并通过这套体系持续、循环地运作,不断提高公共部门的责任意识、规划能力和项目管理水平,进而提高政府的执行效能和公共服务水平。

严查违建不手软

海口启动违建相关人问责调查

本报海口8月12日讯(记者林伟)今天上午,海口市纪委负责人在市政府举行的新闻通气会上透露,该市纪委、监察局已对迈仍村、丁村、美祥路、美苑路等违法建筑较严重的地段启动问责调查,追究相关人的领导和监管责任。同时,纪委、监察局与检察机关对国家机关工作人员与违建者勾结,谋取私利的行为加大查处力度,目前已立案多起。

居民宅基地不超175平方米

据海口市国土资源局有关负责人介绍,国家有关法律、法规规定,任何单位或个人建设房屋必须依法取得宅基地使用权;严禁私占、私分、私自买卖宅基地。2007年8月1日海口市颁布实施《农村宅基地管理办法》,明确规定农村村民一户只能拥有一处宅基地,并且面积不能超过175平方米。

该负责人表示,迈仍村、丁村87宗违法建筑的来源不合法,其当事人主要以私分、私占、私下买卖的形式获得宅基地。这些违法建筑不仅严重违反城乡规划,并且其占用的土地是耕地,是法律禁止的行为。当事业主应当承担被强制拆除的行政法律责任。

该负责人还表示,随着市里即将出台私宅报建管理办法,国土部门将进一步优化宅基地审批程序,方便老百姓申报。

不得向违建提供混凝土

市住建局负责人介绍,为打击违法建筑,住建局联合市“五大工程”整治办公室、市行政执法局、市国土资源局下发了《关于禁止向违法建筑供应商品混凝土的通告》,全市各商品混凝土生产企业不得向进行各类违法建筑项目供应商品混凝土。对擅自向违法建筑供应商品混凝土的企业,将其不良行为予以记录并在有关媒体曝光。

该负责人表示,各商品混凝土生产企业向有关单位或个人供应商品混凝土前,应要求其提供规划、施工等有关政府主管部门批



8月5日下午,紧邻海口美舍河大桥的13栋违章建筑瞬间夷为平地。为了打击违建,海口市市委、龙山区政府组织了此次对违法建筑的定向爆破拆除。本报记者 李英挺 实习生 李健 摄

准的建设文件。不能提供的,各商品混凝土生产企业不得向其供应商品混凝土。对向未取得《建设工程规划许可证》和《建设工程施工许可证》的违法建筑供应商品混凝土的行为将被列为“不诚信经营行为”。有不诚信经营行为的混凝土公司,市住建局将对其通报批评,一年内因不诚信经营行为3次被通报批评的,将会同有关部门依法责令其停业整顿,同时向全市有关建筑企业书面通报。

村镇建设有规划可依

市规划局负责人介绍,海口市共

有建制镇23个,村委会248个,自然村2126个。其中位于主城区外的17个建制镇总体规划已全部编制完成,并经市政府批复。镇区控制性详细规划已编制完成,除大坡、甲子、龙泉、龙桥和永兴等5个镇外,其余12个镇的镇区控规已报市政府批复;全市2126个自然村,有113个编制了村庄建设规划。

市规划局拟写《海口新农村规划建设导则》(草案),内容包括村庄规划涉及的用地布局、公共建筑、基础设施、景观风貌

和农宅设计等。该负责人表示,将进一步完善《海口新农村规划建设导则》(草案),纳入新农村规划建设技术导则(草案),纳入新农村规划建设规划试点工作,以及低碳环保节能要求,形成“海口市村镇规划建设导则”后,再报市委、市政府。此外,还将针对海口市不同区域、不同经济发展水平,充分考虑农民的生产方式和生活习惯,突出地方特色、乡村风情和热带建筑风格,开展一次农村民居建筑设计竞赛,征集汇编农村建筑设计图集,用以指导和规范农村住宅建设。

龙泉中学新址未报批便抢建

海口市国土部门介入调查

本报海口8月12日讯(记者张中宝 实习生陈善伊)“在海口龙山区龙泉镇出入口,即东线高速公路离海口约15公里处东侧,有人顶风抢建了连片违法建筑,如今已经盖起了几栋高楼。”海口市龙山区龙泉镇东占村村民向本报记者投诉说。同时,村民也反映,在这些抢建的建筑附近,正在建设的龙泉中学还未报批便已建起了多栋高楼。

记者今天来到村民反映的位置看到,在龙泉镇进出口处右侧已经建起了多栋建筑,而这些建筑群旁边的龙泉中学建筑工地,已经建起了3幢大型建筑,一些已经打好桩的建筑地基也已冒出,并有挖掘机正在施工。

据介绍,2005年7月,龙泉镇委、镇政府拟征用东占村委会的美贤经济社、美敬经济社和国照经济社3个经济社200亩

土地用于迁建龙泉中学。而据龙泉镇有关负责人介绍,正在建设的龙泉中学用地属于村民所有,现已被政府征用。“学校正在报建,但是还未取得规划许可证和施工许可证。”该校有关负责人说。

当地村民在向记者反映时说:“学校旁边的这些新建房屋也没有取得相关手续便抢建。如果不加以制止,很可能把龙泉镇出入口处的道路也占用了,将会给过往的村民带来极大不便。”

根据村民的举报,海口市国土环境资源监察支队的执法人员也曾到现场调查。据初步调查,该学校正在报建当中,但还未得到批复。执法人员告诉记者,下一步,他们将向龙泉中学未报批就建楼的行为展开进一步调查,如果查实是属于违法建筑,将按照海口市委、市政府的相关规定处理。

大学城边竟然盖起违建房

美兰执法部门半天拆除11排违建

本报海口8月12日讯(记者林伟 通讯员梁崇平)本来是重点项目大学城的规划道路,却有人在上面盖起了违法建筑。今天上午,海口市美兰区城管、国土、公安、演丰镇等多个单位联合执法,拆除了桂林洋大学城7号规划路范围内的11排违法建筑,拆违面积6800平方米。

上午8点整,近300名执法人员按时到位,清理现场,并在周围拉起警戒线,调运的6部大型作业机械同时开进拆除现场。

据介绍,已经规划好的桂林洋大学城7号公路长2300米,宽30米,目前还没有动工建设。2008年初,有关部门在放点测设公路的时候,演丰镇群众村委会陈村、林香和茂山经济社部分村民了解到这个情况后,便陆续在公路的路基范围内抢建房子,种植作物,目的就要通过这种手段

获取政府的赔偿。这11排违法建筑占地面积5000多平方米,建筑面积6800平方米,其中9排是一层砖混结构的平房,2排是顶楼搭建的铁皮棚。据村民反映,这些房子投入少,施工粗糙,房子质量差,不适合居住。

美兰区政府有关负责人说,大学城是省重点项目,为了保证该项目的顺利开工建设,区政府特意组织队伍拆除7号公路南段800米范围内的11栋违法建筑,剩下的1500米范围内的违法建筑,将在近期再次组织拆除,希望在这个范围内的违建村民自觉处理违法建筑和作物。

据了解,在拆除之前,演丰镇政府已经派出11个工作组33名工作人员,用3天时间进村入户,做通有关村民思想工作,签名同意拆除违法建筑。

(上接A1版)所以,建设国际旅游岛,必须要有良好的医疗卫生保障服务。

“海南自古以来被视为瘴疠之地。但是,建省以来,省委、省政府都非常重视对公共卫生事业的投入,海南已非昔日的蛮荒之地,在公共卫生领域创造了不少奇迹。”白志勤告诉记者,海南传染病发病率从建省前的1950.2/10万下降至2009年的513.0/10万,实现了消灭脊髓灰质炎和消除丝虫病的目标。曾经一度严重危害我省人民身体健康的登革热、霍乱、疟疾等传染病得到了有效控制,麻疹发病率连续3年保持全国最低,提前达到国家消除麻疹的工作目标,从一个落后省份跃入全国先进省份行列。

在推进国际旅游岛休闲养老产业的发展进程中,我省将继续加大公共卫生事业的发展

力度,为健康的国际旅游岛打下坚实的基础。根据我省公共卫生事业的发展规划,将围绕医疗救治、疾病控制、卫生监督和指导保健“四大体系”的建设,积极打造三层医疗服务网,即:第一层构建以县乡村为一体的基本医疗和预防体系;第二层是构建1小时疾病救治服务网;第三层是加快南北两端疑难重症救治和康复基地。完善疾病预防控制体系建设,加大对各种传染病的预防控制,保障人民群众身体健康。除此之外,还将从公共卫生基础设施建设、医疗市场整顿、投融资渠道、医疗人才队伍、医医医风建设等方面打基础,全面推动休闲养老产业的发展。

规划先行 政策鼓励

科学有序发展休闲养老产业

虽然《规划纲要》明确提出要发展休闲养老产业,但我省目前还没有制定有关该产业的总体规划和发展布局,缺乏对相关产业发展的扶持和奖励政策,也没有行业规范化管理标准。

作为政府主管部门的负责人,白志勤认为,当下最重要的就是对休闲养老产业进行科学规划,有序发展。“政府要做好国际休闲养老基地的发展规划和产业引导工作,明确产业发展构想和需要达到的国际化水平;认真规划产业的区域发展布局和重点项目布局。”白志勤告诉记者,今后将采取统筹规划、严格管理、政策鼓励多条腿走路的办法,

科学有序地发展休闲养老产业。在产业发展上,将实行严格的准入审批制和经营管理,由政府有关部门牵头设立产业项目准入审核委员会,对经审核批准进入发展休闲养老产业的企业,政府将给予积极支持,在提供专门用地、用水、用海和融资等必需条件方面考虑给予一定的优惠和高效服务。

以开放的胸襟发展新产业 让健康海南成为国际共识

“休闲养老产业是一新兴产业,也是一个含金量高、科技含量高的产业。”白志勤认为,发展休闲养老产业的基本原则要坚持改革开放,破除体制机制性障碍,充分发挥市场配置资源的基础性作用,实现速度、结构、质量、效益相统一;坚持统筹兼顾,资源共享,充分发挥医疗和旅游服务两个体系的整体功能和公益,避免无序甚至恶性竞争;坚持以人为本、公平、公正原则,从当地供需实际出发,因地制宜,突出优势,不断满足人民群众日益增长的医疗保健旅游需求;坚持满足内需为重点,兼顾外需,积极推动医疗保健旅游业特色发展;坚持节能环保,合理利用资源,实现旅游业可持续发展。

我们将积极整合并充分允许百花齐放。“我们开放办企业,就应该允许旅游和医疗卫生两方面的资源优势,共同面向国内外

我省国有林场危改获4514万中央投资

本报讯(记者单崇岗)记者从省发改委获悉,我省国有林场危旧房改造项目获得2010年中央预算内投资4514万元。

据省林业局有关负责人介绍,我省国有林场危改所需费用实行政府扶持、国有林场自筹、职工合理负担相结合。具体标准是:中央补助1万元/户,省级配套1万元/户,不足部分由国有林场和职工个人共同负担。国有

林场自筹资金和职工个人出资比例,由国有林场依据各自实际情况合理确定标准,并结合投工投料来解决。

此次省级配套资金4514万元将从2009年、2010年地方债券投资等多种渠道中安排,实行专户存储,专款专用。林业主管部门将积极落实好林场配套资金和职工自筹资金,确保危旧房改造资金及时、足额到位。

中海油60万吨甲醇项目效益良好

本报讯(记者梁振君 通讯员陈善才)记者日前从中海石油化学股份有限公司(下称中海化学)海南基地2010年中期工作会上获悉,今年上半年在行业市场持续低迷的形势下,该公司控股的中海石油炼化有限公司运营的60万吨甲醇装置仍然取得良好的经济效益,产量、收入、利润、上缴税金等各项经济指标同比大幅增长。

据透露,2009年中海油60万吨甲醇装置的产量超过设计产能,收入近10亿元,利润2亿多元,上缴税金1亿多元。中海石油炼化公司总经理刘传政说,近两年在行业几乎全面亏损甚至大多数企业纷纷停产的市场环境下,公司能够保持赢利,全靠成本优势。

业内行家普遍认为,长周期生产是大型化工装置降低成本的根本途径,中海油炼化近几年的生产经验印证了这一行规,并一直朝

着长周期生产工作目标进行不懈努力;高效组织装置大修优化设备性能,强化日常生产管理和创新工艺技术。

良好的设备性能是装置长周期运行的关键。今年1月12—28日,海油建滔支出2800多万元对装置进行投产以来的首次大修,使全部设备性能达到了优良状态。

日常生产巡检是确保装置稳定运行措施中的重中之重。60万吨甲醇装置自2006年9月投产以来,多次实现连续运行100天以上的长周期生产目标,为生产成本控制发挥了至关重要的作用。

生产工艺指标的优化是装置长周期运行的命脉。投产至今,海油建滔不断改进工艺技术操作技术,为装置稳定做出了重大贡献,今年上半年装置生产运行工艺指标合格率一直保持在99%以上,工艺控制系统未出现一次大波动,有力保证了装置的稳定运行。

琼海举办旅游英语培训班

本报琼海8月12日电(记者吴棉 特约记者王仪)为提高琼海市旅游从业人员英语口语交际能力和服务水平,推进海南国际旅游岛建设,琼海市旅发委8月10日—11日举办了一期旅游行业《旅游英语100句》师资培训班。

昨天下午,记者在培训班上看到,学员们学习英语的热情高涨,积极与老师交流,充分享受着灵活多样的培训方式带来的乐趣。在培训中,学员们找到学习英语的正确方法,增强了英语学习的自信心。

据了解,琼海旅发委高度重视旅游从业人员技能业务培训,近年来多次通过举办从

业人员职业道德教育培训班、服务技能比赛、旅游饭店中高级管理人员培训班以及组织企业“走出去”学习先进的管理经验等多种形式,着力为该市打造一支适应国际旅游岛建设的旅游服务队伍。

此次《旅游英语100句》师资培训班是继今年5月在博鳌举办的旅游英语培训班后,该市旅发委在全市旅游行业中开展的又一次大规模英语培训。全市20余家旅游企业选派具有一定英语基础的员工代表参加,这些经过培训的员工在结业后将在各自的企业里传、帮、带。

规模偏小 模式单一 缺少投入

海口乡村游期待走新路

本报记者 陈 耿

日前,海南日报记者来到被驴友誉为“海口最美村庄”的琼山区三门坡镇龙麟村,作为海口“乡村游”的主打目的地之一,记者看到,龙麟村里一排排民房整齐划一,每个巷口还有“龙麟一巷”至“龙麟十巷”等标识;房前屋后绿树掩映,村前一片大湖面,给村子增添了不少灵气。由于多数村民到田里干农活去了,村里只有几位老人躺在大树下的睡网里,悠然地闭目养神,整个村落显得非常幽静和怡人。然而,这种境况对一个发展旅游业的村庄来说,多少显得有些冷清。

记者调查发现,海口自去年国庆推出乡村游线路以来,由于规模较小,缺乏特色和投入不足等原因,经济效益并不乐观,只能勉强维持日常运营。

经营现状:平时游客比较少

龙麟村党支部书记唐吉告诉记者:“村里平时基本上没有什么客人,到了周末和节假日,游客会比较多,不过,大多也是吃完便走了。”据了解,自2009年10月1日开始接待客人以来,龙麟村已经获得了20余万元的旅游纯收入,支付了参与经营服务的村民工资和日常设施的维护费用,每月收支保持平衡,即使赚钱的月份,也没有太多盈余。

据记者了解,龙麟村在所有开展乡村游业务的村庄中,算是经营得最好的。红旗镇本立村村民小组曾广军,就向记者吐苦水:“游客一般在村里走走看看就离开了,很少有留下来用餐的,所以村里没什么收入。”

此外,大坡镇的田心村由于重建用餐场所,改善硬件设施,已停止对外接待2个月多了;而位于同一乡镇的多谷屯村,虽然去年10月就被列入乡村游的线路中,但苦于接待场地尚未就绪,至今还没有正式营业。

“看了龙麟村,本立村这几个村庄,发现都有湖泊、果树等景观,都有垂钓项目和农家餐饮,特征上没啥两样,感觉千篇一律。如果每个村能够多参与性较强的娱乐和休闲活动,而且跟其他村不雷同,也许可以吸引更多的回头客。”海口经济学院附属中专教师张玉洁如是说。



环境优美的龙麟村。本报记者 苏晓杰 摄

专家建议:定位“乡村度假”

谈到海口乡村游的现状,海口市旅发委副主任蔡俏坦言目前这一产业尚处于初级阶段,硬件和软件方面缺少资金投入,乡村游改造的路程还很漫长,尤其需要企业的投入,与村民进行合作开发。

记者了解到,龙麟村和本立村已经进入了一些投资者的视野。最近,就有浙江的一家企业与龙麟村商谈合作事宜,计划在该村前门的坡地上建设小木屋和娱乐项目等旅游设施。

就海口乡村游的出路问题,海南职业技术学院旅游与艺术学院院长杨哲昆教授认为,海口近年对乡村游很重视,也在努力去做,但产品的开发深度不够,主要靠常规的餐饮——“农家乐”来创收,没有新产品,很难把产业做大。

“乡村旅游从低到高有3个层次,分别是观光农业、休闲农业和乡村度假,海口的乡村游不应该停留在观光和休闲阶段,而是依托农村的环境优势和淳朴民风,直接进入乡村度假开发阶段。”杨哲昆说,“然而,这方面可供借鉴的经验还很少,海口的乡村度假产业就特别需要创意,需要首先做好规划文章,以免糟蹋乡村旅游资源。”

(本报海口8月12日讯)

到国际旅游岛享受健康

科学有序地发展休闲养老产业。在产业发展上,将实行严格的准入审批制和经营管理,由政府有关部门牵头设立产业项目准入审核委员会,对经审核批准进入发展休闲养老产业的企业,政府将给予积极支持,在提供专门用地、用水、用海和融资等必需条件方面考虑给予一定的优惠和高效服务。