

撤销辖区内全部 1249 个行政村,合并为 208 个农村社区,有着几千年历史的村庄从此成为历史概念…… 素有“改革先行区”之称的山东诸城市,近来的村庄改社区举措再次引发社会关注

# 山东诸城撤销行政村冲击波

在我国长期存在城乡二元结构的背景下,村庄改社区的复杂程度可以想见。撤销行政村有没有法律依据?政府推进的村庄整合会不会影响村民自治?改革究竟能在多大程度上填补城乡居民的鸿沟?带着这些问题,“新华视点”记者前往山东诸城市进行了调查。

## 1249个行政村变身新社区: 农村社区化新延伸?

8月中旬,记者走进诸城龙都街道土墙社区,映入眼帘的是绿树掩映的街道,鳞次栉比的楼房,设施齐全的休闲广场,俨然城市一般。西土墙村村民王情顺说,自己“活了60年终于过上了城里人的生活”。

撤销行政村是诸城市近年来实施的农村社区化建设的一个延伸。从2007年开始,诸城市在农村全面开展了社区化建设,全市1249个行政村按照地域相邻、习俗相近的原则规划为208个农村社区。每个社区涵盖5个村庄,1500户左右,设立社区服务中心,开展医疗卫生、劳动保障、人口计生等便民服务,形成多村一社区的“诸城模式”。

为进一步打破村庄间的壁垒,诸城市委、市政府今年6月决定撤销全部行政村,依法产生社区党委和居民委员会,取代村支部和村委会。目前,全市208个社区党委已经全部选举产生,67个城郊和镇驻地居委会已经按照城市居民委员会组织法选举成立,另外141个农村社区居委会将按照修改后的《中华人民共和国村民委员会组织法》选举。

赵金奎以前是东辛兴村党支部书记,7月13日在东辛兴社区党委选举中当选为社区党委书记。这个社区由6个村合并而成。赵金奎说:“撤销行政村一事,我们是挨家挨户发放明白纸,召开村民会议讨论。老百姓绝大部分对此表示赞同。我们正在筹划建设集中居住区,但不会强迫农民都住楼,从事非农业的、条件成熟的可以

先住。”

对落选干部,当地实行“两不降”,一是原补贴标准不降,二是各种福利补贴不降,一直到明年两委换届。据了解,此次诸城208个农村社区共选出“两委”成员1538人,比原村干部减少了2967人。减少的这些村干部职务未来每年将节省3000万元报酬补贴资金。诸城市有关方面表示,资金节余将用于社区的基础设施建设。

“村改居”有多少政策依据?诸城市民政局局长蒋加平说,《中华人民共和国村民委员会组织法》规定,“村民委员会的设立、撤销、范围调整,由乡、民族乡、镇的人民政府提出,经村民会议讨论同意后,报县级人民政府批准”。

他说,诸城市是山东省政府确定的综合配套改革试点市,承担着社会主义新农村和社区建设改革试点任务。撤销行政村其实是跟撤小村并大村的道理是一样的,叫“社区”不叫“村”,是诸城改革的一个探索,社区包括的内容、范围更多更大一些。诸城农村社区化建设已经搞了3年,老百姓对社区有认同感,办事到社区已成习惯。

## 上万户村民变居民: “服务圈”缩小城乡鸿沟?

诸城市农村经济管理局局长葛瑞祥说,撤销建制村,村民变居民,消除了“农村人”与“城里人”的身份界限。尽管目前农村和城市居民享受的政策仍不同,但农村社区化以后,农民享受到的医疗、教育等公共服务在不断提高,与城市居民的差距将会进一步缩小。

数据显示,撤销建制村后,当地政府在社区中心村配套完善了雨污管网、治安监控、集中供暖等基础设施,把医疗卫生、社区警务、社会保障等基本公共服务事项,放到社区服务中心,形成

了对农民的“两公里服务圈”。

到目前为止,全市共有78个农村社区开工建设住宅楼952栋,建筑面积176.8万平方米,建成后可容纳1.8万户居民入住。

西土墙村村民王情顺说:“一开始老百姓有抵触情绪,现在感觉住楼房环境好,周围配套设施也方便,房子也能升值,老百姓的积极性上来了。”

采访中,也有一些村民还是倾向于住平房。诸城市龙都街道东见屯村村民、养鸡专业户李夕超说:“农民大部分有地,有牲口什么的,像我这样养鸡住在楼上不方便,不现实。”

“让农民住进水、电、暖等设施配套的社区楼房是我们工作的方向,但尊重农民意愿是前提,绝不搞强制。”诸城市住房和城乡建设局主任科员李根叶说,大多数从事非农业的农民和年轻人还是愿意住楼的,毕竟居住条件比以前好了。

对于房价问题,李根叶解释,社区楼房的价格只有城区的三分之一,按照市里出台的土地置换政策,农民交出原有平房后,只要再补几千元或一两万元就能住进100多平方米的楼房,并不会给农民增加太大负担。对拆除旧房及符合新建条件的,可直接办理房产证。

浙江大学中国农村发展研究院院长黄祖辉表示,解决城乡居民待遇的“二元结构”是城乡统筹发展的方向,但需要条件成熟时推进,需要通盘考虑。目前,农村社区主要解决的还是公共服务向城市看齐,但要抹平城乡居民待遇的鸿沟,还需要一系列政策的配套。

## 数万亩宅基地置换: 为长远发展腾出新空间?

对改革中的一些关键事宜,诸城市确定,行政村撤销后,原村集体资产、债权债务不变;原村

资产形成的收益权属关系不变;原村的土地承包关系不变。

记者调查中了解到,诸城是个工业强市,2009年,诸城地方财政收入24.6亿元,规模以上工业企业有867家。据诸城市有关方面测算,如果农民全部实现集中居住,则可置换出8万亩宅基地,对于这部分土地,诸城考虑复垦或建设特色产业园区,以促进农村经济发展。

为了吸引村民搬迁,诸城市出台了优惠政策,如果一次拆迁能够超过30亩,那么每户居民一亩宅基地补贴20万元,目前居民的平均宅基地面积基本在0.6亩至0.7亩之间。

还是有一部分农村宅基地在0.3亩至0.4亩,这部分村民即使按照亩均20万元的补偿标准,要想住进面积大的楼房,也还要自己再掏些钱。

山东省社科院省情研究中心主任秦庆武认为,这种试验个别地方探索可以,但应谨慎推进。一般来说,应在城市化水平达到60%-70%,农村人口大量减少、农业劳动占比不大的时候,“村改居”时机才比较成熟,各地应因地制宜。

中国社会科学院农村发展研究所研究员党国英则表示,我国村庄的闲置土地比较多,除了空房,加上废弃企业用地、废弃坑塘,考虑到农户居住分散等因素,农村闲置土地应该超过5%,“如果实现集中居住,剩余部分的土地可以拿来复垦或置换为城市建设用地。”

党国英同时强调,在农村社区化发展中,一定要把握两条:一是从事非农业生产的农民集中居住规模不应太大;二是以农业生产为主的农户不宜集中居住,尊重农业生产的特点,在村庄拆迁时,可以留下部分好房子给专业农户。

中国城郊经济研究会副会长顾益康认为,大规模推进农民集中居住要因地制宜,尊重农民意愿,要有利于农村生产生活,对于不种地的农民可以建楼房集中居住,但纯农业户则不一定适合,否则就会出现“挑着粪担上电梯”的尴尬现象。

“新华视点”记者(新华社济南8月18日电)

## 虚假宣传、违规办学、没有医疗许可 重庆官方证实李一诸多不法事实

据新华社重庆8月18日电(记者王晓磊)重庆北碚区民宗局证实,重庆缙云山绍龙观住持李一(左图)的“水下生存两小时”属于虚假宣传,办学收费行为没有履行报批手续,并确实曾牵涉“三金三乱”,其名下的实体曾被法院裁定承担连带清偿责任。记者同时咨询相关卫生部门获悉,长期以“人体通电”疏通经络预测疾病的李一没有获得



## “优良工程”大桥成“桥裂裂” 沉桥三责任人记过

据新华社杭州8月18日电(记者莫立华)浙江衢州一抗百年一遇洪水大桥不到十年出现严重质量问题调查,“优良工程”大桥成“桥裂裂”。常山县外宣办和政府新闻办8月18日通报了常山县县长大桥下沉事故的调查和处理情况,其中三名责任人受到处分。 泄洪闸门管理人员吴立峰、负责长风大桥地质勘探工作的责任人罗秋斌、负责长风大桥设计工作的责任人胡建林被行政记过处分。

## 黑龙江伊春“8·16”爆炸事故 安全责任人免职

据新华社黑龙江伊春8月18日电(记者刘景洋)记者18日从黑龙江伊春市委获悉,乌马河区主管安全工作的副区长赵维强已被免职;对该起事故负有监管责任的乌马河区安监局局长程传信也被免职。 乌马河区安监局安检员刘纯亚因涉嫌玩忽职守犯罪,已被刑事拘留。公安机关还依法对在这起事故中负有重大责任的烟花厂厂长金朝相,负责生产的副厂长周世吉予以刑事拘留。


### 经济之窗

## 上海5年内 将新建高速公路近200公里 国省干线约1000公里

据新华社上海8月18日电(记者陆文军)记者从上海公路管理部门获悉,未来5年,上海将新建高速公路近200公里,国省干线公路约1000公里。

据悉,“十一五”期间上海公路累计新建改建高速公路256公里、普通干线公路279公里、农村公路3200公里。目前上海公路总里程达到11682公里,其中高速公路778公里,普通国省干线公路811公里。

未来上海公路建设的重点将聚焦在继续加强与苏浙两省的连通,促进长三角区域联动发展;完善港口集疏运体系,支持国际航运中心建设等方面。



8月18日,全长223.9公里的京沪高速铁路北京段正式铺轨,它是京沪高铁全线的“龙头”,意味着京沪高铁北京段已从线下工程施工,全面转入轨道工程施工阶段。

全长1318公里的高速铁路,是当今世界上一次建成线路最长、标准最高的高速铁路,也是新中国成立以来一次投资规模最大的建设项目。它建成后,乘火车从北京到上海的直达时间将缩短至4个小时。



8月18日,哈大铁路客运专线的首条电气化接触网导线成功架设在营口至海城间的营海大桥上空,这是我国东北地区第一条时速350公里客运专线电气化工程。它的成功架设标志着哈大铁路客运专线电气化工程陆续进入挂网架线阶段。哈大客运专线南起大连,北到哈尔滨,纵贯东北三省。

新华社记者 李钢 摄

海南日报 第60期 2010年8月19日 星期四 专版主编:田勇 成群华 专版热线:13807596717 13876683799

# 家居周刊

本周刊与海南家居网! <http://www.0898home.com> | 同步刊发

江苏省一建筑装饰海南分公司  
Jiangsu No.1 Building Decoration Co., Ltd Hainan Branch  
中国建筑装饰一级资质  
致力于大户型、别墅、精装修、样板间、酒店等设计装修服务  
地址:海口市金贸中路1号半山花园海天阁30层  
联系电话:0898-68589589/68589569

做一个工程 树一个样板

**华浔品味装饰**  
HUAXUN TASTE DECORATION

海口:珠江广场帝豪大厦(生生百货东侧)11层  
电话: 0898-68581005 68581006  
三亚:三亚市河东区迎宾路阳光名邸A座3号铺  
电话: 0898-38891005 38891006

**紫禁殿** [整合设计一步到位] 的交钥匙工程

室内设计顾问有限公司  
www.zjd.hk  
海口公司: 国贸玉沙路中盐大厦24 A1 TEL: 0898-68593875

**润园国际家居广场 品牌沙发上演“三国演义”**

时下的论坛和博客里“抢沙发”的人比比皆是。也许你在虚拟的网络中抢到过徐静蕾、韩寒等超人气博客的“沙发”,但你在真实的生活里抢过货真价实的沙发吗?现在,这样的机会来了!

日前,“2010品牌沙发专场推荐”活动即将在润园国际家居广场火热拉开,全场一线沙发品牌竞相出击,更荟萃国内外知名沙发品牌,如德胜·布兰卡、曲美及康耐登沙发均集众多款式、众多设计风格、不同色彩主题沙发,将以无以伦比的产品优势和价格冲击力,上演前所未有的“三国大战”,刮起品牌沙发让利“飓风”,隆重献礼椰城消费者。

舒适·时尚——德胜·布兰卡沙发

艺术与生活交融并蓄,时尚与品位遥相呼应。布兰卡布艺沙发采用科技前沿的纺织精品作为原材料,给消费者完美的视觉、绵柔的触觉和舒适自然的体验。布兰卡定位时尚、个性、新巧、现代感极强,适合现代都市生活。其产品种类繁多,研发速度快,不论是款式、用料,还是功能性、多变化、实用性,都能走在潮流前端,成功演绎欧洲新时尚主义潮流,并引领家居沙发新时尚。

当人们已经满足于沙发的基本功能时,布兰卡将一些全新的功能逐渐加入到沙发制作中,如果你喜欢在沙发上看书,可以随意调节靠背、头枕、脚踏,到适合的位置和角度,它可根据不同的人体姿势,使头部、颈部、背部、臀部和腿部分别处于更舒适的状态,不仅可以让人体自由舒展,还可以带给坐在上面的人轻松、享受的感觉,延伸生活乐趣。

曲美现代家具——欧洲原创设计

沙发是客厅中用来日常休息、闲谈及会客的家私,其造型、材质与颜色对客厅风格的塑造起着决定性作用。选择一款设计简约、大气的沙发,能让客厅呈现更大空间,走进曲美专卖店您会惊奇的发现,每款沙发不但用料考究,坐感舒适,其人性化功能设计令人惊叹,有专为精品小户型和单身贵族而设计的多功能沙发,更有为城市精英、都市白领而精心打造的功能性布艺沙发。

康耐登现代家具,欧洲原创设计。曲美家具携手国际著名设计师,融合全球时尚体验,以全球7家前沿设计所,41位国际著名设计

**润园国际家居广场**  
全球家居品牌展示中心 MALL

**五星服务**

- ★7天无理由退货
- ★低价宣言
- ★先行赔付
- ★“绿色环保”保健康
- ★质量跟踪回访

**物超所值**

地址:海口市海秀中路51-2号润园国际家居广场(警备区斜对面)  
咨询电话:0898-66555112 0898-66555106

**名匠装饰**  
MINGJIANG DECORATION

精雕细琢 名匠本色  
一握名匠手 永远是朋友

海口总部电话:68542233 68542233 地址:海口市金贸路121号美大厦二三楼  
洋南分部电话:28830098 地址:洋南新福基大厦二三楼  
三亚分部电话:86865513 86865513 地址:三亚市迎宾路151号(中铁水务旁)  
文昌分部电话:36905368 地址:文昌市清澜同创碧海城茶艺三楼四号

**马可波罗磁砖**  
MARCOPOL TILES

地理石光耀上市

南海大道08号万佳家居广场B栋马可波罗磁砖专卖店 服务热线:66832211  
海南路路光陶瓷城72-74号马可波罗磁砖专卖店 服务热线:65341668  
三亚解放路四马路罗罗专卖店 服务热线:88254356

**金牌厨柜**  
ENJOY QUALITY LIFE 品质生活 身享·心醉

品味热线:66538189  
地址:海口市南大桥西沙路23号金牌厨柜旗舰店

**金牌厨柜 BOX II**  
引领未来厨柜设计趋势

继09年5月在第十五届中国国际建筑装饰展览会上重磅推出概念性厨柜产品BOX I,并在国内厨柜界引发巨大反响之后,2010年金牌厨柜又隆重推出BOX II的升级版厨柜产品——BOX II。据了解,金牌厨柜一直在厨柜的整体研发设计、国际顶级厨柜供应链的开发上走在国内厨柜行业前列,并注重厨柜设备功能一体化,把低碳环保、节能理念应用得淋漓尽致,更省力、省时,更节约电力、用水等资源。

据金牌厨柜市场部相关负责人介绍,本套产品除节能环保的应用外,随意组合的厨柜造型及色彩,体现消费者的个性化需求,也是其中的一大亮点。BOX II在产品主题上由6组BOX组合而成,L形排布的2组地柜、吊柜、吊柜以及方形烟机,消费者可以根据自己的实际需求及喜好通过任意组合这6组BOX来设计自己的厨柜造型。在色彩搭配上,BOX II主打白色、灰色的混搭路线,高柜及地柜的第二组抽屉采用灰色调,吊柜、矮柜、地柜的第一组抽屉及方形烟机外壳采用白色调,而消费者则可以在金牌厨柜特色的18种金属烤漆颜色和6种纯净名品陶瓷中任意挑选2种颜色进行自由搭配,满足自己对于厨柜色彩的个性化喜好。

## 《老成跑装修》栏目战略合作伙伴火热征集中……

《老成跑装修》栏目自在《海南日报》、《南国都市报》推出“战略合作伙伴”以来,得到了海南家装建材行业商家的积极响应,很多知名品牌装饰公司、家居建材企业纷纷来电咨询有关加盟事宜。到目前为止,已有名匠装饰、特艺装饰、洋子装饰、蒙娜丽莎瓷砖、东鹏陶瓷、箭牌洁具、顶固五金、生态门、衣帽间、金迪门、润园国际家居广场、香港兴利家居生活馆、美华音响、科宝、博洛尼等品牌装饰公司以及家居建材企业申请加盟。《老成跑装修》栏目战略合作伙伴,并获通过。

《老成跑装修》栏目《南国都市报·南国家装》每周五出刊。各战略合作企业及品牌均为自愿加入,并需自觉遵守以下战略合作协议。

一、自律守法,为民服务:坚持抵制“高估冒算”和“低价诱导”。

二、讲究质量、诚信经营:认真执行工程质量规范和室内环境质量控制规范,确保装修环境,不偷工减料,不使用和销售假冒劣劣材料。

三、重视管理、提高效率:重合

同、守信誉,明码实价,杜绝浪费,降低成本,努力提高企业经济效益和社会效益。

四、公平竞争、规范经营:增强法律意识,规范市场行为,及时、妥善解决消费者在消费中出现的各种问题,为消费者创造放心消费环境。

五、团结协作、务实创新:提倡

行业公益行为,遵守职业道德,认真处理家装消费投诉,推动行业健康、有序和持续发展。

《老成跑装修》栏目现诚邀战略合作伙伴,望各品牌装饰公司及相关企业踊跃参加,席位有限(每行业只限3家),欲定从速! 加盟热线:13519813799 13876683799

**装修选材有烦恼 老成跑腿帮您忙**

家居市场,风云变幻,陷阱重重,恰似雾里看花? 门槛不高,竞争激烈,哪个更高,哪个更? 《老成跑装修》栏目,由《南国家装》编辑老成带您扫描海南装修市场,规避装饰、选材风险,为您维权!与您一起选定装修公司,装饰材料,家居产品,为您省心!让您与装饰建材企业老总零距离,帮您砍价,为您省钱!

如果您需要找装修公司,请找老成。  
如果您需要购买建材,请找老成。  
如果您需要挑选家居产品,请找老成。  
如果您想规避装修陷阱,请找老成。  
如果您需要装修消费维权,也请找老成……

“装修选材有烦恼,老成跑腿帮您忙”。《老成跑装修》栏目,每周五出版。《老成跑装修》栏目与海南家居网([www.0898home.com](http://www.0898home.com))、海南企业信息网([www.hai180.com](http://www.hai180.com))同步刊发。敬请关注! 电话:13519813799 13876683799 QQ群:109042922