

海南省中长期人才发展规划纲要

(2010—2020年)

目 录

一、序言

二、指导思想、发展目标和总体部署

(一) 指导思想

(二) 发展目标

(三) 总体部署

三、人才队伍建设主要任务

(一) 突出引进培养高层次人才创新创业型人才

(二) 着力加强重点产业领域人才开发

(三) 加强社会发展重点领域人才队伍建设

(四) 统筹推进各类人才队伍建设

四、体制机制创新

(一) 完善人才工作管理体制

(二) 创新人才发展工作机制

五、重大政策

(一) 实施人才优先发展的政策

(二) 实施人才创新创业扶持政策

(三) 实施鼓励非公经济组织和社会组织人才发展的政策

(四) 实施城乡、区域人才流动的引导政策

(五) 实施教育先行政策

(六) 实施知识性财产保护政策

(七) 实施更加开放的人才国际化政策

六、重大人才工程

(一) 实施高层次人才创新创业型人才引进培养工程

(二) 实施以旅游业为龙头的现代服务业人才开发工程

(三) 实施热带现代农业人才开发工程

(四) 实施南海资源开发人才集聚工程

(五) 实施优秀企业家培养工程

(六) 实施高素质企业人才开发工程

(七) 实施高素质医疗卫生人才开发工程

(八) 实施高素质宣传文化人才开发工程

(九) 实施社会工作人才开发工程

(十) 实施琼属华人华侨人才开发工程

(十一) 实施少数民族和贫困地区人才支持工程

(十二) 打造人才公共信息与公共服务平台

七、组织实施

(一) 加强对《人才规划纲要》实施工作的组织领导

(二) 建立健全人才发展规划体系

(三) 营造实施《人才规划纲要》的良好社会环境

(四) 加强人才工作的基础性建设

任务,根据科学发展来制定人才工作的政策措施,通过科学发展来检验人才工作的成效,确立人才优先发展的战略地位,做到优先开发人才资源、优先调整人才结构、优先保证人才投资、优先创新人才制度。

使用为本、创新机制。把用好人才作为人才工作的中心环节,着力破除不利于人才成长和发挥作用的观念和体制机制障碍,努力创新人才发展的体制机制,进一步建立健全“小省份、小网络”的人才使用体系,以更具特色的事业平台吸引人才,以更加开放的政策体系集聚人才,以更高创新活力的体制机制激励人才,以更优越的发展环境服务人才,促进人才各得其所、各展其才、才尽其用,最大限度地激发人才的创造活力和创业激情。

重点突破、整体开发。围绕海南国际旅游岛建设对各类人才的需求,立足省情,以高层次人才创新创业人才为先导,以实用型人才为主体,大力开发经济社会发展重点领域紧缺急需的专业人才,在重大产业、重点领域集聚和培养一批高层次领军人才和一大批各类优秀人才,统筹推动各类人才发展,促进人才的整体性开发。

(二) 发展目标

到2020年,我省人才发展的总体目标是:人才规模持续增长,人才体制机制更加完善,人才发展环境更加优化,人才结构明显改善,人才布局更趋合理,人才作用得到充分发挥,培养和造就一支与我省经济社会发展和国际旅游岛建设要求相适应、具有较强竞争力和较大影响力的人才队伍,在以旅游业为龙头的现代服务业、热带现代农业、新型工业、海洋产业等特色产业方面形成人才发展的明显优势,使人才发展政策和工作体制机制在全国具有较强的竞争优势,人才效能在全国达到中上水平。

到2020年,我省主要要实现以下具体目标:

——人才队伍规模不断壮大。人才资源总量从2007年的71.3万人增加到2020年185万人,增加159%,人才资源总量占总人口比重达到18.6%以上。

——人才结构进一步优化。一、二、三产业人才比例更为合理,到2020年三次产业就业结构比例为15:12.73,包括服务业在内的第三产业就业人员占全社会就业人员比重达到73%,城乡、区域、行业间人才分布趋向合理,高技能人才占技能劳动者的比例达到30%。

——人才素质大幅度提高。15岁以上人口平均受教育年限达到11年以上,每十万人中接受高等教育人数达到1.5万人,高等教育毛入学率达到40%;在校研究生人数达到2万人,研究与试验发展(R&D)人员总量达到3万人/年以上。

——人才使用效能进一步提高。人才成为推动经济社会快速发展的关键因素。人力资本对经济增长贡献率达到36.5%,百万GDP所占人才数少于4人。

——人才竞争比较优势明显增强。经济社会发展重点领域的人才开发力度不断加大,高层次人才数量和质量显著提高,在旅游、信息、交通运输和物流、金融会展、文化体育、新能源、新材料、生物医药、农业科技与服务、海洋资源开发与服务等重点领域人才集聚程度明显提高。到2020年,旅游人才总量达到41.9万人。

——人才发展环境进一步改善。经济水平显著提高,人均生产总值达到5万元,居全国上等水平,人才发展体制机制进一步创新,取得突破性进展,建立人才投入持续增长机制,完善人才工作体制,健全人才服务体系,改善人才发展的综合环境;到2020年,公共教育经费占国内生产总值比重提高5%;全社会研究与试验发展开发(R&D)经费支出占国内生产总值比重提高到2.5%。

海南人才发展主要指标

目 标	单 位	2007年	2015年	2020年
人才资源总量	万人	71.3	132	185
人才总量占总人口比例	%	8.4	14	18.6
服务业占全社会就业人数的比重	%	33.87	64	73
高技能人才占技能劳动者的比例	%	10.3*	25	30
平均受教育年限(15岁以上)	年	8.3	9.5	11
每十万人中接受高等教育人数	万人	0.59	1.05	1.5
高等教育毛入学率	%	22	30	40
在校研究生人数	万人	0.18	1	2
人力资本对经济增长贡献率	%	18.9	28.3	36.5
百万GDP所使用人才数	人	5.8	≤5	≤4
人均生产总值	万元	1.7*	3.2	5
公共教育经费占GDP的比例	%	3.3	4.5	5
全社会研究开发(R&D)投入占GDP的比重	%	0.23	1	2.5
旅游人才总量	万人	16.6*	28.5	41.9

注:*项为2008年数据。

(三) 总体部署

一是实行人才投资优先,健全政府、用人单位、个人和社会合理分担的多元投入机制,实现人才资源向人才资本转化,加大政府投入力度,提高社会资本在人才投入中的比重。二是加强人才资源能力建设,大幅度提高人才整体素质,创新人才培养模式,突出创新精神和创新能力培养。实施科教兴琼战略,着力推进继续教育和终身教育计划,把各类人才培训和继续教育作为提高人才素质的的重要途径。三是围绕海南国际旅游岛建设,以满足重点发展行业的人才需求为重点,推动人才结构战略性调整,进一步发挥市场配置人才资源的基础性作用,完善和健全人才服务体系,加强政府宏观调控,优化人才专业、产业、区域、城乡等结构,解决人才分布不合理、人才短缺与过剩并存等结构性问题。四是造就宏大的高素质人才队伍,突出培养创新型科技人才,大力开发国民经济和社会发展重点领域急需紧缺人才,统筹抓好党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才6支队伍建设。五是改革人才工作体制机制,完善人才管理体制,创新人才培养开发、评价发现、选拔任用、流动配置、激励保障机制,营造更为灵活、开放、高效的拔人才发展制度环境。六是推进人才国际化,坚持自主培养开发与引进并举,大力吸引海外高层次人才和急需紧缺人才,围绕全省发展战略目标,重点引进一批能够突破关键技术、发展高新技术产业、带动新兴学科的海外科学家和科技领军人才。七是充分利用特区立法权,营造良好的人才法制环境,建立健全人才法律法规,坚持依法管理人才,保护人才合法权益。八是加强和改进党对人才工作的领导,创新党管人才方式方法,为人才发展提供坚强的组织保证。

推进人才发展要分步实施,统筹兼顾。到2015年,重点在制度建设、机制创新上有较大突破;到2020年,全面落实各项任务,确保人才发展战略目标的实现。

三、人才队伍建设主要任务

(一) 突出引进培养高层次人才创新创业型人才

发展目标:围绕增强海南自主创新能力、提高创新水平和推动相关产业发展,促进产业结构调整转型升级,提升经济竞争力,着力建设一支高水平创新创业人才队伍。到2020年,全省R&D人员总量达到3万人/年以上,R&D科学家工程师总量达到2万人/年以上,高层次人才创新创业人才规模达到1000人。

主要举措:制定高层次人才创新创业人才培养计划实施办法。建

立学校教育和社会实践锻炼相结合、国内培养和国际交流合作相衔接的开放式培养体系。充分发挥高等院校、科研机构在创新型人才培养中的作用,深化省属科研院所改革,积极探索建立与国际接轨、符合国情的科研和管理机制。健全科研诚信制度,营造和谐竞争、高效、灵活的科研环境。依托重大科研和建设项目、重点学科和科研基地以及国际学术交流与合作项目,建设一批高层次创新型科技人才培养基地,积极推选“新世纪百千万人才工程”国家级人选,加大学术带头人引进和培养力度。积极推进创新团队建设,建立和完善首席专家、首席教授制度。加强产学研合作,支持企业与高等院校和科研院所共同建设重点实验室、产业技术创新战略联盟、工程技术研究中心、博士后流动站(工作站),建设一批国家级工程研究(技术)中心、实验室和企业技术中心,推动科技人才向企业聚集,注重培养一线创新人才。加大优秀青年科技人才的发现、培养、使用和资助力度。推进实施国家引进海外高层次人才“千人计划”和我省高层次人才创新创业人才引进工程。鼓励海内外著名机构来琼设立集教、研、会、展于一体的研发中心、培训中心。推进创新创业载体建设,完善人才创新创业服务体系,健全有利于人才创新创业的评价、使用、激励制度。积极营造鼓励创新创业、宽容失败的良好社会氛围。设立海南省创业投资引导专项基金和高新技术产业发展专项资金,加大创新创业扶持力度。

(二) 着力加强重点产业领域人才开发

发展目标:围绕海南国际旅游岛“二区三地一平台”发展战略需求,加大对重点产业领域的紧缺急需人才开发力度。到2020年,形成以旅游业为龙头的现代服务业、新型工业、热带现代农业和海洋产业等重点优势产业人才集聚,人才素质明显提升,专业人才数量充足,急需紧缺人才基本得到满足的人才发展的良好局面。

主要举措:围绕重点产业发展,加强人才需求预测,发布重点领域急需紧缺人才目录,建立人才结构调整与经济结构调整相协调的动态机制,制定引导人才向重点产业集聚的倾斜政策。实施以旅游业为龙头的现代服务业人才开发工程、热带现代农业人才开发工程、南海资源开发人才集聚工程,加大对产业专家、领军人才和高技能人才等的引进和培养力度。优化重点产业领域高等教育、科研院所布局和学科专业结构,加大政府投资引导,整合现有教学资源,创办海南国际旅游职业学院、海南省海洋学院、海南省农业学院、海南省海洋水产科学院、海南省旅游研究院等与海南重点产业相关的高等院校和科研院所。优化重点产业人才发展环境,重点围绕我省产业发展关键技术和核心技术问题,引导骨干企业、科研单位和高校组建产业技术创新战略联盟,搭建公共技术平台,加强省级农业科研创新团队和平台建设,加强海口国家高新开发区、国家(儋州)农业科技园区、海南生态软件园、三亚市创意产业园、农村科技示范基地、优质农产品产业园、南黎科技研究院、桂林洋经济开发区、留学回国人员创业园建设,鼓励企业创建博士后流动站(工作站)。积极建立以企业为科技开发主体的新机制,促进企业和高校、科研机构开展深度产学研合作。完善农垦人才发展体制机制,着力加强农垦实用人才队伍建设。完善并逐步推行旅游人才考评和职业资格认证、职业经理人制度,健全信息产业人才储备机制和高层次人才开发利用机制,深化电子行业职业技能鉴定,建立健全农村金融体系,完善农业科技技术推广服务体系,依托农业科技110技术平台,加强农业科技人才开发。依托重点海洋产业项目建设,建立海洋科技人才培养基地。制定海洋产业人才队伍建设实施办法,加大南海资源开发和研究国内外合作交流。完善重点产业领域高层次人才和管理人才激励制度,允许高新技术企业对技术骨干和管理骨干实施期权激励措施。

(三) 加强社会发展重点领域人才队伍建设

发展目标:围绕全面提升海南国际旅游岛建设软环境实力的主要目标,服务于重点产业发展,着力加强教育、政法、医疗、宣传文化体育、社会工作等社会发展重点领域人才队伍建设。

主要举措:实施高素质教育人才开发工程、高素质医疗卫生人才开发工程、高素质宣传文化人才开发工程、社会工作人才开发工程,进一步加强社会发展重点领域专门人才开发。优化各类人才发展体制机制和政策环境,构建具有海南特色的现代教育人事制度体系,探索实行校长负责制、学校法人制度,改革教师职称制度,全面推行教师公开招聘、全员聘任、岗位绩效工资制度,进一步完善医疗、养老、住房等保障制度,健全教育特殊津贴制度。加强卫生人才队伍梯队建设,完善海南省卫生系统高级专家选拔和动态管理体系。加大基层社区和农村紧缺医疗卫生人才培训和支持力度,创新社区和农村卫生人才队伍管理机制,促进城乡区域卫生人才均衡发展,整合全省卫生人才智力资源,挖掘提升中医医疗、保健、康复人才,逐步建立卫生管理职业化人才教育培训体系;制定《海南省宣传思想文化系统“四个一批”人才实施意见》,加大对政府优秀宣传文化体育人才培养的投入力度,加大对市县宣传文化体育设施的投入,以创新能力、创作研究成果和经营管理实绩为主要标准,深化宣传文化体育人才选拔考核机制改革,完善基层宣传文化体育人才培养和管理机制。加强法院、检察院、公安、司法行政系统和政法社会人才队伍建设。加大社会工作人才岗位开发,扩大政府购买社会服务规模,创新购买模式。大力促进民办社会服务机构的进展。

(四) 统筹推进各类人才队伍建设

1. 党政人才队伍

发展目标:按照加强党的执政能力建设和先进性建设的要求,以坚定理想信念、增强执政本领、提高领导科学发展能力为核心,以加强领导骨干队伍建设为重点,建设一支政治坚定、勇于创新、勤政廉洁、求真务实、奋发有为、善于推动海南国际旅游岛建设发展的高素质党政人才队伍。到2020年,党政人才数量严格控制在5.1万人以内,大学本科及以上学历的占85%,综合素质明显提高,结构更加合理。

主要举措:按照适应海南国际旅游岛建设需要和干部成长规律的要求,开展大规模干部教育培训,加强干部自学,建设学习型干部队伍。实施党政人才素质能力提升工程,构建理论教育、知识教育、党性教育和实践锻炼“四位一体”的干部培养教育体系。积极推行干部人事制度改革,坚持德才兼备、以德为先的用人标准,树立注重品行、科学发展、崇尚实干、重视基层、鼓励创新、群众公认用人导向,扩大干部工作中的民主,加大竞争性选拔党政领导干部工作力度,促进优秀人才脱颖而出。抓好(2009—2020)年全国党政领导干部后备干部(队伍建设规划)的贯彻落实,实施后备干部素质提升工程,加大干部“双挂”工作力度,继续选送优秀中青年干部赴国外或国内著名院校攻读MPA、MBA硕士学位。完善相关措施,加强女干部、少数民族干部、党外干部的培养选拔工作,推进“三三计划”的落实,做到系统培养、择优使用。制定并实施海南省党政紧缺专业人才招录计划。注重从基层和生产一线选拔党政人才。有计划地从农村、国有企业、高等院校、科研院所及其它经济组织和社会组织中选拔优秀人才进入党政人才队伍。大力推进党外代表人才队伍建设。完善并实施促进科学发展的干部综合考核评价办法,加强干部的综合考核。加大领导干部跨地区、跨部门交流力度,推进党政机关重要岗位定期交流、轮岗。健全权力约束制衡机制,加强干部监督管理。

2. 企业经营管理人才队伍

发展目标:根据产业结构优化升级和实施“走出去战略”的需求,以提高战略发展能力和现代经营管理水平为核心,打造完整的战略化的企业家培养选拔链条,打造优秀企业家团队,建设一支职业化、国际化、具有战略开拓能力、市场驾驭能力强、适应海南跨越式发展需要的企业经营管理人才队伍。到2015年,企业经营管理人才总量达到29.6万人。到2020年,企

业经营管理人才总量达到45.5万人;企业经营管理人才职称上岗率达到90%以上,经济类、管理类的中高级职称比例达到50%以上。

主要举措:依托国内外知名企业、高等院校和培训机构,加强企业经营管理人才国际化培训,组织实施优秀企业家培养工程,加强企业经营管理人才继续教育体系建设,重点抓好大中型企业经营管理人才战略管理、资本运营、金融与贸易、法律法规、信息网络等方面的培训,加速培养一批能取得国际通用执业资格的资产管理、风险投资、财务审计及从事各类经济活动的优秀经营管理人才。健全企业经营管理者聘任制、任期制和任期目标责任制,实行契约化管理。深化企业人事制度改革,推进企业经营管理人才的职业化进程,建立现代企业人事管理制度,形成经营管理人才市场化管理机制和人才服务体系;建设适应市场竞争需要的企业人才资源开发体系,形成符合现代企业制度的人才培养、选用、评价和激励机制;完善高级经营管理人才监督约束机制,建立经营管理者责任追究制度,积极探索年薪制、股份奖励、股票期权奖励和智力入股等多种报酬形式,短中长期激励相结合,不断完善向关键岗位和有突出贡献人员倾斜的分配激励政策,使企业经营管理者的奋斗目标与企业长远发展目标同向;鼓励机关企事业单位、学校和各社会团体中的优秀人才向企业经营管理岗位流动,逐步形成内部取才竞争上岗、外部取才公开招聘的人才资源配置方式。积极推进省属国有企业公司制改组股份制改造,加快完善公司法治理结构。建立企业经营管理人员人才库。培养引进一批科技创新型企业家和企业急需的资本运作、科技管理、项目管理方面的专门人才。

3. 专业技术人才队伍

发展目标:以提高自主创新能力和科研水平为核心,以高层次人才和紧缺人才为重点,加快建设一支科技水平高、自主创新能力强、分布合理的高素质专业技术人才队伍,到2015年,专业技术人才队伍达到32万人;到2020年,专业技术人员队伍达到37万人,高、中、初级专业技术人员数量达到1:3:6的合理比例,科技进步贡献率达到60%以上。

主要举措:按照经济社会发展需求,扩大专业技术人员培养规模,加快培养急需紧缺专业人才,构建分层分类的专业技术人员继续教育体系,加强专业技术人员岗位培训和在职培训,发挥各类社会组织培养专业技术人员作用,继续加快实施专业技术人员知识更新工程,重点培训13300名中高级专业技术人员。加大会计、审计、法律、咨询、评估、物流、金融保险、会展、社会工作等现代服务业人才培养开发力度。实施高素质教育、卫生、文化、农业、海洋人才培养工程。以现有“新世纪百千万人才工程”和“515人才工程”为基础,进一步创新高层次专业技术人才队伍梯队培养机制,加强高层次人才专业技术人才的引进工作。完善相关措施,推进专业技术人员区域、行业、专业、层次等结构调整,引导专业技术人员向企业、社会组织、基层一线和中西部地区流动,促进专业技术人员队伍合理分布。推进专业技术职称和职业资格制度改革,构建科研成果社会化评价体系。完善省科技进步奖评审制度,制定专业技术人员表彰奖励办法,加大激励力度。采取倾斜政策,支持基层和少数民族与贫困地区专业技术人才,改善生活、工作条件,拓展事业发展空间。注重发挥离退休专业技术人员以及旅居我省高级专家的作用。

4. 高技能人才队伍

发展目标:加快形成与海南经济社会发展相适应,与特色产业相协调,结构合理、素质优良的高技能人才队伍。到2015年,技能人才总量达到39.2万人,其中高技能人才占25%;到2020年,技能人才总量达到67万人,高、中、初级技能劳动者比例为30:40:30。

主要举措:贯彻实施《海南省人民政府关于加强技能人才工作的暂行规定》。完善以企业为主体、职业院校为基础,学校教育与企业培养紧密联系、政府推动和社会支持相互结合的高技能人才培养培训体系。着重加强与海南现代服务业、海洋产业、高新技术产业、现代农业、加工业相适应的重点中高职实训基地建设,到2015年,建设2个技能含量高、体现科技发展前沿技术的省级高技能人才公共实训基地,完成100名骨干教师示范性培训。到2020年,建成3所以上技师学院,5所左右骨干高职院校,在有条件的院校和企业建成8个省级高技能人才培养示范基地,实现规模化培养。促进职业教育与岗位开放相结合,强化高技能人才和复合型技能人才的培养,创新培训形式,开展远程职业培训,推动多媒体、仿真模拟技术的应用。完善职业资格证书制度建设。制定高技能人才与工程技术人才职业发展贯通办法,广泛开展各种形式的职业技能竞赛和岗位练兵活动。实行技能等级与岗位使用、工资待遇挂钩政策。建立健全技能人才表彰奖励制度,继续推进高技能人才参评省优专家工作,进一步提高高技能人才经济待遇和社会地位。

5. 农村实用人才队伍

发展目标:围绕建设国家热带现代农业基地和社会主义新农村建设,结合海南优势农业区域布局规划,以提高科技素质、职业技能和经营能力为核心,以加快培养一批掌握热带高效农业新技术、具备现代化管理能力、能起示范带动作用的农村带头人及农村生产经营型实用人才为重点,着力打造一支服务于海南农村经济社会发展,特色鲜明、重点突出、数量充足的农村实用人才队伍。到2015年,农村实用人才总量达到26万人(含农垦农村实用人才),到2020年,农村实用人才总量达到30万人(含农垦农村实用人才)。每个行政村主要特色产业平均有3—5名以上生产型人才或经营型人才。

主要举措:制定农村实用人才队伍建设实施办法。大规模开展农村实用人才培训,统筹协调各类农村教育,建立健全县、乡、村三级农村教育培训网络,充分发挥农村现代远程教育网络、全国文化信息资源共享工程网络、各类农民教育培训项目、农业技术推广体系、各类职业学校和培训机构的主渠道作用,在农村广泛开展农村实用技术培训和市场知识培训。继续实施行政村党支部书记和村委会主任培训工程、百名村官赴境外培训项目。实施农村青年创业致富带头人培养计划、万名中专生培养计划、“一村一名大学生”计划和新型农民技术培训项目。进一步加强农村劳动力转移技能培训。重点加强发展海南热带高效农业农村实用人才的培养。鼓励和扶持农村实用人才带头人牵头建立专业合作社组织和专业技术协会,加快培养农业产业化发展急需的企业经营人才、农民专业合作组织带头人和农村经纪人。积极扶持农村实用人才创业兴业,在创业培训、项目审批、信贷发放、土地使用方面给予优惠。加强农村科技示范基地、农业良种示范基地、休闲农业示范基地和优质农产品示范园建设,积极引导各类经济组织、农村产业化龙头企业开展岗位培训和技术指导。加大公共财政支持农村实用人才开发力度,重点加强农村发展急需的农业技术人才、宣传文化人才、教师、医生等方面人才的培养。加大农村民间艺人挖掘力度。继续加大城乡人才对口扶持力度,进一步改善和实施“农挂110”服务体系,继续组织实施科技特派员制度,采取“专家与农户结对子”帮扶措施,为农民提供技术指导。继续实施“三支一扶”计划,万名医师支援农村卫生、城镇教师支援农村教育和科技人才下乡支农等工作,推动社会公共服务向农村基层拓展延伸。每两年组织开展一次全省性的农村实用人才实用技能竞赛活动,建立健全农村实用人才评价制度。加大对农村实用人才的表彰激励和宣传力度。加大农垦实用人才队伍建设力度,鼓励和扶持垦区农村实用人才创办科研和经济实体,领办农业合作经济组织和专业协会,鼓励专业技术人员到垦区创业,带动基层实用人才队伍建设。

6. 社会工作人才队伍

发展目标:为适应构建社会主义和谐社会和海南国际旅游岛建设的需要,以人才培养和岗位开发为基础,以中高级社会工作人才为重点,通过培养培训和对外引进相结合的办法,加快推进海南社会工作人才队伍发展,扩大社会工作人才队伍规模。(下转A6版)