## 温家宝总理将访印度、巴基斯坦

**新华社北京12月12日电** 外交部发言人姜瑜12日宣布：

应印度共和国总理曼莫汉·辛格、巴基斯坦伊斯兰共和国总理赛义德·优素福·拉扎·吉拉尼邀请，国务院总理温家宝将于12月15日至19日对上述两国进行正式访问。

访问期间，温家宝总理将同上述两国领导人举行会谈和会见，就发展双边关系、深化各领域互利合作以及共同关心的国际和地区问题深入交换意见。访印期间，温家宝总理将与辛格总理共同出席中印建交60周年庆祝活动并同印度各界人士广泛接触交流。访巴期间，温家宝总理将出席中巴商务合作峰会，并会见为中巴友谊作出贡献的各界友好人士。相信温家宝总理此访将进一步深化中印、中巴关系，促进本地区和平、稳定与发展。

## 中石油在甘肃发现亿吨级整装大油田

**据新华社兰州12月12日电**（记者王志恒）记者从中石油长庆油田公司获悉，近日，长庆油田公司第七采油厂在勘探开发中取得重大突破，在甘肃环县北部地区探明一座储量超过1亿吨的整装大油田，每口油井平均日产2.6吨至3吨。

记者了解到，环江地区超亿吨整装大油田的发现，使长庆油田开采区域扩大了1500平方公里以上，不但打破了环江地区“无油”的认识，更在超低渗透油藏开发技术上取得了质的突破。

### 世界埋深最深

## 我建成极深地下实验室

### 可开展暗物质探索研究

**据新华社成都12月12日电**（记者李江涛、许茹）作为中国首个极深地下实验室，中国锦屏地下实验室12日在四川雅砻江锦屏水电站正式投入使用，这个世界岩石覆盖最深的实验室的启用标志着中国已经拥有开展物理学重大基础前沿科学研究的自主地下实验平台。

清华大学副校长、中国锦屏地下实验室主任程建平说，实验室是清华大学和二滩水电开发有限责任公司合作，利用二滩公司为建设水电站修建的锦屏山隧道建成的，其垂直岩石覆盖达2400米，是目前世界上岩石覆盖最深的地下实验室。

据介绍，地下实验室尤其是极深地下实验室，是开展粒子物理与核物理学、天体物理学及宇宙学等领域的暗物质探测研究、中微子物理实验研究等一些重大基础性前沿课题的重要研究场所，是岩体力学、地球结构演化、生态学等学科开展相关实验研究的重要环境，也是低放射性材料、环境核辐射污染检测的良好环境。地下实验室为国家提供综合性的重大基础科学和应用科学研究平台，是一个国家关键性的重大基础科学研究设施，建设和发展极深地下实验室具有重要科学意义和应用价值。

目前，美国、英国、法国、意大利、加拿大、日本等许多国家都已经建立起地下实验室。

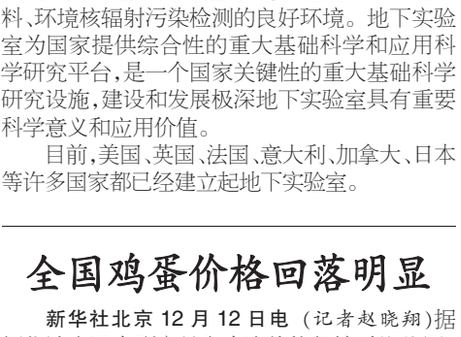
## 全国鸡蛋价格回落明显

**新华社北京12月12日电**（记者赵晓翔）据新华社全国农副产品和农资价格行情系统监测，与前一日相比，12月12日，水产品价格以降为主；蔬菜、肉类、水果、食用油价格微幅波动；禽蛋、成品粮、奶类价格基本稳定。

监测数据显示，从11月30日开始，全国鸡蛋价格逐渐回落。截至12月12日，累计降幅为1.0%。分地区来看，超过七成省区市鸡蛋价格下降，其中新疆、上海、天津价格降幅居首，分别为4.7%、4.1%和3.3%。

监测的21种蔬菜中有4种价格上涨，7种价格持平，10种价格下降。油菜、生菜、尖椒、大葱价格涨幅在0.4%—1.0%之间；黄瓜、茄子、白萝卜、土豆、圆白菜、胡萝卜、苦瓜价格持平；大白菜、芹菜、菠菜、四季豆、西红柿、菜椒、洋葱、豇豆、大蒜、生姜价格降幅在0.2%—1.5%之间。

## 手机产量今年超过七亿部



11月10日，江西省九江市共青城工业园区一家手机芯片生产企业的工作人员在进行生产作业。高通公司高级副总裁兼大中华区总裁王翔近日表示，目前中国已成为世界手机第一大生产国和消费国，预计2010年中国手机产量将超过7亿部，占全球市场的60%，其中3G市场发展迅猛。 新华社发(胡国林 摄)

## 国家行政学院与重庆市签署战略合作框架协议

**据新华社北京12月12日电**（记者刘奕湛）国家行政学院与重庆市人民政府12日在京签署战略合作框架协议，为国家行政学院事业发展和重庆的经济社会发展都将产生积极的推动作用。中共中央政治局委员、重庆市委书记薄熙来出席签字仪式。

据介绍，此次战略合作框架协议的签署，是贯彻落实党中央、国务院的决策部署，进一步推进重庆经济社会发展和行政学院事业又好又快发展的重要举措，旨在通过加强双方合作，充分发挥各自优势，更加密切合作开展干部教育培训、科学研究、决策咨询和人才合作交流。

# 为五年发展打基础 为改善民生办实事

## ——从中央经济工作会议看“十二五”新开局

在国际金融危机阴霾未散、世界经济结构处于深度调整的关键时期，在我国即将开始新一个五年的重要时刻，10日至12日在北京召开的中央经济工作会议谋划了“十二五”开局之年的经济发展。

从会议透出的信息看，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，调结构、稳物价、保民生、促改革，中国经济在新的一年将呈现出转型的新取向。

2010年，中国人留下了许多难忘的记忆。

2010年，中国面对国际金融危机带来的严重影响和国际国内环境的深刻变化，有针对性地加强和改善宏观调控，巩固和发展应对国际金融危机冲击的成效，加快转变经济发展方式，保持了经济平稳较快发展，全面完成了“十一五”规划确定的目标任务，昂首迈向“十二五”规划的宏伟蓝图。

这是天津滨海新区螺湾商务区和于家堡金融区建设施工现场(8月16日摄)。 新华社记者 刘海峰 摄

### 一条鲜明主线：让转变发展方式贯穿始终

从中央经济工作会议的精神看，无论是总体把握，还是具体部署的六项工作，都体现了转变发展方式的鲜明特点。

今年以来，一些行业产能过剩严重，部分能源品种出现紧缺问题，再加上针对中国的出口贸易摩擦迅速增多，使得转变发展方式变得更加紧迫和必要。

另一方面，世界经济结构面临新的调整，资源环境的压力正在转化为巨大的创新动力，新能源、新材料、信息网络、生物医药、节能环保等领域革新蓄势待发。转变发展方式，也决定着中国能否在新一轮竞争中占据有利位置。

谈到转变发展方式这个大课题时，中国社会科学院数量经济与技术研究所所长汪同三说：“最核心的是调整经济结构，这样才能找到经济发展的新动力、增强在国际上的竞争力。”

新一年经济结构调整，是一种全面深度的调整。从三次产业看，需要加强农业基础地位，做强工业核心竞争力，提升服务业发展质量。从“三驾马车”看，需要扩大消费、优化投资结构、增创外贸新优势。从城乡区域看，需要推动实施区域发展总体战略，形成城镇化发展新格局。这些调整，关系到经济发展的协调性、可持续性和内生动力，关系到转变发展方式的成败。

“扩内需，重点要提升居民消费能力、改善居民消费条件、培育新的消费热点。”汪同三强调，提升老百姓的消费能力根本上是要提高收入，健全保障。

发展战略性新兴产业被视为经济新增长点。“这有利于我国发展自主创新，向价值链高端转移，但要注意防范泡沫。这也是转变发展方式的要点。”社科院经济所宏观经济室主任张晓晶指出。

不但要瞄准高端，一些基础性工作也要加强。张晓晶认为，发展现代农业和第三产业也是调结构的重点。尤其是在物价上涨压力加大的情况下，加强水利等基础设施建设，提高农产品保障能力等，更有现实紧迫性。

### 一个基本取向：用积极稳健政策化解复杂局面

当前，国际金融危机影响并未结束。世界主要发达国家复苏进程艰难曲折，甚至有反复的可能。据国际货币基金组织预测，明年世界经济的增长速度有可能放缓。贸易保护主义抬头，影响了我国稳定和扩大出口。输入性通货膨胀，加剧了稳定国内物价的难度。不稳定不确定性因素仍然较多，潜存着一些难以预见的风险。这使得明年宏观经济调控面临着极其复杂的国内外环境。

**新华视点**

与过去两年相比，明年一方面要维持一定增长速度，另一方面要应对不断加大的物价压力，同时要下大力气搞好结构调整，宏观调控的目标正由以往相对单一变为逐渐多元。这也决定了宏观调控政策需要更有针对性、灵活性和有效性。

中央经济工作会议明确，明年宏观经济政策的基本取向是“积极稳健、审慎灵活”，要实施积极的财政政策和稳健的货币政策。

“货币政策由两年来的‘适度宽松’转向‘稳健’，引人注目。”国务院发展研究中心金融研究所副所长巴曙松认为，在当前流动性过剩，通胀预期居高不下的背景下，货币政策转向稳健，意在让经济运行的货币环境回归常态，保持经济的平稳健康运行。

就在中央经济工作会议开幕当天，央行宣布再度上调存款准备金率，这是今年以来第六次也是一个月内第三次上调存款准备金率，凸显了当前货币政策的“稳健”特征。

中国社科院财贸所所长高培勇认为，“货币政策的基调变了但财政政策基调不变，也是基于当前复杂形势的科学判断。”财政政策可以发挥在稳定增长、改善结构、调节分配、促进和谐等方面的作用。

### 一项紧迫任务：把稳定物价摆在更为突出位置

最近几个月居民消费价格总水平逐月上升，11月份CPI同比上涨5.1%，通胀压力较大。影响物价的因素，明年仍将继续存在。稳定物价，是当前和今后一个时期宏观调控的紧迫任务。中央经济工作会议强调，“把稳定价格总水平放在更加突出的位置。”

对此，中国人民大学经济学院副院长刘元春认为，如果流动性偏高，同时大量流动性没有进入实体经济，将可能导致资源错配，不但损害中国经济的可持续增长，还可能严重影响居民福利，稳定物价具有稳定经济全局和保障民生的双重意义。

未来物价的走势，不容乐观，但“不会出现恶性通胀”，这是张晓晶的判断。

他表示，随着城市化的推进，农产品价格会呈上涨态势，资源、土地、工资、利率等要素价格市场化改革是大势所趋，也会推动物价上涨。但由于国内工业品整体供大于求、粮食连续丰收，加上货币政策正在进行调整，未来不会出现恶性通货膨胀。

刘元春认为，实现物价总水平基本稳定，货币政策的调整必须得力。从中长期看，加强农业等薄弱环节投入，通过改革收入分配机制和完善社会保障体系，缓解物价上涨对居民特别是中低收入人群的压力，也是必须着手进行的一项工作。

物价问题，涉及民生，影响稳定，关系全局，须臾不可放松。稳定物价，我们有条件也有能力，关键在于抓好各项措施的落实。

### 一套民生规划：为人民群众扎扎实实办几件实事

当前，通货膨胀压力较大，低收入群众生活比较困难，改善民生有着更为重要的现实意义。

中央经济工作会议提出，“十二五”开局之年，在改善民生上要扎扎实实办几件实事。安排的重点包括教育、医疗、卫生、住房、就业和社会保障等方面。这些领域存在的问题，群众反映比较强烈。

在住房政策方面，会议提出，明年要加快推进住房保障体系建设，逐步形成符合国情的保障性住房体系和商品房体系。而在会议召开之前，有关部门已宣布明年计划安排保障性住房和各类棚户区改造住房1000万套，力度之大，前所未有。

收入问题是制约生活水平提高和消费扩大的要害。中央经济工作会议提出，“要研究制定收入分配改革方案，努力扭转收入差距扩大趋势。”这引起了专家们的关注。财政部财科所所长贾康认为，可以采取提高最低工资标准、加大对低收入群体补助力度等措施。

另外，扩大涉农中等职业教育免费范围，扩大新型农村社会养老保险试点，加快公立医院试点改革，加快棚户区和农村危房改造等，都体现了保障民生，尤其是保障低收入群体生活的取向。

张晓晶说：“这些保障民生的积极举措，体现了经济增长要更多惠及民生，也是扩大内需特别是消费需求的需要。”

### 一种强大动力：以改革开放加快经济转型

发展方式存在的问题，从根本上说，是体制机制的弊端造成的。发展方式转而不快，关键在于改革有待进一步到位。

张晓晶表示，改革的着力点，在于深化激励和评价体系改革、要素价格市场化和财税体制改革。

例如增强消费拉动力，关键在于缩小收入差距、提升消费能力，而资源、工资、利率等要素价格市场化和财税体制改革又是推进收入分配体制改革的基础。“这些改革领域相互关联，应全面推进。”他说。

在新的一年，推动收入分配、财税、金融投资体制和资源环境等关键领域改革，可以建立起约束和激励机制，让地方、企业更加自觉地转变发展方式，使经济转型的成果更加巩固，发展的局面更有活力。

2011年，我国将迎来入世十周年。目前我国出口规模已位居世界第一，累计吸收外资1.06万亿美元。但是，也存在着不少问题。一些国家在人民币汇率、知识产权保护、投资环境等问题上，频繁施压，制造贸易摩擦。

商务部研究院院长霍建国认为，拓展国际经济合作空间，继续稳定和拓展外需，出路在于在加工贸易转型升级等方面下工夫。

记者赵承、郑晓奕、王希
(新华社北京12月12日电)

# 财政货币定调积极稳健 助力中国经济平稳健康发展

**中央经济工作会议解读**

12日闭幕的中央经济工作会议指出，明年我国将实施积极的财政政策和稳健的货币政策。与过去两年来双政策原有基调相比，明年财政货币“积极稳健”基调中透露出哪些新意？传递出哪些信号？新华社记者就此采访了相关专家。

### 财政货币“积极稳健”双政策搭配发力成看点

与去年中央经济工作会议上提出的“继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策”表述所不同，会议提出明年我国在继续实施积极的财政政策的同时，将实施稳健的货币政策。财政、货币双政策由过去两年来的“积极与适度宽松”搭配变为“积极稳健”相配，这一改变意味深长。

“货币政策由两年来的‘适度宽松’转向‘稳健’，是对当前流动性过于宽松、物价屡创新高等复杂形势的积极应对。”交通银行首席经济学家连平认为，在当前流动性过剩，通胀预期居高不下的背景下，货币政策转向稳健，意在让经济运行的货币环境回归常态，有利于稳定价格总水平，保持经济的平稳健康运行。

“货币政策与财政政策基调的变与不变间，凸显出当前形势的复杂性。”中国社科院财贸所所长高培勇认为，与过去两年相比，明年的宏观经济形势将更为复杂，一方面要维持经济增长，另一方面还要应对不断走高的物价压力。

“不再像两年前那样只需集中力量对付一个‘敌人’，当前宏观调控的目标正由以往相对单一变得逐渐多元：既要反危机，又要反通胀，局面更加复杂。”高培勇说。

数据显示，一方面美国、欧盟和日本等发达经济体失业率居高不下，增长仍旧乏力；但另一方面今年以来新兴市场国家普遍出现了物价上涨现象，我国11月份的物价指数更是同比上涨5.1%，再创两年多以来新高。

“宏观经济平稳运行面临复杂形势……我国经济社会发展中的短期问题和长期问题交织，结构性问题和体制性问题并存，国内问题和国际问题互联。”会议这样描述明年形势。

此外分析人士认为，财政货币“积极稳健”相搭配，是调控更具针对性的体现，将更加有利于处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构、管理通胀预期的关系。

“货币政策重在调总量，财政政策重在调结构。就我国当前经济形势而言，为了预防通胀需要管好流动性，让货币条件向常态回归；而为了维持经济的平稳发展，解决结构性失衡问题，则需要在财政政策上保持相应的力度。一放一收的调控搭配符合当前我国实际。”中央财经大学金融学院院长张礼卿认为。

### 财政政策“稳增长、调结构”力保“十二五”平稳开局

中央经济工作会议强调，明年实施积极的财政政策，要发挥财政政策在“稳定增长、改善结构、调节分配、促进和谐”等方面的作用。

财政部财科所所长贾康指出，与金融危机期间大幅增加投资规模、保持经济平稳较快发展不同，今后积极的财政政策的重点将是“调结构”。主要表现在促进居民消费增长，加大民生投入、加快服务业发展和支持发展战略性新兴产业，以实现经济增长更均衡，产业结构更为合理。

此外，为了配合稳健的货币政策发挥好管理通胀预期的作用，中国社科院金融所研究员刘煜辉指出，财政政策还要发挥其承担供给的政策职责，一方面在民生领域保持扩张供给，如推进公屋建设计划，推进医改、教育、养老等民生建设等；另一方面则通过减税等举措支持民营经济发展，并增加对中低收入者的补贴，通过这些财政的配合政策，更好增强货币政策收缩货币的效果。

对于明年的财政收支安排，中央经济工作会议提出，明年要保持财政收入稳定增长，优化财政支出结构，下决心压缩一般性支出，厉行节约。

“这一部署的背后进一步凸显明年财政收支情况仍然紧张，支出压力仍很大，有必要通过实施积极的财政政策保持一定规模的财政赤字，并加快支出结构调整。”中央财经大学财政学院院长马海涛对记者说。

财政部最新数据显示，继前两季度全国财政收入分别实现34%和22.7%增长后，三季度全国财政收入增幅降至12.2%，10至11月份平均增长15.4%。财政收入增长呈逐步回落态势，势必加大明年财政收支压力。

此外，明年“十二五”开局难免新上建设项目会增加，对此中央经济工作会议也提出要做好应对国际金融危机冲击一揽子计划与“十二五”前期投资项目的衔接工作；严控投资产能过剩行业，防止新的低水平重复建设。

会议还强调，要加强地方政府性债务管理，坚决防止借“十二五”时期开局盲目铺摊子、上项目。

“从近年情况看，地方政府债务的问题已经暴露出很多，‘十二五’一定要警惕再产生新的问题。”马海涛强调，面对财政收支压力，今后要进一步调整积极财政政策的规模和重点，要从前期“保增长”向“调结构”发力，支出方向更吻合“十二五”加快转变经济发展方式的要求。

### 货币政策转向“稳健”经济运行环境有望更加平稳

会议在提出明年要实施稳健货币政策的同时还提出：按照总体稳健、调节有度、结构优化的要求，把好流动性这个总闸门，把信贷资金更多投向实体经济特别是“三农”和中小企业。

“会议提出把好流动性总闸门，这是因为通货膨胀归根结底是个货币现象，从货币投放过快到物价开始上涨，其间存在着一定的联系。”刘煜辉说。

数据显示，截至目前，我国广义货币供应(M2)已达71万亿元，成为全球货币最多的国家。基于对流动性过多的担忧，一些企业和投资者参与到屯地屯房又屯物的行为中，不但导致了社会通胀预期的进一步上涨，而且也令一部分社会资金从实体经济中流失。

“只有让货币政策回到稳健、把好流动性总闸门，企业才会对市场有一个相对正确的预期，集中力量进行生产经营活动，市场上的投机炒作行为也将有所减少，经济波动幅度有所减轻，最终有利于经济的平稳健康发展。”连平认为。

就在会议开幕当天，央行宣布年内第六次、同时也是月内第三次上调金融机构存款准备金率，进一步向外界释放出货币条件继续回归常态的信号。

专家指出，“稳健”尽管比“适度宽松”有所“收缩”，但它属于中性政策，不会明显“从紧”，在具体操作上更具灵活性和应变性，对各类工具的使用也强调合理适度。 记者王宇、韩洁
(新华社北京12月12日电)

## 上海借世博智慧求解城市交通难题

### 大客流滚滚来 大交通巧安排

**据新华社上海12月12日电**（记者陆文军）在世博会期间逾7千万人次的大客流下成功实现“交通保畅”的上海，将在十二五期间借鉴世博智慧，力争率先在解决交通难上实现破题。

刚刚落幕的上海世博会是世博历史上首次以城市为主题的盛会，它以“城市，让生活更美好”为主题，集聚了全球城市的低碳、高科技、人性化的城市管理经验和技术，探讨关注城市发展中的突出问题以及解决方案，其中就包括了交通课题。

人们注意到，世博会期长达半年，遭遇20多次日超50万人次的大客流，甚至还有单日超百万人次的极端客流。但是，上海交通依然平稳有序，既满足了世博热点交通，也保障了日常背景交通。更值得称道的是，世博期间上海交通保畅靠的主要不是限制性措施，而是精细化管理、智能科技应用和先进理念倡导。

上海交通压力本来就不小，而世博客流潮汐性、聚集性强，对城市交通冲击很大。上海在整个世博期间，对交通基本不限车、不限道、不限流，事先储备的“尾号限行”“公车封存”等限制性措施一个都没有使用。那么，在看似与日常管理无异的交通管理背景下，“畅通世博行”这个“不可能的任务”是怎么做到的？

记者了解到，上海成功保障世博交通，有四大关键性“秘诀”。

**首先是完善现代化交通系统。**为迎接上海世博会，上海进行了城市大建设，完善了凸显公交优先的现代化交通系统。据上海市建设交通委主任黄融介绍，世博召开前上海公路总里程已超过1.1万公里，其中高速公路778公里，城市道路总里程约4400公里；黄浦江上也形成了4桥12隧的便捷越江体系，同时建成了运营里程约420公里的国内最大地铁网络和运营总长2.3万公里的公交线路。坚强的交通基础设施成为世博保畅的根本支撑。

**其次，精细化交通管理。**与增加交通设施相比，提升交通效能更为经济有效，其核心是管理水平提升。上海市交通港口局局长孙建平告诉记者，世博交通成功保障，有赖于前期大量工作。“通过科学分析研判，我们共制定了29套交通方案，几乎把所有可能发生的情况都预计到了，做到时时都有准备，事事心里有底，这就是我们所要追求的精细化管理。”

**第三，智能科技运用。**世博交通保障成功的背后，最大的“秘密武器”是利用先进的“上海综合交通信息系统”，通过在各交通要道布下“天罗地网”，动态掌握实时世博客流情况，根据信息采集分析，对世博客流预测准确率高达90%以上。这一信息系统处于国际领先水平。

“保障大型活动交通，抓住客流动向就像牵住牛鼻子。搞清楚有多少人来，从哪里来，用什么方式来，就可以根据掌握的准确信息，进行科学应对。”上海市城乡建设和交通委员会巡视员、上海市交通信息中心主任江绵康说，通过这套自主创新的智能系统，可以让城市交通状况“一切尽在掌握”。

**第四，倡导集约化交通理念。**世博会提出了“集约化综合交通”的新理念。孙建平说，所谓集约化综合交通，就是根据世博会的地理特点、城市道路可利用资源、公共交通基础设施、既有公共交通资源、游客出行方式和规模等各种因素，综合利用轨道交通网络、地面公交线路、旅游巴士、民航、铁路等各种交通工具，快速大容量输送客流。上海世博会举办期间，95%的游客选择了集约化综合交通系统快速进入世博园，亲身感受到了它的便捷、高效、低碳、环保。

上海市政府有关人士表示，总结世博经验，上海解决交通难的策略将是继续完善高水准的城市公交体系。到2015年，上海将形成650公里的轨道交通运营网络，车站380座，轨道交通运营准点率达到99%。同时，上海公共交通要实现“5050”的目标，也就是说，50%的市民将选择公交方式出行，比目前提高16%，轨道交通也将承担50%的城市交通客运量，从而大大缓解上海的城市道路交通压力。

## 广西民办幼儿园有望免征企业所得税

**据新华社南宁12月12日电**（记者王秋凤）未来三年，广西民办幼儿园将有望享受政府提供的税费减免、人才帮扶等一系列优惠扶持政策，获得更为广阔的发展空间。这是广西日前发布的《关于贯彻〈国务院关于当前发展学前教育的若干意见〉的实施意见(征求意见稿)》透露的信息。

《命运》 图/蒋跃新 新华社发

**每年12月，正值备战艺术高考的热潮。面对竞相报考艺考“冲刺”班的学生和家长，中央音乐学院副院长周海宏再次发出了“艺术教育要以热爱艺术、享受艺术为根本目的”的呼吁。在这位有着20多年艺术教育经验的教授看来，持续了近30年的儿童学琴教育，没有培养出一代热爱音乐、享受艺术的国民是一个值得思考的严重问题。** 新华社发