

中共海南省委关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议

(上接A1版)

(七)以国际化改造为手段,建立衔接国际标准的旅游服务体系。实施旅游服务标准化和国际质量认证,在旅游餐饮、住宿、购物、交通、景区、旅行社、导游等领域和环节,加快建立与国际通行规则相衔接的旅游服务标准体系。规范商贸零售服务,提高购物消费的商品质量、信誉和服务水平。规范住宿业和餐饮业服务,为中外游客提供安全、舒适的优质服务。规范旅游行业服务,加强交通、景区、旅行社和旅游从业人员诚信建设,营造良好的人文环境。加强旅游立法工作,完善旅游相关法规。进一步理顺旅游管理体制,强化政府公共服务职能。建立健全旅游安全预警、应急救援、医疗卫生、法律服务、交通标识、厕所设施和管护等体系。支持旅游行业协会等行业组织充分发挥行业管理服务作用,建立功能齐全的综合性旅游网站和游客服务中心。

从建设国际旅游岛先行试验区入手,抓紧落实中央赋予海南国际旅游岛建设的特殊政策,在体制机制创新、开发模式创新、投融资创新等关键环节取得突破。

(八)充分发挥旅游业的带动作用,促进服务业和相关产业共同发展。发展以旅游业为龙头的服务业,推动旅游业与服务业等相关产业融合发展,把旅游业做成综合性大产业。大力发展与旅游业相适应的房地产业,科学规划和把握房地产业的类型、规模和速度。大力发展以保税港区为依托的现代物流业,建设好免税店、品牌专卖店、品牌折扣店、品牌直销购物中心等商业设施,打造世界名牌云集的国际购物中心。大力发展文化产业和会展产业,丰富旅游产品的文化内涵。大力发展住宿、商贸和餐饮服务,打造一批“美食一条街”、“购物一条街”等具有地方产品特色的品牌。提升度假旅游、红色旅游、民族风情旅游等传统旅游产品质量,积极发展乡村旅游、工业旅游、邮轮和游艇旅游、西沙旅游、养生康复、空中观光、高尔夫和山地、海上运动等新型消费业态。积极发展金融保险业,健全金融组织和保险市场体系,创新金融和保险产品,促进金融保险业和旅游业融合发展。鼓励社会资本平等参与旅游业开发建设。

四、大力发展热带特色现代农业,加快社会主义新农村建设

围绕建设国家热带特色现代农业基地的战略定位,促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化,加快农民增收致富。按照统筹城乡发展的要求,加快社会主义新农村建设。

(九)建设好国家热带特色现代农业基地。重点发展冬季瓜菜、种业、橡胶、热带水果和花卉、水产品和畜产品等热带特色现代农业。以保障内地冬季市场供应为目标,建设好冬季瓜菜生产基地。结合实施全国新增千亿斤粮食生产能力规划,建设好南繁育种基地。扩大精致农业规模,建设好热带水果和花卉基地。稳定面积,推广良种,提高单产,加强管理,建设好天然橡胶基地。拓展外海和远洋捕捞,推进近海集约化健康养殖,建设好渔业产业化基地。构建与国际接轨的动物防疫体系,发挥好无规定动物疫病区的品牌优势,大力发展畜牧业。严格保护耕地,加快高标准农田整理复垦,大规模建设旱涝保收的高标准农田。加快发展农产品加工业和流通业,集中力量抓好畜禽和水产品深加工,集中力量抓好农产品信息、批发、集散、冷藏、包装、检测一体化的大型热带农产品物流中心建设。加强农产品质量安全监管体系建设,全面推行农产品质量可追溯体系。加快热带特色现代农业关键性技术的研发体系和推广体系现代化建设。

(十)加强农村基础设施建设和公共服务。完善和细化社会主义新农村建设规划,实施水、路、电、讯、气、房和优美农村“七到农家”工程。加强抗旱水源工程建设,完善农村小微水利设施和管理制度。结合重大项目建设中的拆迁安置和灾后重建,统筹规划村庄和农村社区布局,因地制宜引导农村居民集中居住,建设一批独具特色的热带风情乡村。继续推进教育移民扶贫工程。基本完成中小学宿舍安全工程和公办乡镇中心幼儿园建设。完善农村社会保障体系,逐步提高保障标准。完善“三集中”扶贫机制,深入推进开发式扶贫,逐步提高扶贫标准,加大扶贫投入,实现农村低保制度和扶贫开发政策有效衔接。

(十一)完善适应热带特色现代农业发展和新农村建设的体制机制。坚持和完善农村基本经营制度,现有农村土地承包关系保持稳定并长久不变,在依法自愿有偿基础上建立和完善土地承包经营权流转市场,发展多种形式的适度规模经营。积极推进农民专业合作社发展,加快健全农业社会化服务体系,择优扶持壮大一批品牌优势突出、联结农户多、让农民得利多龙头企业。完善城乡平等的要素交换关系,促进土地增值收益和农村存款主要用于农业农村。按照节约用地、保障农民权益的要求推进征地制度改革,积极稳妥推进农村土地整治,完善农村集体经营性建设用地流转和宅基地管理机制。引导各市县抓紧编制和完善乡村发展控制性详细规划,支持农村集体经济组织和农民按照规划利用建设用地自主开发旅游项目。大力发展农村金融,深化农村信用社改革,发展村镇银行、农村资金互助社和小额贷款公司等新型金融机构。全面完成集体林权制度改革,继续抓好后续配套服务工作。

(十二)采取多种措施增加农民收入。集中财力物力培训和提高农民职业技能和创收能力,持续实施中部农民增收计划,积极发展和扩大外出打工经济,增强农产品加工园区和重大项目建设吸纳农民转移就业的能力,大力发展以乡村旅游为主的休闲农业,多渠道增加农民工资性、财产性收入。完

善农产品市场体系和价格形成机制,健全农业补贴等支持保护制度,增加农民生产经营性收入。

五、优先发展高新技术产业,集约发展新型工业和加快发展海洋经济

坚持“大企业进入,大项目带动,高科技支撑”产业发展战略,发挥海南发展战略性新兴产业的后发优势,优先发展高新技术产业,集中布局、集约发展新型工业,加快发展海洋经济。

(十三)优先发展高新技术产业。大力发展信息产业。加快建设海南生态软件园、海南灵狮创意港和三亚创意园,鼓励和吸引国内外知名信息技术企业向园区集聚,发展软件研发、信息技术培训等软件产品和相关产业,早日建成国家软件产业基地。大力发展生物产业。支持中药、保健品、生物材料、生物能源、生物化工、生物环保等产业。大力发展新材料产业。支持光伏产业、电动汽车、风力发电、高端特种玻璃等重点项目建设。依托文昌航天发射中心建设,积极发展航天配套产业。

(十四)集中布局、集约发展新型工业。坚持不污染环境、不破坏资源、不搞低水平重复建设,充分利用现有产业基础、港口条件和重点工业园区及开发区,重点培育电子信息化工、浆纸及纸制品、汽车和装备制造、矿产资源加工、新材料和新能源、制药、电子信息、热带农产品加工八大支柱产业。加快推进新增1200万吨炼油、150万吨乙烯等项目,力争在“十二五”期间布局10家以上产值超百亿的大型企业。调整洋浦经济开发区和东方工业园区形成集中布局的油气产业和基地。在“十二五”期间布局10家以上产值超百亿的大型企业。调整洋浦经济开发区和东方工业园区基础设施。

(十五)加快发展海洋经济。围绕建设南海资源开发和服务基地,制定和实施海洋资源战略,科学规划发展海洋经济。支持大型石油公司加大海洋石油资源勘探开发力度,提高海洋油气资源开发利用水平,提升海南国家石油战略储备基地建设速度,推进30万吨级原油码头、205万方成品油保税库等重点项目,力争石油、成品油储备能力达到1000万方。支持大型企业在海南港口修造船、海洋工程设备等行业。加快港口基础设施建设,大力发展航运业。加快渔港建设,支持发展海洋生物工程、海洋能源利用、海水淡化等新兴产业。加强海监执法队伍和装备建设,提高海洋开发、控制、综合管理能力,保护好海岛、海岸带和海洋生态环境。

六、抓好以十大工程为重点的基础设施建设,增强海南国际旅游岛建设与服务保障能力

坚持扩大内需战略,必须与海南实际紧密结合。针对我省基础设施与海南国际旅游岛建设目标不相适应的现状,优化投资结构,集中财力物力,加快推进琼州海峡跨海通道、环岛高速铁路、“田”字型高速公路、港口建设、机场新建扩建、红岭水库、电源工程、海南电网及跨海联网二期、天然气管网、“三网融合”十大工程为重点的基础设施建设。

(十六)加快推进琼州海峡跨海通道工程。建设琼州海峡跨海通道,对于促进海南国际旅游岛建设,加强琼粤经济合作,具有重大战略意义。要扎实做好前期工作,抓紧开展跨海通道工程对海南经济的拉动效应、建设投融资模式和运营管理模式等重点课题的研究,力争国家“十二五”期间开工建设。

(十七)加快重大基础设施工程建设。加快综合交通体系建设。“十二五”期间,建成环岛高速铁路、海口—五指山—三亚和洋浦—儋州—新建“田”字型高速公路,推进港口和机场新建扩建工程,基本完成公路、铁路、港口、航空衔接快捷、分工合理的综合交通体系。建成海口至洋浦一小时交通圈。加快重大水利基础设施项目建设。推进以红岭水利枢纽为重点的水利工程建设,抓好大中型灌区的续建配套与节水改造以及病险水库除险加固,加强大江大河、中小河流、重点海堤和易涝洼地的综合治理,增强城市和农村的防洪排涝能力。加快重大能源基础设施项目建设。推进以昌江核电为重点的电源工程、海南电网及跨海联网二期工程、环岛天然气管网工程、加快信息网络基础设施建设。积极推进电信网、广电网、互联网“三网融合”工程,提高全省的信息化水平。抓好与十大工程配套的相关基础设施建设。继续做好城乡公路、农村饮水安全工程、城镇供水、污水和垃圾处理等基础设施项目建设。

(十八)促进投资与消费良性互动。推进以十大工程为重点的基础设施建设,要制定实施意见,把扩大投资和增加就业、改善民生、促进城镇化有机结合起来。按照国家和省有关规定,最大限度地提高失地农民的补偿标准和社会保障水平,最大限度地吸纳当地农民转移就业,最大限度地做好拆迁安置工作,形成扩大投资和促进消费的良性互动,创造最终需求,提高当地农民生活质量和水平。

七、促进东中西区域协调发展,加快推进城镇化

海南作为岛屿省份,是一个独立的地理单元。要坚持把主体功能区作为整体布局规划建设的重点,落实国家主体功能区战略,构建区域经济优势互补、主体功能定位清晰、城镇布

局科学合理、基本公共服务均等、人与自然和谐的发展格局。

(十九)明确东中西区域协调发展的重点。加快琼东琼南沿海地区国家休闲度假海岸,使琼东地区成为全省综合经济实力较强、生态环境良好的区域。加大转移支付力度,深入实施中部市县农民增收计划,加紧编制和实施中部地区特色产业发 展纲要,使中部地区成为生态环境优美、特色产业发达、农民共同富裕的全省重要生态功能区。加快实施《海南省西部地区开发建设规划纲要》,使西部地区成为带动海南发展的主要增长极和我国北部湾地区发展的战略支点。促进区域协调发展,要注重增强以海口为龙头的琼北综合经济区对全省经济的带动能力,注重增强以三亚为龙头的琼南旅游经济区对全省旅游业的带动能力,注重加大对革命老区、少数民族地区和贫困地区的支持力度。

(二十)加强城镇化布局和形态的规划建设。突出热带海岛特色,构建省域中心城市—区域中心城市—县城—中心镇四级城镇化空间体系。海口市要围绕成为环北部湾和海南国际旅游岛中心城市、全省服务业和高新技术产业聚集区、区域性交通枢纽和经贸文化交流中心等战略定位,打造宜居、宜业、宜游、宜学、宜养五位一体。三亚市要围绕建设国际热带滨海度假旅游城市的战略定位,以率先在全省实现城乡一体化为目标,全方位对旅游要素和旅游设施进行国际化改造,努力把三亚城乡建成生态环境优美、设施和服务功能完善、旅游业协调发展的世界级旅游城市。规划建设好海南东西两翼的区域中心城市,提升带动周边地区的功能。规划建设好县城,加强与省域、区域中心城市的优势互补,发挥好统筹城乡发展结合部的综合服务功能。规划建设好中心镇,选择地理位置、基础设施、自然和人文环境较好的乡镇,以旅游化改造为手段,集中财力、分批实施,建成一批特色小镇。在城镇化进程中,要把重点放在加快小城镇建设和管理上,促进大中小城市和小城镇协调发展;要在切实保护好、发展好农民利益的前提下,大力引进社会资本,形成政府规划和引导、企业和农民共谋、市场化运作的投融资机制;大力发展县域特色经济,增强中小城镇的产业聚集、吸纳就业功能。加快建立城乡统一的建设用地制度、户籍制度、劳动就业制度、医疗保险制度、社会保障制度。

八、打造全国生态文明建设示范区,建设全国生态文明四季花园

全国生态文明建设示范区的战略定位,提高了生态文明建设的要求,更有利于保持海南独特的环境与资源优势。要牢固树立绿色、低碳发展理念,实施好资源节约、城乡清洁、生态保护和防灾减灾体系建设三项行动计划。

(二十一)实施资源节约行动计划。强化节能目标责任考核,完善节能法规和标准,健全节能市场化机制和对企业的激励和约束,抓好重点节能计划的实施,淘汰落后产能,推广高效节能产品。抓好节水计划的实施,扩大农业节水灌溉面积,加大工业节水技改力度和促进循环用水,严格控制超采地下水,严禁滥采地下水。抓好节地计划的实施,完善土地管理制度,提高集约用地水平,严格保护基本农田和耕地。抓好节材计划的实施,推动节能建筑材料的开发与应用。实施资源节约行动计划要和大力发展循环经济有机结合。加快发展循环工业经济,重点在洋浦经济开发区、东方工业园区、老城经济开发区、昌江工业区推进循环经济产业园区建设;加快发展循环农业经济,重点建设大中型沼气,大力推广“猪—沼—作物”等循环农业模式,形成一批生态循环农业示范区;加快发展循环旅游经济,以主要城市和旅游区为重点,建立和完善再生资源回收利用体系,推进再生资源利用产业化。

(二十二)实施城乡清洁行动计划。加强水源保护。以主要河流、水库为重点,强化水污染防治措施,推行水源保护区内的退耕还林和保护性耕作。加强农村环境综合整治,以防治土壤污染为重点,推广清洁生产方式,治理农业面源污染;以文明生态村建设为抓手,推进“千村示范万村整治”环境工程建设;以农村保洁员队伍建设为切入点,建立农村环境卫生管护长效机制。加强城镇环境综合整治。完善城市环境卫生管理长效机制,提高环卫工人装备水平和工资、劳动保障,加强城乡生活污水、生活垃圾循环利用设施建设,健全重大环境事件和污染事件责任追究制度;编制和实施全省低碳技术应用与推广计划,力争“十二五”期间海口市、三亚市公交车、出租车基本普及新能源汽车。强化城市海岸带环境保护,严禁工业废水和生活污水直接排海。建立多元环保投融资机制,鼓励社会资本和外资参与环保基础设施建设。

(二十三)实施生态保护和防灾减灾体系建设行动计划。继续加强生态保护。保护和管理好国家、省级生态功能区,新建一批国家和省级自然保护区、森林公园和湿地公园。继续推进海南森林建设和保护工程、天然林保护工程、重点生态功能区生态修复工程、2015年森林工程、生物多样性保护工程。到2015年全省森林覆盖率稳定在60%以上,重点要放在加快城乡园林化和提高森林质量上。继续完善生态补偿机制,逐步提高补偿标准。加大生态补偿基础设施投入。建立灾害易发区调查评价体系、监测预警体系、防治体系、应急体系。

九、深入实施科教兴琼战略和人才强省战略,为建设海南国际旅游岛提供智力 and 人才支撑

加快海南国际旅游岛建设,教育是基

础,科技是支撑,人才是关键。要认真落实国家中长期科技、教育、人才规划纲要,提高科技创新能力,加快教育改革,建设人才队伍。

(二十四)把增强科技创新能力的重点放在事关发展全局的关键环节上。加快实施重大科技专项,引进集成创新,推广应用与示范三项工程,重点发展热带特色现代农业、海洋资源开发、生物与新医药制备、应用软件及网络、旅游产品与旅游装备制造、现代服务业平台与系统、环境保护与监测、新材料和新能源开发八个优势领域的科学技术。加强科技园区和科技平台建设,重点建设洋浦经济开发区、海口国家高新技术产业园、海南生态软件园、海南三亚国家农业科技园区、儋州国家农业科技园区;重点建设一批工程技术研究中心、重点实验室和科技公共服务平台。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。加强知识产权创造、运用、保护、管理,努力在优势特色产业领域形成一批具有自主知识产权的核心技术和品牌。

(二十五)继续把教育优先发展摆在突出位置。进一步加大对教育投入。积极发展学前教育,高质量推进九年义务教育均衡发展,基本普及高中阶段教育,实施中等职业教育免费教育。加快桂林洋大学城建设,全面提升高等教育质量,增强高校服务地方发展能力。加快发展继续教育,建设全民学习、终身学习的学习型社会。促进教育改革创新和对外开放相结合,鼓励有条件的学校和教育机构与国外相关机构合作办学。支持和规范民办教育。加强教师队伍建设,加大培养培训力度,健全教师管理和用人机制。继续加大公共教育资源向农村、中部贫困山区的倾斜力度,建立城市教师到农村支教的激励机制。健全教育资助制度,扶助家庭经济困难学生完成学业。

(二十六)实施海南国际旅游岛人才工程。认真实施《海南省中长期人才发展规划纲要(2010—2020年)》。抓好人才队伍建设,突出引进和用好高层次人才创新创业型人才,加强重点产业领域和社 会领域人才的引进、培养和使用。抓好人才工作体制机制创新,完善党管人才的领导体制,改进政府人才管理职能,营造人才平等公开和竞争择优的制度环境。抓好重大人才政策的落实,把各类重要人才的優惠政策真正落实到人头上。抓好重大人才工程实施,重点实施高层次人才创新创业型人才、优秀企业家引进培养工程;加快推进以旅游业为龙头的服务业、热带特色现代农业、南海资源开发等重点产业的人才工程建设;加强教育、医疗卫生、宣传文化、社会工作等重点社会领域的人才工程建设;实施琼属华人华侨人才开发、少数民族和贫困地区人才支持工程。建立健全人才公共信息与公共服务平台。

十、加强以民生为重点的社会建设,不断完善基本公共服务体系

制定保障和改善民生的规划,建立符合省情、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系,创新社会管理机制,着力解决劳有所得、住有所居、病有所医、老有所养等重大民生问题,让人民群众充分享受海南国际旅游岛建设的成果。

(二十七)加大保障性安居工程建设力度,努力实现城乡居民住有所居。强化政府综合协调职责,加大资金投入,保障土地供应,加快公租房租赁房、经济适用房、廉租住房等保障性住房建设,满足中低收入者多元化需求。加快推进垦区、林区危房改造和住房建设。在完成茅草房改造的基础上,加大对农村危房的改造力度。建立和完善保障性住房分配管理和监督检查办法。建立健全住房公积金制度。基本实现城镇中低收入住房困难家庭有一套保障性住房,基本完成农村危房改造。

(二十八)建立扩大消费需求长效机制,力争实现城乡居民收入翻番。实施更加积极的就业政策。大力支持中小企业加快发展劳动密集型产业和服务业,多渠道开发就业岗位,鼓励自主创业,促进充分就业。建立城乡统一的就业公共服务体系,实现市、县、镇、建制村都有就业和社会保障公共服务平台。加大就业技能培训力度,解决农村转移劳动力、农垦和城镇就业困难人员就业问题,作为改善民生、维护稳定的重点。发挥政府、工会和企业作用,形成企业和职工利益共享机制,建立和谐劳动关系。采取汽车、汽车、摩托车、建材下乡等有效措施,提高农村居民消费水平。创造条件增加城乡居民财产性收入。坚持各级政府增收部分55%以上直接用于改善民生,增加社会事业支出比重,提高社会保障水平,完善基本公共服务体系,形成良好的居民消费预期。健全扩大就业增加劳动收入的发展环境和制度条件,促进机会公平。逐步提高最低工资标准,保障职工工资正常增长和分配。完善公务员工资制度,深化事业单位收入分配制度改革。

(二十九)加快医疗卫生事业改革发展,全面做好人口工作。建立覆盖城乡居民的基本医疗保障体系,逐步提高保障标准,使城乡居民都拥有最基本的医疗保障。加快公共卫生服务体系建设,加大对疾病防控、妇幼保健、精神卫生等公共医疗设施和机构的投入,提高预防和医疗服务水平。加快建设海口、三亚、琼海、儋州、五指山区域重点医疗中心,加强与县级医疗卫生机构为龙头、乡镇卫生院为骨干、建制村卫生室为基础的三级医疗服务网络建设。加大基层医疗卫生队伍建设和培训力度,提高乡村医生的业务水平。不断完善城镇职工、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗三项制度,努力建立统一的城乡居民基本医疗保险制度。进一步完善城乡居民救助制度,确保城乡困难群众患者能够得到及时救治。大力发展中医

药事业。开展公立医院改革,探索形成各类城市医院和基层医疗机构合理分工协作格局。鼓励社会资本以多种形式兴办医疗机构,促进有序竞争,加强监管,提高服务质量和效率,满足群众多样化医疗卫生需求。坚持计划生育基本国策,加强农村人口和计划生育服务体系建 设,提高生殖健康水平,综合治理出生人口性别比偏高问题,改善出生人口素质。保障妇女合法权益,加强未成年 人保护,发展妇女儿童事业。注重发挥家庭和社区功能,优先发展社会养老服务,培育壮大老龄服务事业和产业。支持残疾人事业发展,健全残疾人服务体系。

(三十)健全覆盖城乡居民的社会保险体系。坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针,加快推进覆盖城乡居民的社会保险体系建设。在实现新型农村养老保险制度全省覆盖的基础上,逐步提高养老保障水平;建立和完善城镇职工和城镇居民养老保险制度,为实现基础养老金全国统筹打好基础。推动机关事业单位养老保险制度改革。进一步做实个人养老保险账户,实现跨省可接续。完善城乡低保、临时救助、灾民救助等制度。大力发展慈善事业。加强社会保障信息网络建设,推进社会保障卡应用,实现精确管理。

(三十一)加强社会建设和创新社会管理,为海南国际旅游岛建设营造和谐的社会环境。按照健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局的要求,加强社会管理体制创新,推进教育、科技、文化、政策、健全基层管理和服务体系,加强和改进基层党组织工作,发挥群众组织和社会组织作用,提高城乡社区自治和服务功能,形成社会管理和服务合力。健全党和政府主导的维护群众权益机制,完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,整合各方面力量,建立调处化解矛盾纠纷综合平台。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道,建立重大工程项目建设和重大政策制定的社会稳定风险评估机制,正确处理人民内部矛盾,用群众工作统领信访工作,把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态。把大公共安全稳定投入,加强安全生产、健全事故灾难、公共卫生事件、食品安全事件、社会安全事件的预防预警和应急处置体系。加强质量安全监督基础工程建设,完善技术支持体系。做好流动人口服务管理,加强特殊人群教育管理和服务工作,加大社会管理薄弱环节整治力度。加强对互联网的监管。完善社会治安防控体系,加强城乡社区警务、群防群治等基层基础建设,加强政法队伍建设,严格公正廉洁执法,增强公共安全和社会治安保障能力,依法重点地区社会治安综合治理。严密防范、依法打击各种违法犯罪活动,切实保障人民群众生命财产安全。

十一、大力发展文化事业和文化产业,提升海南国际旅游岛文化软实力

认真贯彻省委、省政府《关于加快推进文化改革发展的决定》,全面深化文化体制改革,坚持一手抓公益性文化事业、一手抓经营性文化产业,充分发挥文化对国际旅游岛建设的引领、支撑和推动作用。

(三十二)推动文化产业实现跨越式发展。按照全省文化产业布局,把加快建设国际旅游岛先行试验区着力打造成旅游文化发展的突破口和示范区,着力打造东线、中线、西线各具特色的文化产业带,推动形成文化旅游、文化创意、出版发行、影视制作、演艺娱乐、文化会展、动漫游戏、体育健身、休闲养生九大文化产业。打造文化企业群和文化产业园区,培养一批省内骨干文化企业,引进一批国内国际大型文化企业,建设一批国家和省级重点文化产业园区。改造升级地方性传统文化节,创办国际性文化艺术节,引进世界级顶级体育赛事,打造一批全国性和国际性的文化节庆和体育赛事品牌。

(三十三)提升文化事业服务水平。建设覆盖城乡的公共文化服务体系。加快建设市、县、镇、村、户四级公共文化服务体系,提升群众性文化活动的组织、参与、管理、服务水平。支持电视剧、电影、歌曲和舞台精品创作生产。加强对琼剧、黎族苗族民族剧、儋州调声等非物质文化遗产的保护和利用。加强对历史文化名城名镇村落的保护和建设。支持黎锦、黄桷花梨木雕等民族工艺精品生产。

(三十四)提高城乡居民文化素质。以社会主义核心价值观体系为根本,以塑造多元开放包容祥和的人文环境为目标,传承优秀传统文化,吸收国际优秀文化成果,培育用于改善民生,增加社会事业支出比重,提高社会保障水平,完善基本公共服务体系,形成良好的居民消费预期。健全扩大就业增加劳动收入的发展环境和制度条件,促进机会公平。逐步提高最低工资标准,保障职工工资正常增长和分配。完善公务员工资制度,深化事业单位收入分配制度改革。

(三十五)以转变政府职能为重点推进行政体制改革。转变政府职能的关键是减少政府对微观经济活动的干预。要进一步深化行政审批制度改革,加快推进政企分开、直管市县管理体制,建立规范的各级政府公共

十二、构建更具活力的体制机制,全面提升对外开放水平

海南作为经济特区,仍然肩负着改革开放排头兵的重任,要以深化行政管理体制改革为突破口,推进省直管市县管理体制、农垦管理体制、国有企业、社会事业体制等重点改革,不断拓展开放的广度和深度,以开放促改革、促发展、促创新。

职责分工体制;指导市用足用好下放的权力。乡镇机构改革的重点要放在大力增强乡镇社会管理和公共服务职能上,对具备一定人口规模和经济实力的中心镇赋予必要的城市管理权限。顺应海南国际旅游岛建设发展的趋势,积极稳妥地推进行政区划调整,优化资源配置,进一步推进政务公开,加强基本政务信息公开发布制度建设,建立完善重大事项听证制度,建立严格的行政问责制,提高政府公信力,加大民生指标在政绩考核体系中的权重。进一步推进工业园区和开发区管理体制创新,继续深化洋浦经济开发区体制机制改革,探索其他工业园区和开发区理顺管理体制、激活发展动力的路子。进一步推进港口管理体制创新,跨行政区域组合港口资源。

(三十六)抓好农垦管理体制和其他国有企业改革。海南农垦要在政企分开、社企分离基础上,加快建立现代企业制度,积极有序推进农场属地化管理,整合农垦和地方土地资源,妥善做好干部职工分流安置工作,大幅度提高农垦职工群众的收入和生活水平,全面实现海南农垦“体制融入地方、管理融入社会、经济融入市场”的目标。按照国家的统一部署,全面实施国有林场林权制度改革,深化国有企业资产监管体制和国有企业改革,做大做强企业集团。

(三十七)以政事分开、社企分开为重点加快社会事业体制改革。积极稳妥推进科技、教育、文化、卫生等事业单位分类改革。培育扶持和依法管理社会组织,支持和引导其参与社会管理和服务,以旅游行业管理体制创新为突破口,加快发展社会各类中介组织。改革基本公共服务提供方式,引入竞争机制,扩大购买服务,实现提供主体和提供方式多元化。推进非基本公共服务市场化改革,增强多层次供给能力,满足群众多样化需求。

(三十八)以建设国家对外经济合作和文化交流的重要平台为目标,全面提升对外开放水平。以旅游开放为先导,切实抓紧抓好货物贸易、外商投资等开放政策的落实,创造更加便利的入境、资金、商品进出环境。加快开展跨境贸易人民币结算业务和离岸金融业务。积极引进国内有实力、有品牌的大型旅游企业。支持符合条件的旅游企业上市融资。积极发展开放型经济,深化向东融入粤港澳、向西联合北部湾的区域合作,积极参与长三角、环渤海地区合作,加强琼台农业和海洋经济合作,以洋浦保税港区、海口综合保税区、东方和儋州边贸市场为依托,融入中国—东盟自由贸易区。积极开展国际经贸文化交流,引进国际知名院校和国际知名医疗机构联合办学办医。依托博鳌亚洲论坛的品牌优势,全方位开展区域性、国际性经贸文化交流活动以及高层次的外交外事活动,使海南成为我国立足亚洲、面向世界的重要国际交往平台。继续办好博鳌国际旅游论坛,发挥在海南国际旅游岛建设中的文化引领作用。充分利用侨乡优势,吸引海外侨胞、港澳台同胞大力支持海南国际旅游岛建设。

十三、广泛动员一切力量,扎实推进海南国际旅游岛建设

(三十九)充分发挥各级党组织的领导核心作用。顺利完成“十二五”规划,关键在于充分发挥各级党组织的领导核心作用。要切实加强学习型党组织建设,加大干部教育培训力度,注重年轻干部的实践锻炼,提高各级领导干部和领导干部推动科学发展、促进社会和谐的能力和水平。深化干部人事制度改革,创新和完善干部选拔任用机制,健全领导干部班子和领导干部考核评价制度,形成有利于科学发展的用人导向,打造一支想干事、能干事、敢干事的干部队伍。切实加强党的基层组织建设的深入开展创先争优活动,增强基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力。切实增强各级领导干部宗旨意识,坚持党的群众路线,始终保持同人民群众的血肉联系,树立正确政绩观,努力做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。切实加强反腐倡廉建设,推进反腐倡廉制度创新,严格执行党风廉政建设责任制,深化党性党风党纪教育,加强领导干部廉洁自律和严格管理,严格权力运行制约和监督,以专项治理为抓手,解决党风政风突出问题,加大查办违纪违法案件工作力度。

(四十)加强社会主义民主政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展社会主义民主政治,保障人民知情权、参与权、表达权、监督权。加强人大工作,用足用好经济特区立法权,争取“十二五”期末初步形成适应海南国际旅游岛建设要求的法规体系,切实加强人大的法律监督工作。发挥人民政协、民主党派人才荟萃、联系面广的优势,积极为海南国际旅游岛建设建言献策。发挥好工会、共青团、妇联等人民团体在民主政治建设中的作用。积极支持国防建设,深入开展“双拥共建”活动。

(四十一)高质量编制“十二五”规划纲要。编制“十二五”规划纲要,要强化前瞻性、科学性、可操作性,突出重大项目对于规划的支撑。强化“十二五”规划纲要与其他行业规划、区域规划、民生规划的关联度,突出海南国际旅游岛建设在“十二五”规划纲要中的地位,形成我省高质量的“十二五”规划体系,以规划引领海南更好更快发展。

全省各级党组织和广大党员要充分发挥先锋模范作用,动员和带领全省各族人民,更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻落实科学发展观,振奋精神,团结一致,解放思想,真抓实干,为顺利完成“十二五”规划、早日建成海南国际旅游岛、实现全面建设小康社会的目标而努力奋斗!

(四十二)高质量编制“十二五”规划纲要。编制“十二五”规划纲要,要强化前瞻性、科学性、可操作性,突出重大项目对于规划的支撑。强化“十二五”规划纲要与其他行业规划、区域规划、民生规划的关联度,突出海南国际旅游岛建设在“十二五”规划纲要中的地位,形成我省高质量的“十二五”规划体系,以规划引领海南更好更快发展。