

“三难”挡路，新农村建设怎么办

——河北邯郸市330个新农村建设示范村调查与思考

在统筹城乡发展中,近年来各地遇到一系列难题:“以工补农”的载体如何培育?怎样打通“以城带乡”的对接渠道?如何既要农民“住得好”,又要防止“被上楼”?

作为全国落实科学发展观试点城市,河北邯郸新农村建设的一系列探索值得关注。这个市在“三个确保”(农民主体地位、农民土地权益和耕地不减少)基础上,以新型农民社区和产业集聚区建设为载体,力促资金、土地、基础设施、公共服务等发展要素“回流”农村,使330个示范村取得“破茧化蝶”般的成效。

“邯郸经验”显示,新农村是农民自己的家园,不能“替民做主”和“拔苗助长”。加快城乡一体化,既要政府推动、创新理念,更要尊重群众意愿、尊重发展规律。

如何“住得好”又不“被上楼”?——尊重农民主体地位,尊重城乡发展规律

农民最主要的财富有两个,一是房子,二是承包地。但多年来,农民的房子盖了拆,拆了盖,十年一个轮回,挣点钱大都浪费到重复建房上。

“有新房无新村。”在魏县王营村,村支书张守书形容农村住房建设是“周期性财富流失”。一帮帮建房一次次,根子在于缺乏新农村规划。

2009年,村支书引导村民算起六笔账:“重复建设浪费账”“新旧投资年限账”“节约土地增收账”“统一规划节省账”“物料进场节约账”“舒适宜居长远账”,一下子把群众的心算得透亮。结果仅用两年,村民就按新规划,建成新民居266户,已入住一半。

“就像城里人住房一样,新民居设计时限50年不落后,盖一次房,几辈人住,这是农民一笔巨大的财富积累。”张守书说。

“建设新农村,新民居是个切入点。”邯郸市委书记崔江水说,市里打破城乡二元结构,统筹村镇布局、新居建设、产业发展、土地利用“四规合一”,从根本上避免了前边建、后边拆。目前,全市330个新农村示范村新居建设红红火火。

在武安市磁山二街,村里按照节地、节能、节水的“三节”理念,建起农民新社区,节地400亩。新居外墙采用保温砂浆覆盖,使每年的采暖期缩短一个月。每户安装壁挂式太阳能热水器,一年四季供热水。家庭电表和电表采用磁卡充值结算,节省省钱。这个村真正实现了住房城镇化、管理社区化、生活现代化的转型。

记者在邯郸调查发现,新型农村社区建设是一个城乡统筹的高效平台。它有“一石四鸟”的奇效:加快农民财富积累、激活农村消费市场、增加耕地后备资源、缓解建设用地紧张。

邯郸市市长郭大建说,因为有了新民居“载体”,财政可以直接“反哺”到农村社区。2010年全市用于新民居的财政投入达2亿元,增长约40%。“一张蓝图管到底,到全市新型农村社区建成之时,可节约农村土地60万亩,相当于一个中等县的土地面积。”

“以工补农”如何补?——培育多元市场载体,高效承接工业“反哺”

走进曲周县近郊白寨村,崭新的路灯和错落有致的新民居,让人恍如进了城。

“我们是村企共建,典型的工业反哺农业。”邯郸中道实业公司董事长王孟堂说。因为返乡带领群众走共同富裕之路,王孟堂被群众和上级推举为白寨村党总支书记。

“以工补农”必须培育高效对接的载体。为此,王孟堂注册成立新农村建设公司,与中国农业大学等科研单位深度合作,计划投资6.8亿元,租赁集体和村民土地,建设生态养殖、鸡蛋深加工和蔬菜大棚等现代农业项目,投产后可安排2000多农民

邯郸市农工委常务副书记陈向阳说,推动城乡一体化,不能以牺牲农业和环境为代价。农业受益于工业“反哺”,邯郸成为全国小麦、棉花、玉米等优势产业基地,实现粮食连续七年增产,市里因此提出“吨粮市”目标。预计2010年全市农民人均收入增长10%。

“以城带乡”如何带?——拆除城乡二元之墙,力促城市资源下乡

“以城带乡”重在“带”,重在把城市公共服务延伸到农村,让农民共享经济发展的成果。

但一些地方打着“以城带乡”旗号,紧盯农民的宅基地等农村资源,其核心目的不是为了农民,而是将农村建设用地“统筹”为城市用地指标。个别地方甚至“只要土地不要人”,这是“土地的城镇化”,不是“农民的城镇化”,是“夺农”而非“补农”,值得警惕。

为防止这类问题,邯郸市提出,农民进入新型社区后,仍然保留“三件旧衣”(宅基地、林地和承包地)。同时,各地应创造条件再发放“五件新衣”,即将城市住房、就业、社保、医疗、教育等公共服务接入农村新型社区,缩小农民与市民之间的“保障鸿沟”。

涉县是统筹城乡发展试点县,县委书记范保平说,2010年前11个月,县财政用于农村基础设施建设和公共服务方面的资金达3.6亿元,占全县可支配财力的45%。记者发现,这个县初步形成了城乡一体的“水电路讯视”网络,县城公交向8个中心镇辐射,基本建成了“30分钟交通圈”,170个村实现了“城乡公交一体化”。

武安市探索“城乡环境卫生一体化”统筹管理机制,市财政每年按每村平均1万元的标准将专项经费拨付到乡镇,推行“村收集—乡镇运—市处理”的垃圾处理机制,农村环境大为改善。

“新农村规划建设到哪里,部门支持就要跟到哪里。”邯郸市农工委常务副书记陈向阳说。近年来,市里提出把基础设施建设重点转向农村,着力构建一体化的路网、电网、水网、信息网等,加快了“同城覆盖”进程。2009年以来,全市农村基础设施投资达20亿元,2010年市财政用于农村医疗、养老和低保的支出达10亿元,同比增长30%。

需要说明的是,目前邯郸新农村建设的重点还集中在330个示范村,并非所有村庄都取得“破茧化蝶”般的成效。但记者也看到,这个市正以每年约100个村庄的速度推进,希望就在前方。

记者宋振远、杨守勇
(据新华社石家庄12月29日电)

新华视点

就业。记者参观了白寨村新建的“中法环保生态养猪基地”,这个项目被当地列为“一号富民工程”,集繁育、饲料、屠宰和沼气发电于一体,已培训首批30名农民上岗。项目建成后,可为新社区1500户居民家庭提供沼气。

“白寨模式”再造了以工补农的市场主体,通过整合企业资本、技术、土地和劳动力资源,实现了发展要素向新农村的“净回流”。

按照新规划,今后十年内,白寨村将和周边的北油村等13个村合并,形成功能齐全的“万人中心村社区”,人口1.5万,配套学校、医院、超市等服务设施。中心村建成后,可节省宅基地2800多亩,部分用于复垦耕地,部分用于建设开发。

如果说白寨村是“以工补农”发展现代农业,那么,永年县府东街则通过“以工补农”做大农村旅游产业。

宋福如是河北硅谷化工公司董事长,他看重“太行山”“太极圣地”的历史品牌,近年来筹资上亿元启动了古迹保护、仿古建筑、太极广场等十大工程。其中,集生态、旅游于一体的仿古村落已初具规模。

配合仿古新居建设,宋福如把村民搬迁节省的老宅基地,沿街开发了各类仿古建筑,大部分低价出让给村民经营。加上规划建设的其他工程,最终可安置2000多村民就业,预计年增收8000万元。

这一片湖 · 我的家

碧湖湾

BIHUWAN

金牛湖畔 不可复制的湖岸生活



森林式园林 入户花园 石质外墙
温泉入户 板式户型 纯简结构 隐梁隐柱

发展商:海南泰园置业有限公司 销售策划总代理:合富辉煌(中国)

销售热线:0898-66728688 网址:www.bihuwan.cn

房号	面积(m ²)	原价	特惠价	优惠金额	单价
A1-404	188.39	1894251	1666666	227585	8847
A1-704	188.39	1925304	1798888	126416	9549
A1-1202	127.24	1335321	1238888	96433	9737
A1-1402	127.24	1349303	1252222	97081	9841
A1-1101	86.61	951758	882222	69536	10186

中 华 坊

一缕炊烟·伴草堂

- ◆ 300亩纯中式古典温泉社区
- ◆ 电梯别墅10800元/m²起
- ◆ 公寓4980元/m²起

聘:高薪诚邀建筑技术人员及销售精英加盟

鸿影来巢: 0898+6086 0666

开发商:海南金源世纪房地产开发有限公司 项目地址:海口市南海大道23公里处

● 最终解释权归海南金源世纪房地产开发有限公司 ● 整合推广:盛行品牌传播机构

[2010]澄房预字028号