

# 履行职责健全法制 服务国际旅游岛建设

## ——2010年热点议案办理情况速览

本报记者 周元 通讯员 黄顺祥

2010年是海南国际旅游岛建设开局之年,省人大代表积极为健全社会主义法制、保障国际旅游岛建设顺利推进建言献策。省四届人大三次会议期间,共收到代表团和代表提出的议案10件。大会后,各承办单位积极与有关部门和提出议案的代表团和代表进行沟通、实地调研,对议案进行认真研究,提出了办理意见。

### 关于修改《海南省旅游条例》的议案

提案人:周敬民等代表

### 关于将《海南省旅游条例》修订为《海南经济特区旅游条例》的议案

提案人:三亚代表团

办理结果:省人大常委会在2010年立法计划中已将《海南省旅游条例》的修订列入其中。省人大常委会财经工作委员会已经将代表议案中提出的具体意见和建议函转省人大常委会法制工作委员会及省政府有关部门,为修订《海南省旅游条例》的起草和审议工作提供参考意见。

草和审议工作提供参考意见。

### 关于制定《海南省流动人口服务管理条例》的议案

提案人:田丽霞等代表

办理结果:省人大常委会内务司法工作委员会对该议案进行认真研究,并向省人大常委会法制工作委员会、省公安厅及省人口和计划生育委员会等有关部门征求意见。省人大常委会内务司法工作委员会建议将《海南省流动人口服务管理条例》列为2011年立法计划预研项目,由政府有关部门开展立法调研,待条件成熟时列入省人大常委会年度立法计划安排审议。

### 关于制定《海南省社会医疗机构管理办法》的议案

提案人:陵水代表团和三亚代表团

办理结果:省人大常委会教科文卫工作委员会认为,本届省人大常委会已将制定《海南省医疗机构管理办法》列入《海南省四届人大常委会立法计划》。鉴于该办法已涵盖了社会医疗机构管理范畴,因此无

需单独制定《海南省社会医疗机构管理办法》。建议在有关部门在制定《海南省医疗机构管理办法》时,参考和采纳议案中提出有关社会医疗机构管理的意见。

### 关于制定《海南省控烟条例》的议案

提案人:李少凡等代表

办理结果:省人大常委会法制工作委员会分别征求了省法制办公室、省卫生厅、省教育厅、省食品药品监督管理局、省烟草专卖局等单位意见,认为根据我省的实际情况,制定控烟条例是必要的。该委员会建议由省卫生厅会同有关部门,就制定《海南省控烟条例》问题开展立法调研和论证工作,适时提出法规草案,并依照法律程序,提请省人大常委会审议。

### 关于修订《海南省促进科学技术进步条例》的议案

提案人:三亚代表团

办理结果:省人大常委会教科文卫工作委员会认为,随着海南经济社会的发展,科技体制改革的不断深化,科技工作的战

略方针、体制机制等一些重大问题需要在法律上予以调整和重新确认。该《条例》中一些条款规定与国家现行的《中华人民共和国科学技术进步法》(2008年修订)等已不相适应。因此,省人大常委会已将修订《海南省促进科学技术进步条例》列入2010年立法计划,待条件成熟时适时安排审议。

### 关于出台《海南省沙滩管理管理条例》的议案

提案人:杨思涛等代表

办理结果:省人大常委会环境资源工作委员会认为,保护好海南沙滩这一重要旅游资源,对建设国际旅游岛具有十分重要的现实意义。省人大常委会作出《关于推进海南国际旅游岛建设发展的决议》后,正在制定《海南国际旅游岛建设发展立法计划》。其中,《海南省海岸带开发利用与保护条例》已列入该立法计划,该条例内容完全涵盖沙滩的保护内容。因此无需单独制定沙滩管理条例。环境资源工作委员会建议有关单位在制定《海南省海岸带开发利用与保护条例》时,参考和采纳议案中提出的有关沙滩保护与管理的意见。(本报海口2月20日讯)

## 建设西部中心城市,迫切需要航空助力,刘成才委员建议——

# 将海南西部机场落户儋州并加快建设

本报海口2月20日讯(记者陈成智)尽管建设西部机场已经提上省委、省政府的议事日程,但具体选址仍未确定。刘成才委员今天在接受记者采访时建议,建议将海南西部机场落户儋州,并加快儋州国际机场的建设。

刘成才认为,儋州建设国际机场具有得天独厚的资源,且对中西部建设具有巨大推动作用;儋州具有巨大的资源开发潜力,尤其丰富的土地资源和半干旱半湿润气候有利于机场建设;其次,儋州位于海南西北面,临近北部湾,气候相较

西南部湿润,地势较平整,土地开阔,净空条件优越,具备机场建设的自然条件;儋州是海南西部中心城市,是海南西部经济、交通、通信和文化中心,洋浦经济开发区和中国热带农业科学院、海南大学儋州校区均在境内;森林资源居全省首位,著名旅游景点有东坡书院、热带植物园、蓝洋温泉、松涛水库等;儋州拥有洋浦港等天然深水良港,未来的西环高铁将改变现有交通格局,如添上国际机场,儋州将成为海南西部的交通枢纽和连接内陆、通往东南亚地区的桥梁,极大提高西部

企业产品的物流效能。

因此为了加快儋州国际机场建设,刘成才建议,尽快确定西部机场选址儋州,建立儋州国际机场领导机构和建设工作机构,成立专家组,立足长远以科学的态度从城乡规划控制、净空保护、节能环保、产业布局提出建设性的意见;编制合理的具有可操作性的建设规划和建设方案,编制可行性研究报告和投资方案。要提高机场项目的投资效益,必须树立以项目决策及设计为核心的全过程系统管理理念,重视工程造价管理中“软”技术的应用,认真

分析和充分利用建设周期中的重要信息,做好事,前中事后的项目投资控制工作,整合各种有形的和无形的资源,力求在工程建设各个环节中合理使用,实现项目管理的控制循环。要综合考虑技术、经济、环境、社会影响等方面因素,在机场的规划、布局、设计和建设上树立大民航系统意识。

刘成才建议,尽早制定《儋州国际机场项目建议书》,争取国家尽快立项,促使项目早日开工建设,早日造福西部各市县人民和中外游客。



### 分组讨论

▲2月20日,政协海南省五届四次会议举行分组讨论,委员许振谈畅谈旅游和文化的关系。本报记者 李英挺 摄

### 听报告

▲2月20日,政协海南省五届四次会议开幕,委员们在听取工作报告。本报记者 李英挺 摄

## 网友建言

### 安居方能乐业

网友呼吁加大保障性住房建设

本报海口2月20日讯(记者范南虹)今天,政协海南省五届四次会议开幕,南海网《我向“两会”进一言》民意直通车,更是挤满了前来表达意见和建议的网民,直通车自16日开通以来,已收到网民建言77条,其中“住房是最大民生问题”的呼声尤为强烈。

“各安其居而乐其业,甘其食而美其服。”是中国自古以来对美满安定生活的一种认同。但是,居高不下的房价,让人们望房兴叹。因此,网友对房价表现出了极大的关注,南海网开设票选“两会”关注话题,房价过高这一话题高居第二位。有网友直接呼吁:“住房是最大的民生问题。”希望政府能让百姓拥有一套住房,建设一个和谐美好的家园。

有钱的买商品房,贫困居民买保障性住房,但对于那些既买不起商品房,又没有资格申请保障性住房的人来说,安居乐业便成为一种尴尬的梦想。“我们是‘夹心层’,身边这个群体也越来越大,毕业几年以后,面临结婚成家,对房子需求大却又无能为力。”一位公务员表示,在海口,一般的公务员都接受不起近万元均价的房价,而且这个群体中“夹心层”人员还大有人在。网友希望政府继续加大保障性住房建设,采取有效措施,解决好这部分人的住房问题,要一任接着一任干,绝不能放松。

不仅城市房价高,市民购房难,乡镇居民也同样关注保障性住房建设。有网友说,“请人大代表和政协委员多多关注乡镇老百姓的住房问题,目前保障房建设多集中于县城,乡镇老百姓也希望有自己的住房,乡镇建设保障性住房还拥有成本优势,希望乡镇能尽早规划建设保障性住房,让百姓安居乐业。”

# 让新生代农民工尽快融入城市

## 省政协委员建议:社会保障覆盖、加快廉租房建设、完善职业技能培训体系

本报记者 魏如松 通讯员 周维

新生代农民工是指1980年代或1990年代出生,进入劳动年龄后在城市打工的青年人。相关统计数据显示,目前在我国工作的新生代农民工约有100多万人。如何让新生代农民工尽快融入城市,解决新生代农民工在教育培训、社会保障、住房等方面的问题,成为参加省两会政协委员关注的焦点之一。

### 社会保障覆盖新生代农民工

近期,团省委和省总工会联合对1800名新生代农民工进行问卷调查,结果显示,调查人群中已经办社会保险占65.9%,没办理的占33.9%。省政协委员吴亚春建议,要加强新生代农民工维权培训,提高农民工社会保障意识。建议人力资源、社会保障、总工会等相关部门,从《劳动合同法》、《社会保险法》等相关法律入手,加大农民工维权培训力度。同时,要严惩违法行为,严厉打击企业对争取社会保障的农民工的打击报复,与农民工签订“无效合同”等行为。

吴亚春提出,成立新生代农民工工会,建议省总工会成立由政府支持的新生代农民工工会。完善农民工医疗保险制度,相关部门可逐步与企业建立稳定劳动关系,将农民工纳入城镇职工基本医疗保险范围。尽快完善新生代农民工工伤保险制度,推动《工伤保险条例》落实,使农民工依法享有工伤保险待遇。

### 加快廉租房建设

“解决新生代农民工的住房问题,让他们能够在城市安居乐业,是当前我国城市建设和发展中需要解决的问题。”省政协委员詹长智认为。

詹长智认为,省总工会近期开展的新生代农民工生活状况调查中发现,多数农民工的居住状况困难。“工作单位能够提供宿舍的只占27.6%,租房居住47.5%,借住亲朋好友家6.5%,只有9%的人可以依靠上一代人的积累买房居住。”“团省委权益部负责人告诉记者,詹长智建议,要把农民工纳入住房保障政策享受范围。对于海南而言,最现实的办法,是面向稳定就业的年青而有专业特长的新生代农民工提供经济实用的廉租房。

解决新生代农民工的住房问题,詹长智认为,可以由政府、企业合作,在农民工比较集中的产业园区兴建廉租房,供企业租用,作为务工人员集体宿舍。对宾馆、酒店和娱乐场所,一般由雇主解决员工的住宿问题,工会等组织要对员工的住宿条件进行检查,改善新生代农民工的居住质量。打破户口限制,把优秀的新生代农民工纳入经济适用房范围。

### 完善新生代农民工职业技能培训体系

新生代农民工在就业上普遍存在

较高期望值,但由于自身缺乏技能和就业歧视等原因,难以在城市找到理想职业。

团省委、省总工会曾举行《新生代农民工的社会融入》调研,相关调查数据显示,在新生代农民工的个人取向中,发展机会排在第一位,占44.7%,劳动报酬占33.7%,工作环境占17.4%。“新生代农民工与老一代农民工更注重报酬不同,更加重视未来的发展机会。但多数新生代农民工难以达到自己预期的期望值,有超过一半的人不能按照自己的兴趣找到合意的工作。”团省委权益部负责人说。

省政协委员周国传认为,不断提高新生代农民工的职业技能,是关心和解决新生代农民工融入社会问题的首要任务。

周国传建议我省尽快实施覆盖全体新生代农民工的免费职业教育,提高新生代农民工的职业技能,完善新生代农民工职业技能培训体系。

周国传提出,针对国际旅游岛建设紧缺专业,可以扶持相关技工学校对新生代农民工进行免费职业教育,考虑采取向农民工发放职业教育券的办法,让其能够自主选择专业和职业,提升自己。同时,发挥企业和院校结合的作用,加强新生代农民工职业技能培训,在岗技能提升培训、创业培训和法律与社会知识培训。(本报海口2月20日讯)



## 人大代表报到

2月20日,来自三亚的何来再代表在佩戴刚领到的代表证。当天,出席省四届人大四次会议的代表陆续抵达驻地寰岛泰得大酒店。省四届人大四次会议将于2月21日在省人大大会堂开幕。

本报记者 宋国强 摄

## 提案建议

### 民革海南省委员会提出颇具创意建议——

# 把涂鸦墙绘赛事办到东环高架桥墩上

本报海口2月20日讯(记者陈成智)当东环高铁载着和谐号每天从我身边呼啸而过时,你除了惊叹它的快捷还能想到什么?民革海南省委员会日前向政协海南省五届四次会议提交的一份建议可能会让您一跳:利用东环铁路高架桥墩立面举办大型涂鸦墙绘赛事。

《建议》认为,东环铁路海口段自海口火车站始,贯穿南海大道,拐入龙昆南路至新建成的海口火车东站,虽然该段铁路全部为高架铁路桥的立体交通结构形式,解决了轨道交通占用城市有限的土地资源的问题,但是粗糙的高架桥水泥桥墩宛如一条冰冷的灰墙,生硬地立在南海大道和龙昆南路中间,不但阻隔了道路两边的景观透视,影响视野,而且毫无美感可言。

《建议》说,以往美化高架桥的方式,不外乎整体涂料粉刷和安装灯饰两种,而此两种美化方式弊端重重,主要有:首先必须由财政投入巨额资金;其次投入巨额资金仅能产生单一性的效果,且该效果持久性差,日后随着涂料老化污浊必须重新投入资金粉刷;再次,投入巨额资金的美化工程往往难以得到市民的认可和理解,施工过程不但给

市民生活造成负面影响,而且大量装饰灯光的使用,也不符合当前政府节能减排的指导方针。

如何在美化东环铁路高架桥墩的问题上做到节能、多赢,以较少的投入换回尽可能大的社会综合效益?结合当前建设国际旅游岛的契机,民革海南省委员会建议,利用海口市内东环铁路高架桥墩立面为载体,举办世界级大型涂鸦墙绘赛事,使百姓、社会、政府在美化工程上,获得高效、多赢的最终解决方案。

《建议》认为,举办这一赛事,可以以少少的财政投入,更有效地美化桥墩。商业化运作的赛事,可以通过冠名、赞助、软广告等多重形式进一步降低财政投入的比例。同时,赛事过后留下的五彩斑斓的涂鸦墙绘作品,要比单调的粉刷更有美感和创意。数公里长的赛事作业面,留下的将是一幅独一无二的城市画卷。而且,在建设国际旅游岛的大背景下,这样一个有特色、有创意的前卫赛事的举办,必将使海南成为媒体争相报道的热点。此外,若能周期性地举办这一赛事,涂鸦文化必将给海口带来新的城市文化亮点。

## 扶持“菜篮子”生产,补助流通环节,董德标委员建议——

# 设立省级价格调节基金

本报海口2月20日讯(记者魏如松)“菜篮子”价格上涨,低收入群体感受最明显。利用价格调节基金加大对低收入群体“菜篮子”补贴,可以减缓菜价上涨带给老百姓的生活压力。”去年国庆期间的强降雨,让省政协委员董德标再次思索如何利用价格调节基金平抑市场价格,今年参加省两会,他将设立省级价格调节基金的建议带到会上。

去年国庆期间,我省蔬菜价格受洪灾影响较大,省物价局统计数据显示,蔬菜综合平均零售价格为3.25元/斤,比上个月上涨21.27%,比去年同期上涨24.52%。

造成海南蔬菜价格异动的因素有多种,董德标分析,海南夏季气温高,病虫害多发,夏季蔬菜自给率低,主要从岛外输入。依靠岛外市场,中间环节多,层层加价推高了蔬菜市场的零售价格。据监测,我省夏季26个蔬菜品种,21个从岛外进入。从历年我省蔬菜价格走势看,一般在7—10月价格都会出现较大幅度上涨。

同时,我省是热带风暴和台风多发地区,灾害天气来临,海峡断航,蔬菜不但价格高,有时好多品种缺货。

“可以运用价格调节基金,用于蔬菜基地建设、农业生产损失补贴及低收入群体补贴等,尽可能减少灾害天气、农资价格上涨等因素带给生产者和消费者的冲击。”董德标告诉记者。

根据《价格法》及有关国家文件精神,价格调节基金可用于政策性补偿,平抑粮油副食品等生活必需品价格异常波动,对困难群体的动态价格救助,为调控价格、价格监测、稳定市场等。

结合目前海南的实际,设立省级价格调节基金后,董德标认为可以利用基金扶持“菜篮子”生产,“目前,我省的菜篮子基本靠天收,绿色农业基础薄弱,可以利用基金扶持蔬菜生产基地建设,提高设施农业水平。”董德标说,“可以对种植蔬菜的公司、农户进行补贴,保证我省蔬菜生产淡季不淡。”

为解决我省蔬菜的季节性短缺,价调基金还可以补助流通环节,董德标说,“可以对运输蔬菜的流通企业进行一定补贴,减少运输成本,从而降低菜价。”同时,对紧俏品种销售企业予以补贴,特别是重要节日前后,对市场紧缺的蔬菜品种或者市场价格发生异常波动的品种销售企业进行适度补贴,抑制价格上涨。”

## 加强控烟力度,代表、委员更应起表率作用,代红委员建议——

# 今年省两会全程禁烟

本报海口2月20日讯(记者陈成智)本报记者吴可义)全国范围内控烟失败,我省控烟也收效甚微。省两会召开在即,省政协委员代红昨天在接受记者采访时建议,今年省两会实行全程禁烟,与会人大代表、政协委员应起表率作用。

5年前,《世界卫生组织烟草控制框架公约》在中国正式生效,《公约》为全面履行公共场所禁止烟草烟雾接触的义务,履行了5年的过渡和准备期,按照《公约》要求,到2011年1月9日,中国应实现在室内公共场所、室内工作场所、公共交通工具和其他可能的室外公共场所中全面禁止二手烟雾。而5年过去,我国控烟效果微弱,在世卫组织最新公布的《公约》履约国控烟效果调查报告,中国控烟履约绩效得分仅为37.3分,各项得分均为倒数,十分尴尬。

代红说,审视海南,控烟亦只在极少、极小的范围内艰难进行,二手烟肆虐的状况无所不在。吸烟者在公共场所到处肆意吞云吐雾,全然不顾旁人感受,一些公务员甚至领导干部也带头吸烟。代红将控烟失败的主要原因归结于“控烟”没有立法强制限制,缺乏专门的机构监管,加之宣传不力,民众禁烟意识不够。

代红认为,海南建设国际旅游岛,理应为全省民众和中外游客提供一个没有“烟毒”污染的环境,理当在全岛所有的室内公共场所、室内工作场所、公共交通工具和其他可能的室外公共场所中实行全面禁烟。

代红提出五点建议:一、将全面控烟目标正式纳入政府“十二五”规划纲要,作为我省各级政府约束性指标之一,并制定海南全面控烟专项行动计划,落实全面控烟各项措施;二、加大地方立法力度,省人大尽快制定、出台我省公共场所控制吸烟条例;三、成立专门执法机构推行,严惩公共场所吸烟行为;四、加大教育宣传力度,使“禁烟令”深入人心;五、完善行政管理规范,禁止党政领导干部、公务员、公共机构人员在公共场所吸烟。

时值省两会召开,代红特别呼吁代表、委员以身作则,为了自己和家人的健康,为了我们美好的家园,为了绿色环保和和谐的国际旅游岛,请大家做禁烟的表率。