

5年内海南地方一般预算收入由68.7亿元增长到271亿元,完成了“三级跳”

# 财力增强干成一批大事实事

本报记者 彭青林



在“十一五”刚刚结束,“十二五”正在起步的时刻,海南2010年财政统计结果出炉:2010年,海南省地方一般预算收入同比增长52.1%,增幅高居全国各省市第一位。

伴随着财政收入的增长,海南一次又一次用事实证明,“小财政”也可以办“大民生”;“小财政”也可以做好“大建设”;“小财政”也可以完成支持海南经济社会“大发展”的辉煌。

## 财力增长完成神奇三级跳

在今年1月下旬举行的全省财政工作会议上,新鲜出炉的“十一五”海南财政增长数据格外喜人:5年间,全省地方一般预算收入累计完成784.3亿元,是“十五”时期267亿元的2.9倍。

从2005年的68.7亿元,2007年首次突破百亿元,再到2010年的271.06亿元,海南全省地方一般预算收入在短短5年间完成了奇迹般的“三级跳”。年均增幅高达31.6%,这个增长速度比“十五”时期快了19.5个百分点,比“十一五”增长目标(13.4%)快17.9个百分点。

面对这份成绩单,干了几十年财政工作的“老财政”们感到不可思议。“从建省一直到2006年,全省地方一般预算收入一直在百亿元以下徘徊,更不用说建省之初只有不到5亿元。突破百亿元一直是我们的理想,然而没想到就在这几年,不但超过了百亿元,连两百亿元也突破了。”一位老财政干部如是说。

同样让人们没有想到的是,在这5年间,海南前所未有地创下了几个记录:2009年全省地方一般预算收入增长23.0%,增幅居全国第三;2009年全省地方一般预算支出

增长35.3%,增幅居全国第一;2010年,海南地方一般预算收入增幅连续10个月排名全国第一……

为什么会发生这样巨大变化?海南财力的高速增长源于并且充分反映出“十一五”期间我省经济社会全面健康持续发展的良好局面。”省财政厅有关负责人告诉记者。

税收收入增长是我省地方一般预算收入增长的中坚力量。“十一五”期间,全省税收预计累计完成663亿元,从2005年的54.5亿元增长到2010年的237.1亿元,年均递增34.2%,占地方一般预算收入的比例从2005年的79.3%提高到2010年的87.5%。这成为拉动财政收入稳定快速增长的有力支撑。

“十一五”期间,海南作出了建设国际旅游岛的战略抉择,将以旅游业为龙头的现代服务业作为海南未来的发展支柱。财政收入的变化也回应了这个正确的选择,2010年第三产业税收收入预计占全部税收收入的77%,比2005年提高12.2个百分点,第三产业税收占全部税收收入比重正在稳步提高。

## 县域经济撑起“亿元俱乐部”

据有关部门统计,2010年我省又有临高、琼中和保亭3个市县首次进入地方一般预算收入“亿元俱

乐部”。至此,全省18个市县中已有17个市县加入了“亿元俱乐部”。就在5年前,市县“亿元俱乐

部”还只有9名成员,“两亿元俱乐部”更是只有海口、三亚、琼海3个市县。对于许多市县来说,加入“亿元俱乐部”既是一种期望,也是有些遥远的目标。

陵水就是其中之一。5年前,它还是全国唯一的沿海国家级贫困县,2005年地方财政收入仅4721万元。但在“十一五”期间,陵水实现了一年一大步的跨越:2007年地方财政收入首次突破1亿元,2008年首次突破2亿元,2010年更是首次突破10亿元,成为全省6个“10亿元俱乐部”市县之一。

“我省进一步完善省直管县体制,放权强县,为县域经济的发展注入了活力。”省财政厅有关负责人说。在建设海南国际旅游岛的大背景下,各市县也纷纷抓住这一历史机遇,经济迅速发展,不断增强财政自我保障能力。

以非税收入为例,2010年市县非税收入完成274亿元,同比增长157%,占全省非税收入338亿元的8成以上,成为全省非税收入实现高速增长94%的主要动力。

回望“十一五”,我省各市县财政自我保障能力显著增强。市县一般预算收入累计完成511.1亿元,是“十五”时期173.1亿元的3倍;按年度来看,从2005年的44.7亿元增长到2010年的177.8亿元,年均递增31.8%,和全省财政收入的高速增长保持同步。

如今,全省有17个市县一般预算收入过亿元,比“十五”时期增加了几乎一倍。海口突破50亿元,三亚突破40亿元,洋浦、琼海、澄迈和陵水也都成为“10亿元俱乐部”的成员。

## 从吃饭财政到民生财政

从衣兜里掏出一张“海南省财政惠民补贴资金一卡通”银联卡,放在

在村头小卖店的POS机(自助转账终端)上刷了一下,澄迈县加乐镇加



海南财政支出实现历史性跨越,50%以上用于支持教育等重大民生事业发展。 本报记者 张杰 摄

海南城市建设日新月异,得益于政府积极的财政政策。

本报记者 李幸璜 摄

乐村村民王大东乐呵呵地说,卡里有政府近期发放的粮食直补、能繁母猪补贴、“两委”干部补贴资金400多元。

作为为民办实事的十大工程之一,2009年财政惠民资金一卡通改革启动以来,我省已经将农村低保、良种补贴、大中型水库移民后期扶持资金、城镇廉租住房保障租赁补贴等多达36个中央、省、市县三级财政补贴项目,通过惠民卡安全、及时、足额发放到补贴对象手中,累计发放补贴资金5.1亿元,惠及城乡居民173万人次。

“现在不仅中央、省、市县两级财政也将大量支出用于保障和改善民生,力度之大是过去罕见的。”省财政厅有关负责人表示,过去我省财力不足,财政资金主要用于发放工资、维持政府运转,是“吃饭财政”,而现在则是主要用于“调结构、惠民生”的“民生财政”。

从“保工资、保运转”到“调结构、惠民生”,我省财政支出实现了历史性的跨越。

完成这一跨越,首先来自于财政支出规模的迅速增长。“十一五”期间,全省地方一般预算支出累计完成1842.2亿元,是“十五”时期555亿元的3.3倍,从2005年的151.2亿元增长到2010年的578.5亿元,年均递增30.8%。

到“十一五”末,我省人均一般预算支出在全国排名由2005年第16位跃升至第10位,大幅提升6位,成为实现“调结构、惠民生”的有力保障。

2010年不仅是我省财政收入增幅最高的一年,也是民生投入最大、老百姓得到实惠最多的一年。全省民生支出309.1亿元,占全省地方一般预算支出的53.4%。2010年省本级已动用的新增财力中,重点民生项目支出占86.6%。

## 理念更新实现三个转变

在省财政厅负责人看来,海南财政5年来取得的一个个记录、完成的一个个突破都不是他最看重的。他认为,最大最根本的转变是我省财政理念的变化。

2007年,我省财政部门将科学发展观的核心要义和基本要求融入财政实践,提出“三个转变”向“公众理财”转变,由“管钱人说了算”向“用钱人说了算”转变。

“过去,财政只是个管钱的,现在财政需要主动为经济社会发展服务;过去财政只能被动买单,现在,要着眼于发展大局主动投资。”该负责人说,随着财政理念的转变,海南财政在“十一五”期间真正走向了公共财政。

“十一五”时期,我省财政以发展为第一要务,从被动买单转变为主动服务,从单一保障转变为综合

调控,支持做大做强我省经济,宏观调控作用日益凸显。

5年来,我省出台多项扶持生态及高新技术园区、房地产、高尔夫球、航空业等财税优惠政策,促进重点产业发展;全力支持东环铁路、西环铁路改造提速、红岭水利枢纽、大广坝水电二期、昌江核电等重大基础设施建设,夯实经济发展基础;支持油气化工、林浆纸一体化、汽车、制药、新能源等新型工业以及以旅游业为龙头的现代服务业发展,推动产业结构优化;全力保障博鳌亚洲论坛年会、奥运火炬境内首传等重大活动经费,提升海南对外形象……

人们清晰地看到,积极财政政策的实施,政府投入的加大,促进了我省经济在较短时间内企稳回升,支持干成了一批长期想干而没有实力干的大事实事,为海南经济社会的长远发展奠定了坚实基础。