

“十一五”末的2010年底,境外旅客购物离境退税政策在海南试点,这是国家支持国际旅游岛建设的一大举措——

离境退税新政营造购物天堂

本报记者 罗霞



今年1月3日中午,三亚凤凰机场国际出发厅,俄罗斯游客 Gorpenko 先生在离境时办理退税手续。 本报记者 刘贡 摄

琼岛万象新,喜讯接连来。自2009年底海南国际旅游岛建设正式上升为国家战略后,在“十一五”末的2010年底迎来了一个振奋人心的好消息:财政部公开发布《关于在海南开展境外旅客购物离境退税政策试点的公告》,境外旅客购物离境退税

政策试点正式于今年1月1日在海南实施。

这是一项创新的尝试,是对我国现行退税制度的一项重大突破;这也是国际旅游岛建设的一项重要政策支撑,体现着党中央、国务院对海南的高度重视和关心支持,令人鼓舞,催人奋进。

促进海南旅游要素国际化

离境退税政策,是指对境外旅客在退税定点商店购买的随身携带出境的退税物品,按规定退税的政策。这个政策的实质是利用税收的调节作用,通过“退税”的形式,对购买特定个人生活物品给予价格优惠,刺激境外旅客旅游购物,带动旅游业和经济社会发展。

海南是我国最大的经济特区和唯一的热带岛屿省份,建省办经济特区20多年来,经济社会发展取得了显著成就。但发展起步晚、基础差,海南经济社会发展整体水平仍然欠发达,保护生态环境、调整经济结构、推动科学发展的任务十分艰巨。

为了充分发挥海南的区位和资源优势,2009年底国务院发布了《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》,海南国际旅游岛建设正式上升为国家战略,这是党中央、国务院从我国改革开放和现代化建设全局出发作出的一项重

大战略决策。《意见》明确了海南作为我国旅游业改革创新实验区的战略定位,并要求“由财政部牵头抓紧研究在海南实行境外旅客购物退税的具体办法”。为了落实国务院文件精神,财政部、商务部、海关总署、国家税务总局在2010年6月份向国务院报送了《海南境外旅客购物离境退税实施方案》,并获得国务院批准。随后,中央有关部门经过反复调研论证,制定了政策试点的管理办法,完成了信息系统建设。

“离境退税政策是国际旅游岛建设的重要政策之一,影响广泛,意义深远。”省财政厅副厅长吕勇说,实施这项政策,是贯彻落实科学发展观,促进经济发展方式转变的重大举措,是中央对海南国际旅游岛建设的极大支持,是促进海南旅游要素国际化的重要措施。同时在海南实施这一政策,也将为完善我国出口退税制度提供宝贵的实践经验。

一项重要的制度创新

购物退税制度起源于20世纪80年代初的瑞典,目前欧盟主要成员国、澳大利亚、日本、韩国、新加坡、泰国等50多个国家和地区实

行了这一制度。虽然这项政策在国际上运行范围很广,操作方式方法比较成熟,但是在我国却是一项重要的制度创新,是对现行退税制度

的一项重大突破。

根据各国实践,购物退税主要分为零售出口计划、游客退税计划、中央退税机构等三种模式,在这三种模式下,政府的参与程度、主要监管部门有所不同。同时各国在购物退税的做法上也存在一些共性的地方,比如绝大多数国家将退税对象限定为非本国居民,退税物品在本国境内不得消费,在一个商店一次购物或在一天内购物必须超过起退点,必须经由海关验货确认等。

“我们在借鉴有关国家实行购物退税制度经验的基础上,结合我国实际情况,设计了境外旅客购物离境

退税政策海南试点办法。”财政部税政司副司长郑建新在接受媒体采访时说。

国际上对购物退税通行的做法都是采取单一的退税率进行退税。为简化操作,我国对境外旅客购物离境退税海南试点的退税率统一核定为11%。

对于起退点,即境外旅客申请享受退税的最低购物金额,目前实行购物退税制度的各个国家,起退点的设置是不同的。有的国家设置得很低,比如英国的起退点是10英镑,有的国家设置得较高,比如法国是175欧元。我国将海南试点政策的起退点暂定为800元人民币。



2010年12月27日上午,海南省开展境外旅客购物离境退税政策试点工作新闻发布会在海口举行。 本报记者 张杰 摄

各部门高效合作全力支持

境外旅客购物离境退税政策,作为支持海南国际旅游岛建设的一项重要举措,能在今年1月1日得以顺利在海南落地实施,离不开国务院有关部门的高效、积极分工合作。

对这一政策试点,财政部主要负责相关政策的制定,国家税务总局主要负责退税定点商店资格及管理信息系统的开发,海关总署主要负责海关监管办法的制定,商务部主要负责退税定点商店条件的制定。在这些部门的分工合作下,去年年底,《财政部关于在海南开展境外旅客购物离境退税政策试点的公告》、国家税务总局制定的《境外旅客购物离境退税海南试点管理办法》、海关总署制定的《海关对境外旅客在海南省购物后办理离境退税业务的监管办法》,均得以对外发布。

“从2009年3月份起,我省正

式提出政策申请,到国务院《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》明确赋予政策,再到政策正式实施,历时一年零九个月。”吕勇说,在此期间,财政部、商务部、海关总署、国家税务总局等部门领导十分关心、多次过问,并专程到海南深入调研;相关司局领导带队出国考察借鉴经验,多次来海南商讨政策细节,就政策要点反复论证、周密设计,做了大量艰苦细致的工作,充分体现了党中央、国务院和中央部委对海南的高度重视和关心支持。

另外,我省也顺利完成政策实施的各项准备工作,着手做好退税定点商店选择、退税代理机构选择等工作;在海口美兰国际机场和三亚凤凰国际机场分别设置退税点;为了给旅客提供高效便捷的服务,省国税局配合国家税务总局研发了境外旅客离境退税审核管理系统。

吸引境外游客到海南的重要卖点

今年1月1日,境外旅客购物离境退税政策试点在海南正式实施。我省选择了海口的生生百货、民生百货以及三亚的夏日百货作为首批退税定点商店。当天,一对在海南旅游的俄罗斯夫妇,在三亚夏日百货购买了8700余元的服装后,顺利地拿到了商场开具的境外旅客购物离境退税申请表,这也是我省实施境外旅客购物离境退税政策试点工作开出的首份退税申请表。

1月3日,我省境外旅客购物离境退税政策试点工作成功办理了首笔退税业务,一名俄罗斯客人顺利地拿到了约81美元的退税款。

截至1月23日,近百位境外旅客成功拿到购物离境退税款。吕勇说,实施境外旅客购物离

境退税政策,有利于海南打造国际购物中心,扩大海南旅游的国际知名度,吸引更多的境外游客到海南观光购物;有利于充分发挥海南区位和资源优势,加快发展现代服务业,推进国际旅游岛建设。

据我省三家退税定点商店反映,从离境退税政策实施一个月的情况来看,许多境外旅客在购物后申请退税的积极性很高,一定程度上刺激了境外旅客在海南观光购物。

据了解,今后我省将进一步提高境外旅客购物离境退税政策的宣传力度,让更多的游客知晓这一政策,享受到政策所带来的实惠,从而吸引更多的境外旅客来海南观光购物,借以更好地推动海南国际旅游岛建设和发展。