

经过三年建设,一个开放层次最高、优惠政策最多的特殊经济开放区域通过了国务院的验收——

# 海口综合保税区为开放再添引擎

本报记者 张中宝



海口保税区转型升级为综合保税区。 本报记者 古月 摄

经过三年建设,1月13日,海口综合保税区通过了国务院联合验收组的验收,标志着海口综合保税区具备了正式封关运作的条件。这是我国继苏州工业园综合保税区、天津滨海新区综合保税区、北京天竺综合保税区之后的第四个综合保税区,也是海南继洋浦保税

港区后,再获国家批准设立的开放层次最高、优惠政策最多的特殊经济开放区域。

海口综合保税区正式验收和封关运行,意味着海口产业发展将迎来新一轮机遇,将为海南国际旅游岛建设提供强大的产业支撑。海南扩大开放又增添一强劲“引擎”。

## 海口保税区转型升级

海口综合保税区的最初提出,是基于海口保税区经过10多年的发展,面临着转型的问题。海口保税区在发展中面临无法拓展和捉襟见肘的尴尬,且随着海口城区发展,这里的区位、特有的功能与所在城区的规划功能已不相吻合。

“当时发展的现状表明,海口保税区亟需突围,我们区领导班子经过调研和考察认为,要取得更大的发展,必须进行区位调整。”海口综合保税区管委会主任温清华介绍。

2008年,我省拉开了申报设立海口综合保税区序幕。省领导和海口市及保税区主要负责人,就申报设立综合保税区事宜多次向中央领导和国家发改委、海关总署等国家有关部门作专题汇报,为申报工作打下了良好的基础。

按照省委、省政府的部署,海口保税区管委会与海口海关组织有关部门到老城进行现场调研、选址分析,与国家有关部门进行对接、统筹协调推进相关工作;海口市委、市政府成立海口综合保税区申报工作领导小组,专程赴省外综合保税区考察学习,多次修改完善了海口综合保税区规划方案。

海口市委常委、海口综合保税区工委书记许云至今对申报工作记忆犹新:为确保申报成功,申报小组30多次往返北京,用9个月时间,先后拜访了90多位各级别相关审批人员。同时,省、市两级领导及多个相关部门负责人多次前往北京汇报,积极争取支持,海口综合保税区方案的审批工作由此进入快车道。

## 建设和招商同时进行

事实上,获准设立海口综合保税区,仅仅是建设运营海口综合保税区的序幕,要做好综合保税区的各项建设,需要全市人民及政府各职能部门步调一致,通力合作。

“海口综合保税区具有保税港区的功能和政策优势,是目前我国开放层次最高、优惠政策最多、功能最齐全、手续最便捷的海关特殊监管区域,把海口综合保税区建设好,

充分发挥其作用,不仅是新形势下进一步推进海口扩大对外开放的重要举措,更是推进海南国际旅游岛建设的重要步骤。”许云说。

作为海口保税区管委会,在项目建设中承担着总协调的作用,大事小事,不计其数,然而,让温清华记忆深刻的是,在多次项目协调会上,强调最多的是,要加快推进项目建设,加强协调,密切配合,要用

最好的理念来建设经营综合保税区,用一流的标准衡量工作,引进一流的开发者和营运商,做出一流的业绩。

“建设过程中碰到的难题已经不知道有多少了,但是不管多难,需要做多少工作,最后还是一个将其进行化解。”温清华说。

在采访中,温清华告诉记者:“每天都遇到不同的问题,但是只能面对,想办法解决。现在我的电话每天都24小时开机,不敢关。”

建设前的征地时期,是海口综合保税区最困难的时候,在项目启动建设前,海口保税区管委会多次与澄迈县协调征地事宜,而且还将项目协调办公室临时搭建在了现场,每天安排人员值班,解决和协调各种问题。而在项目建设中,该区管委会则督促承建单位加快工程进度,按计划完成工期。

海口市及澄迈县相关部门全力

以赴,指定专人负责海口综合保税区涉及的项目审批、规划修编、用地报批、资金筹措、项目建设、封关验收等工作,各部门各司其职,密切配合。

不少部门工作人员加班加点工作,白天做不完的工作晚上接着干。大家的目标只有一个:准时封关,成功运作。

建设和招商同时进行,两条腿走路。海口保税区管委会先后带领考察招商团队奔赴北京、天津、香港等地,考察学习先进经验,推介海口综合保税区,大力促进招商网络建设,寻找真正有实力的企业商家进驻综合保税区。

海口综合保税区尽管刚刚起步,但通过实现海口保税区易地发展,已开始形成琼北地区发展的新动力,显示出蓬勃的生命力和广阔的发展前景。



今年1月13日,来自国务院相关部委人员在海口综合保税区电子监控室检查。 本报记者 古月 摄

## 海口外向型经济“桥头堡”

“各部委都非常支持海南外向型经济的发展,按照海南的区域经济发展战略、经济发展的转型升级,以及配合海南国际旅游岛的建设,海口保税区进行区位调整、转型为综合保税区,这在全国也是首例。”国家联合验收组组长、海关总署加工贸易司副司长吕伟红表示。

海口综合保税区的设立,不仅使海南成为我国既有保税港区又有综合保税区的省份,同时,也显示了国家对海口承担对东盟对外开放职能和东盟国家产业转移的承接基地的深厚厚望。

保税区具有对外开放口岸、保税物流、保税出口加工、国际贸易、国际中转、国际配送,国内外采购、分销和配送等功能。

“海口综合保税区可以充分发挥依托海口省会城市的优势,实施与马村港之间的区港联动,以保税物流为基础,带动保税仓储、配送、

国际转口贸易、出口加工等业务的发展,逐步形成以口岸为依托的高度开放的现代物流和加工贸易运营示范区,与中国环北部湾经济区遥相呼应,增强海南在国际区域经济合作中的吸引力、凝聚力和影响力,有力推进海南国际旅游岛建设。”海口海关副关长陈智锋说。

“作为海口市经济建设的重点项目之一,我们要筑一个好巢,等着凤凰来,力争把海口综合保税区建设成为开放度高、功能完善、管理先进、服务便利的特殊区域,使其成为推动海口市又好又快发展的‘引擎’,并借助海南国际旅游岛体制机制优势和区位优势,充分发挥综合保税区这个对外开放‘金字招牌’的作用,更加快速提升海口外向型经济发展水平,成为促进全省经济尤其是琼北地区经济发展的重要阵地。”海口市有关负责人说。

## 对外经贸的重要窗口

近年来,随着我国与东盟国家的经贸关系迅速发展,与东盟绝大多数国家形成了出口商品在结构上的互补。如越南、缅甸、老挝、柬埔寨等,多出口自然资源,我国出口东盟的产品大多为汽车、机械、电子和服装等,这种产业间的互补,为双边贸易和相互投资提速提供了条件。

陈智锋认为,从区位看,海口处在泛珠三角经济带、环北部湾经济圈、东盟自由贸易区前沿,海口综合保税区的设立是我国对外交流的一个重要平台,是对外经贸关系的一个重要窗口。

“我们要舞好这一‘龙头’,使其和洋浦保税港区形成优势互补、错位发展的格局,成为海南扩大开放的引擎,发挥外向型经济的桥头堡作用。”温清华说。据介绍,

“十二五”期间,海口综合保税区的发展目标是:到2015年,工业总产值达到600亿元。

有关人士认为,海口已成为国家加工贸易梯度转移重点承接地,而海口综合保税区将是一个功能配套完善、产业集群发展、企业自主创新、生态环境良好的现代化、国际化、创新型、生态型保税区,有助于承接来自东盟国家的产业转移。

“海南建设国际旅游岛,必须吸引外部的资金流、人才流、信息流等,海口综合保税区可以起到这方面的作用。海口综合保税区通过国家验收进入封关运行阶段,标志着海口又站在历史的新起点上,给海南建设国际旅游岛增添了新的动力。”海南省行政学院教授唐镇乐说。