

“十一五”是海南城市城镇建设史上投资最多规模最大力度最强的时期

海南城镇化率提高到 50%

本报记者 单憬岗 通讯员 谢曦



海口市玉沙村新城。

本报记者 李幸璜 摄

“这里要建个四星级酒店。”2月10日，临高居民王雅指着临城三号桥头西侧的一处热闹工地，自豪地说。这个酒店动工于去年11月，是临高首家以四星级标准建造的酒店，项目总投资2亿元。

随着城镇化力度的不断加大，临高十大城镇项目如文澜江4号桥、百仞滩大桥、市政大道和金澜大道建设逐次展开，开启了临高市容市貌大改变的步伐。

历史欠账多

“城镇化率低，中心城市辐射带动能力差，是制约海南发展的一大瓶颈。”省住建厅总规划师宋伟如是说。

建省后，海南城镇化的水平和规模都有一定提高，但城镇化水平和城市规模与先进省区相比差距依然较大。2005年海南市镇人口(含农场)占全部人口的45.8%，明显低于中等收入国家的60%，也落后于47%的世界平均水平。

海南大学土地资源管理系主任黄朝明分析认为，“十一五”开局时，海南城镇化呈现明显弱点。“首先是城镇化水平与其对应的产业结构存在一定程度的偏差。”黄朝明表示，2005年海南城镇化先行于三次产业中任一产业的发展程度，其中工业化滞后于城镇化18.7个百分点。

在海南，大中城市数量少、规模小、整体水平低，中心城市对周边地区的辐射带动能力较弱。海南

“十一五”期间，一场前所未有的城市、城镇改造攻坚战在琼崖大地全面打响。海南进入了城市、城镇建设史上投资最多、规模最大、力度最强的跨越发展时期。5年时间里，海南的城镇化率提高了4.1个百分点，达到50%。大大小小的城市、城镇，正在以前所未有的勃勃生机与活力屹立在琼崖大地，并日益焕发出繁荣、富裕、文明、和谐的神采。

地级城市目前仅有海口和三亚，城市规模较小，成长能力弱，缺乏中心城市和中心城镇的辐射与带动作用。同时，城镇布局存在分散发展趋势，县一级城镇经济发展规模差异性不大，不能有效带动区域经济发展。

黄朝明认为，城镇之间经济协作联系松散是另一大缺陷。省域中心城市海口的经济发展尚处于高速增长阶段，资金、技术、产品和人才等还不具备向低一级城镇大规模扩散的条件。大部分县城镇的主要产业是农副产品初级加工业和集市商贸业，各具特色的支柱产业尚未建立，建制镇发展缓慢。因此，中心城市和次级城镇之间的纵向联系以及同级城镇之间的横向联系薄弱，分工协作的城市经济网络尚未形成。

针对这一现状，海南从旅游、工业产业化带动，城乡一体化拉动等角度入手，大力提升城镇化率。

产业化推动

大理石街道，修葺一新的店面，61岁的三亚市民郑国兰看在眼里，喜在心上。一直在此经营餐饮的她，亲眼见证了三亚湾旅游商业

的崛起。

街的发展。

过去，这里街区功能混乱，沿街立面缺乏整体规划，与风景优美的三亚湾路形成强烈反差。去年三亚市政府考虑到该路段临近凤凰岛，周边有不少高档社区，决意将此路段改造成商业街，以提升城市质量和旅游服务水平。今年1月28日，总投资3700余万元的改造项目基本完工。“店面比以前气派多了。”郑国兰高兴地说。

这条商业街的新生只是海南旅游业推动城镇化建设的一个缩影。海南师范大学副教授刘俊认为，在海滨旅游及其相关产业的强力驱动下，三亚的城市规模迅速扩张。沿海东西长约100公里，纵深约2公里的带状区域，成为三亚产业和城镇发展最集中的区域，亚龙湾、大东海、三亚湾，城市服务功能

日益完善。“目前正在大手笔开发的海棠湾，将使城市规模大幅扩大。”刘俊说。

不仅仅是三亚，在海口、琼海、文昌、儋州等沿海市县，旅游业都在推动当地城镇化水平的迅速提高。不仅仅是旅游业，海南新型工业化水平的不断提升，也成为城镇化的有力推手。

“十一五”期间，海南工业经济得到快速发展，三次产业比重由2005年的32.7:26.2:41.1转变为2010年的26.3:27.6:46.1。这助推了城镇化水平的提升。在洋浦，洋浦湾大桥建成后将对岸的白马井镇变成洋浦后花园，成为设施完善的生活服务基地。在老城，海口市总体规划已将其揽入怀中，东环高铁、绕城高速等将两地连为一体，一个个新建的楼盘正在老城拔地而起。

城乡一体化

长期以来，农村一直是海南消防工作的薄弱环节。为此，海南消防总队2007年在海口市2个村庄

进行消防试点，收效明显。在此基础上，新修订的《海南省消防条例》明确规定，海南农村将建设志愿消



保亭黎族苗族自治县依山傍水的县城新景。

本报记者 张杰 摄

防队，构建城乡一体化消防工作格局。

消防进农村，是海南城乡一体化大战略的一部分。去年2月7日，统筹省域经济社会建设的规划《海南省城乡经济社会发展一体化总体规划》获评审议通过。宋伟说，新的规划结合城镇化进程，提出在全省施行城乡基础设施建设一体化、产业发展一体化、社会事业一体化、旅游发展一体化以及城乡一体化管理体制。

中国城市规划设计研究院高级城市规划师赵群毅认为，过去海南城镇化主要是靠岛外人口迁入推动，本地乡村劳动力城镇转移就业的比重仅为9.76%，与江苏的55.5%相差很大。这也决定了海南城镇化的核心是探索城市转移就业、就近城镇就业、农村非农化转换等多种形式可能。

“现在我家靠种地为生，以后住进了风情小镇，就可以做生意人

了。”三亚海棠湾龙海村村民朱允华对未来很向往。风情小镇是海棠湾在开发过程中摸索出来的一条安置村民的新途径，管委会建设7个风情小镇以安置3.8万名村民，让广大村民也能同时享受到经济发展的成果。

如今，这种既考虑村民居住生活，又考虑长远发展的风情小镇，得到全省各地效仿。根据《海南国际旅游岛风情小镇(村)发展规划》初稿，海南将力争10年打造50个风情小镇。

赵群毅说，海南城乡发展一体化的独特模式在于多方面融合，即针对城乡产业自成体系、各自内部循环的特征，加强经济联系，促进产业融合；针对城乡资源利用分割严重，空间经济距离偏大的特征，空间融合，降低空间分割。5年来，海南力求在不同层面增强城乡经济关联，从生产、服务、旅游和流通四个方面，组织全省城乡功能体系，增强城乡经济联系，保障城乡要素自由流动。

城市更靓化

2月11日，海口海甸溪北岸路的安置小区内，高楼矗立，小符坐在窗明几净的新房内补习功课，明年就要高考，他得抓紧时间。小符一家原本住在被拆迁的过港村，是海口最早的老城区之一。“虽然没觉得原来住得不好，但跟现在这些高楼肯定没法比。”小符说，由于能够就地安置，村里的居民们大都不反对旧城拆迁，甚至盼望着住上新房。

类似海甸溪北岸的旧城改造在海口市近两年的发展过程中有很多。玉沙村，2008年这个最大的城中村在50天内就拆迁完毕，如今，许多高楼已经拔地而起。

海口的城市发展不仅体现在旧城改造上。在国兴大道上，一座座造型优雅的新现代建筑如雨后春笋般崛起，其中不仅有新建高档楼盘、写字楼，还有省财政共投入资金约6亿元相继建成的省图书馆、省

博物馆、省歌舞剧院和市民文化广场等省级重大文化项目。后者填补了我省重点文化基础设施的空白，实现了海南文化大型基础设施建设的历史性突破。“走在国兴大道上，才有大城市的感受。”出租车司机老方如是说。

在三亚、在琼海、在文昌……，随着一个个旧城区得到改造，一座座新建建筑竞相落成，一条条新修道路四通八达，海南的城市越来越通透、整洁、亮丽、时尚、现代了。

省住建厅副厅长陈孝京说，“十一五”期间，海南城镇化发展取得新成效。城市道路、供水、供气和垃圾处理等基础设施得到有效改善，城镇功能不断完善，城镇经济带逐步形成，对周边区域经济发展的带动和辐射作用明显增强。2010年城镇建成区面积301平方公里，比“十五”期末增加31平方公里。