

“十一五”期间,海口生产总值年均增长 12.4%,城市居民人均可支配收入年均增长 11.4%,城市面貌日新月异

# 海口提升中心城市核心竞争力

本报记者 张中宝



美丽的海口西海岸。 本报记者 李幸璜 摄

一条条通衢大道、一座座高架桥骨架美观大方;一条东环高铁贯穿城区;新城区拉开框架,美丽轮廓初现;南渡江风情线流光溢彩,赏心悦目;城市规划、城市建设、城市经营管理走向规范化……海口,正在一天天变得更加美丽,展露新姿。

海口经过多年建设,特别是“十一五”以来,无论是经济实力还是城市建设,都获得了大幅提升和长足进展。

“‘十一五’的5年,是海口综合实力提升最快、发展理念和思路最新、城乡面貌变化最大、创新突破最大、基础建设最实、人民群众得到实惠最多的时期。”海口市政协在关于海口市委“十一五”工作评价的调研报告中如此认为。

这5年,海口的变化让世界刮目。这5年,海口在科学发展观理念的引领下,佳作迭出,亮点频现,呈现出和谐发展的良好局面。

## 发展思路破解瓶颈

作为濒临琼州海峡的中国最年轻的省会城市,海口被海峡赐予特殊的地理位置——中国内地唯一的北岸城市,岸线优美,海阔波平,旅游资源得天独厚。

“十一五”期间,海口市委、市政府前瞻性地提出了一系列切合本地实际的理念。如“海口仍属欠发达地区,打好基础是寻求突破的关键”、“不求速度,但求质量”、“城市竞争不以GDP论输赢,文化是最大的竞争力”、“注重城市环境质量,追求市民幸福指数”等,这些发展理念指引着整个海口的发展方向。

思路决定出路。在深入研究岛屿型经济特征的基础上,海口提出不断完善建设最精美省会城市的战略思路,在此基础上又进一步提出了建设“宜居、宜业、宜学、宜游”品位之城。

在发展思路的指引下,海口发挥作为省会中心城市的作用及生态环境的优势,实施工业、现代物流、休闲娱乐业、城市化“四轮驱动”的战略,建设全省新型工业基地、全国热带滨海旅游休闲胜地、全省都市型农业基地、国家海岛生物产业基地、区域交通枢纽和现代服务中心的“四地一中心”的产业发展战略。

在发展思路的指引下,海口逐步破解土地、能源、资金、人才、体制五大瓶颈,大力发展省会城市经济圈,推动海口从生产型城市向宜居型城市转型,提升城市核心竞争力。

新的发展思路,提高了海口作为省会中心城市的辐射能力,引领和带动全省经济快速发展。

## 创新突破体制机制

“敢闯敢试,勇于担当”,这就是海口领导人的气魄,也是海口人的精神。

“十一五”以来,海口无论是创新管理体制,实施强区扩权,还是

推行社会组织管理的改革,或是干部人事制度改革,无一不表现出很强的前瞻性、科学性和创新性。

5年来,海口市针对影响发展的突出问题,不断推进投融资和财

政体制改革,运用多种融资模式吸引更多社会投资,而且政府建设项目普遍采用代建制,加快了项目进度。

不仅如此,在创新社会管理体制上,海口市还调动了各种体制外的资源投入到社会建设中,而在行政管理体制上,则建立干部业绩考核和责任追究制度,以及市、区、镇、村四级政府政务服务体系,政府审批环节减少,审批提速50%以上。

世界经济史表明,工业化是现代不可逾越的发展阶段,而产业则是工业化发展的重大支撑。海口市委、市政府清醒地认识到,需要搭建重大产业发展平台,加快产业的规划和发展。

于是,海口出台了发展现代服务业的意见,确定了大力发展以历史文化名城和户外运动为品牌的休闲娱乐产业的思路。

如今,代表海口旅游休闲文化产业品牌的高尔夫和游艇业,为海南国际旅游岛的建设创造了良好开局,“2010海口游艇经济高峰论坛”和“观澜湖世界职业明星邀请赛”使海口成为国内外的舆论焦点,放大了海口形象,提振了发展信心。

海口通过体制机制的突破与创新,实施创新推动战略,探索建立创新驱动型的城市发展模式,给思想解放装上了抓手,达到了“四两拨千斤”的作用。

## 经济发展速度加快

“十一五”以来,海口加快发展现代制造业,重点发展壮大汽车制



“十一五”期间,海口市进行了东西湖改造,改善城市环境。 本报记者 李幸璜 摄

发展,加快发展节能型工业和资源再利用型工业,发展循环经济,走出了一条产业发展的高端化路线。

不仅如此,海口依托生态优势形成优势产业。随着英利、汉能、灵狮等大型高新技术企业的进驻,以及多个高新技术项目的引进,海口太阳能、创意、纯电动汽车、游艇及其配套等新兴产业正在兴起,而围绕这些产业的一个个产业集群正在逐步形成。

盘点“十一五”,串串数字说辉煌。2010年,海口市的生产总值为590.55亿元,比2005年翻了近一番,“十一五”期间年均增长12.4%;2010年财政总收入达到163.71亿元,是2005年的2.7倍,“十一五”期间年均增长21.9%;2010年人均生产总值29687元,比2005年增长54.5%……

而这些数字背后体现的不仅是海口经济社会发展的成绩,更是海口发展的谋局布篇和“建设经济社会生态相互促进的新海口”实践效果。

“这是海口多年来经济发展最快的时期,也是海口多年来经济发展最好的时期。”有关专家如此认为。

海口新的城市经济发展模式已开始渐现雏形,呈现出“经济社会生态相互促进可持续发展”的鲜明特色。

对于生态海岛型的城市来说,良好的生态就是可持续发展的生命线,而海口则以生态为根,建立起了属于自己的特色产业,把生态价值转换为经济实力,而经济实力必然反哺于社会和生态,从而形成良性循环。

而这种立足于自身优势和特点的经济发展模式,促进海口加速发展。

## 民生建设同步推进

海口的经济发展加快,与主要经济指标同时迈出精彩步调的还有海口百姓的生活。

2010年,海口市城市居民人均可支配收入16720元,农民人均纯收入6151元,分别比2005年增长71.4%和60.6%,年均增长速度分别为11.4%和9.9%。

如今,玉沙村、海甸溪北岸、朱云路片区等旧改,不仅让旧城变成新城,同时也使市民住进了新房,城市空间拓宽,生活质量提升。

如今,体育馆、博物馆、歌舞剧院、图书馆、青少年活动中心、中心公园等,一大批承载城市功能的基础设施已建成或正在建设中,这将让百姓享受到更多的城市发展成果,让市民从中充分受益。

随着国际旅游岛建设的推进和“十二五”的开启,海口又迎来了新的历史性机遇,迸发出加快发展的激情与活力,向着建设全国最精美省会城市的目标进发,向着“宜居、宜业、宜学、宜游”品位之城进发……

易诱发矛盾。然而,历经数年,海口从大幅让利,到政府零收益;从让百姓间接得利,到让市民直接收益;从依法依理拆迁,到人性化和谐拆迁,一个容易引发各方矛盾冲突的拆迁过程,就这样转化为改善民生的过程。

省委常委、海口市委书记陈辞不仅把发挥“海口作为省会城市的辐射带动作用”作为一种职责,更是将“让生活在座城市的人脸上能够始终挂着笑容”作为“第一责任”。

海口率先在全省实现全民医保,率先在全省实施教师绩效工资制度,率先在全省免除农业税,率先在全省实施义务教育“两免一补”制度。

5年来,海口实行财政向民生大幅度倾斜的政策,每年把新增财力的70%用于民生,5年累计投入已超过250亿元。

保障与改善民生,是目的也是动力。旧城改造与新区建设,历来容