

“十一五”期间,三亚走出了一条率先发展、统筹发展、开放发展、跨越发展、和谐发展的科学发展之路

三亚迈向国际热带滨海旅游城市

本报记者 刘贡



三亚城市风光。 本报记者 苏建强 摄

刚刚走过的五年,是三亚综合实力大幅度跃升和城乡面貌发生巨变的五年,是社会事业全面进步和人民群众得到实惠最多的五年,是环境资源得到高度重视和可持续发展能力显著增强的五年……

在省委、省政府的正确领导下,三亚市委、市政府深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕率先在全省建

成全面小康社会、领先消除城乡二元结构的发展要求,以及国际性热带滨海旅游城市的奋斗目标和定位,坚定不移地推进改革开放和各项建设,大力转变经济发展方式,圆满完成了“十一五”规划确定的各项工作任务。三亚走出了一条率先发展、统筹发展、开放发展、跨越发展、和谐发展的科学发展之路。

五年跨越两个百亿元台阶

三亚 GDP 于 2007 年首次突破 100 亿元大关。接下来仅用三年时间,轻松站上了 200 亿元台阶,2010 年全市生产总值达到 230.79 亿元。

三亚人均 GDP,2007 年、2008 年分别跨越了 2 万元、3 万元台阶,2010 年突破 4 万元,达到 46624 元。

“三亚全面建设小康社会的进程中又迈出了坚实的一步。”三亚市委副书记、市长王勇说。

受益于经济结构调整和优化,以及经济发展方式转变,“十一五”期间,三亚经济年均增长达 18.2%,高于“十五”期间 5.7 个百分点。

以旅游为龙头的第三产业主导地位增强,带来三亚产业结构不断升级。其主要思路在于,大力发展旅游及相关服务业,努力形成以旅游业为龙头,以现代农业、海洋产业、文化创意产业、商贸业、房地产业、文化产业为支撑的符合三亚实际和发展要求的现代产业体系。

由此,第一产业比重逐年降低,第三产业比重快速提升。“十一

五”结束之年,三次产业比重调整到 13.4:21.4:65.2。

到 2010 年底,共有 24 家国际酒店集团的 48 个酒店品牌入驻三亚,拥有高端国际品牌酒店数量居全国城市之首。2010 年全市接待过夜游客 910 万人次,旅游总收入达到 140 亿元。

与五年前相比,繁荣的城市背后是消费市场的兴旺。大型购物中心、超市、连锁店、专卖店等消费场所不断涌现,全市社会消费品零售总额五年里年均增长 23.6%。汽车和住房逐步成为消费热点,2010 年三亚每百户城镇居民拥有汽车达 11 辆,是 2005 年的 11 倍。

目前,三亚已建成文明生态村 700 多个,所有村民小组主次村道 100% 硬化,行政村公交车覆盖率达 54% 以上;三亚五年城镇化年均提高 1.84 个百分点,是“十五”期间城镇化速度的 4.2 倍;以凤凰机场旅客吞吐量排名全国第 17 位为荣,三亚海陆空立体交通体系已经逐步形成。

经济发展成果惠及普通百姓

经济增长的根本目的在于改善民生,而政府财力是改善民生的基础。三亚经济的快速发展和规模

的不断扩大,促进了社会财富的积累,带来了财政实力的增加,2007 年、2008 年三亚地方财政一般预算

收入分别突破 10 亿、20 亿元大关,2010 年达 42.22 亿元,相当于 2005 年的 6 倍。“十一五”三亚地方财政一般预算收入年均增长 42.2%。

政府手里有了钱,调控经济增长、加强薄弱环节建设、有效应对各种风险和自然灾害的能力也进一步增强。但三亚在经济发展取得辉煌成就的同时,更注重发展就业、社会保障、教育、文化、医疗、科技等社会事业,不断加大民生工程投入力度,切实把“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”作为改善民生的出发点和落脚点,推动社会事业发展,让经济发展成果惠及全体人民。“十一五”时期,三亚累计投入重点民生项目资金 76.2 亿元,2010 年为 29.5 亿元,是 2006 年的 9.4 倍,年均递增 75.2%。

而民生的方方面面安排早已制定了《三亚市 2008—2013 年重点民生项目发展规划》。

就业方面,“十一五”时期,三亚就业民生工程累计投入 2912 万元,

新增城镇就业岗位近 12 万个,转移农村富余劳动力近 8 万人,城镇登记失业率一直控制在预期目标内。

住房保障方面,三亚始终将其作为一号民生工程。“十一五”时期,住房保障民生工程累计投入 2.4 亿元。2008 年以来建成廉租房 2469 套。2010 年,三亚已分期分批开工建设保障性住房项目 7 个,建设住房 9966 套。公职人员住房公积金比例由 2006 年的 3% 提高到 2010 年的 12%,缴纳基数由原来的基本工资提高到应发工资。

此外,“十一五”时期,三亚社会保障民生工程累计投入 11.9 亿元,目前城镇从业人员基本养老保险覆盖率为 98.99%;城市、农村居民最低生活保障标准每月 330 元、235 元,五保户开始生活补贴两年一增,城乡医疗救助标准达到人均 8000 元;城乡统一社保政策,60 周岁以上的农村居民基础养老金月领取标准为 55 元的目标。凡此种种,均是三亚领先全省或率先实行。



三亚凤凰镇柳榔村。

本报记者 苏晓杰 摄

保住生态环境生命线

“金山银山不如绿水青山”。为了坚持可持续发展战略,三亚在着力推动经济发展方式转变的同时,强化节能减排工作,加强生态环境保护,加大生态环境保护投入力度,生态环境质量继续保持全国一流,可持续发展能力不断增强。

最典型的案例莫过于拆除市内二氧化硫、粉尘排放大户“三亚华盛天泥水泥厂”;最高的荣誉在于三亚荣获“国家卫生城市”称号;最广泛的环保行动叫响了“蓝丝带”……

凡高耗能行业项目建设在三亚被严格控制,重要项目实行环评一票否决制;新型清洁能源、材料和技术在三亚被积极推广,亚龙湾区域集中供冷节能工程等项目正在进行中;环保执法力度加

大,环境违法企业受到严厉查处,如三亚在全省率先终结实心粘土砖厂。

2009 年,三亚万元 GDP 能耗 0.7797 吨标准煤,比 2005 年下降 14.8%,年均下降 3.94%,提前超额完成了省里下达的节能减排任务,是全省“十一五”前四年累计降低率的两倍。化学需氧量和二氧化硫排放量均在省里下达的控制目标以下。

“十一五”前四年,在省委、省政府对市县经济与社会发展主要指标的考核中,三亚综合得分均为第一名,按四年成绩平均,在 18 项考核指标中,三亚有 10 项取得第一名,包括 GDP、财政、固定资产投资、城镇居民收入、农民人均纯收入、就业、社会保障、教育、卫生、节能降耗等关键指标。

注重解决发展中的深层次矛盾

“十一五”期间,虽然三亚经济社会发展取得了显著成就,但在发展中仍然存在着许多深层次的矛盾和问题,如经济总量小,综合经济实力有待提升;产业基础薄弱,单一性强,旅游产品的国际竞争力、经济自主增长能力和经济增长的可持续性有待增强;城市旧城改造进展缓慢,城乡违法违规建设问题突出;城市交通等基础设施经过“十一五”前中期的加快发展后其滞后性开始显现,瓶颈制约有待突破,城市的综合服务功能有待完善和强化;城乡之间、南部与北部地区之间的发展差距仍较为明显,城乡居民收入水平偏低,城乡居民收入差距继续拉大;社会事业尤其是农村社会事业发展滞后,统筹、协调发展的任务繁重;人才

短缺仍然制约着三亚的发展质量和速度。

展望“十二五”,三亚值得令人期待。海棠湾国家海岸开发进展顺利,已完成投资 100.41 亿元。16 个高星级酒店等社会投资项目开工建设,其中 4 家酒店建成试营业。

三亚西部,崖城创新创业产业园区加快建设步伐。截至目前,已完成投资 10.92 亿元。中兴公司、三力力合、中核能、北大科技园投资力度不断加大,其他项目正加快前期准备工作。这也是三亚可以期待的经济新增长点。

三亚肩负担当国际旅游岛建设“排头兵”的重任,一座国际性的热带滨海旅游城市正在形成,“十二五”三亚一定会给世界带来更多的惊喜。